



Законодательное Собрание
Иркутской области
№ ПЗ 564
Дата: 12.07.2019

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1

тел. 24-16-09,
факс 24-05-24,
ksp38@irksp.ru

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

С.М. СОКОЛУ

№ 18 " август 2019 г. № 12-01/1236
На № _____ от " ____ " _____ 201__ г.

О направлении заключения КСП
области от 17.07.2019 № 12/36-Э

Уважаемый Сергей Михайлович!

В соответствии со статьей 7 Закона Иркутской области «О Контрольно-счетной палате Иркутской области» направляем Вам заключение КСП Иркутской области от 17.07.2019 № 12/36-Э на проект Закона Иркутской области «О дополнительных мерах социальной поддержки граждан, пострадавших в результате паводка, прошедшего в июне – июле 2019 года на территории Иркутской области» (№ ПЗ-564).

Приложение: на 2 л. в 1 экз.

Председатель

И.П. Морохоева

Корень К.С.
Тел. +7 (3952) 24-02-94

Законодательное Собрание
Иркутской области
Вх. № 5091
Дата 18.07.2019 г.
на 04 листах, индекс 01-30



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ №12/36-Э

на проект Закона Иркутской области «О дополнительных мерах социальной поддержки граждан, пострадавших в результате паводка, прошедшего в июне – июле 2019 года на территории Иркутской области»
(№ ПЗ-564)

«17» июля 2019

г. Иркутск

*Рассмотрено коллегией КСП области 17.07.2019
и утверждено распоряжением председателя КСП области
от 17.07.2019 № 84-р*

Экспертиза проекта Закона Иркутской области «О дополнительных мерах социальной поддержки граждан, пострадавших в результате паводка, прошедшего в июне – июле 2019 года на территории Иркутской области» проведена на основании поручения Законодательного Собрания Иркутской области от 12.07.2019 исх.№2906, поступившего в Контрольно-счетную палату 15.07.2019.

Законопроект внесен на рассмотрение в Законодательное Собрание Иркутской области депутатами Законодательного Собрания Иркутской области в соответствии с частью 1 статьи 53 Устава Иркутской области.

По результатам проведения экспертизы проекта Закона Контрольно-счетная палата Иркутской области сообщает следующее.

Проект закона устанавливает дополнительные меры социальной поддержки за счет средств областного бюджета по предоставлению гражданам, пострадавшим в результате чрезвычайной ситуации, возникшей в результате паводка, прошедшего в июне-июле 2019 года, компенсации и единовременной выплаты. Компенсация предусматривается в следствии утраты урожая сельскохозяйственных культур, посадок, многолетних насаждений и (или) гибели сельскохозяйственных животных. Единовременная выплата предусматривается на приобретение сена.

Статьей 2 установлено право на получение единовременной выплаты и компенсации гражданам Российской Федерации, постоянно проживающим по состоянию на 26.06.2019 в населенных пунктах Иркутской области, подвергшихся паводку в июне-июле 2019 года, и включенные в списки граждан, нуждающихся в оказании финансовой помощи в связи с утратой ими имущества, утвержденные в установленном законодательством порядке.

Вместе с тем, в проекте закона не урегулирован вопрос о круге лиц (органов), уполномоченных на утверждение списков пострадавших граждан (органы местного самоуправления, органы государственной власти Иркутской области или пр.).

Кроме того, в целях доступности и прозрачности информации в целях осуществления контроля считаем целесообразным рассмотреть вопрос об официальном опубликовании таких списков в официальных источниках (как это осуществлялось в аналогичных ситуациях в других субъектах Российской Федерации, например, Краснодарский край).

В статью 3 проекта закона следует внести изменения, так как в ней не соблюдена нумерация пунктов (имеется двойная нумерация пункта 4), что привело к отсутствию логических связей, как внутри статьи, так и с пунктом 4 части 1 статьи 5.

В пункте 4 статьи 3 проекта закона предлагаем уточнить формулировку «законных оснований» на земельные участки (право собственности либо иное).

В пункте 5 статьи 3 указаны исключения для получения сельскохозяйственными товаропроизводителями компенсации и единовременной выплаты. При этом сельскохозяйственные товаропроизводители не относятся к гражданам, имеющим право на получение установленных мер. В связи с чем, упоминание сельскохозяйственных товаропроизводителей в пункте 5 статьи 3 требует обсуждения.

В статье 4 проекта закона установлены размеры компенсации и единовременной выплаты.

Так, согласно **части 1 статьи 4** компенсация вследствие утраты урожая сельскохозяйственных культур, посадок многолетних насаждений предоставляется в размере:

- 1) 5 000 рублей за каждый 0,01 га пострадавших посевов (насаждений), но не более 75 000 рублей в целом;
- 2) 30 000 рублей за утраченную теплицу.

