

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Иркутской области № ПЗ-539 «О преобразовании рабочего поселка Усть-Уда Усть-Удинского района Иркутской области»

Правовым управлением аппарата Законодательного Собрания Иркутской области рассмотрен проект закона Иркутской области № ПЗ-539 «О преобразовании рабочего поселка Усть-Уда Усть-Удинского района Иркутской области» (далее – проект закона), внесенный Губернатором Иркутской области Левченко С.Г. в порядке реализации права законодательной инициативы в соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 53 Устава Иркутской области.

Проектом закона предлагается преобразовать городской населенный пункт рабочий поселок Усть-Уда Усть-Удинского района Иркутской области в сельский населенный пункт - поселок.

Согласно подпункту «л» пункта 2 статьи 5 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 184-ФЗ) административно-территориальное устройство субъекта Российской Федерации и порядок его изменения устанавливаются Законом субъекта Российской Федерации.

Согласно части 5 статьи 10 Устава Иркутской области административно-территориальное устройство Иркутской области находится в ведении Иркутской области. В силу части 1 статьи 12 Устава Иркутской области административно-территориальное устройство Иркутской области регулируется законами Иркутской области и принятыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Иркутской области.

Согласно статье 5 Закона Иркутской области от 21 июня 2010 года № 49-ОЗ «Об административно-территориальном устройстве Иркутской области» (далее – Закон Иркутской области № 49-ОЗ) Законодательное Собрание Иркутской области в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральным законодательством, Уставом Иркутской области и указанным Законом принимает законы области, в том числе по изменению административно-территориального деления области, представленные Губернатором Иркутской области.

Согласно пункту 3 статьи 21 Закона Иркутской области № 49-ОЗ преобразование административно-территориальных образований является формой изменения административно-территориального устройства Иркутской области.

Возможность преобразования административно-территориального образования области в форме изменения статуса административно-территориального образования области, в том числе отнесения поселка городского типа к числу сельских населенных пунктов области, предусмотрена частью 6 статьи 25 Закона Иркутской области № 49-ОЗ.

Необходимо отметить, что в соответствии с частью 1 статьи 22 Закона Иркутской области № 49-ОЗ изменения административно-территориального устройства области должны производиться, как правило, в период с 1 ноября по 31 декабря соответствующего года, если иное не установлено федеральным законодательством.

Согласно статье 35 Закона Иркутской области № 49-ОЗ к проекту закона области, предусматривающему изменение статуса населенного пункта области, должны быть приложены следующие документы и материалы:

1) пояснительная записка, содержащая:

историческую справку, в которой должны быть отражены сведения об образовании населенного пункта области, статус которого предложено изменить, предшествующих изменениях его статуса, а также иных исторических фактах, оказавших существенное влияние на развитие населенного пункта области, статус которого предложено изменить;

обоснование целесообразности изменения статуса населенного пункта области, в котором должны быть отражены сведения о местоположении населенного пункта области по отношению к территории соответствующего района области, сведения о численности населения, постоянно проживающего в населенном пункте, статус которого предложено изменить, и преимущественном характере его занятости, сведения о характере жилой застройки в указанном населенном пункте, сведения об организациях связи, торгового и бытового обслуживания населения, проживающего в населенном пункте, статус которого предложено изменить, перечень основных сельскохозяйственных, промышленных, строительных, транспортных и иных организаций (индивидуальных предпринимателей), находящихся на территории указанного населенного пункта;

сведения о наличии (отсутствии) других населенных пунктов на территории городского или сельского поселения области (межселенной территории области), на территории которого (на которой) находится населенный пункт области, статус которого предложено изменить, их статусе, а также о необходимости изменения статуса соответствующего городского или сельского поселения области (его упразднения) или образования нового городского или сельского поселения области;

предложения по внесению изменений в структуру и (или) штат государственных органов области (их территориальных подразделений) в связи с изменением статуса населенного пункта области, а также о необходимых для этого расходах областного бюджета - в случае необходимости таких изменений;

2) документы об итогах (результатах) выявления мнения населения;

3) решение представительного органа городского или сельского поселения области, на территории которого находится населенный пункт области, статус которого предложено изменить, а в случаях, когда указанный населенный пункт находится на межселенной территории области, - решение представительного органа соответствующего муниципального района, в котором отражено мнение указанных органов по вопросу изменения статуса населенного пункта области, а также в случае необходимости переименования населенного пункта области, изменения статуса соответствующего городского или сельского поселения области (его упразднения) или образования нового городского или сельского поселения области - по вопросу таких изменений.

Указанные выше требования к процедуре упразднения населенных пунктов, необходимые для принятия проекта закона, соблюдены в полном объеме, к проекту закона приобщены документы, материалы и пояснительная записка, предусмотренные статьей 35 Закона Иркутской области № 49-ОЗ.

Таким образом, правовая основа для принятия законопроекта имеется.

При обсуждении концепции проекта закона считаем целесообразным обратить внимание на следующее.

1. Как следует из пункта 1 статьи 35 Закона Иркутской области № 49-ОЗ в пояснительной записке должно содержаться обоснование целесообразности вносимого предложения. В пояснительной записке к проекту закона четкого обоснования внесенного предложения не содержится.

2. Кроме того в пояснительной записке нет обоснования даты вступления в силу проекта закона. Таким образом, дата вступления закона в силу (1 января 2020 года) требует дополнительного обсуждения.

В целом проект закона соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству, Уставу Иркутской области. Внутренняя логика проекта закона не нарушена.

Требования, предъявляемые к проектам законов Иркутской области, установленные Законом Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», соблюдены. Внутренняя логика проекта закона не нарушена, противоречия между структурными элементами отсутствуют.

Согласно статье 59 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области была проведена антикоррупционная экспертиза проекта закона в соответствии с Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», а также Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов и методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными Постановлением Правительства

Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96. По результатам проведения антикоррупционной экспертизы коррупциогенных факторов не выявлено.

Проект закона Иркутской области № ПЗ-539 «О преобразовании рабочего поселка Усть-Уда Усть-Удинского района Иркутской области» может быть рекомендован для рассмотрения с учетом вышеизложенных обстоятельств.

И. о. начальника
правового управления



А.В. Константинов
04.07.18