

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области отдельным государственным полномочиим по реализации мер государственной поддержки граждан, пострадавших в результате чрезвычайной ситуации, вызванной наводнением на территории Иркутской области в июне 2019 года»

1. Субъект правотворческой инициативы.

Проект закона «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области отдельными государственными полномочиями по реализации мер государственной поддержки граждан, пострадавших в результате чрезвычайной ситуации, вызванной наводнением на территории Иркутской области в июне 2019 года» (далее – проект закона) вносится на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области прокурором Иркутской области в порядке п. 7 ч.1 ст. 53 Устава Иркутской области.

1. Правовое основание принятия:

Правовой основой принятия закона является Конституция Российской Федерации, Бюджетный кодекс РФ, Федеральный закон от 6 октября 1999 года №184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», Федеральный закон от 21.12.1994 №68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», Указ Президента Российской Федерации от 3 июля 2019 года №316 «О мерах по ликвидации последствий наводнения в Иркутской области».

2. Состояние правового регулирования в данной сфере; обоснование целесообразности принятия:

Принятие данного законопроекта обусловлено необходимостью установления расходных обязательств Иркутской области, приведения существующего положения дел в соответствие с законодательством.

В соответствии с п. 2 ст. 26.3 Федерального закона от 06.10.1999 №184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», п. 1 ст. 11 Федерального закона от 21.12.1994 №68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» органы государственной власти субъекта Российской Федерации обязаны организовать и провести аварийно-спасательные и другие неотложные работы при чрезвычайных ситуациях межмуниципального и регионального характера, осуществлять финансирование мероприятий в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, принимать в соответствии с федеральными законами необходимые законы и иные нормативные правовые акты.

В силу ст. 24 Федерального закона от 21.12.1994 №68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» финансовое обеспечение мер по предупреждению и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций регионального и межмуниципального характера (за исключением чрезвычайных ситуаций в лесах, возникших вследствие лесных пожаров) является расходным обязательством субъектов Российской Федерации.

Согласно ст. 135, 140 БК РФ Субвенции местным бюджетам из бюджета субъекта Российской Федерации распределяются в соответствии с едиными для каждого вида субвенции методиками, утверждаемыми законом субъекта Российской Федерации в соответствии с требованиями настоящего Кодекса, между всеми муниципальными образованиями субъекта Российской Федерации, органы местного самоуправления которых осуществляют переданные им отдельные государственные полномочия, пропорционально численности населения (отдельных групп населения), потребителей соответствующих государственных (муниципальных) услуг, другим показателям и с учетом нормативов формирования бюджетных ассигнований на исполнение соответствующих обязательств и объективных условий, влияющих на стоимость государственных (муниципальных) услуг в муниципальных образованиях.

В соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 N 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями субъектов Российской Федерации осуществляется законами субъектов Российской Федерации.

3. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания:

Проектом закона предлагается наделение органов местного самоуправления отдельным государственным полномочием по формированию списков граждан.

Финансирование расходов, связанных с реализацией проекта закона будет осуществляться за счет средств областного бюджета и межбюджетных трансфертов из федерального бюджета.

4. Перечень правовых актов области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых, потребует принятие данного правового акта:

Принятие проекта закона повлечет необходимость принятия:

- правового акта Правительства области об установлении порядка расходования субвенции из областного бюджета местным бюджетам,
- внесения изменений в Закон Иркутской от 17.12.2018 N 131-ОЗ «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов».