



Законодательное Собрание
Иркутской области
№ ПЗ 563
Дата: 18.07.2019

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1 тел. 24-16-09,
факс 24-05-24,
ksp38@irksp.ru

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

С.М. СОКОЛУ

"17" июля 2019 г. № 01/12/1230
На № _____ от "___" _____ 201__ г.

О направлении заключения КСП
области от 17.07.2019 № 12/35-Э

Уважаемый Сергей Михайлович!

В соответствии со статьей 7 Закона Иркутской области «О Контрольно-счетной палате Иркутской области» направляем Вам заключение КСП Иркутской области от 17.07.2019 № 12/35-Э на проект Закона Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления областными государственными полномочиями по предоставлению дополнительной меры социальной поддержки семьям, имеющим детей, проживающим в населенных пунктах Иркутской области, пострадавших в результате чрезвычайной ситуации, возникшей в результате паводка, прошедшего в июне - июле 2019 года на территории Иркутской области» (№ПЗ-563).

Приложение: на 4 л. в 1 экз.

Председатель

И.П. Морохоева

Корень К.С.
Тел. +7 (3952) 24-02-94

Законодательное Собрание
Иркутской области
Вх. № 5079
Дата 18.07.2019 г.
на 05 листах, индекс 01-30



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ №12/35-Э

на проект Закона Иркутской области

«О наделении органов местного самоуправления областными государственными полномочиями по предоставлению дополнительной меры социальной поддержки семьям, имеющим детей, проживающим в населенных пунктах Иркутской области, пострадавших в результате чрезвычайной ситуации, возникшей в результате паводка, прошедшего в июне - июле 2019 года на территории Иркутской области»
(№ПЗ-563)

«17» июля 2019

г. Иркутск

*Рассмотрено коллегией КСП области 17.07.2019
и утверждено распоряжением председателя КСП области
от 17.07.2019 № 83-р*

Экспертиза проекта Закона Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления областными государственными полномочиями по предоставлению дополнительной меры социальной поддержки семьям, имеющим детей, проживающим в населенных пунктах Иркутской области, пострадавших в результате чрезвычайной ситуации, возникшей в результате паводка, прошедшего в июне - июле 2019 года на территории Иркутской области» (далее – Законопроект, проект Закона) проведена на основании поручения Законодательного Собрания Иркутской области от 12.07.2019 исх.№2905, поступившего в Контрольно-счетную палату 15.07.2019.

Законопроект внесен на рассмотрение в Законодательное Собрание Иркутской области в порядке законодательной инициативы группы депутатов Законодательного Собрания Иркутской области (№ вх4919 от 12.07.2019).

По результатам проведения экспертизы проекта Закона Контрольно-счетная палата Иркутской области сообщает следующее.

Проект Закона разработан согласно положениям статьи 26.3-1 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации».

Проектом закона предлагается наделить органы местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области областными государственными полномочиями по предоставлению дополнительной меры социальной поддержки семей, имеющих детей, проживающих в населенных пунктах Иркутской области, пострадавших в результате чрезвычайной ситуации, возникшей в результате паводка, прошедшего в июне - июле 2019 года на территории Иркутской области, в виде обеспечения в 2019 - 2020 учебном году бесплатного двухразового питания для учащихся 1-11 классов, посещающих муниципальные общеобразовательные организации, а также посещающих частные общеобразовательные организации, осуществляющие образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам, а

при отсутствии в таких организациях организованного питания - предоставления набора продуктов питания (далее - питание).

Согласно пояснительной записке утверждение проекта Закона потребует принятия:

1) нормативного правового акта Правительства Иркутской области, определяющего уполномоченный исполнительный орган государственной власти Иркутской области (п.п.2 п.1 статьи 3 проекта Закона);

2) нормативного правового акта Правительства Иркутской области, устанавливающего порядок расходования субвенций, предоставляемых местным бюджетам из областного бюджета для осуществления государственных полномочий (п.1 ст.6 проекта Закона);

3) нормативного правового акта Правительства Иркутской области, устанавливающего стоимость питания для учащихся (стоимость набора продуктов питания) (приложение №2 к проекту Закона).

