



У К А З

ГУБЕРНАТОРА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

22 марта 2016 года

№ 60-уг

Иркутск

О внесении в Законодательное Собрание Иркутской области проекта закона Иркутской области «Об оплате труда работников государственных учреждений Иркутской области»

В соответствии со статьей 44 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», руководствуясь статьей 59 Устава Иркутской области,

ПО С Т А Н О В Л Я Ю:

1. Одобрить прилагаемый проект закона Иркутской области «Об оплате труда работников государственных учреждений Иркутской области» и внести его на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области.

2. Признать утратившим силу указ Губернатора Иркутской области от 10 сентября 2014 года № 276-уг «О внесении в Законодательное Собрание Иркутской области проекта закона Иркутской области «Об оплате труда работников государственных учреждений Иркутской области».

3. Докладчиком по данному вопросу определить министра труда и занятости Иркутской области Воронцову Н.В.



С.Г. Левченко

Законодательное Собрание Иркутской области	
Вх. №	2287
Дата	23.03.2016 г.
на	13 листах, индекс 01-11

Проект
вносится Губернатором
Иркутской области

ЗАКОН ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ОБ ОПЛАТЕ ТРУДА РАБОТНИКОВ ГОСУДАРСТВЕННЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Статья 1. Предмет регулирования настоящего Закона

Настоящий Закон регулирует правоотношения в сфере оплаты труда работников государственных казенных, бюджетных и автономных учреждений Иркутской области (далее – государственные учреждения).

Статья 2. Системы оплаты труда работников государственных учреждений

1. Системы оплаты труда работников государственных учреждений устанавливаются с учетом специфики видов экономической деятельности государственных учреждений и включают в себя:

- 1) оклады (должностные оклады), ставки заработной платы;
- 2) выплаты компенсационного характера;
- 3) выплаты стимулирующего характера.

2. Системы оплаты труда работников государственных учреждений устанавливаются коллективными договорами, соглашениями, локальными нормативными актами в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, настоящим Законом и иными нормативными правовыми актами Иркутской области.

Статья 3. Заработная плата работников государственного учреждения

Заработная плата работникам государственного учреждения устанавливается трудовыми договорами в соответствии с действующей в государственном учреждении системой оплаты труда, установленной, в том числе положением об оплате труда работников государственного учреждения.

Статья 4. Положение об оплате труда работников государственного учреждения

1. Положение об оплате труда работников государственного учреждения разрабатывается с учетом примерного положения об оплате труда работников государственных учреждений по виду экономической деятельности (далее – примерное положение об оплате труда) и утверждается локальным

нормативным актом государственного учреждения, принятым с учетом мнения выборного органа первичной профсоюзной организации.

2. Примерное положение об оплате труда утверждается исполнительным органом государственной власти Иркутской области, осуществляющим функции и полномочия учредителя соответствующего государственного учреждения (далее – орган, осуществляющий функции и полномочия учредителя государственного учреждения), и определяет:

1) минимальные размеры окладов (должностных окладов), ставок заработной платы работников государственных учреждений;

2) размеры и условия установления выплат компенсационного характера работникам государственных учреждений;

3) размеры, порядок и условия установления выплат стимулирующего характера работникам государственных учреждений;

4) показатели и критерии эффективности деятельности работников государственных учреждений;

5) иные вопросы, связанные с оплатой труда работников государственных учреждений.

Статья 5. Оклады (должностные оклады), ставки заработной платы работников государственного учреждения

Размеры окладов (должностных окладов), ставок заработной платы работников государственного учреждения устанавливаются руководителем государственного учреждения с учетом обеспечения их дифференциации в зависимости от сложности выполняемых работ либо на основе профессиональных квалификационных групп (квалификационных уровней профессиональных квалификационных групп) и определяются в положении об оплате труда работников государственного учреждения.

