

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Иркутской области № ПЗ-541 «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области»

Правовым управлением аппарата Законодательного Собрания Иркутской области рассмотрен проект закона Иркутской области № ПЗ-541 «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области» (далее – проект закона), внесенный Губернатором Иркутской области Левченко С.Г. в порядке реализации права законодательной инициативы в соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 53 Устава Иркутской области.

Проект закона внесен в дополнение к проекту закона Иркутской области № ПЗ-539 «О преобразовании рабочего поселка Усть-Уда Усть-Удинского района Иркутской области» и к проекту закона Иркутской области № ПЗ-540 «О преобразовании Усть-Удинского муниципального образования Усть-Удинского района Иркутской области» с целью внесения изменений в следующие Законы Иркутской области, требующие корректировки в связи с преобразованием рабочего поселка Усть-Уда и Усть-Удинского муниципального образования Усть-Удинского района Иркутской области:

1) Закон Иркутской области от 2 декабря 2004 года № 73-оз «О статусе и границах муниципальных образований Усть-Удинского района Иркутской области»;

2) Закон Иркутской области от 12 ноября 2007 года № 103-оз «Об определении пределов нотариальных округов в границах Иркутской области, количества должностей нотариусов в нотариальном округе, материально-техническом и финансовом обеспечении государственных нотариальных контор»;

3) Закон Иркутской области от 4 марта 2009 года № 3-оз «О создании судебных участков и должностей мировых судей Иркутской области»;

4) Закон Иркутской области от 21 июня 2010 года № 49-ОЗ «Об административно-территориальном устройстве Иркутской области»;

5) Закон Иркутской области от 3 ноября 2016 года № 96-ОЗ «О закреплении за сельскими поселениями Иркутской области вопросов местного значения».

В соответствии с пунктом «н» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации установление общих принципов организации местного самоуправления находится в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. В силу части 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные за

коны и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

Статья 6 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 131-ФЗ) относит к полномочиям органов государственной власти области субъектов Российской Федерации в области местного самоуправления правовое регулирование вопросов организации местного самоуправления в субъектах Российской Федерации в случаях и порядке, установленных названным Федеральным законом.

Согласно части 2 статьи 46 Устава Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области посредством принятия законов Иркутской области регулирует вопросы, относящиеся в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, Уставом Иркутской области и законами Иркутской области к ведению и полномочиям Иркутской области как субъекта Российской Федерации.

Учитывая вышеизложенное правовая основа для принятия проекта закона имеется. Вместе с тем к проекту закона имеются следующие замечания правового характера.

1. Статьей 1 проекта закона корректируется Закон Иркутской области от 2 декабря 2004 года № 73-оз «О статусе и границах муниципальных образований Усть-Удинского района Иркутской области», в том числе утверждается картографическое описание границ Усть-Удинского муниципального образования.

Согласно части 2 статьи 10 Федерального закона № 131-ФЗ границы территорий муниципальных образований устанавливаются и изменяются законами субъектов Российской Федерации.

Произведен анализ приведенного в статье 1 проекта закона картографического описания границ Усть-Удинского муниципального образования. В результате произведенного анализа выявлено отсутствие в Реестре зарегистрированных в автоматизированном государственном каталоге географических названий объектов Иркутской области наименования урочище Шивера, использованного в описании границ Усть-Удинского муниципального образования, что требует дополнительного обсуждения с авторами проекта закона.

2. Статьей 5 проекта закона предлагается закрепить за Усть-Удинским муниципальным образованием, изменившим статус на сельское поселение, 20 вопросов местного значения.

Федеральный закон от 27 мая 2014 года № 136-ФЗ «О внесении изменений в статью 26³ Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» уточнил перечень вопросов местного значения поселений, исключив из числа вопросов местного значения сельского по-

селения ряд вопросов, закрепляя их реализацию за органами местного самоуправления соответствующих муниципальных районов.

Частью 3 статьи 14 Федерального закона № 131-ФЗ установлен перечень вопросов местного значения сельского поселения, в том числе установлено право субъекта Российской Федерации закреплять за сельскими поселениями другие вопросы из числа вопросов местного значения городских поселений, предусмотренных частью 1 статьи 14 Федерального закона № 131-ФЗ.

Согласно части 4 статьи 14 Федерального закона № 131-ФЗ иные вопросы местного значения, предусмотренные частью 1 указанной статьи для городских поселений, не отнесенные к вопросам местного значения сельских поселений в соответствии с частью 3 указанной статьи, на территориях сельских поселений решаются органами местного самоуправления соответствующих муниципальных районов. В этих случаях данные вопросы являются вопросами местного значения муниципальных районов.

При обсуждении концепции проекта закона в части закрепления за Усть-Удинским муниципальным образованием, изменившим статус на сельское поселение, 20 вопросов местного значения считаем целесообразным обратить внимание на следующее.

Необходимо отметить, что в пояснительной записке к проекту закона не обоснована целесообразность закрепления за Усть-Удинским муниципальным образованием Усть-Удинского района Иркутской области столь широкого объема вопросов местного значения.

Важно учитывать, что содержание вопросов местного значения служит нормативно-правовым основанием для установления объема и содержания финансовых обязательств органов местного самоуправления.

Принятие проекта закона может повлечь необходимость перераспределения источников доходов местных бюджетов, изменения методик распределения межбюджетных трансфертов, и внесения изменений в соответствующие законы Иркутской области.

Необходимо отметить, что согласно методическим рекомендациям Минрегиона России по подготовке нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, направленных на реализацию положений Федерального закона от 27 мая 2014 года № 136-ФЗ «О внесении изменений в статью 26.3 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» закон субъекта Российской Федерации о закреплении за органами местного самоуправления сельских поселений отдельных вопросов местного значения рекомендуется принимать с учетом финансовых возможностей сельских поселений.

К проекту закона имеются замечания юридико-технического характера.

В целом проект закона соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству, Уставу Иркутской области. Внутренняя логика проекта закона не нарушена.

Согласно статье 59 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области была проведена антикоррупционная экспертиза проекта закона в соответствии с Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», а также Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов и методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96. По результатам проведения антикоррупционной экспертизы коррупциогенных факторов не выявлено.

Проект закона Иркутской области № ПЗ-541 «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области» может быть рекомендован для рассмотрения с учетом вышеизложенных обстоятельств.

И.о. начальника
правового управления



А.В. Константинов
04.07.13