



Законодательное Собрание  
Иркутской области  
№ ПЗ 568  
Дата: 22 07 2019

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА  
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1

тел. 24-16-09,  
факс 24-05-24,  
ksp38@irksp.ru

Председателю  
Законодательного Собрания  
Иркутской области

С.М. СОКОЛУ

13 " июля 2019 г. № 01/29-01/253  
На № \_\_\_\_\_ от " \_\_\_\_ " \_\_\_\_\_ 201\_\_ г.

О направлении заключения КСП  
области от 23.07.2019 № 01/39-Э

Уважаемый Сергей Михайлович!

В соответствии со статьей 7 Закона Иркутской области «О Контрольно-счетной палате Иркутской области» направляем Вам заключение КСП Иркутской области от 23.07.2019 № 01/39-Э на проект закона Иркутской области № ПЗ-568 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов», внесенный Губернатором Иркутской области Левченко С.Г.

Приложение: на <sup>34</sup> л. в 1 экз.

Председатель

*С уважением,*

И.П. Морохоева

Законодательное Собрание  
Иркутской области  
Вх. № 5218  
Дата 23 07 2019 г.  
на 35 листах, индекс 01-30



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

---

## **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**Контрольно-счетной палаты Иркутской области  
на проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской  
области «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»**

от 23.07.2019

№ 01/39-7

*Рассмотрено на Коллегии  
КСП Иркутской области 23.07.2019  
и утверждено распоряжением  
председателя № 84-р от 23.07.2019*

Иркутск

2019 год

Настоящее заключение на проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (далее – законопроект) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом РФ, Законом Иркутской области от 23.07.2008 № 55-оз «О бюджетном процессе Иркутской области» (далее - Закон о бюджетном процессе), Законом Иркутской области от 07.07.2011 № 55-ОЗ «О Контрольно-счетной палате Иркутской области», по материалам, представленным Законодательным Собранием Иркутской в поручении от 22.07.2019 № 2962.

Перечень документов и материалов, представленных одновременно с законопроектом, в целом соответствует требованиям статьи 27 Закона о бюджетном процессе.

Согласно части 2 статьи 27 проект закона области о внесении изменений в закон области об областном бюджете вносится Губернатором Иркутской области в Законодательное Собрание Иркутской области не позднее, чем за 20 дней до дня проведения очередной сессии Законодательного Собрания Иркутской области. Согласно представленным материалам законопроект внесен 22.07.2019, рассмотрение законопроекта предполагается 24.07.2019. Как отмечено в пояснительной записке к законопроекту, необходимость оперативной подготовки и его рассмотрения обусловлена введением на территории Иркутской области режима чрезвычайной ситуации в результате подтопления отдельных населенных пунктов и необходимостью выделения дополнительных финансовых ресурсов ГРБС, в том числе в целях предоставления МБТ местным бюджетам.

Заключение на законопроект подготовлено Контрольно-счетной палатой Иркутской области (далее – **КСП области**) на основе анализа документов и материалов, представленных с законопроектом.

Законопроектом вносятся изменения в Закон Иркутской области от 17.12.2018 № 131-ОЗ «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (в ред. от 16.07.2019 № 71-ОЗ) (далее – **Закон о бюджете**).

В соответствии со статьей 1 законопроекта вносятся изменения в основные характеристики областного бюджета в части общего объема доходов, расходов, дефицита и верхнего предела государственного долга областного бюджета на текущий 2019 год, в части общего объема доходов, дефицита (профицита) и верхнего предела государственного долга областного бюджета - на плановый период 2020 и 2021 годов.

Предусмотренные законопроектом изменения в основные характеристики областного бюджета представлены в таблице:

тыс. рублей

Основные характеристики	Утверждено Законом о бюджете	Законопроект	Изменения (гр.3 - гр.2)
1	2	3	4
<b>на 2019 год</b>			
Доходы	162 228 748,8	188 884 674,0	26 655 925,2
Расходы	176 599 561,5	203 255 486,7	26 655 925,2
Дефицит (-)/профицит	- 14 370 812,7	- 14 370 812,7	0,0
Верхний предел государственного долга на 01.01.2020	17 877 992,7	17 877 992,7	0,0
<i>в том числе верхний предел долга по государственным гарантиям Иркутской области</i>	0,0	0,0	0,0

Основные характеристики	Утверждено Законом о бюджете	Законопроект	Изменения (гр.3 - гр.2)
<i>на 2020 год</i>			
Доходы	150 463 569,0	150 463 569,0	0,0
Расходы	153 148 147,3	155 699 412,4	2 551 265,1
Дефицит (-)/профицит	- 2 684 578,3	- 5 235 843,4	- 2 551 265,1
Верхний предел государственного долга на 01.01.2021	20 514 457,1	20 514 457,1	0,0
<i>в том числе верхний предел долга по государственным гарантиям Иркутской области</i>	0,0	0,0	0,0
<i>на 2021 год</i>			
Доходы	155 090 753,8	155 090 753,8	0,0
Расходы	155 540 091,9	155 540 091,9	0,0
Дефицит (-)/профицит	- 449 338,1	- 449 338,1	0,0
Верхний предел государственного долга на 01.01.2022	20 811 050,0	20 811 050,0	0,0
<i>в том числе верхний предел долга по государственным гарантиям Иркутской области</i>	0,0	0,0	0,0

### Дефицит (профицит) областного бюджета

Размер дефицита областного бюджета, предусмотрен законопроектом на 2019 год в сумме 14 370 812,7 тыс. рублей, что составляет 10,2 % от утвержденного общего годового объема доходов областного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и не превышает ограничения, установленного статьей 92.1 Бюджетного кодекса РФ.

На 2020 год и на 2021 год (плановый период) законопроектом предусмотрен дефицит областного бюджета в сумме 5 235 843,4 тыс. рублей и 449 338,1 тыс. рублей соответственно.

### Доходы

Прогнозируемые доходы областного бюджета на 2019 год законопроектом увеличены на 26 655 925,2 тыс. рублей, или на 16,4% в результате:

увеличения налоговых и неналоговых доходов на 8 567 971,6 тыс. рублей, или на 6,5 %, в том числе в части поступлений по налогу на прибыль организаций на 5 471 511,0 тыс. рублей, или на 9,2 процента;

увеличения безвозмездных поступлений на 18 087 953,6 тыс. рублей или на 60,1 процента,

и предложены к утверждению в объеме 188 884 674,0 тыс. рублей, что представлено ниже в таблице.

наименование	Утверждено Законом о бюджете	Законопроект	изменения	%
<b>НАЛОГОВЫЕ И НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ</b>	132 147 371,1	140 715 342,7	8 567 971,6	6,5%
Налог на прибыль организаций	59 321 155,5	64 792 666,5	5 471 511,0	9,2%
Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ)	10 432 064,9	10 905 984,9	473 920,0	4,5%
<b>БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ</b>	30 081 377,7	48 169 331,3	18 087 953,6	60,1%

наименование	Утверждено Законом о бюджете	Законопроект	изменения	%
- Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, в том числе	29 782 026,9	47 037 519,8	17 255 492,9	57,9%
Дотации бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	7 786 327,4	7 786 327,4	0,0	0,0%
Субсидии бюджетам бюджетной системы Российской Федерации (межбюджетные субсидии)	9 732 373,3	9 732 373,3	0,0	0,0%
Субвенции бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	7 230 202,7	7 230 202,7	0,0	0,0%
Иные межбюджетные трансферты	5 033 123,5	22 288 616,4	17 255 492,9	342,8%
- Безвозмездные поступления от государственных (муниципальных) организаций (Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства)	0,0	832 460,7	832 460,7	-
- Безвозмездные поступления от негосударственных организаций	627,5	627,5	0,0	0,0%
<b>ВСЕГО ДОХОДОВ</b>	<b>162 228 748,8</b>	<b>188 884 674,0</b>	<b>26 655 925,2</b>	<b>16,4%</b>

В пояснительной записке отмечено, что увеличение поступлений по налогу на прибыль организаций основано на прогнозе поступлений 1 квартала 2019 года, по налогу на имущество – согласно данным УФНС России по Иркутской области. Расчеты (обоснования) по остальным статьям классификации доходов областного бюджета на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов не представлены, приведены итоговые значения показателей. Отсутствие в расчетах исходных значений не позволяет оценить достоверность прогноза поступлений от указанных видов налогов, реалистичности их расчета.

Кроме того, Законопроектом не предусмотрено увеличение планируемого объема поступлений по ряду безвозмездных поступлений, фактическое поступление доходов в областной бюджет по которым на 01.07.2019 (по данным УФК по Иркутской области) превышает предлагаемые законопроектом плановые назначения, а именно:

(тыс. рублей)

	Наименование показателя	КБК	Законопроект	Факт на 01.07.2019	Отклонение
1	Субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации на увеличение площади лесовосстановления	000 2 02 35429 00 0000 150		22 711,2	22 711,2
2	Субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации на осуществление ежемесячной выплаты в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка	000 2 02 35573 00 0000 150	389 521,5	489 073,1	99 551,6
3	Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам субъектов Российской Федерации на обеспечение деятельности депутатов Государственной Думы и их помощников в избирательных округах	000 2 02 45141 02 0000 150	4 334,7	10 746,2	6 411,5
4	Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам субъектов Российской Федерации на обеспечение членов Совета Федерации и их помощников в субъектах Российской Федерации	000 2 02 45142 02 0000 150	812,5	2 644,9	1 832,4
5	Прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам субъектов Российской Федерации	000 2 02 49999 00 0000 150	110,0	1 789,5	1 679,5

	Наименование показателя	КБК	Законопроект	Факт на 01.07.2019	Отклонение
6	Предоставление негосударственными организациями грантов для получателей средств бюджетов субъектов Российской Федерации	000 2 04 02010 02 0000 150		2 083,2	2 083,2
7	Поступления от денежных пожертвований, предоставляемых негосударственными организациями получателям средств бюджетов субъектов Российской Федерации	000 2 04 02020 02 0000 150	627,5	1 705,6	1 078,1
8	Поступления от денежных пожертвований, предоставляемых физическими лицами получателям средств бюджетов субъектов Российской Федерации	000 2 07 02020 02 0000 150		4,0	4,0
9	Прочие безвозмездные поступления в бюджеты субъектов Российской Федерации	000 2 07 02030 02 0000 150		500,0	500,0
10	Доходы бюджетов субъектов Российской Федерации от возврата организациями остатков субсидий прошлых лет	000 2 18 02000 02 0000 150	92 962,7	94 072,7	1 110,0
11	Доходы бюджетов субъектов Российской Федерации от возврата остатков субсидий на мероприятия подпрограммы "Обеспечение жильем молодых семей" федеральной целевой программы "Жилище" на 2015 - 2020 годы из бюджетов муниципальных образований	000 2 18 25020 02 0000 150	24,3	59,4	35,1
12	Доходы бюджетов субъектов Российской Федерации от возврата остатков субсидий на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства, включая крестьянские (фермерские) хозяйства, из бюджетов муниципальных образований	000 2 18 25064 02 0000 150	1 193,9	1 478,0	284,1
13	Доходы бюджетов субъектов Российской Федерации от возврата остатков субсидий на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства, включая крестьянские (фермерские) хозяйства, а также на реализацию мероприятий по поддержке молодежного предпринимательства из бюджетов муниципальных образований	000 2 18 25527 02 0000 150		96,1	96,1
14	Доходы бюджетов субъектов Российской Федерации от возврата остатков субсидий на поддержку государственных программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ формирования современной городской среды из бюджетов муниципальных образований	000 2 18 25555 02 0000 150		35,2	35,2
15	Доходы бюджетов субъектов Российской Федерации от возврата остатков межбюджетных трансфертов прошлых лет на социальные выплаты безработным гражданам в соответствии с Законом Российской Федерации от 19 апреля 1991 года № 1032-1 "О занятости населения в Российской Федерации" из бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации	000 2 18 52900 02 0000 150	132,0	163,7	31,7
16	Доходы бюджетов субъектов Российской Федерации от возврата прочих остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов муниципальных образований	000 2 18 60010 02 0000 150	216 571,4	244 838,8	28 267,4
17	Возврат остатков субсидий на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства, включая крестьянские (фермерские) хозяйства, из бюджетов субъектов Российской Федерации	000 2 19 25064 02 0000 150	-1 004,4	-1 637,6	-633,2
18	Возврат остатков субсидий на ежемесячную денежную выплату, назначаемую в случае рождения третьего ребенка или последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет, из бюджетов субъектов	000 2 19 25084 02 0000 150	-15,9	-25,2	-9,3

	Наименование показателя	КБК	Законопроект	Факт на 01.07.2019	Отклонение
19	Возврат остатков субсидий на компенсацию отдельным категориям граждан оплаты взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме из бюджетов субъектов Российской Федерации	000 2 19 25462 02 0000 150	-1,0	-15,2	-14,2
20	Возврат остатков субсидий на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства, включая крестьянские (фермерские) хозяйства, а также на реализацию мероприятий по поддержке молодежного предпринимательства из бюджетов субъектов Российской Федерации	000 2 19 25527 02 0000 150		-132,7	-132,7
21	Возврат остатков субсидий на поддержку государственных программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ формирования современной городской среды из бюджетов субъектов Российской Федерации	000 2 19 25555 02 0000 150		-27,8	-27,8
22	Возврат остатков субвенций на осуществление переданного полномочия Российской Федерации по осуществлению ежегодной денежной выплаты лицам, награжденным нагрудным знаком "Почетный донор России", из бюджетов субъектов Российской Федерации	000 2 19 35220 02 0000 150	-108,5	-120,4	-11,9
23	Возврат остатков субвенций на оплату жилищно-коммунальных услуг отдельным категориям граждан из бюджетов субъектов Российской Федерации	000 2 19 35250 02 0000 150	-312,3	-1 223,9	-911,6
24	Возврат остатков субвенций на выплату государственных пособий лицам, не подлежащим обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, и лицам, уволенным в связи с ликвидацией организаций (прекращением деятельности, полномочий физическими лицами), в соответствии с Федеральным законом от 19 мая 1995 года № 81-ФЗ "О государственных пособиях гражданам, имеющим детей" из бюджетов субъектов Российской Федерации	000 2 19 35380 02 0000 150	-668,1	-1 285,2	-617,1
25	Возврат прочих остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов субъектов Российской Федерации	000 2 19 90000 02 0000 150	-5 680,4	-9 091,4	-3 411,0
	ИТОГО		698 499,9	858 442,2	159 942,3

Пунктом 3 статьи 217 БК РФ установлено, что в соответствии с решениями руководителя финансового органа без внесения изменений в закон о бюджете в сводную бюджетную роспись могут быть внесены изменения в случае получения уведомления о предоставлении субсидий, субвенций, иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, и безвозмездных поступлений от физических и юридических лиц сверх объемов, утвержденных законом о бюджете, а также в случае сокращения (возврата при отсутствии потребности) указанных межбюджетных трансфертов. Таким образом, указанное превышение плановых назначений не ограничивает возможности расходования безвозмездных поступлений.

Вместе с тем, статьей 32 БК РФ установлен принцип полноты отражения доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов означающий, что все доходы, расходы и источники финансирования дефицитов бюджетов в обязательном порядке и в полном объеме отражаются в соответствующих бюджетах. Данный принцип не соблюден Законопроектом.

## Расходы

В соответствии с законопроектом основные характеристики областного бюджета по расходам предлагается утвердить в следующих размерах: на 2019 год – 203 255 486,7 тыс. рублей, что на 26 655 925,2 тыс. рублей, или на 15,1 % больше объема расходов, утвержденного Законом о бюджете; на 2020 год – 155 699 412,4 тыс. рублей, что на 2 551 264,1 тыс. рублей или на 1,7 % больше объема расходов, утвержденного Законом о бюджете, и на 2021 год – 155 540 091,9 тыс. рублей, что соответствует объему расходов, утвержденному Законом о бюджете.

Согласно материалам законопроекта объем ожидаемого исполнения областного бюджета на 2019 финансовый год соответствует предлагаемому к утверждению объему бюджетных обязательств.

В структуре функциональной классификации расходов областного бюджета на 2019 год объемы ассигнований изменяются по всем разделам за исключением разделов 0200 «Национальная оборона», 1200 «Средства массовой информации» и 1300 «Обслуживание государственного и муниципального долга».

Наибольшие изменения бюджетных обязательств (в абсолютном выражении), относительно утвержденных Законом о бюджете, произведены:

по разделу 1000 «Социальная политика» - увеличение на 19 004 079,9 тыс. рублей, или на 41,0 %

по разделу 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» – увеличение на 2 316 612,1 тыс. рублей, или на 25,9 %;

по разделу 1400 «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» - увеличение на 1 556 872,6 тыс. рублей, или на 13,9 %;

Сравнительный анализ изменения объема и структуры расходов областного бюджета по разделам классификации расходов на 2019 год представлен в следующей таблице.

Наименование	РзПР	Закон	Проект	тыс. рублей	
Общегосударственные вопросы	100	8 782 504,4	8 316 391,6	-466 112,8	-5,3%
Национальная оборона	200	171 184,3	171 184,3	0,0	0,0%
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	300	1 548 025,0	1 618 084,0	70 059,0	4,5%
Национальная экономика	400	23 095 846,3	24 227 870,9	1 132 024,6	4,9%
Жилищно-коммунальное хозяйство	500	8 931 647,7	11 248 259,8	2 316 612,1	25,9%
Охрана окружающей среды	600	2 488 584,4	2 703 643,5	215 059,1	8,6%
Образование	700	51 584 674,2	53 325 205,3	1 740 531,1	3,4%
Культура, кинематография	800	3 004 671,1	3 297 599,7	292 928,6	9,7%
Здравоохранение	900	14 708 595,0	15 253 422,8	544 827,8	3,7%
Социальная политика	1000	46 386 291,5	65 390 371,4	19 004 079,9	41,0%
Физическая культура и спорт	1100	3 840 318,2	4 089 361,4	249 043,2	6,5%
Средства массовой информации	1200	120 191,7	120 191,7	0,0	0,0%
Обслуживание государственного и муниципального долга	1300	726 573,6	726 573,6	0,0	0,0%
Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы РФ	1400	11 210 454,1	12 767 326,7	1 556 872,6	13,9%
<b>ВСЕГО</b>		<b>176 599 561,5</b>	<b>203 255 486,7</b>	<b>26 655 925,2</b>	<b>15,1%</b>



В ведомственной структуре расходов областного бюджета объемы бюджетных ассигнований, утвержденные Законом о бюджете на 2019 год, изменены по 18 главным распорядителям средств областного бюджета (таблица).