Статья 6. Выплаты компенсационного характера работникам государственного учреждения

1. К видам выплат компенсационного характера относятся:

1) выплаты работникам государственного учреждения, занятым на работах с вредными и (или) опасными условиями труда;

2) выплаты за работу в местностях с особыми климатическими условиями;

3) выплаты за работу в условиях, отклоняющихся от нормальных (при выполнении работ различной квалификации, совмещении профессий (должностей), сверхурочной работе, работе в ночное время, выходные и нерабочие праздничные дни и при выполнении работ в других условиях, отклоняющихся от нормальных);

4) надбавки за работу со сведениями, составляющими государственную тайну, их засекречиванием и рассекречиванием, а также за работу с шифрами;

5) надбавка за работу в сельской местности.

2. Выплаты компенсационного характера, за исключением выплат компенсационного характера, предусмотренных пунктом 2 части 1 настоящей статьи, устанавливаются в процентах к окладам (должностным окладам), ставкам заработной платы или в абсолютных размерах.

Выплаты компенсационного характера, предусмотренные пунктом 2 части 1 настоящей статьи, устанавливаются в соответствии с законодательством Российской Федерации.

3. Работникам государственного учреждения, расположенного в сельском населенном пункте, надбавка за работу в сельской местности устанавливается в размере 25 процентов оклада (должностного оклада), ставки заработной платы.

4. Размеры и условия установления выплат компенсационного характера работникам государственного учреждения определяются в положении об оплате труда работников государственного учреждения в соответствии с федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами Иркутской области, иными нормативными правовыми актами Иркутской области.

Статья 7. Выплаты стимулирующего характера работникам государственного учреждения

1. К видам выплат стимулирующего характера относятся:

- 1) выплаты за интенсивность и высокие результаты работы;
- 2) выплаты за стаж непрерывной работы, выслугу лет;
- 3) выплаты за качество выполняемых работ;
- 4) премиальные выплаты по итогам работы;
- 5) выплаты за профессиональное развитие, степень самостоятельности работника и важности выполняемых им работ.

2. Выплаты стимулирующего характера устанавливаются в процентах (в коэффициентах) к окладам (должностным окладам), ставкам заработной платы или в абсолютных размерах.

3. Размеры, порядок и условия установления выплат стимулирующего характера работникам государственного учреждения определяются в положении об оплате труда работников государственного учреждения на основании показателей и критериев эффективности деятельности работников государственных учреждений.

Статья 8. Особенности установления заработной платы руководителю, заместителям руководителя, главному бухгалтеру государственного учреждения

1. Предельное соотношение средней заработной платы руководителя государственного учреждения и средней заработной платы иных работников соответствующего государственного учреждения устанавливается в кратности от 1,2 до 6.

Средняя заработная плата руководителя государственного учреждения и средняя заработная плата иных работников соответствующего государственного учреждения определяется исходя из фактически начисленной заработной платы и фактически отработанного времени за 12 предшествующих календарных месяцев.

2. Должностной оклад руководителя государственного учреждения устанавливается органом, осуществляющим функции и полномочия учредителя государственного учреждения.

Размер должностного оклада руководителя государственного учреждения определяется в порядке, установленном Правительством Иркутской области.

3. Должностные оклады заместителей руководителя, главного бухгалтера государственного учреждения определяются в зависимости от должностного оклада руководителя соответствующего государственного учреждения и устанавливаются руководителем государственного учреждения.

Должностные оклады заместителей руководителя государственного учреждения устанавливаются на 10 - 45 процентов ниже должностного оклада руководителя соответствующего государственного учреждения.

Должностной оклад главного бухгалтера государственного учреждения устанавливается на 10 - 60 процентов ниже должностного оклада руководителя соответствующего государственного учреждения.

4. Выплаты компенсационного характера руководителю, заместителям руководителя и главному бухгалтеру государственного учреждения устанавливаются в соответствии со статьей 6 настоящего Закона, с учетом особенностей, установленных настоящей статьей.