Согласно **части 2 статьи 4** компенсация вследствие гибели сельскохозяйственных животных предоставляется в размере:

- 1) за коров - 60 000 рублей за одно животное;
- 2) за крупный рогатый скот (за исключением коров), лошадей – 30 000 рублей за одно животное, но не более 90 000 рублей в целом;
- 3) за средних сельскохозяйственных животных (свиньи, овцы, козы) – 6 000 рублей за одно животное, но не более 60 000 рублей в целом;
- 4) за мелких сельскохозяйственных животных (кролики, сельскохозяйственная птица) – 250 рублей за одно животное, но не более 50 000 рублей в целом;
- 5) за утраченное строение (сооружение), предназначенное для содержания сельскохозяйственных животных – 100 тысяч рублей.

По мнению КСП, по аналогии с пунктами 2 – 4 части 2 статьи 4 в пункте 1 части 2 статьи 4 (в отношении компенсации за коров) также необходимо предусмотреть верхний предел размера компенсации «, но не более...в целом».

Обращаем внимание, что понятие «сельскохозяйственные животные» определено в:

- Федеральном законе от 25.07.2011 № 260-ФЗ «О государственной поддержке в сфере сельскохозяйственного страхования и о внесении изменений в Федеральный закон «О развитии сельского хозяйства» (сельскохозяйственные животные - **животные всех видов**, любого полового и возрастного состава, разведение которых осуществляется в целях получения продукции животноводства);

- Федеральным законом от 21.07.2005 № 108-ФЗ «О Всероссийской сельскохозяйственной переписи» (сельскохозяйственные животные - используемые для производства животноводческой и иной сельскохозяйственной продукции скот, ценные пушные звери, **кролики, птица, пчелы**).

Таким образом, в целях исключения двоякого толкования положений пункта 5 части 2 статьи 4 Законопроекта на практике, КСП рекомендует конкретизировать виды строений для содержания сельскохозяйственных животных (например, по площади либо в зависимости от количества голов для содержания, либо видов сельскохозяйственных животных и т.п.), а также уточнить, что компенсация предоставляется в отношении каждого строения либо на все строения в целом. КСП полагает целесообразным предусмотреть градацию (по типу и площади строений, по видам сельскохозяйственных животных) для более рационального предоставления мер государственной поддержки.

Согласно части 3 статьи 4 единовременная выплата на приобретение сена предоставляется в размере 10 000 рублей.

КСП полагает целесообразным установить градацию по единовременной выплате на сено в зависимости от количества и видов сельскохозяйственных животных, находящихся на содержании, при том что факт наличия животных будет подтверждаться документом, выданным органом или организацией, входящим (входящей) в систему Государственной ветеринарной службы Российской Федерации, о наличии сельскохозяйственного животного (сельскохозяйственных животных) (пункт 8 части 3 статьи 5 Законопроекта).

Кроме того, в целях исключения злоупотреблений со стороны граждан (потенциальных получателей мер государственной поддержки) КСП предлагает рассмотреть вопрос о включении в перечень документов (статья 5 Законопроекта), необходимый для предоставления единовременной выплаты и компенсации **выписку из похозяйственной книги**, так как ведение похозяйственных книг осуществляется в целях учета личных подсобных хозяйств органами местного самоуправления поселений и органами местного самоуправления городских округов, на территории которых имеются хозяйства (ст. 8 Федерального закона от 07.07.2003 № 112-ФЗ «О личном подсобном хозяйстве»).

Проектом закона не предусмотрено финансового экономического обоснования. Вместе с тем, по запрошенной информации КСП области у службы ветеринарии Иркутской области следует, что в пострадавших территориях обнаружено **4 267 павших животных**. С учетом размеров компенсации, установленных Законопроектом, объем дополнительных расходов областного бюджета по выявленным и документально подтвержденным случаям может составить **10 205,5 тыс. рублей**. Данный размер не является окончательным.

Район	Тайшетский	Чунский	Тулунский	Нижнеудинский	Общее кол-во павших на 18.07.2019	Стоимость, тыс. рублей	Сумма, тыс. рублей
КРС	19	1	78	16	114	60,0	6 840,0
МРС	36	4	45	13	98	6,0	588,0
Свиньи	69	7	133	46	255	6,0	1 530,0
Лошади	1	2	7	0	10	30,0	300,0
Кролики	33	124	554	171	882	0,25	220,5
Птица	241	236	1800	631	2908	0,25	727,0
Итого:	399	374	2617	877	4267	х	10 205,5

В целом Законопроект соответствует требованиям действующего законодательства Российской Федерации и Иркутской области, может быть рекомендован к принятию Законодательным Собранием Иркутской области с учетом высказанных предложений и замечаний КСП области.

Аудитор



К.С. Корень