Пункт 5 Пояснительной записки не отражает положения по обязанности уполномоченного органа государственной власти области по разработке правового акта, утверждающего формы отчетности органов местного самоуправления об осуществлении государственных полномочий, предусмотренных п.п.2 пункта 2 статьи 4 проекта Закона.

Согласно проекту закона органы местного самоуправления наделяются государственными полномочиями на период 2019 - 2020 учебного года на предоставление дополнительной меры социальной поддержки в виде питания в указанный период в пяти муниципальных образованиях Иркутской области. Предоставление питания предусматривается в расчете норматива объема субвенций (приложение № 2 к проекту Закона) исходя из:

- количества учащихся 1-11 классов, проживающих в населенных пунктах указанных в приложении № 1 к проекту Закона по состоянию на 1 сентября 2019 года;

- стоимости питания, установленной нормативным правовым актом Правительства Иркутской области (дифференцированно для образовательных организаций, расположенных в районах Крайнего Севера, местностях, приравненных к районам Крайнего Севера, и иных местностях области).

- количество учебных дней, в течение которых предоставляется питание (204).

Вместе с тем, экспертизой установлено, что пострадавшие территории не являются районами Крайнего Севера и не приравнены к районам Крайнего Севера;

Проект Закона не содержит финансового экономического обоснования. При этом принятие проекта Закона потребует дополнительных расходов областного бюджета на его принятие, расчетно, в размере **834 610,1 тыс. рублей.**

КСП области для примерного определения объема дополнительных расходов областного бюджета использованы:

- показатели о численности учащихся на 2018-2019 учебный год, представленные министерством образования Иркутской области по запросу от 19.10.2018 №02-55-7121/18, так как численность учащихся на 2019-2020 учебный год будет представляется 15 октября после отчетного периода (приказ Росстата от 17.08.2016 № 429 «Об утверждении статистического инструментария для организации Министерством образования и науки Российской Федерации федерального статистического наблюдения за деятельностью организаций, осуществляющих подготовку по образовательным программам начального общего, основного общего, среднего общего образования»). Численность детей с умственной отсталостью приведенные Минобразования включались в расчет 67 рублей;

- постановление Правительства Иркутской области от 22.06.2018 № 451-пп «Об установлении стоимости бесплатного обеда на одного учащегося, посещающего муниципальную общеобразовательную организацию в Иркутской области») с учетом 2-х разового питания учащихся 1-11 классов, проживающих в муниципальных образованиях, попавших в зону паводка;

- методику расчета согласно приложения 2 к проекту Закону. При этом обращаем внимание, что из методики расчета не усматривается, что стоимость питания (показатель «В») учитывает 2-х разовое питание.

На основании вышеизложенного расчетно получен объем дополнительных расходов областного бюджета, который потребуется в связи с принятием настоящего Законопроекта, в размере 834 610,1 тыс.рублей:

1) 150 297,0 тыс. рублей - муниципальное образование «город Тулун»,

из расчета численности учащихся – 5999 чел.,

в том числе:

по возрастной группе 7-10 лет - 2 695 чел.,

по возрастной группе 11-18 лет – 3 304 чел.

Расчетная потребность составит: $2\,695 \text{ чел.} * (57 \text{ руб.} * 2) * 204 \text{ учебных дней} + (3\,304 \text{ чел.} * (65 \text{ руб.} * 2) * 204 \text{ учебных дней}) = 150\,297,0 \text{ тыс.рублей};$

2) 238 766,9 тыс. рублей - муниципальное образование «Нижнеудинский район»,

из расчета численности учащихся – 9461 чел.,

в том числе:

по возрастной группе 7-10 лет – 3719 чел.,

по возрастной группе 11-18 лет – 5742 чел. (включая 398 учащихся в частном образовательном учреждении).