5. Размеры и условия установления выплат компенсационного характера руководителю государственного учреждения определяются органом, осуществляющим функции и полномочия учредителя государственного учреждения.

6. Размеры и условия установления выплат компенсационного характера заместителям руководителя, главному бухгалтеру государственного учреждения определяются в соответствии с частью 4 статьи 6 настоящего Закона.

7. Выплаты стимулирующего характера руководителю, заместителям руководителя и главному бухгалтеру государственного учреждения устанавливаются в виде премиальных выплат по итогам работы.

8. Выплаты стимулирующего характера руководителю, заместителям руководителя и главному бухгалтеру государственного учреждения устанавливаются в процентах к должностным окладам или в абсолютных размерах.

9. Размеры, порядок и условия установления выплат стимулирующего характера руководителю государственного учреждения определяются органом, осуществляющим функции и полномочия учредителя государственного учреждения, на основании утвержденных им показателей эффективности деятельности руководителя государственного учреждения.

10. Размеры, порядок и условия установления выплат стимулирующего характера заместителям руководителя, главному бухгалтеру государственного учреждения определяются в соответствии с частью 3 статьи 7 настоящего Закона.

Статья 9. Фонд оплаты труда работников государственных учреждений

1. Фонд оплаты труда работников государственных учреждений формируется исходя из объема лимитов бюджетных обязательств областного бюджета, предусмотренных на оплату труда работников государственных казенных учреждений, размеров субсидий государственным бюджетным и автономным учреждениям на финансовое обеспечение выполнения ими государственного задания и средств, поступающих от приносящей доход деятельности.

2. Порядки формирования и расходования фонда оплаты труда работников государственных учреждений устанавливаются Правительством Иркутской области в зависимости от подведомственности государственных учреждений.

Статья 10. Заключительные и переходные положения

1. Настоящий Закон вступает в силу с 1 июня 2016 года, но не ранее чем через десять календарных дней после дня его официального опубликования.

2. Заработная плата работников государственных учреждений (без учета выплат стимулирующего характера, за исключением выплат стимулирующего характера, установленных пунктами 2 и 5 части 1 статьи 7 настоящего Закона), устанавливаемая в соответствии с настоящим Законом, не может быть меньше заработной платы (без учета выплат стимулирующего характера), выплачиваемой работникам государственных учреждений до вступления в силу настоящего Закона, при условии сохранения объема трудовых (должностных) обязанностей работников государственных учреждений и выполнения ими работ той же квалификации.

3. Со дня вступления в силу настоящего Закона признать утратившими силу:

1) Закон Иркутской области от 9 октября 2008 года № 82-оз «Об оплате труда работников государственных учреждений Иркутской области» (Ведомости Законодательного собрания Иркутской области, 2008, № 45, т. 1);

2) статью 29 Закона Иркутской области от 30 июня 2009 года № 41/7-оз «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области» (Ведомости Законодательного Собрания Иркутской области, 2009, № 13, т. 2);

3) Закон Иркутской области от 29 декабря 2009 года № 115/81-оз «О внесении изменений в статьи 4 и 5 Закона Иркутской области «Об оплате труда работников государственных учреждений Иркутской области» (Ведомости Законодательного Собрания Иркутской области, 2010, № 17, т. 1);

4) Закон Иркутской области от 29 июня 2012 года № 65-ОЗ «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об оплате труда работников государственных учреждений Иркутской области» (Ведомости Законодательного Собрания Иркутской области, 2012, № 46, т. 2).

Губернатор
Иркутской области

С.Г. Левченко

г. Иркутск

« »

№

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Иркутской области «Об оплате труда работников государственных учреждений Иркутской области»

1. Субъект правотворческой инициативы:

Субъектом правотворческой инициативы является Губернатор Иркутской области.