тыс. рублей

№	Наименование	КВСП	Закон	Проект	Изменения	%
1	Министерство социального развития, опеки и попечительства	806	26 714 360,9	40 848 603,4	14 134 242,5	52,9%
2	Министерство строительства, дорожного хозяйства	814	26 222 779,2	35 244 718,1	9 021 938,9	34,4%
3	Министерство жилищной политики, энергетики и транспорта	812	9 554 124,9	10 504 831,0	950 706,1	10,0%
4	Министерство сельского хозяйства	809	4 015 368,0	4 715 368,0	700 000,0	17,4%
5	Министерство образования	807	43 747 197,2	44 384 313,3	637 116,1	1,5%
6	Министерство природных ресурсов и экологии	815	2 716 209,3	3 075 950,0	359 740,7	13,2%
7	Министерство экономического развития	831	2 648 292,3	2 899 758,9	251 466,6	9,5%
8	Министерство здравоохранения	803	30 372 620,4	30 603 550,8	230 930,4	0,8%
9	Министерство лесного комплекса	843	2 356 184,7	2 558 224,5	202 039,8	8,6%
10	Министерство имущественных отношений	813	2 957 096,1	3 024 605,1	67 509,0	2,3%
11	Служба ветеринарии	840	455 886,6	502 384,8	46 498,2	10,2%
12	Министерство финансов	810	14 546 182,2	14 578 141,5	31 959,3	0,2%
13	Министерство труда и занятости	805	1 678 346,6	1 690 940,8	12 594,2	0,8%
14	Министерство спорта	801	1 376 929,7	1 383 412,9	6 483,2	0,5%
15	Аппарат губернатора и правительства	827	757 274,8	758 474,8	1 200,0	0,2%
16	Служба по охране объектов культурного наследия	841	286 980,3	287 592,3	612,0	0,2%
17	Агентство по обеспечению деятельности мировых судей	837	797 180,3	797 668,5	488,2	0,1%
18	Служба государственного жилищного надзора	830	111 107,6	111 507,6	400,0	0,4%
19	Администрация Усть-Ордынского Бурятского округа	800	160 912,1	160 912,1	0,0	0,0%
20	Министерство культуры и архивов	804	2 336 728,4	2 336 728,4	0,0	0,0%
21	Законодательное собрание	816	442 424,5	442 424,5	0,0	0,0%
22	Управление делами губернатора и правительства	817	637 330,1	637 330,1	0,0	0,0%
23	Избирательная комиссия	818	136 404,1	136 404,1	0,0	0,0%
24	Уполномоченный по правам человека	819	22 053,1	22 053,1	0,0	0,0%
25	Служба записи актов гражданского состояния	823	297 241,0	297 241,0	0,0	0,0%
26	Служба по тарифам	824	71 982,9	71 982,9	0,0	0,0%
27	Контрольно-счетная палата	828	62 202,0	62 202,0	0,0	0,0%
28	Министерство по регулированию контрактной системы в сфере закупок	829	58 596,4	58 596,4	0,0	0,0%
29	Служба государственного финансового контроля	832	56 525,1	56 525,1	0,0	0,0%
30	Уполномоченный по правам ребенка	834	13 673,9	13 673,9	0,0	0,0%
31	Уполномоченный по защите прав предпринимателей	836	10 864,2	10 864,2	0,0	0,0%
32	Служба государственного строительного надзора	839	64 191,0	64 191,0	0,0	0,0%
33	Архивное агентство	842	206 409,3	206 409,3	0,0	0,0%
34	Министерство по молодежной политике	844	593 301,4	593 301,4	0,0	0,0%
35	Служба архитектуры	845	94 044,7	94 044,7	0,0	0,0%
36	Представительство правительства при правительстве РФ в г. Москве	846	20 556,2	20 556,2	0,0	0,0%
	ВСЕГО		176 599 561,5	203 255 486,7	26 655 925,2	15,1%

Наибольшие изменения бюджетных обязательств (в абсолютном выражении), относительно утвержденных Законом о бюджете, произведены по следующим ведомствам:

министерство социального развития, опеки и попечительства Иркутской области (код ведомства 806) – увеличены на 14 134 242,5 тыс. рублей;

министерство строительства и дорожного хозяйства Иркутской области (код ведомства 814) – увеличены на 9 021 938,9 тыс. рублей;

министерство жилищной политики, энергетики и транспорта Иркутской области (код ведомства 812) – увеличены на 950 706,1 тыс. рублей;

Информация и причины (обоснования) предлагаемых законопроектом изменений в расходную часть областного бюджета изложены в пояснительной записке к законопроекту в разрезе государственной программы Иркутской области.

Анализ в разрезе отдельных государственных программ показал следующее.

По ГП «Социальная поддержка населения» законопроектом предлагается увеличить бюджетные ассигнования на 2019 год на 1 033 708,5 тыс. рублей, или на 4,1% (с 26 818 337,1 тыс. рублей до 27 852 045,6 тыс. рублей).

В плановом периоде 2020-2021 года законопроект предусматривает изменение объема бюджетных ассигнований в 2020 году на 11 338,6 тыс. рублей, или на 0,04% (с 25 210 844,3 тыс. рублей до 25 222 182,9 тыс. рублей).

Наименование	Утверждено на 2019 год	Проект на 2019 год	Изменение	%	Проект на 2020 год	отклонение от Закона
х	1	2	3=2-1	4=3/1	5	6
Государственная программа Иркутской области «Социальная поддержка населения» (КЦСР 5300000000)	26 818 337,1	27 852 045,6	1 033 708,5	4,1	25 222 182,9	11 338,6
ПП «Социальное обслуживание населения» КЦСР 5310000000)	6 764 919,9	6 815 021,3	50 101,4	0,7	6 360 962,7	11 338,6
ПП «Обеспечение условий деятельности в сфере социального развития, опеки и попечительства Иркутской области» (КЦСР 5320000000)	1 422 226,5	1 560 484,2	138 257,7	9,7	1 342 847,3	0,0
ПП «Социальная поддержка населения Иркутской области» (КЦСР 5330000000)	8 507 350,1	9 233 171,7	725 821,6	8,5	8 201 348,5	0,0
ПП «Развитие системы отдыха и оздоровления детей в Иркутской области» (КЦСР 5340000000)	706 586,1	706 586,1	0,0	0	705 365,4	0,0
ПП «Дети Приангарья» (КЦСР 5350000000)	9 304 723,5	9 424 251,3	119 527,8	1,3	8 538 387,4	0,0
ПП «Старшее поколение» (КЦСР 5360000000)	29 244,3	29 244,3	0,0	0	10 244,3	0,0
ПП «Государственная региональная поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций в Иркутской области» (КЦСР 5370000000)	46 723,	46 723,0	0,0	0	41 266,0	0,0
ПП «Доступная среда для инвалидов и других маломобильных групп населения» (КЦСР 5380000000)	36563,7	36 563,7	0,0	0	21 761,3	0,0

Проектом предусмотрено увеличение по 4-м подпрограммам, наибольшее из которых по подпрограмме «Социальная поддержка населения Иркутской области» на общую сумму 725 821,6 тыс. рублей, что составляет 70,2% от общего увеличения средств по госпрограмме.

По подпрограмме «Социальное обслуживание населения» проектом предусмотрено увеличение на сумму 50 101,4 тыс. рублей или на 0,7 % (с 6 764 919,9 тыс. рублей до 6 815 021,3 тыс. рублей), в том числе в рамках ВЦП «Социальное обслуживание населения Иркутской области» в объеме 43 802,0 тыс. рублей (КЦСР 5310100000), из них по КВР 200 - 28 807,4 тыс. рублей (закупки), по КВР 600 - 14 994,6 тыс. рублей (субсидии). По

КВР 400 (Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности) в объеме 6 299,4 тыс. рублей.

По данным пояснительной записки указанный объем средств предполагается направить на капитальный ремонт объектов областных государственных учреждений, подведомственных министерству социального развития, опеки и попечительства Иркутской области, поврежденных в результате наводнения, в сумме 50 000,0 тыс. рублей, как и увеличение в плановом периоде 2020 года в объеме 11 338,6 тыс. рублей.

По подпрограмме «Обеспечение условий деятельности в сфере социального развития, опеки и попечительства Иркутской области» проектом предусмотрено увеличение на сумму 138 257,7 тыс. рублей или на 9,7% (с 1 422 226,5 тыс. рублей до 1 560 484,2). Из них на финансовое обеспечение выполнения функций государственных органов по КВР 100- 592,0 тыс. рублей, на финансовое обеспечение деятельности казенных учреждений министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области в объеме 7 665,7 тыс. рублей, в том числе по КВР 100 (оплата труда) - 922,3 тыс. рублей, по КВР 200 (закупки) - 6 743,4 тыс. рублей. По КВР 400 (Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности) – 130 000,0 тыс. рублей.

Из пояснительной записки к проекту средства бюджета в объеме 130 000,0 тыс. рублей планируются на приобретение объектов недвижимости в областную собственность зданий ЗАО «Санаторий-профилакторий «Восток-Улан» в городе Саянске в целях формирования маневренного фонда жилых помещений для размещения граждан, пострадавших в результате наводнения, вызванного сильными дождями, прошедшими на территории Иркутской области в июне 2019 года, до момента приобретения ими собственного жилья на 2019 год.

Вместе с тем, в пояснительной записке не содержится информация по решению о бюджетных инвестициях на данный объект, отсутствие такого решения не соответствует положениям статьи 79 БК Российской Федерации.

Средства областного бюджета в объеме 130 000,0 тыс. рублей проектом предусмотрено в рамках нового основного мероприятия «Приобретение объектов недвижимого имущества в государственную собственность Иркутской области в рамках полномочий министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области».

По подпрограмме «Социальная поддержка населения Иркутской области» проектом предусмотрено увеличение средств областного бюджета на 725 821,6 тыс. рублей или на 7,8% (с 8 507 350,1 тыс. рублей до 9 233 171,7 тыс. рублей), из них:

На предоставление денежной компенсации расходов по найму (поднайму) жилых помещений гражданам, жилые помещения которых были утрачены (разрушены) или повреждены в результате паводка, произошедшего в июне 2019 года на территории Иркутской области в объеме 25 821,6 тыс. рублей, в том числе по КВР 200 (закупки) - 381,6 тыс. рублей, по КВР 300 (социальное обеспечение и иные выплаты населению) – 25 440,0 тыс. рублей.