Расчетная потребность составит $3\,719 \text{ чел.} * (57 \text{ руб.} * 2) * 204 \text{ учебных дня} + (5\,742 \text{ чел.} * (65 \text{ руб.} * 2) * 204 \text{ учебных дня}) = 238\,766,9 \text{ тыс.рублей};$

3) 246 319,8 тыс. рублей - муниципальное образование «Тайшетский район»,

из расчета численности учащихся - 9813 чел.,

в том числе:

по возрастной группе 7-10 лет – 4265 чел.,

по возрастной группе 11-18 лет – 5548 чел.

Расчетная потребность составит $4\,265 \text{ чел.} * (57 \text{ руб.} * 2) * 204 \text{ учебных дня} + 5\,548 \text{ чел.} * (65 \text{ руб.} * 2) * 204 \text{ учебных дня} = 246\,319,8 \text{ тыс.рублей};$

4) 83 872,1 тыс. рублей - муниципальное образование «Тулунский район»,

из расчета численности учащихся - 3337 чел.,

в том числе:

по возрастной группе 7-10 лет – 1417 чел.,

по возрастной группе 11-18 лет – 1920 чел.

Расчетная потребность составит $1\,417 \text{ чел.} * (57 \text{ руб.} * 2) * 204 \text{ учебных дня} + 1\,920 \text{ чел.} * (65 \text{ руб.} * 2) * 204 \text{ учебных дня} = 83\,872,1 \text{ тыс.рублей};$

5) 115 354,3 тыс. рублей - Чунское районное муниципальное образование,

из расчета численности учащихся - 4587 чел.,

в том числе:

по возрастной группе 7-10 лет – 1928 чел.,

по возрастной группе 11-18 лет – 2659 чел.

Расчетная потребность составит 1928 чел. * (57 руб. * 2) * 204 учебных дня + 2659 чел. * (65 руб. * 2) * 204 учебных дня = 115 354,3 тыс.рублей;

При этом уточненный расчет общего объема субвенций возможно осуществить по статистическим данным учебного периода 2019/2020 года либо по факту численности обучающихся детей в течение учебного года.

КСП обращает внимание, что принятие Законопроекта в предлагаемой редакции на практике может привести к правовой неопределенности в виду того, что учащимся из **многодетных и малоимущих семей** также предоставляется одноразовое бесплатное питание в рамках Закона Иркутской области от 23.10.2006 года № 63-ОЗ «О социальной поддержке в Иркутской области семей, имеющих детей» (далее-Закон №63-ОЗ), Законом №76-ОЗ. При определении объема субвенции по данной категории учащихся в Законе об областном бюджете на 2019 год по пострадавшим территориям утверждено 121 968,9 тыс. рублей, из расчета 9 703 учащихся.

Кроме того, в рамках законодательной инициативы предусмотрена мера социальной поддержки в рамках наделенных органов местного самоуправления областными государственными полномочиями по обеспечению 2-х разовым питанием **детей-инвалидов, общая численность** по данным минобразования составила 1 729 детей, которым предоставляется одноразовое питание в рамках Закона № 63-ОЗ с учетом разделения по возрастным группам и территориальному делению (по данным, предоставленным министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области), которая также может входить в численность учащихся 1-11 классов в пострадавших территориях.

Таким образом, с учетом «зادвоения» численности учащихся, по реализации Законов №63-ОЗ, №76-ОЗ может сложиться резерв (121 968,9 тыс. рублей, который возможно перенаправить на новое расходное обязательство в случае принятия Законопроекта).

В силу положений статьи 83 БК РФ выделение бюджетных ассигнований на принятие новых видов расходных обязательств или увеличение бюджетных ассигнований на исполнение существующих видов расходных обязательств может осуществляться только с начала очередного финансового года при условии включения соответствующих бюджетных ассигнований в закон (решение) о бюджете либо в текущем финансовом году после внесения соответствующих изменений в закон (решение) о бюджете при наличии соответствующих источников дополнительных поступлений в бюджет и (или) при сокращении бюджетных ассигнований по отдельным статьям расходов бюджета.

В целом Законопроект соответствует требованиям действующего законодательства Российской Федерации и Иркутской области, может быть рекомендован к принятию Законодательным Собранием Иркутской области с учетом высказанных предложений и замечаний КСП области.

Аудитор



К.С. Корень