Проект закона Иркутской области «Об оплате труда работников государственных учреждений Иркутской области» (далее - проект закона Иркутской области) подготовлен министерством труда и занятости Иркутской области.

2. Правовое основание принятия проекта закона Иркутской области:

Правовым основанием принятия проекта закона Иркутской области являются статьи 135, 144, 145 Трудового кодекса Российской Федерации, статьи 26.3, 26.14 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 184-ФЗ), Устав Иркутской области.

3. Состояние правового регулирования в данной сфере, обоснование целесообразности принятия проекта закона Иркутской области:

В соответствии с подпунктом 1 пункта 2 статьи 26.3 Федерального закона № 184-ФЗ к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), относится решение вопросов оплаты труда работников государственных учреждений субъекта Российской Федерации.

В силу пункта 2 статьи 26.14 Федерального закона № 184-ФЗ органы государственной власти субъекта Российской Федерации самостоятельно определяют размеры и условия оплаты труда работников государственных учреждений субъекта Российской Федерации.

Статьей 135 Трудового кодекса Российской Федерации предусмотрено, что заработная плата работнику устанавливается трудовым договором в соответствии с действующими у данного работодателя системами оплаты труда. Системы оплаты труда, включая размеры тарифных ставок, окладов (должностных окладов), доплат и надбавок компенсационного характера, в том числе за работу в условиях, отклоняющихся от нормальных, системы доплат и надбавок стимулирующего характера и системы премирования, устанавливаются коллективными договорами, соглашениями, локальными нормативными актами в соответствии с трудовым законодательством и иными нормативными правовыми актами, содержащими нормы трудового права.

В соответствии со статьей 144 Трудового кодекса Российской Федерации системы оплаты труда (в том числе тарифные системы оплаты труда) работников государственных учреждений субъектов Российской Федерации

Федерации устанавливаются коллективными договорами, соглашениями, локальными нормативными актами в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

Согласно статье 145 Трудового кодекса Российской Федерации условия оплаты труда руководителей, их заместителей, главных бухгалтеров государственных учреждений определяются трудовыми договорами в порядке, установленном федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, учредительными документами юридического лица (организации).

Необходимость принятия проекта закона Иркутской области возникла в связи с переходом государственных учреждений Иркутской области на системы оплаты труда, отличные от Единой тарифной сетки.

4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания проекта закона Иркутской области:

Проект закона Иркутской области закрепляет общие положения по оплате труда работников государственных учреждений Иркутской области (далее – государственные учреждения) и состоит из десяти статей.

В проект закона Иркутской области включены перечни видов выплат стимулирующего и компенсационного характера, в рамках которых могут производиться выплаты, осуществляемые в соответствии с действующими системами оплаты труда. Так, отдельные выплаты, установленные в настоящее время в виде повышающих коэффициентов, могут производиться в рамках отдельных видов выплат стимулирующего характера.

Также в проекте закона Иркутской области устанавливаются условия оплаты труда руководителей государственных учреждений, их заместителей и главных бухгалтеров, закрепляются полномочия Правительства Иркутской области по установлению порядков формирования фонда оплаты труда работников государственных учреждений и порядка определения размера должностного оклада руководителя государственного учреждения.

Принятие проекта закона Иркутской области не потребует дополнительных расходов областного бюджета.

5. Перечень правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие проекта закона Иркутской области:

Принятие проекта закона Иркутской области повлечет необходимость:

1) признания утратившим силу постановления Правительства Иркутской области от 18 ноября 2009 года № 339/118-пп «О порядке введения и установления систем оплаты труда работников государственных учреждений Иркутской области, отличных от Единой тарифной сетки»;

2) внесения изменений в:

- приказ министерства труда и занятости Иркутской области от 31 января 2013 года № 6-мпр «Об утверждении Методических рекомендаций по установлению систем оплаты труда, отличных от Единой тарифной сетки, и перечней видов выплат компенсационного и стимулирующего характера в областных государственных казенных, бюджетных, автономных учреждениях Иркутской области»;

