

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Иркутской области «О предоставлении дополнительных мер социальной поддержки отдельным категориям граждан, пострадавших в результате паводка, прошедшего в июне – июле 2019 года»

1. Субъект правотворческой инициативы

Проект закона Иркутской области «О предоставлении дополнительных мер социальной поддержки отдельным категориям граждан, пострадавших в результате паводка, прошедшего в июне – июле 2019 года» (далее – проект закона) вносится на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области Губернатором Иркутской области в соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 53 Устава Иркутской области.

2. Правовое основание принятия проекта закона

Правовой основой принятия проекта закона являются: статья 74.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статья 11 Федерального закона от 21 декабря 1994 года № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», статья 26.3.1 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», статьи 38, 57 – 59 Устава Иркутской области.

3. Состояние правового регулирования в данной сфере; обоснование целесообразности принятия проекта закона

В соответствии со статьей 26.3.1 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» органы государственной власти субъекта Российской Федерации вправе устанавливать за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением финансовых средств, передаваемых из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на осуществление целевых расходов) дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан, в том числе исходя из установленных законами и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации критериев нуждаемости, вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право.

На территории 8 районов Иркутской области (Нижнеудинский, Тайшетский, Тулунский, Чунский, Зиминский, Черемховский, Заларинский и Куйтунский) с 25 июня 2019 года началось подтопление в 109 населенных пунктах 10 890 жилых домов, в которых проживают 38 065 человек, 11 058 приусадебный участок.

По предварительной оценке (по состоянию на 18 июля 2019 года) в зону затопления попали порядка 3,8 тысяч личных подсобных хозяйств (далее – ЛПХ), по состоянию на 18 июля 2019 года районными комиссиями по оценке ущерба проведены обследования 3,1 тысяч из них, сформирован 991 комплект документов для отправки в Минсельхоз России, необходимых для предоставления пострадавшим выплат из федерального бюджета в соответствии с Приказом Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 26 марта 2015 года № 113 «Об утверждении порядка осуществления оценки ущерба сельскохозяйственных товаропроизводителей от чрезвычайных ситуаций природного характера».

Вместе с тем, не все граждане, осуществляющие деятельность по выращиванию сельскохозяйственных культур, многолетних насаждений, по содержанию сельскохозяйственных животных для обеспечения собственных нужд (далее – деятельность в сфере сельского хозяйства), пострадавшие в результате паводка, произошедшего в июне – июле 2019 года (далее – паводок), могут получить компенсацию ущерба в рамках государственной поддержки за счет средств федерального бюджета, например, садоводы, граждане, выращивающие сельскохозяйственные культуры на участках, предоставленных для ведения индивидуального жилищного строительства.

Принятие проекта закона направлено на предоставление дополнительных мер социальной поддержки отдельным категориям граждан, осуществляющим деятельность в сфере сельского хозяйства, пострадавшим в результате паводка, в виде компенсаций в связи с гибелью принадлежащих им посевов, сельскохозяйственных животных, утратой (повреждением) сельскохозяйственных строений (сооружений), предназначенных для содержания сельскохозяйственных животных (за исключением пчелосемей), в результате паводка (далее – компенсации, сооружения), а также в виде единовременной материальной помощи.

4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания проекта закона

Проектом закона предлагается установить право на получение компенсаций, единовременной материальной помощи гражданам Российской Федерации, осуществляющим деятельность в сфере сельского хозяйства, пострадавшим в результате паводка в связи с гибелью принадлежащих им посевов, сельскохозяйственных животных, утратой (повреждением) сооружений в результате паводка, и включенным в списки граждан, нуждающихся в оказании единовременной материальной помощи, сформированные и утвержденные в соответствии с Порядком подготовки документов для обоснования размеров запрашиваемых бюджетных ассигнований из резервного фонда Правительства Российской Федерации по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий, утвержденным приказом Министерства

Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий от 21 марта 2019 года № 155, либо признанные пострадавшими в результате паводка решением суда (при совместном осуществлении несколькими гражданами деятельности в сфере сельского хозяйства – один из граждан, совместно осуществляющих деятельность в сфере сельского хозяйства, по согласованию между ними)) (далее – получатели), относящиеся к следующим категориям:

- 1) граждане, ведущие личное подсобное хозяйство;
- 2) граждане, ведущие садоводство, огородничество для собственных нужд;
- 3) граждане, ведущие дачное хозяйство и являющиеся членами дачных некоммерческих объединений граждан, созданных до дня вступления в силу Федерального закона от 29 июля 2017 года № 217-ФЗ «О ведении гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;
- 4) граждане, которым принадлежат земельные участки для индивидуального жилищного строительства.

Компенсация и единовременная материальная помощь будут предоставляться исполнительным органом государственной власти Иркутской области, уполномоченным Правительством Иркутской области, в заявительном порядке.

Финансирование расходов, связанных с реализацией проекта закона, будет осуществляться за счет средств областного бюджета.

5. Перечень правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие проекта закона

Принятие проекта закона потребует принятия правового акта Правительства Иркутской области, определяющего исполнительный орган государственной власти Иркутской области, уполномоченный Правительством Иркутской области на предоставление компенсации и единовременной материальной помощи.

6. Перечень органов и организаций, с которыми проект закона согласован

Проект закона прошел все необходимые согласования, замечаний не получено.

7. Финансово-экономическое обоснование проекта закона

Принятие проекта закона повлечет увеличение расходов областного бюджета.

Расчет ставки в связи с гибелью посевов в размере 4 500 рублей за 0,01 га осуществлен на основании ставки 3 000 рублей на 0,01 гектар, предоставленной за счет средств федерального бюджета республики Саха

(Якутия), Приморскому и Хабаровскому краям, Амурской и Магаданской областям, пострадавшим в 2013 году от крупномасштабного наводнения, на основании распоряжения Правительства Российской Федерации от 5 октября 2013 года № 1797-р, проиндексированной с учетом инфляции. При этом размер средств позволяет полностью обеспечить среднее домохозяйство, исходя из рациональных норм потребления на 1 человека по видам овощей и картофеля по средним потребительским ценам на рынке Иркутской области.

Расчет ставок в связи с гибелью сельскохозяйственных животных (по видам) осуществлен по данным годовых отчетов о финансово-хозяйственной деятельности сельхозтоваропроизводителей в среднем за 5 лет по балансовой стоимости 1 головы (без учета племенного скота), что соответствует среднерыночным ценам на сельскохозяйственных животных (по видам животных, не относящихся к категории племенных), сложившимся на территории Иркутской области на момент чрезвычайной ситуации, возникшей вследствие паводков в июне 2019 года, что также подтверждается предложениями сельхозтоваропроизводителей Иркутской области о готовности реализовать сельскохозяйственных животных населению Иркутской области.

Расчет ставок в связи с утратой сооружений определен исходя из сложившейся за последние годы практики использования объемов древесины для строительства сельскохозяйственных объектов для содержания сельскохозяйственных животных, среднерыночной стоимости пиломатериалов в Иркутской области в расчете на одно место для содержания сельскохозяйственных животных.

На предоставление дополнительных мер социальной поддержки отдельным категориям граждан, осуществляющим деятельность в сфере сельского хозяйства, пострадавшим в результате паводка, в виде компенсаций в связи с гибелью принадлежащих им посевов, сельскохозяйственных животных, утратой (повреждением) сельскохозяйственных строений (сооружений), предназначенных для содержания сельскохозяйственных животных (за исключением пчелосемей), в результате паводка (далее – компенсации, сооружения), а также в виде единовременной материальной помощи дополнительно потребуется предусмотреть в областном бюджете 700 000 тыс. рублей на 2019 год.

Заместитель министра
сельского хозяйства Иркутской области



В.О. Козин