По данному увеличению на момент проведения экспертизы расходное обязательство отсутствует, что не соответствует статье 65 БК РФ. Вместе с тем, в КСП области проходил экспертизу проект закона «О дополнительных мерах государственной поддержки граждан, сельскохозяйственных товаропроизводителей, пострадавших в связи с паводками в июне 2019 года, финансовой помощи муниципальным образованиям» (ПЗ №557). Финансово - экономическое обоснование к проекту закона ПЗ-557 не представлено (в настоящее время данный законопроект проходит 2 чтение).

На предоставление дополнительной меры социальной поддержки гражданам, осуществляющим деятельность по выращиванию сельскохозяйственных культур, многолетних насаждений, по содержанию сельскохозяйственных животных для обеспечения собственных нужд, в виде компенсации в связи с гибелью принадлежащих им посевов сельскохозяйственных культур, посадок многолетних насаждений, сельскохозяйственных животных в результате паводка, произошедшего в июне 2019 года, увеличение предусмотрено в объеме 700 000, 0 тыс. рублей (КВР 300 – социальное обеспечение и иные выплаты населению).

Расходное обязательство установлено Указом Губернатора Иркутской области от 04.07.2019 №144-уг «Об установлении дополнительной меры социальной поддержки для отдельных категорий граждан, осуществляемой за счет средств областного бюджета, в связи с паводками в июне 2019 года». При этом финансового обоснования указанного объема средств бюджета в пояснительной записке не представлено.

Средства в размере 700 млн. рублей Законопроектом проектом предусмотрены в рамках нового основного мероприятия «Предоставление дополнительной меры социальной поддержки для отдельных категорий граждан, осуществляемой за счет средств областного бюджета, в связи с паводками в июне 2019 года».

Следует отметить, что в рамках проекта Закона Иркутской области «О дополнительных мерах социальной поддержки граждан, пострадавших в результате паводка, прошедшего в июне – июле 2019 года на территории Иркутской области» (№ ПЗ-564), предусмотрены аналогичные Указу меры социальной поддержки и, дополнительные (за утраченную теплицу- 30 тыс. рублей, за утраченное строение (сооружение), предназначенное для содержания сельскохозяйственных животных – 100 тыс. рублей).

По подпрограмме «Дети Приангарья» проектом предусмотрено увеличение в объеме 119 527,8 тыс. рублей или на 1,3% (с 9 304 723,5 тыс. рублей до 9 424 251,3 тыс. рублей), из них:

1) На предоставление в 2019 году единовременной денежной выплаты семьям, воспитывающим детей-инвалидов, проживающим на территориях муниципальных образований Иркутской области, пострадавших в результате паводка на территории Иркутской области в объеме 4 040,0 тыс. рублей (КВР 300 (социальное обеспечение) - 4000,0, КВР 200 (закупки) - 40,0 тыс. рублей).

Расходное обязательство установлено Указом Губернатора Иркутской области от 22.07.2019 №162-уг «О предоставлении в 2019 году в Иркутской области единовременной денежной выплаты семьям, воспитывающим детей-инвалидов, проживающим на территориях муниципальных образований Иркутской области, пострадавших в результате чрезвычайной ситуации, сложившейся в результате паводка, вызванного сильными дождями, прошедшими в июне 2019 года на территории Иркутской области».

2) На обеспечение детям (семьям с малолетними детьми), проживающим на территориях муниципальных образований Иркутской области, пострадавших в результате паводка, вызванного сильными дождями, прошедшими на территории Иркутской области в июне 2019 года, проезда (туда и обратно) и размещения в организациях отдыха детей и их оздоровления» в объеме 115 487,8 тыс. рублей, в том числе по КВР 300 (социальное обеспечение) - 114 987,8 тыс. рублей, по КВР 600 (субсидии) - 500 тыс. рублей.

Расходное обязательство установлено Указом Губернатора Иркутской области от 17.07.2019 №160-уг «Об обеспечении в 2019 году в Иркутской области проезда (туда и обратно) и размещения в организациях отдыха детей и их оздоровления, в том числе находящихся на территориях других субъектов Российской Федерации, детей в возрасте до

18 лет (семей с малолетними детьми в возрасте до 14 лет), проживающих на территориях муниципальных образований Иркутской области, пострадавших в результате паводка, вызванного сильными дождями, прошедшими на территории Иркутской области в июне 2019 года, а также лиц, сопровождающих их в организованных группах».

Средства областного бюджета проектом предусмотрено в рамках нового основного мероприятия «Обеспечение детям (семьям с малолетними детьми), проживающим на территориях муниципальных образований Иркутской области, пострадавших в результате паводка, вызванного сильными дождями, прошедшими на территории Иркутской области в июне 2019 года, проезда (туда и обратно) и размещения в организациях отдыха детей и их оздоровления».

Отмечаем, что в проекте закона не нашли отражения расходы на проекты законов, проходивших экспертизу в КСП области:

- ПЗ № 549 «О внесении изменений в закон Иркутской области о статусе детей Великой Отечественной войны, проживающих в Иркутской области, и мерах социальной поддержки граждан, которым присвоен статус детей Великой Отечественной войны, проживающих в Иркутской области»;

- ПЗ № 548 «О внесении изменений в закон Иркутской области «О дополнительной мере социальной поддержки отдельных категорий граждан в Иркутской области в виде компенсации расходов на уплату взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме»;

- ПЗ №562 «О дополнительной мере социальной поддержки семей, имеющих детей, проживающих в населенных пунктах Иркутской области, пострадавших в результате чрезвычайной ситуации, возникшей в результате паводка, произошедшего в июне-июле 2019 года на территории Иркутской области»;

- ПЗ №563 «О наделении органов местного самоуправления областными государственными полномочиями по предоставлению дополнительной меры социальной поддержки семьям, имеющим детей, проживающим в населенных пунктах Иркутской области, пострадавших в результате чрезвычайной ситуации, возникшей в результате паводка, прошедшего в июне - июле 2019 года на территории Иркутской области»;

- ПЗ №564 «О дополнительных мерах социальной поддержки граждан, пострадавших в результате паводка, прошедшего в июне – июле 2019 года на территории Иркутской области».

**По ГП «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» на 2019-2024 годы** Законопроектом предлагается увеличение бюджетных ассигнований на 2019 год на **68 218,2 тыс. рублей** или на 1,1 % (с 6 441 244,0 тыс. рублей до 6 509 462,2 тыс. рублей), на 2020 год – на 47 600,0 тыс. рублей (с 5 174 880,4 тыс. рублей до 5 222 480,1 тыс. рублей). По информации, указанной в пояснительной записке к Законопроекту, увеличение бюджетных ассигнований предусмотрено за счет средств областного бюджета.

Соответствующие предложения по внесению изменений в государственную программу в КСП не поступали. По данным информационной системы «Кодекс» в госпрограмму последние изменения внесены постановлением Правительства Иркутской области от 22.07.2019 №573-пп.

Предлагаемые изменения расходов на реализацию госпрограммы полностью связаны с финансированием мероприятий по ликвидации последствий паводка,

вызванного сильными дождями, прошедшими на территории Иркутской области в июне 2019 года.

Изменения затронули 2 подпрограммы «Устойчивое развитие сельских территорий Иркутской области», «Обеспечение деятельности в области ветеринарии».

Следует отметить, что в проекте изменений в госпрограмму не предусмотрены бюджетные ассигнования на реализацию Указа Президента Российской Федерации от 03.07.2019 № 316 в части подпункта «в» пункта 3 (на возмещение сельскохозяйственным товаропроизводителям затрат на уплату процентов по кредитам (займам) и лизинговых платежей, а также на оказание им поддержки в проведении работ, направленных на восстановление посевных площадей).

Вместе с тем, КСП области проводила экспертизу проекта закона Иркутской области № ПЗ-557 «О дополнительных мерах государственной поддержки граждан, сельскохозяйственных товаропроизводителей, пострадавших в связи с паводками в июне 2019 года, финансовой помощи муниципальным образованиям», которое на сегодняшний день проходит второе чтение. В статье 7 проекта закона предлагалось мера поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям на возмещение затрат на уплату процентов по кредитам (займам) и лизинговым платежам, а также на восстановление посевных площадей, утраченных в результате чрезвычайной ситуации, связанной с наводнением.

Сведения о финансовом обеспечении ГП в 2019-2021 гг. представлены в таблице.

тыс. рублей

Наименование показателя	Утверждено Законом	Проект	Откл.	Откл. %	Проект на 2020 год	Проект на 2021 год
Х	1	2	3=2-1	4=3/1	5	6
ГП «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия»	6 441 244,0	6 509 462,2	68 218,2	1,1	5 222 480,4	4 750 740,3
ПП «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Иркутской области»	3 373 056,8	3 373 056,8	0,0	0,0	2 501 491,0	2 416 988,3
ПП «Устойчивое развитие сельских территорий Иркутской области»	2 064 392,0	2 086 112,0	21 720,0	1,1	1 907 396,2	1 520 048,8
ПП «Обеспечение реализации государственных функций по управлению агропромышленным комплексом Иркутской области»	109 749,2	109 749,2	0,0	0,0	100 547,5	100 657,5
ПП «Обеспечение деятельности в области ветеринарии»	459 077,6	505 575,8	46 498,2	10,1	415 238,3	415 238,3
ПП «Создание условий для развития садоводческих или огороднических некоммерческих товариществ в Иркутской области»	298 097,0	298 097,0	0,0	0,0	163 936,0	163 936,0
ПП «Развитие сферы заготовки, переработки и сбыта пищевых лесных ресурсов и лекарственных растений в Иркутской области»	34 000,0	34 000,0	0,0	0,0	34 000,0	34 000,0
ПП «Развитие переработки сельскохозяйственной продукции, производства продовольственных товаров и расширения каналов сбыта»	102 871,4	102 871,4	0,0	0,0	99 871,4	99 871,4

Бюджетные ассигнования по подпрограмме «Устойчивое развитие сельских территорий Иркутской области» (КЦСР 68Б0000000) предлагается увеличить на 21 720,0 тыс. рублей, или на 1,1 % (с 2 064 392,0 тыс. рублей до 2 086 112,0 тыс. рублей).