- приказ министерства образования Иркутской области от 21 сентября 2010 года № 194-мпр «Об утверждении Примерного положения об оплате труда работников государственных образовательных организаций Иркутской области, подведомственных министерству образования Иркутской области, отличной от Единой тарифной сетки»;

- приказ министерства здравоохранения Иркутской области от 1 июля 2010 года № 279-мпр «О введении новой системы оплаты труда работников организаций, подведомственных Министерству здравоохранения Иркутской области»;

- приказ министерства по физической культуре, спорту и молодежной политике Иркутской области от 24 октября 2011 года № 21-мпр «Об утверждении Примерного положения об оплате труда работников областных государственных учреждений, образовательных организаций, подведомственных министерству по физической культуре, спорту и молодежной политике Иркутской области»;

- приказ администрации Усть-Ордынского Бурятского округа от 6 октября 2011 года № 24-пр «Об утверждении Примерного положения об оплате труда работников областных государственных учреждений, подведомственных администрации Усть-Ордынского Бурятского округа»;

- приказ министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области от 9 июня 2014 года № 90-мпр «Об утверждении примерного Положения об оплате труда работников отдельных государственных казенных учреждений Иркутской области, подведомственных министерству социального развития, опеки и попечительства Иркутской области»;

- приказ министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области от 4 октября 2010 года № 305-мпр «Об утверждении примерного Положения об оплате труда работников государственных учреждений социальной защиты населения Иркутской области»;

- приказ министерства культуры и архивов Иркутской области от 10 октября 2011 года № 53-мпр-о «Об утверждении Примерного положения об оплате труда работников государственных учреждений Иркутской области, в отношении которых министерство культуры и архивов Иркутской области является главным распорядителем бюджетных средств»;

- приказ министерства экономического развития и промышленности Иркутской области от 11 сентября 2012 года № 40-мпр «Об утверждении Примерного положения об оплате труда работников областных государственных казенных, бюджетных, автономных учреждений Иркутской

области, подведомственных министерству экономического развития Иркутской области»;

- приказ министерства труда и занятости Иркутской области от 12 ноября 2013 года № 70-мпр «Об утверждении Примерного положения об оплате труда работников областных государственных казенных, автономных учреждений Иркутской области, подведомственных министерству труда и занятости Иркутской области по видам экономической деятельности «Деятельность в области обязательного социального обеспечения», «Предоставление социальных услуг без обеспечения проживания», «Наем рабочей силы и подбор персонала» и «Исследование конъюнктуры рынка»;

- приказ министерства труда и занятости Иркутской области от 21 марта 2014 года № 25-мпр «Об утверждении примерного Положения об оплате труда работников государственных образовательных организаций Иркутской области, подведомственных министерству труда и занятости Иркутской области»;

- приказ министерства транспорта Иркутской области от 19 мая 2014 года № 16-мпр «Об утверждении Примерного положения об оплате труда работников областных государственных казенных учреждений, подведомственных министерству транспорта Иркутской области по виду экономической деятельности «Деятельность органов государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющих свои полномочия в городах и районах»;

- приказ аппарата Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области от 21 июня 2011 года № 17-пра «Об утверждении Примерного положения об оплате труда работников государственных учреждений Иркутской области, учредителем которых является аппарат Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области»;

- приказ министерства имущественных отношений Иркутской области от 12 ноября 2014 года № 45/пр «Об утверждении Примерного положения об оплате труда работников областных государственных бюджетных и казенных учреждений Иркутской области, подведомственных министерству имущественных отношений Иркутской области, осуществляющих деятельность в сфере гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и обеспечения пожарной безопасности»;

- приказ министерства имущественных отношений Иркутской области от 24 августа 2012 года № 16/ПР «Об утверждении Примерного положения об оплате труда работников областных государственных учреждений по виду экономической деятельности «Операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг»;

