

Иркутское Законодательное Собрание
Деп. № 374/3
Дата 13 05 2016
№ 04 Индекс 01-30

Заключение на проект закона Иркутской области «Об оплате труда работников государственных учреждений Иркутской области».

Проект закона Иркутской области «Об оплате труда работников государственных учреждений Иркутской области» (далее – проект закона) внесен в Законодательное Собрание Иркутской области Губернатором Иркутской области С.Г. Левченко (Указ Губернатора Иркутской области от 22 марта 2016 года № 60-уг).

Предметом регулирования проекта закона являются правоотношения в сфере оплаты труда работников государственных учреждений Иркутской области (далее – учреждения).

Правовой основой регулирования органами государственной власти субъектов Российской Федерации правоотношений в рассматриваемой сфере являются следующие нормы федерального законодательства.

1. В соответствии с Конституцией Российской Федерации трудовое законодательство находится в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации (п. «к» ч. 1 ст. 72). По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации. Законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации не могут противоречить федеральным законам. В случае противоречия между федеральным законом и иным актом, изданным в Российской Федерации, действует федеральный закон (ч. ч. 2 и 5 ст. 76).

2. Статьей 5 Трудового кодекса Российской Федерации (далее – ТК РФ) установлено, что регулирование трудовых отношений и иных непосредственно связанных с ними отношений в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами осуществляется трудовым законодательством (включая законодательство об охране труда), состоящим из ТК РФ, иных федеральных законов и законов субъектов Российской Федерации, содержащих нормы трудового права; также в статье 144 ТК РФ, установлено, что системы оплаты труда (в том числе тарифные системы оплаты труда) работников государственных и муниципальных учреждений устанавливаются в государственных учреждениях субъектов Российской Федерации - коллективными договорами, соглашениями, локальными нормативными актами в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

3. К полномочиям субъектов Российской Федерации по указанному предмету совместного ведения подп. 1 п. 2 ст. 26.3 Федерального закона от 6 октября 1999 года №184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» отнесено решение вопросов финансового обеспечения деятельности государственных учреждений субъектов Российской Федерации, в том числе оплаты труда работников указанных учреждений. Согласно п. 2 ст. 26.14 данного Федерального закона органы государственной власти субъектов Российской Федерации самостоятельно определяют размеры и условия оплаты труда работников государственных учреждений субъектов Российской Федерации, устанавливают региональные минимальные социальные стандарты и другие нормативы расходов бюджета субъектов Российской Федерации на финансовое обеспечение полномочий, указанных в п. 2 ст. 26.3 названного Федерального закона.

4. В соответствии с частью 5 статьи 85 Бюджетного кодекса Российской Федерации органы государственной власти субъекта Российской Федерации самостоятельно определяют размеры и условия оплаты труда государственных гражданских служащих субъекта Российской Федерации и работников государственных учреждений субъекта Российской Федерации с соблюдением требований, установленных данным Кодексом.

Проектом закона предлагается урегулировать следующие вопросы:

- из каких элементов состоит заработная плата работников учреждений;
- порядок установления заработной платы работников учреждений;
- виды и порядок применения компенсационных, стимулирующих выплат;
- особенности установления заработной платы руководителя, заместителей руководителя и главного бухгалтера учреждения;
- порядок определения фонда оплаты труда работников учреждений;
- и т.д.

При обсуждении проекта закона необходимо обратить внимание на следующее.

1. Статья 3 проекта закона нуждается в корректировке в соответствии с положениями части 2 статьи 2 проекта закона.

2. Статьей 5 проекта закона предусмотрено, что размеры окладов (должностных окладов) работника определяются руководителем учреждения в положении об оплате труда работников учреждения. Данная норма нуждается в корректировке в соответствии с нормой статьи 3 проекта закона.

Кроме того, понятие «ставка заработной платы» подлежит приведению в соответствие с понятийным аппаратом статьи 129 ТК РФ.