Предусмотрено увеличить в рамках основного мероприятия «Комплексное обустройство населенных пунктов объектами социальной инфраструктуры» развитие сети

фельдшерско-акушерских пунктов и (или) офисов врачей общей практики в сельской местности на:

- восстановление сети фельдшерско-акушерских пунктов в сельской местности, поврежденных в результате наводнения, произошедшего в Иркутской области в июне-июле 2019 года в объеме – 20 400,0 тыс. рублей на 2019 год и 47 600,0 тыс. рублей на 2020 год;

- инструментальное обследование и получение экспертизы для объектов государственной собственности, поврежденных в результате наводнения в объеме – 1 320,0 тыс. рублей.

По подпрограмме «Обеспечение деятельности в области ветеринарии» (КЦСР 68Г0000000) бюджетные ассигнования предлагается увеличить на 46 498,2 тыс. рублей (с 459 077,6 тыс. рублей до 505 575,8 тыс. рублей) по основному мероприятию «Развитие государственной ветеринарной службы Иркутской области». По данным пояснительной записки изменения направлены на капитальный и текущий ремонт зданий учреждений подведомственных службе ветеринарии Иркутской области, поврежденных в результате паводка (44 205,0 тыс. рублей). Экономического обоснования на увеличение 2 293,2 тыс. рублей не представлено, что требует дополнительных пояснений.

Кассовое исполнение расходов госпрограммы на 01.06.2019 составило 2 237 897,3 тыс. рублей, или 38,8 % от плана на 2019 год в соответствии со сводной бюджетной росписью (5 769 544,4 тыс. рублей).

При этом по отдельным ГРБС отмечается неисполнение расходов на реализацию госпрограммы по состоянию на 01.06.2019 (минсоцразвития, министерство ЖКХ), Минстроем области расходы исполнены всего на 18,3 %. Низкое исполнение расходов имеет риски не достижения запланированных в 2019 году мероприятий госпрограммы. Сведения представлены в таблице:

тыс. рублей				
№	Наименование ГРБС/программы	План на 2019 год в соответствии со СБР	Исполнение	% исп-я
1	Министерство социального развития, опеки и попечительства	116 876,4	0,0	0,0%
2	Министерство сельского хозяйства	3 438 722,1	1 749 836,4	50,9%
3	Министерство жилищной политики, энергетики и транспорта	160 331,4	0,0	0,0%
4	Министерство строительства, дорожного хозяйства	1 633 176,2	298 089,7	18,3%
5	Служба ветеринарии	420 438,3	189 971,2	45,2%
Итого		5 769 544,4	2 237 897,3	38,8 %

**Основную долю** в общем объеме бюджетных ассигнований областного бюджета на реализацию госпрограммы в 2019 году предлагается направить на иные бюджетные ассигнования (КВР 800) – 3 321 839,6 тыс. рублей, или 51,0 %, что на 0,6 % меньше, чем в действующей ГП (51,6 %). Обоснованием этого является то, что по данному направлению расходов оказываются меры государственной поддержки сельхоз товаропроизводителям в виде субсидий, грантов.

На предоставление межбюджетных трансфертов (КВР 500) предусматривается 1 173 952,1 тыс. рублей, или 18,0 % бюджетных ассигнований. Межбюджетные трансферты предлагаются **без изменений** в сравнении к действующей госпрограмме и направляются на предоставление субсидий местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований (на строительство (приобретение) жилья, предоставляемого молодым семьям и молодым специалистам по договору найма жилого помещения (13 865,6 тыс. рублей); на развитие водоснабжения в рамках

реализации мероприятий по устойчивому развитию сельских территорий (37 122,3 тыс. рублей); на оказание содействия по приведению в надлежащее состояние объектов электросетевого хозяйства садоводческих или огороднических некоммерческих товариществ с последующей передачей электрических сетей территориальным сетевым организациям (25 000,0 тыс. рублей); на развитие сети плоскостных спортивных сооружений в сельской местности (112 464,9 тыс. рублей); на развитие сети учреждений культурно-досугового типа в сельской местности (184 030,9 тыс. рублей); на развитие сети общеобразовательных организаций в сельской местности (459 600,1 тыс. рублей); на развитие водоснабжения (79 925,6 тыс. рублей); на государственную поддержку отрасли культуры (75 318,2 тыс. рублей); на оказание содействия в капитальном ремонте и ремонте автомобильных дорог общего пользования местного значения к садоводческим или огородническим некоммерческим товариществам Иркутской области (141 220,6 тыс. рублей) и пр.

На предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям (КВР 600) предусматривается 734 508,7 тыс. рублей, или 11,3 %, что на 46 498,2 тыс. рублей (6,8 %) больше, чем в действующей ГП (688 010,5 тыс. рублей, или 10,7 %).

Расходы на капитальные вложения (КВР 400) предлагается увеличить до 819 946,3 тыс. рублей (12,6 %), что больше, чем в действующем законе на 21 720,0 тыс. рублей.

На социальные выплаты (КВР 300), закупку товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд (КВР 200), расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами (КВР 100) бюджетные ассигнования предлагаются без изменений в сравнении с действующей госпрограммой.

Сведения представлены в таблице, тыс. рублей:

Вид расходов	Закон		Законопроект		Отклонение	
	т.р.	%	т.р.	, %	т.р.	%
100 "Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами"	131 871,2	2,0	131 871,2	2,0	0,0	0,0
200 "Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд"	43 225,6	0,7	43 225,6	0,7	0,0	0,0
300 "Социальное обеспечение и иные выплаты населению"	284 118,7	4,4	284 118,7	4,4	0,0	0,0
400 "Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности"	798 226,3	12,4	819 946,3	12,6	21 720,0	2,7
500 "Межбюджетные трансферты"	1 173 952,1	18,2	1 173 952,1	18,0	0,0	0,0
600 "Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям"	688 010,5	10,7	734 508,7	11,3	46 498,2	6,8
800 "Иные бюджетные ассигнования"	3 321 839,6	51,6	3 321 839,6	51,0	0,0	0,0
Итого:	6 441 244,0	100,0	6 509 462,2	100,0	68 218,2	1,1

По ГП Иркутской области «Развитие здравоохранения» на 2019-2024 годы Законопроектом объем бюджетных ассигнований увеличен за счет средств областного бюджета на 2019 год на 523 107,8 тыс. рублей (с 32 081 176,5 тыс. рублей до 32 604 284,3



тыс. рублей, или на 1,6 %), на 2020 год – на 846 000 тыс. рублей (с 30 364 614,2 тыс. рублей до 31 210 614,2 тыс. рублей, или на 2,8 %).

Предлагаемые изменения в разрезе подпрограмм приведены ниже.

Наименование	2019 год			2020 год		
	Закон	Проект	Откл.	Закон	Проект	Откл.
Государственная программа Иркутской области «Развитие здравоохранения»	32 081 176,5	32 604 284,3	523 107,8	30 364 614,2	31 210 614,2	846 000,0
Подпрограмма «Развитие государственно-частного партнерства»	800 000,0	800 000,0	-	754 468,0	754 468,0	-
Подпрограмма «Кадровое обеспечение системы здравоохранения»	155 846,2	155 846,2	-	104 178,2	104 178,2	-
Подпрограмма «Развитие информатизации в здравоохранении»	283 004,3	283 004,3	-	829 071,5	829 071,5	-
Подпрограмма «Повышение эффективности функционирования системы здравоохранения»	3 767 249,9	4 252 357,7	485 107,8	3 357 727,7	4 203 727,7	846 000,0
Подпрограмма «Осуществление обязательного медицинского страхования в Иркутской области»	16 271 979,2	16 271 979,2	-	16 271 979,2	16 271 979,2	-
Подпрограмма «Совершенствование оказания медицинской помощи, включая профилактику заболеваний и формирование здорового образа жизни»	10 803 096,9	10 841 096,9	38 000,0	9 047 189,6	9 047 189,6	-

На реализацию мероприятий, связанных с ликвидацией последствий наводнения, вызванного сильными дождями, прошедшими на территории Иркутской области в июне 2019 года, в рамках данной программы предусмотрено 480 107,8 тыс. рублей на 2019 год и 716 000 тыс. рублей на 2020 год.

Указанные средства, предусмотренные по подпрограмме «Повышение эффективности функционирования системы здравоохранения» (КЦСР 52Г0000000), планируется направить:

- на капитальные вложения в объекты государственной собственности в сфере здравоохранения, поврежденные в результате наводнения, в сумме 282 000 тыс. рублей на 2019 год и 716 000 тыс. рублей на 2020 год (на строительство здания противотуберкулезного диспансера ОГБУЗ «Тулунская городская больница»). Решение о бюджетных инвестициях на 998 000 тыс. рублей по данному объекту отсутствует;

- на инструментальное обследование и получение экспертизы для объектов государственной собственности, поврежденных в результате наводнения, на 2019 год в сумме 5 540 тыс. рублей;

- на проведение капитального ремонта, разработку проектно-сметной документации областных учреждений здравоохранения, поврежденных в результате наводнения, на 2019 год в сумме 110 614,7 тыс. рублей (объекты ОГБУЗ «Нижнеудинская районная больница», включая ремонт ФАП в п. Укар и амбулатории в п. Алыгджер; здания ОГБУЗ «Тайшетская районная больница», в том числе здания в с. Талая, с. Рождественка; ОГБУЗ «Чунская районная больница», в том числе ремонт ФАП в п. Приудинск; ОГБУЗ «Тулунская

городская больница», в том числе ремонт ФАП в с. Бурхун; ремонт отделения в г. Тулуне ОГБУЗ «Областной кожно-венерологический диспансер»);

- на приобретение медицинского оборудования для областных учреждений здравоохранения, поврежденных в результате наводнения, на 2019 год в сумме 56 000 тыс. рублей (ОГБУЗ «Тулунская городская больница», ОГБУЗ «Чунская районная больница», ОГБУЗ «Нижнеудинская районная больница»);

- на осуществление мероприятий по иммунопрофилактике, проводимых на территориях муниципальных образований Иркутской области, пострадавших в результате наводнения, на 2019 год в сумме 18 343,1 тыс. рублей;

- на приобретение материальных запасов (продукты питания, медикаменты, горюче-смазочные материалы, мягкий инвентарь и т.д.) для областных учреждений здравоохранения, пострадавших в результате наводнения, на 2019 год в сумме 7 610 тыс. рублей.

