

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

### на проект закона Иркутской области № ПЗ-536 «Об упразднении рабочего поселка Горно-Чуйский Мамско-Чуйского района Иркутской области»

Правовым управлением аппарата Законодательного Собрания Иркутской области рассмотрен проект закона Иркутской области № ПЗ-536 «Об упразднении рабочего поселка Горно-Чуйский Мамско-Чуйского района Иркутской области (далее – проект закона), внесенный Губернатором Иркутской области Левченко С.Г. в порядке реализации права законодательной инициативы в соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 53 Устава Иркутской области.

Проектом закона предлагается упразднить населенный пункт рабочий поселок Горно-Чуйский Мамско-Чуйского района Иркутской области.

Согласно подпункту «л» пункта 2 статьи 5 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 184-ФЗ) административно-территориальное устройство субъекта Российской Федерации и порядок его изменения устанавливаются Законом субъекта Российской Федерации.

Согласно части 5 статьи 10 Устава Иркутской области административно-территориальное устройство Иркутской области находится в ведении Иркутской области. В силу части 1 статьи 12 Устава Иркутской области административно-территориальное устройство Иркутской области регулируется законами Иркутской области и принятыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Иркутской области.

Согласно статье 5 Закона Иркутской области от 21 июня 2010 года № 49-ОЗ «Об административно-территориальном устройстве Иркутской области» (далее – Закон Иркутской области № 49-ОЗ) Законодательное Собрание Иркутской области в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральным законодательством, Уставом Иркутской области и указанным Законом принимает законы области, в том числе об упразднении отдельных административно-территориальных образований области, представленные Губернатором Иркутской области.

Согласно части 1 статьи 24 Закона Иркутской области № 49-ОЗ упразднением административно-территориального образования области признается его ликвидация на определенной части территории области.

Упразднение административно-территориального образования области может являться следствием изменения административно-территориального устройства области в результате преобразования административно-территориального образования области в форме объединения, присоединения или разделения. Упразднение населенного пункта области может являться самостоятельным случаем упразднения административно-территориального образования области.

В силу части 2 статьи 24 Закона Иркутской области № 49-ОЗ упразднение населенного пункта области, не являющееся результатом преобразования, производится при отсутствии в нем постоянного населения.

Для установления факта отсутствия в населенном пункте области постоянного населения Правительством Иркутской области создается комиссия с включением в ее состав представителя (представителей) органов местного самоуправления городского (сельского) поселения или городского округа области, в состав которого входит подлежащий упразднению населенный пункт области, а в случае упразднения сельского населенного пункта области, расположенного на межселенной территории, - представителя (представителей) соответствующего муниципального района области.

Комиссия составляет акт, отражающий факт отсутствия жителей в данном населенном пункте области, состояние находящегося на его территории недвижимого имущества физических и юридических лиц, мотивированные выводы о том, что нет оснований для восстановления в ближайшие годы данного населенного пункта области. К акту прилагается выданная в соответствии с законодательством справка органа регистрационного учета граждан Российской Федерации по месту пребывания и по месту жительства об отсутствии граждан, зарегистрированных по месту жительства, в данном населенном пункте области.

Необходимо отметить, что в силу части 2 статьи 22 Закона Иркутской области № 49-ОЗ Законы области об изменении административно-территориального устройства области не могут вступать в силу в период избирательной кампании, кампании референдума на соответствующей территории области, включающей избирательные округа, где проходят выборы, либо включающей территорию проведения референдума.

Согласно части 2 статьи 34 Закона Иркутской области № 49-ОЗ к проекту закона области, предусматривающему упразднение населенного пункта области, не являющееся результатом преобразования административно-территориальных образований области, должны быть приложены следующие документы и материалы:

- 1) пояснительная записка, содержащая: обоснование целесообразности упразднения населенного пункта области, в котором должны быть отражены сведения о местоположении упраздняемого населенного пункта области по отношению к территории соответствующего района области, сведения о наличии и характере жилой застройки упраздняемого населенного пункта области или об отсутствии указанной застройки, сведения о наличии (отсутствии) сельскохозяйственных, промышленных, строитель-

ных, транспортных и иных организаций (индивидуальных предпринимателей) в упраздняемом населенном пункте;

сведения о наличии (отсутствии) других населенных пунктов на территории городского или сельского поселения области (межселенной территории области), на территории которого (на которой) находится упраздняемый населенный пункт области, их статусе, а также о необходимости изменения статуса соответствующего городского или сельского поселения области (его упразднения);

предложения по внесению изменений в структуру и (или) штат государственных органов области (их территориальных подразделений) в связи с упразднением населенного пункта области, а также о необходимых для этого расходах областного бюджета - в случае необходимости таких изменений;

2) акт комиссии и справка органа регистрационного учета граждан Российской Федерации по месту пребывания и по месту жительства, предусмотренные абзацем третьим части 2 статьи 24 Закона Иркутской области № 49-ОЗ;

3) решение представительного органа городского или сельского поселения области, на территории которого находится упраздняемый населенный пункт области, а в случаях, когда упраздняемый населенный пункт находится на межселенной территории области, - решение представительного органа соответствующего муниципального района, в котором отражено мнение указанных органов по вопросу упразднения населенного пункта области, а также в случае необходимости изменения статуса соответствующего городского или сельского поселения области (его упразднения) - по вопросу таких изменений.

Указанные выше требования к процедуре упразднения населенных пунктов, необходимые для принятия проекта закона, соблюдены в полном объеме, к проекту закона приобщены документы, материалы и пояснительная записка, предусмотренные частью 2 статьи 34 Закона Иркутской области № 49-ОЗ.

Вместе с тем необходимо отметить, что в акте комиссии и в пояснительной записке к проекту закона содержится следующее противоречие. В акте комиссии говорится, что в поселке отсутствует недвижимое имущество физических и юридических лиц. При этом в пояснительной записке указано на наличие в упраздняемом рабочем поселке инфраструктуры, которая представлена заброшенными зданиями и сооружениями. Собственник указанных зданий и сооружений не указан. Необходимо уточнение юридического статуса указанного имущества.

Помимо указанного выше замечания считаем целесообразным обратить внимание на то, что в соответствии с частью 1 статьи 22 Закона Иркутской области № 49-ОЗ изменение административно-территориального устройства области должны производиться, как правило, в период с 1 ноября по 31 декабря соответствующего года, если иное не установлено федеральным законодательством.

Таким образом, правовая основа для принятия законопроекта имеется.

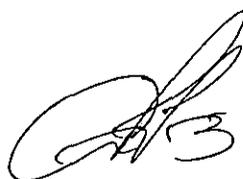
В целом проект закона соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству, Уставу Иркутской области. Внутренняя логика проекта закона не нарушена.

Требования, предъявляемые к проектам законов Иркутской области, установленные Законом Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», соблюдены. Внутренняя логика проекта закона не нарушена, противоречия между структурными элементами отсутствуют.

Согласно статье 59 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области была проведена антикоррупционная экспертиза проекта закона в соответствии с Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», а также Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов и методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96. По результатам проведения антикоррупционной экспертизы коррупциогенных факторов не выявлено.

Проект закона Иркутской области № ПЗ-536 «Об упразднении рабочего поселка Горно-Чуйский Мамско-Чуйского района Иркутской области» может быть рекомендован для рассмотрения с учетом вышеизложенных обстоятельств.

И. о. начальника  
правового управления



А.В. Константинов  
04.04.18