3. Как указано в пояснительной записке к проекту закона, принятие проекта закона повлечёт необходимость корректировки большого количества подзаконных нормативных правовых актов Иркутской области в сфере труда. Кроме того, потребуются внесение соответствующих изменений в локальные нормативные акты учреждений, а также в трудовые договоры с работниками

учреждений. О необходимости таких изменений в пояснительной записке не указано.

Вместе с тем необходимо иметь в виду, что внесение изменений в трудовые договоры согласно статье 72 ТК РФ (кроме случаев, прямо установленных ТК РФ) допускается только по соглашению сторон трудового договора.

4. Обращаем внимание, что проектом закона меняется порядок применения выплат за работу в сельской местности для работников учреждений, в которых предусмотрена тарифная система оплаты труда.

5. Частью 1 статьи 8 проекта закона предлагается установить, что средняя заработная плата руководителя учреждения и средняя заработная плата иных работников определяется исходя из фактически начисленной заработной платы и фактически отработанного времени за 12 предшествующих календарных месяцев.

Вместе с тем остается не урегулированным порядок расчета средней заработной платы в случаях, если период работы руководителя учреждения составляет менее 1 года либо когда учреждение создано менее 1 года назад.

6. Согласно статье 2 проекта закона система оплаты труда кроме окладов (должностных окладов) включает в себя ставки заработной платы. В этой связи требует пояснения указание в статье 8 проекта закона только на должностные оклады руководителей, заместителей руководителей и главных бухгалтеров учреждений.

Обращаем также внимание, что в части 3 статьи 8 проекта закона не выдержаны Единые рекомендации по установлению на федеральном, региональном и местном уровнях систем оплаты труда работников государственных и муниципальных учреждений на 2016 (утверждены решением Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений от 25 декабря 2015 г., протокол №12) по размерам должностных окладов заместителей руководителя, бухгалтера учреждения (на 10-45 и 10-60% вместо рекомендованных 10-30% ниже должностного оклада руководителя учреждения).

Требует пояснения исключение для руководителей учреждений возможности получения иных, кроме премий, выплат стимулирующего характера, предусмотренных частью 1 статьи 7 проекта закона (часть 7 статьи 8 проекта закона).

В целом, полагаем, что статья 8 проекта закона нуждается в большей систематизации излагаемых в ней правовых норм.

Кроме того относительно статьи 8 проекта закона следует учесть, что к настоящему моменту Государственной Думой Российской Федерации в первом чтении принят проект федерального закона № 1012025-6 «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации», внесенный Правительством Российской Федерации и предметно регулирующий условия оплаты труда руководителей, их заместителей и главных бухгалтеров учреждений. По мере его принятия статья 8 проекта закона будет нуждаться в существенной доработке.

7. Полагаем, что часть 1 статьи 9 проекта закона, нуждается в большей согласованности с требованиями статьи 85 Бюджетного кодекса Российской Федерации, устанавливающей, что расходные обязательства субъекта Российской Федерации возникают в результате принятия законов и (или) иных нормативных правовых актов субъекта Российской Федерации, а также заключения субъектом Российской Федерации (от имени субъекта Российской Федерации) договоров (соглашений).

8. Нуждается в обсуждении и часть 2 статьи 9 проекта закона, предусматривающая, что порядки формирования и расходования фонда оплаты труда работников учреждений будут устанавливаться Правительством Иркутской области в зависимости от их подведомственности, а не по видам экономической деятельности учреждений, как предусмотрено частью 1 статьи 2 проекта закона.

В остальном проект закона соответствует установленным требованиям федерального законодательства. Внутренняя логика проекта не нарушена. Коррупциогенные факторы по результатам проведения антикоррупционной экспертизы проекта закона не выявлены.

В связи с изложенным, проект закона может быть рекомендован к принятию Законодательным Собранием Иркутской области с учетом высказанных замечаний.

Начальник  
правового управления



И.Н. Ощипок

13.05.2016

Начальник отдела социально-  
культурного законодательства  
правового управления



А.Н. Ракитская

11.05.16.