Ввиду ограниченного срока проведения экспертизы и отсутствия в пояснительной записке к Законопроекту обосновывающей и пообъектной информации по дополнительным расходам не представилось возможным оценить полноту, достаточность и обоснованность предусмотренных бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий, связанных с ликвидацией последствий наводнения.

Кроме того, предусмотрены расходы, не связанные с реализацией мероприятий по ликвидации последствий наводнения. Так, увеличены ассигнования на выполнение проектных и изыскательских работ на строительство регионального детского многофункционального медицинского центра «Областная детская клиническая больница» на 2019 год на 5 000 тыс. рублей (с 15 000 тыс. рублей до 20 000 тыс. рублей, на 2020 год предусмотрено 130 000 тыс. рублей (в действующем Законе расходы на 2020 год предусмотрены не были). При этом решение о бюджетных инвестициях на указанную сумму отсутствует.

Как указывалось КСП области при экспертизе предыдущих изменений в областной бюджет, в принятом Минздравом области решении о бюджетных инвестициях по данному объекту (распоряжение от 09.04.2019 № 769-мр) указано лишь наименование объекта; стоимость строительства, проектных и изыскательских работ не указана, что не соответствует требованиям Постановления Правительства Иркутской области от 31.07.2015 № 374-пп и нормам п. 1 ст. 79 Бюджетного кодекса РФ.

Также на 38 000 тыс. рублей увеличены бюджетные ассигнования на 2019 год на осуществление санитарных полетов ОГБУЗ «Иркутский территориальный центр медицины катастроф» по подпрограмме «Совершенствование оказания медицинской помощи, включая профилактику заболеваний и формирование здорового образа жизни» (КЦСР 52К0000000) по основному мероприятию «Совершенствование оказания скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи, медицинской эвакуации». По устному пояснению сотрудников министерства здравоохранения Иркутской области, потребность в дополнительных средствах обусловлена увеличением количества вызовов на санитарно-авиационную эвакуацию из северных территорий области и увеличением государственного задания на 25 % (или с 438 до 548 вызовов).

По ГП «Развитие образования» на 2019-2024 годы бюджетные ассигнования предлагается увеличить в 2019 году на сумму 1 719 539,9 тыс. рублей (3,4%), в 2020 году - на сумму 922 577,1 тыс. рублей (2,2%):

тыс. рублей

Наименование показателя	2019 год				2020 год			
	Закон	Законо-проект	Отклонение		Закон	Законо-проект	Отклонение	
			т.р.	%			т.р.	%
ГП «Развитие образования» (5100000000)	50 065 720,8	51 785 260,7	1 719 539,9	3,4%	42 435 629,3	43 358 206,4	922 577,1	2,2%
ПП «Дошкольное, общее и дополнительное образование» (5110000000)	44 425 543,3	45 976 109,4	1 550 566,1	3,5%	37 735 255,9	38 657 833,0	922 577,1	2,4%
ПП «Развитие профессионального образования» (5120000000)	4 713 360,8	4 713 723,4	362,6	0,0%	4 205 237,1	4 205 237,1	0,0	0,0%
ПП «Обеспечение реализации государственной программы и прочие мероприятия в области образования» (5130000000)	900 875,0	1 069 486,2	168 611,2	18,7%	469 253,5	469 253,5	0,0	0,0%
ПП «Развитие системы выявления и поддержки способностей и талантов у детей и молодежи» (5140000000)	25 941,7	25 941,7	0,0	0,0%	25 882,8	25 882,8	0,0	0,0%

Предлагаемое увеличение расходов госпрограммы связано с финансированием мероприятий по ликвидации последствий паводка, вызванного сильными дождями, прошедшими на территории Иркутской области в июне 2019 года.

Дополнительные бюджетные ассигнования предусмотрены на реализацию мероприятий в рамках подпрограмм:

ПП «Дошкольное, общее и дополнительное образование» (5110000000) – всего в 2019 году 1 550 566,1 тыс. рублей (3,5%), и 2020 году – 922 577,1 тыс. рублей, в том числе на:

- предоставление субсидий из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на организацию предоставления общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования обучающимся по основным общеобразовательным программам в муниципальных образовательных организациях в Иркутской области, пострадавших от чрезвычайной ситуации регионального характера, сложившейся в результате паводка, вызванного сильными дождями, прошедшими на территории Иркутской области в июне 2019 года (КВР 807 «министерство образования Иркутской области», раздел, подраздел 0709 «Другие вопросы в области образования», КЦСР 5112972979) по **новому основному мероприятию** «Реализация мероприятий в сфере общего образования, связанных с ликвидацией последствий паводка, вызванного сильными дождями, прошедшими на территории Иркутской области в июне 2019 года» (КЦСР 5112900000) в сумме 468 504,9 тыс. рублей (на оснащение средствами обучения и воспитания, оснащение производственных помещений столовых, приобретение автобусов для организации подвоза детей в муниципальных образованиях город Тулун, Тулунский район, Нижнеудинский район,

Тайшетский район, Чунский район – в расчет потребности произведен министерством образования области для 12-ти общеобразовательных и 8-и дошкольных образовательных муниципальных учреждений);

- увеличение субсидий по ОМ «Капитальные ремонты объектов образования муниципальной собственности муниципальных образований Иркутской области» (КЦСР 5111772050) по подразделу 0702 «Общее образование», виду расходов 500 «Межбюджетные трансферты» - в сумме 686 671,0 тыс. рублей (с 864 307,1 тыс. рублей до 1 550 978,1 тыс. рублей);

- увеличение субсидий по ОМ «Приобретение, строительство, реконструкция, в том числе выполнение проектных и изыскательских работ объектов государственной и муниципальной собственности Иркутской области в сфере образования» (КЦСР 5111872610) по подразделу 0702 «Общее образование», виду расходов 500 «Межбюджетные трансферты» - в сумме 395 390,2 тыс. рублей (с 2 005 825,4 тыс. рублей до 2 401 215,6 тыс. рублей) в 2019 году и в сумме 922 277,1 тыс. рублей (с 923 709,4 тыс. рублей до 1 846 286,5 тыс. рублей) в 2020 году.

ГП «Развитие профессионального образования» (5120000000) в 2019 году в сумме 362,6 тыс. рублей на приобретение строительных материалов, моющих средств, иных материалов для учреждения, подведомственного министерству здравоохранения Иркутской области (ОГБПОУ «Нижеудинское медицинское училище») (КВР 803, раздел, подраздел 0704, КЦСР 5120629999, КВР 600), расположенного в зоне прошедшего паводка. Необеспеченная финансированием потребность по заявке учреждения составляет 45,9 тыс. рублей (расходы на приобретение насосной станции, ноутбука, используемого для фиксации показаний теплоэнергии).

ГП «Обеспечение реализации государственной программы и прочие мероприятия в области образования» (5130000000) – на 2019 год в сумме 168 611,2 тыс. рублей - увеличение субсидий областным государственным бюджетным, автономным учреждениям в рамках ОМ «Государственная политика в сфере образования» (КЦСР 5130229999, КВР 600) с 143 862,7 тыс. рублей до 312 473,9 тыс. рублей, для восстановления материальных запасов, движимого и недвижимого имущества двух профессиональных образовательных организаций, подведомственных Минобрнауки области, расположенных на затопленных территориях Иркутской области (Тулунский филиал ГБПОУ Иркутской области «Братский педагогический колледж» - 70 000,0 тыс. рублей – на ремонт помещений общежития, ГБПОУ Иркутской области «Тулунский аграрный техникум» - 98 611,2 тыс. рублей – на восстановление (приобретение) сельскохозяйственной техники, автотранспорта).

Министерством образования области подготовлен проект Положения о предоставлении и расходовании субсидий из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на организацию предоставления общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования по основным общеобразовательным программам в муниципальных образовательных организациях в связи с введением режима чрезвычайной ситуации на территории Иркутской области, в 2019 году.

