

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Иркутской области № ПЗ-540 «О преобразовании Усть-Удинского муниципального образования Усть-Удинского района Иркутской области»

Правовым управлением аппарата Законодательного Собрания Иркутской области рассмотрен проект закона Иркутской области № ПЗ-540 «О преобразовании Усть-Удинского муниципального образования Усть-Удинского района Иркутской области» (далее – проект закона), внесенный Губернатором Иркутской области Левченко С.Г. в порядке реализации права законодательной инициативы в соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 53 Устава Иркутской области.

Проектом закона предлагается изменить статус городского поселения Усть-Удинское муниципальное образование, в связи с наделением его статусом сельского поселения.

В соответствии с пунктом «н» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации установление общих принципов организации местного самоуправления находится в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. В силу части 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

Статья 6 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 131-ФЗ) относит к полномочиям органов государственной власти области субъектов Российской Федерации в области местного самоуправления правовое регулирование вопросов организации местного самоуправления в субъектах Российской Федерации в случаях и порядке, установленных названным Федеральным законом.

Формы преобразования муниципальных образований определены статьей 13 Федерального закона № 131-ФЗ, одной из них является изменение статуса городского поселения в связи с наделением его статусом сельского поселения.

В соответствии с названной правовой нормой:

- преобразование муниципальных образований осуществляется законами субъектов Российской Федерации по инициативе населения, органов местного самоуправления, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, федеральных органов государственной власти в соответствии с настоящим Федеральным законом. Инициатива населения о

преобразовании муниципального образования реализуется в порядке, установленном федеральным законом и принимаемым в соответствии с ним законом субъекта Российской Федерации для выдвижения инициативы проведения местного референдума. Инициатива органов местного самоуправления, органов государственной власти о преобразовании муниципального образования оформляется решениями соответствующих органов местного самоуправления, органов государственной власти. Закон субъекта Российской Федерации о преобразовании муниципального образования не должен вступать в силу в период избирательной кампании по выборам органа местного самоуправления данного муниципального образования, в период кампании местного референдума (часть 2).

Наделение муниципальных образований статусом сельского поселения согласно части 1¹ статьи 10 Федерального закона № 131-ФЗ осуществляется законом субъекта Российской Федерации.

Изменение статуса городского поселения в связи с наделением его статусом сельского поселения согласно части 7.2 статьи 13 Федерального закона № 131-ФЗ осуществляется законом субъекта Российской Федерации с согласия населения соответствующего поселения, выраженного представительным органом указанного муниципального образования.

К проекту закона приложено решение Думы Усть-Удинского муниципального образования Усть-Удинского района Иркутской области, подтверждающее согласие населения на преобразование муниципального образования.

Таким образом, правовая основа для принятия законопроекта имеется.

При обсуждении концепции проекта закона считаем целесообразным обратить внимание на следующее.

1. Формулировка статьи 1 проекта закона в части описания способа преобразования муниципального образования является не корректной с точки зрения требований, установленных Федеральным законом № 131-ФЗ.

В целях соблюдения требований части 7.2 статьи 13 Федерального закона № 131-ФЗ, логики изложения текста проекта закона считаем целесообразным статьи 1 и 2 проекта закона изложить в новой редакции.

«Статья 1. Преобразование Усть-Удинского муниципального образования.

1. В соответствии с частью 7.2 статьи 13 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» преобразовать Усть-Удинское муниципальное образование путем изменения статуса городского поселения в связи с наделением его статусом сельского поселения.»

Статья 2. Статус и наименование преобразованного муниципального образования.

1. В соответствии с частью 1.1 статьи 10 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»

Федерации» наделить преобразованное Усть-Удинское муниципальное образование статусом сельского поселения.

Вопросы наделения статусом и наименования преобразованного муниципального образования предлагается вынести в отдельную статью 2 следующего содержания.

2. Наименование Усть-Удинское сельское поселение Усть-Удинского района Иркутской области (далее – Усть-Удинское сельское поселение) устанавливается для преобразованного сельского поселения на период до вступления в силу устава преобразованного сельского поселения. В дальнейшем наименование преобразованного сельского поселения определяется его уставом.».

2. В Иркутской области сложилась практика законодательного решения вопроса о преобразовании муниципальных образований. Так, по нашему мнению в проекте закона дополнительно необходимо закрепление следующих вопросов.

Проектом закона не решается вопрос о действии на территории Усть-Удинского сельского поселения правовых актов преобразуемого Усть-Удинского муниципального образования.

Кроме того проектом закона не урегулированы вопросы бюджетного процесса, в том числе исполнения бюджета Усть-Удинского сельского поселения.

Согласно пункту 3 части 16 статьи 35, пункту 12 части 6 Федерального закона № 131-ФЗ в случае преобразования муниципального образования, осуществляемого в соответствии с частью 7.2 статьи 13 указанного закона полномочия представительного органа и главы преобразуемого муниципального образования прекращаются досрочно. Соответственно проект закона нуждается в дополнении положениями, регулирующими вопросы формирования органов местного самоуправления Усть-Удинского сельского поселения.

Проект закона Иркутской области № ПЗ-540 «О преобразовании Усть-Удинского муниципального образования Усть-Удинского района Иркутской области» может быть рекомендован для рассмотрения с учетом вышеизложенных обстоятельств.

И.о. начальника
правового управления



А.В. Константинов
04.08.18