- приказ Службы ветеринарии Иркутской области от 10 января 2013 года № 1-спр «Об утверждении Примерного положения об оплате труда работников государственных учреждений, подведомственных службе ветеринарии Иркутской области»;

- приказ Управления делами Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области от 22 ноября 2012 года № 30-уд

«Об утверждении Примерного Положения об оплате труда работников автономного учреждения Иркутской области, подведомственного управлению делами Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области»;

- приказ министерства строительства, дорожного хозяйства Иркутской области от 28 апреля 2012 года № 28-мпр «Об утверждении примерного Положения об оплате труда руководителей и работников учреждений, подведомственных министерству строительства, дорожного хозяйства Иркутской области»;

- приказ министерства жилищной политики, энергетики и транспорта Иркутской области от 20 ноября 2012 года № 17-мпр «Об утверждении Примерного положения об оплате труда (отличной от Единой тарифной сетки) работников областных государственных казенных учреждений, учредителем которых является министерство жилищной политики, энергетики и транспорта Иркутской области»;

- приказ министерства юстиции Иркутской области от 20 ноября 2014 года № 23-мпр «Об утверждении Примерного положения об оплате труда работников государственных казенных учреждений Иркутской области, подведомственных министерству юстиции Иркутской области, по виду экономической деятельности «Вспомогательная деятельность в области государственного управления»;

- приказ агентства лесного хозяйства Иркутской области от 1 ноября 2011 года № 2521-ра «Об утверждении положения об оплате труда»;

3) принятия:

- постановления Правительства Иркутской области «О порядке определения размера должностного оклада руководителя государственного учреждения Иркутской области»;

- постановлений Правительства Иркутской области, устанавливающих порядок формирования фонда оплаты труда работников государственных учреждений, подведомственных исполнительным органам государственной власти Иркутской области, администрации Усть-Ордынского Бурятского округа, аппарату Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области, управлению делами Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области.

6. Перечень органов и организаций, с которыми проект закона Иркутской области согласован:

Проект закона Иркутской области прошел установленную процедуру согласования в Правительстве Иркутской области.

7. Иные сведения, раскрывающие содержание и (или) особенности проекта закона Иркутской области:

По результатам антикоррупционной экспертизы коррупциогенные факторы не выявлены. Проект закона Иркутской области оценке регулирующего воздействия не подлежит.

8. Результаты общественного обсуждения проекта закона Иркутской области; оценка социально-экономических последствий применения проекта закона Иркутской области:

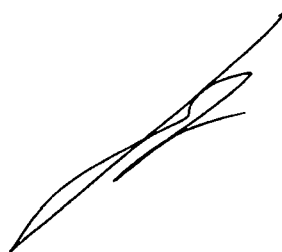
Проект закона Иркутской области был в установленном порядке размещен на официальном сайте министерства труда и занятости Иркутской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» 1 июня 2015 года. Замечаний и предложений по проекту закона Иркутской области не поступило.

Кроме того, проект закона Иркутской области прошел общественное обсуждение на заседании общественного совета при министерстве труда и занятости Иркутской области, состоявшемся 19 ноября 2015 года по адресу: г. Иркутск, ул. Желябова, 8а, с участием представителей общественных организаций, а также был рассмотрен и одобрен на заседании Комиссии при Губернаторе Иркутской области по вопросам законопроектной деятельности (16 апреля 2015 года, 28 августа 2015 года).

Реализация проекта закона Иркутской области не повлечет за собой отрицательных социально-экономических последствий, а также ухудшения прав и объема гарантий работников государственных учреждений в сфере оплаты труда.

Результатом реализации проекта закона Иркутской области станет закрепление на законодательном уровне единого подхода к установлению на территории Иркутской области систем оплаты труда работников государственных учреждений в соответствии с законодательством.

Министр труда и
занятости Иркутской области



Н.В. Воронцова