На реализацию ГП «Развитие культуры» на 2019 – 2024 годы увеличены бюджетные ассигнования на 2019 год в сумме 292 928,6 тыс. рублей, на 2020 год в сумме 259 286,0 тыс. рублей:

тыс. рублей

Наименование показателя	2019 год				2020 год			
	Закон	Законопроект	Отклонение		Закон	Законопроект	Отклонение	
			тыс. рублей	%			тыс. рублей	%
ГП «Развитие культуры» (5500000000)	3 210 383,9	3 503 312,5	292 928,6	9,1	2 361 803,0	2 621 089,0	259 286,0	11,0
ПП «Оказание финансовой поддержки муниципальным образованиям Иркутской области в сфере культуры и архивного дела» (5510000000)	813 698,0	1 086 014,6	272 316,6	33,5	439 729,4	649 015,4	209 286,0	47,6
ПП «Реализация единой государственной политики в сфере культуры и архивного дела» (5520000000)	2 004 989,0	2 004 989,0	0,0	0,0	1 544 431,5	1 544 431,5	0,0	0,0
ПП «Государственное управление культурой, архивным делом и сохранение национальной самобытности» (5530000000)	391 696,9	412 308,9	20 612,0	5,3	377 642,1	427 642,1	50 000,0	13,2

Наибольшее увеличение расходов (в 2019 году на 272 928,6 тыс. рублей, в 2020 году - 209 286,0 тыс. рублей) произведено в рамках финансирования мероприятий, связанных с ликвидацией последствий наводнения, вызванного сильными дождями, прошедшими на территории Иркутской области в июне 2019 года, из них:

- 272 316,6 тыс. рублей в 2019 году, в 2020 году на сумму 209 286,0 тыс. рублей по подпрограмме «Оказание финансовой поддержки муниципальным образованиям Иркутской области в сфере культуры и архивного дела» (КСЦР 5510000000), в том числе:

на предоставление субсидий местным бюджетам в целях софинансирования капитальных вложений в объекты муниципальной собственности в сфере культуры, поврежденных в результате наводнения в сумме 159 714,0 тыс. рублей в 2019 году, 209 286,0 тыс. рублей в 2020 году;

- 112 602,6 тыс. рублей на 2019 год на предоставление субсидий местным бюджетам в целях софинансирования мероприятий по капитальным ремонтам объектов муниципальной собственности в сфере культуры, поврежденных в результате наводнения;

- 612,0 тыс. рублей по подпрограмме «Государственное управление культурой, архивным делом и сохранение национальной самобытности» (КСЦР 5530000000) на обеспечение деятельности службы по охране объектов культурного наследия Иркутской области (командировочные расходы в связи с работой на территориях муниципальных образований Иркутской области, пострадавших в результате наводнения).

Также, увеличены расходы в рамках основного мероприятия «Строительство, реконструкция, в том числе выполнение проектных и изыскательских работ, объектов культуры государственной собственности Иркутской области» на выполнение проектных и изыскательских работ на строительство концертного зала имени Дениса Мацуева на 2019 год в сумме 20 000,0 тыс. рублей, на 2020 год в сумме 50 000,0 тыс. рублей.

Согласно устным пояснениям сотрудников министерства строительства, дорожного хозяйства области, расходы, предусмотренные на представление субсидий на софинансирование капитальных вложений и мероприятий по капитальному ремонту объектов муниципальной собственности в сфере культуры, являются расчетными (предварительными), будут учтены, как нераспределенный остаток средств в рамках мероприятия госпрограммы.

По ГП «Труд и занятость» на 2019-2024 годы Законопроектом за счет средств областного бюджета предлагается увеличить объем бюджетных ассигнований на 2019 год в сумме **12 594,2 тыс. рублей, или на 0,8 %** (с 1 676 826,6 тыс. рублей до 1 689 420,8 тыс. рублей). Бюджетные ассигнования на плановый период 2010-2021 годов проектом закона не корректируются.

Изменения в госпрограмму на экспертизу в КСП области не представлялись.

Законопроект предусматривает изменения на 2019 год по двум подпрограммам, таблица:

Закон 131-ОЗ	тыс. рублей					
	Утверждено на 2019 год Закон № 131-ОЗ в ред. от 31.05.2019 № 41-ОЗ	Проект на 2019 год	Откл.	Откл., %	Проект на 2020 год	Проект на 2021 год
х	1	2	3=2-1	4=3/1	5	6
ГП «Труд и занятость» (КЦСР 5700000000), в том числе:	1 676 826,6	1 689 420,8	12 594,2	0,8	1 626 414,5	1 629 890,7
ПП «Улучшение условий и охраны труда в Иркутской области» (КЦСР 5710000000)	32 972,3	32 972,3	0,0	0,0	32 025,9	32 025,9
ПП «Содействие занятости населения и социальная поддержка безработных граждан» (КЦСР 5720000000)	1 536 517,6	1 548 719,1	12 201,5	0,8	1 490 494,3	1 493 970,5
ПП «Осуществление государственной политики в сфере труда и занятости населения» (КЦСР 5730000000)	103 914,9	104 307,6	392,7	0,4	100 472,5	100 472,5
ПП «Оказание содействия добровольному переселению в Иркутскую область соотечественников, проживающих за рубежом» (КЦСР 5740000000)	3 421,8	3 421,8	0,0	0,00	3 421,8	3 421,8

Кассовое исполнение расходов госпрограммы на 01.06.2019 составило 678 467,5 тыс.рублей, или 40,7 % от плана на 2019 год в соответствии со сводной бюджетной росписью (1 668 283,7 тыс. рублей).

Основная доля в общем объеме бюджетных ассигнований областного бюджета на реализацию государственной программы в 2019 году вносимыми изменениями предлагается на социальное обеспечение и иные выплаты населению (КВР 300) – 10 708,7 тыс. рублей (85,0 %).

На выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами (КВР 100) – 499,9 тыс. рублей (или 4,0 %). На закупку товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд (КВР 200) – 273,2 тыс. рублей (2,2 %); иные бюджетные ассигнования (КВР 800) – 1 112,4 тыс. рублей (8,8 %).

Изменения объемов финансирования на межбюджетные трансферты (КВР 500), на субсидии бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям (КВР 600) проектом закона не предусматривается.

Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности (КВР 400) не предусматриваются.

Вид расходов	Закон № 131-ОЗ в ред. от 31.05.2019 № 41-ОЗ		Законопроект		Отклонение	
	тыс. рублей	уд. вес, %	тыс. рублей	уд. вес, %	тыс. рублей	%
100 «Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами»	418 593,6	25,0	419 093,5	24,8	499,9	4,0
200 «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд»	133 273,7	7,9	133 546,9	7,9	273,2	2,2
300 «Социальное обеспечение и иные выплаты населению»	909 615,2	54,2	920 323,9	54,5	10 708,7	85,0
400 «Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности»	0,00	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
500 «Межбюджетные трансферты»	115 085,7	6,9	115 085,7	6,8	0,0	0,0
600 «Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям»	20 960,6	1,3	20 960,6	1,2	0,0	0,0
800 «Иные бюджетные ассигнования»	79 297,8	4,7	80 410,2	4,8	1 112,4	8,8
Х	1 676 826,6	100,0	1 689 420,8	100,0	12 594,2	100,0

Наибольшие изменения объемов бюджетных ассигнований за счет средств областного бюджета Законопроектом предусмотрены по подпрограмме «Содействие занятости населения и социальная поддержка безработных граждан» (КЦСР 5720000000) на 12 201,5 тыс. рублей или 0,8% (с 1 536 517,6 тыс. рублей до 1 548 719,1 тыс. рублей), из которых 10 567,9 тыс. рублей предусмотрено на увеличение объема финансирования ВЦП «Содействие занятости населения Иркутской области» (с 1 419 585,1 тыс. рублей до 1 430 533,4 тыс. рублей).

Увеличение финансирования по указанной ВЦП обусловлено реализацией мероприятий, направленных на организацию общественных работ 120 безработных граждан, состоящих на учете в органах занятости населения, проживающих в территориях, пострадавших от паводка.

Постановлением Правительства Иркутской области от 17.07.2019 № 563-пп с целью предоставления материальной поддержки безработным гражданам, зарегистрированным в учреждениях городов и районов Иркутской области: г. Зимы, г. Нижнеудинска, г. Тулуна, г. Черемхово, Заларинского района, Куйтунского района, Тайшетского района, Чунского района, участвующим в общественных работах, организованных организациями, осуществляющими деятельность на территориях муниципального образования «Нижнеудинский район», муниципального образования «Тайшетский район», муниципального образования «Тулунский район», муниципального образования «г. Тулун», муниципального образования «Куйтунский район», Чунского районного муниципального образования, Черемховского районного муниципального образования, Зиминского районного муниципального образования, Зиминского городского муниципального образования, муниципального образования «Заларинский район» внесены изменения в постановление Правительства Иркутской области от 15.01.2016 № 19-пп «О предоставлении материальной поддержки безработным гражданам в период участия в оплачиваемых общественных работах по направлению органов службы занятости» (дополнено пунктом 5<sup>1</sup>).

Размер материальной поддержки, предусмотренный указанными изменениями составляет не ниже минимальной величины пособия по безработице, увеличенной на

размер районного коэффициента, установленный Правительством Российской Федерации», и не выше 1,6 минимального размера оплаты труда, установленного Федеральным законом от 19.06.2000 № 82-ФЗ «О минимальном размере оплаты труда» в месяц, исходя из фактического количества дней участия в общественных работах в календарном исчислении, включая период временной нетрудоспособности.

Кроме того с целью реализации мероприятий по организации общественных работ 120 безработных граждан, состоящих на учете в органах занятости населения, проживающих в территориях, пострадавших от паводка, постановлением Правительства Иркутской области от 17.07.2019 № 562-пп внесены изменения в подпункт «б» пункта 7 Порядка финансового обеспечения мероприятий по содействию занятости населения и в сфере занятости населения, утвержденного постановлением Правительства Иркутской области от 24.02.2012 № 53-пп.

Проектом закона предусмотрено введение нового основного мероприятия «Дополнительные мероприятия в сфере занятости населения, направленные на снижение напряженности на рынке труда Иркутской области» на 2019 год в подпрограмму «Содействие занятости населения и социальная поддержка безработных граждан» с объемом финансирования за счет средств областного бюджета 1 253,2 тыс. рублей в целях привлечения средств из федерального бюджета.

В рамках основного мероприятия предусмотрено:

- предоставление субсидий из областного бюджета юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальным предпринимателям в целях финансового обеспечения затрат (части затрат) на реализацию мероприятия по организации временной занятости граждан, пострадавших от наводнения, включая работников организаций, расположенных на территориях, подвергшихся наводнению» с объемом финансирования за счет областного бюджета 1 112,4 тыс. рублей;

- предоставление единовременной финансовой помощи на содействие самозанятости пострадавшим от наводнения граждан» с объемом финансирования за счет областного бюджета 140,8 тыс. рублей.

На реализацию данных мероприятий планируется привлечение средств федерального бюджета в сумме 30 076,7 тыс. рублей.

Вместе с тем, по информации министерства, соглашение на предоставление межбюджетных трансфертов за счет средств федерального бюджета, в настоящее время отсутствует.

Таким образом, средства областного бюджета предусматриваются в отсутствие подтвержденного федерального финансирования.

Предоставление субсидий планируется в рамках Закона Российской Федерации от 19.04.1991 № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации», правовой акт, устанавливающий порядок и условия их предоставления в настоящее время не принят (по информации министерства проходит согласования, предусмотренные законодательством).

Предоставление единовременной финансовой помощи на содействие самозанятости пострадавшим от наводнения граждан предусмотрено в рамках Закона Российской Федерации от 19.04.1991 № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации». Порядок и условия предоставления, а также размер финансовой помощи предусмотрены Положением о предоставлении единовременной финансовой помощи на содействие самозанятости пострадавшим от наводнения граждан в Иркутской области, утвержденным

Постановлением Правительства Иркутской области от 18.07.2019 № 564-пп.

Законопроектом предложено увеличение объемов бюджетных ассигнований в подпрограмму «Осуществление государственной политики в сфере труда и занятости



населения» (КЦСР 5730000000) на 392,7 тыс. рублей или 0,4% (с 103 914,9 тыс. рублей до 104 307,6 тыс. рублей) в целях оплаты командировочных расходов сотрудника министерства в районы Иркутской области, пострадавшие от паводка.

Отмечается, что из материалов, представленных на экспертизу, установлено, что из структуры госпрограммы, в отсутствие каких – либо обоснований исключен региональный проект «Содействие занятости женщин - создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет» на 2019 - 2024 годы, проходивший экспертизу в КСП в апреле 2019 года, что требует дополнительных пояснений.

### **Межбюджетные трансферты, предоставляемые бюджетам муниципальных образований**

Согласно части 1 статьи 1 Законопроекта объем межбюджетных трансфертов, предоставляемых из областного бюджета бюджетам бюджетной системы Российской Федерации, предлагается утвердить в сумме 72 667 339,8 тыс. рублей, с увеличением к действующей редакции закона о бюджете на сумму 6 160 764,5 тыс. рублей.

тыс. рублей

Наименование	КВСП	Утверждено Законом	Законопроект	Разница
Министерство спорта Иркутской области	801	26 000,0	29 465,5	3 465,5
Министерство культуры и архивов Иркутской области	804	184 513,2	184 513,2	0,0
Министерство труда и занятости Иркутской области	805	115 085,7	115 085,7	0,0
Министерство социального развития, опеки и попечительства Иркутской области	806	2 361 232,9	2 361 232,9	0,0
Министерство образования Иркутской области	807	35 830 787,2	36 299 292,1	468 504,9
Министерство сельского хозяйства Иркутской области	809	26 500,2	26 500,2	0,0
Министерство финансов Иркутской области	810	9 678 992,1	10 180 951,4	501 959,3
Министерство жилищной политики, энергетики и транспорта Иркутской области	812	4 655 840,0	5 101 256,1	445 416,1
Министерство строительства, дорожного хозяйства Иркутской области	814	11 747 211,0	15 722 439,2	3 975 228,2
Министерство природных ресурсов и экологии Иркутской области	815	640 599,1	954 749,8	314 150,7
Служба по тарифам Иркутской области	824	14 189,9	14 189,9	0,0
Аппарат губернатора Иркутской области и правительства Иркутской области	827	5 822,9	5 822,9	0,0
Министерство экономического развития Иркутской области	831	682 701,7	932 701,7	250 000,0
Агентство по обеспечению деятельности мировых судей Иркутской области	837	37 933,4	37 933,4	0,0
Служба ветеринарии Иркутской области	840	23 882,5	23 882,5	0,0
Архивное агентство Иркутской области	842	77 323,6	77 323,6	0,0
Министерство лесного комплекса Иркутской области	843	-	202 039,8	202 039,8
Министерство по молодежной политике Иркутской области	844	355 579,5	355 579,5	0,0
Служба архитектуры Иркутской области	845	42 380,4	42 380,4	0,0
<b>ИТОГО</b>		<b>66 506 575,3</b>	<b>72 667 339,8</b>	<b>6 160 764,5</b>

Проектом закона предусмотрено увеличение межбюджетных трансфертов, предоставляемых местным бюджетам, по 8 ГРБС.

Проектом закона вводятся 4 вида межбюджетных трансфертов, предоставляемых местным бюджетам, а именно:

1) иные межбюджетные трансферты на исполнение органами местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области отдельных расходных обязательств в связи с чрезвычайной ситуацией, сложившейся в результате паводка, вызванного сильными дождями, прошедшими в июне 2019 года на территории Иркутской

области, на 2019 год в сумме 452 229,3 тыс. рублей (ГРБС – Министерство финансов Иркутской области);

2) иные межбюджетные трансферты на компенсацию недополученных доходов бюджетов муниципальных образований Иркутской области в связи с чрезвычайной ситуацией, сложившейся в результате паводка, вызванного сильными дождями, прошедшими в июне 2019 года на территории Иркутской области, на 2019 год в сумме 49 730,0 тыс. рублей (ГРБС – Министерство финансов Иркутской области);

3) иные межбюджетные трансферты на создание комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях – победителях Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды в сумме 160 000,0 тыс. рублей (ГРБС – Министерство жилищной политики, энергетики и транспорта Иркутской области);

4) иные межбюджетные трансферты на приобретение, разгрузку, распиловку и доставку дров до дворов граждан, пострадавших в результате наводнения, вызванного сильными дождями, прошедшими на территории Иркутской области в июне 2019 года в сумме 202 039,8 тыс. рублей (ГРБС – Министерство лесного комплекса Иркутской области).

К указанным межбюджетным трансфертам имеются следующие замечания:

1) Методикой распределения иных межбюджетных трансфертов на компенсацию недополученных доходов бюджетов муниципальных образований Иркутской области в связи с чрезвычайной ситуацией, сложившейся в результате паводка, вызванного сильными дождями, прошедшими в июне 2019 года на территории Иркутской области, в 2019 году используется 2 показателя для расчета объема предоставляемых иных межбюджетных трансфертов.

По мнению КСП области, показатель «прогноз МО по налоговым, неналоговым доходам на 2019 год» является объективным, соответствует плановым назначениям налоговых и неналоговых доходов, предусмотренным решениями о бюджетах, принятыми представительными органами соответствующих муниципальных образований.

При этом показатель «ожидаемая оценка МО по налоговым, неналоговым доходам на 2019 год» является субъективным, методика определения данного показателя отсутствует, вследствие чего объем недополученных доходов, подлежащих компенсации, варьируется от 0,6% налоговых и неналоговых доходов соответствующего местного бюджета (Борисовское с.п.) до 35,9% (Бурхунское с.п.).

2) Методикой распределения иных межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям Иркутской области на приобретение, разгрузку, распиловку и доставку дров до дворов граждан, пострадавших в результате чрезвычайной ситуации, сложившейся в результате паводка, вызванного сильными дождями, прошедшими в июне 2019 года на территории Иркутской области объем расходов на оплату разгрузки, распиловки и доставки дров определен в размере 10% от стоимости приобретаемых дров. Методикой не указаны нормы, расчеты и обоснования исходя из которых данный показатель установлен на уровне 10%. Вследствие чего возникает риск недостаточности средств соответствующих местных бюджетов на оплату разгрузки, распиловки и доставки дров.

### **Дефицит областного бюджета, источники его финансирования, государственный долг Иркутской области**

С учетом предлагаемых изменений доходной и расходной частей областного бюджета дефицит областного бюджета в 2019 году сократится с 10,9% до 10,2% объема прогнозируемых доходов без учета безвозмездных поступлений, при этом в абсолютном

выражении дефицит областного бюджета не изменяется и сохраняется на уровне 14 370 812,7 тыс. рублей.

При этом меняется структура источников финансирования дефицита областного бюджета в 2019 году:

увеличивается предусмотренный к получению объем кредитов от кредитных организаций – на сумму 10 046,7 тыс. рублей;

уменьшаются плановые назначения по возврату бюджетных кредитов, предоставленных местным бюджетам из областного бюджета – также на сумму 10 046,7 тыс. рублей.

Дефицит областного бюджета на 2020 год предлагается увеличить на 2 551 265,1 тыс. рублей – с 2 684 578,3 тыс. рублей до 5 235 843,4 тыс. рублей или с 2,1% до 4,0% утвержденного общего годового объема доходов областного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений. Источником увеличения дефицита областного бюджета в 2020 году предлагается определить получение кредитов от кредитных организаций. Данный плановый показатель также увеличивается на 2 551 265,1 тыс. рублей – с 1 544 804,4 тыс. рублей до 4 096 069,5 тыс. рублей.

При установленных параметрах бюджета, с учетом объема государственного долга, сложившегося на 1 января 2019 года, верхний предел государственного внутреннего долга Иркутской области предлагается изменить следующим образом:

тыс. рублей

Верхний предел государственного внутреннего долга Иркутской области	План по Закону	План по законопроекту	Отклонение
по состоянию на 1 января 2020 года	17 877 992,70	17 888 039,4	10 046,7
по состоянию на 1 января 2021 года	20 514 457,10	23 075 768,9	2 561 311,8
по состоянию на 1 января 2022 года	20 811 050,00	23 372 361,8	2 561 311,8

Верхний предел долга по государственным гарантиям Иркутской области на 2019 и плановый период 2020 и 2021 годов законопроектом не изменяется и составляет 0 тыс. рублей.

В соответствии с пунктом 2 статьи 1 законопроекта увеличивается объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств (ПНО) в 2019 году – на 4 000,0 тыс. рублей (утверждено Законом о бюджете – 10 287 760,9 тыс. рублей, предлагается законопроектом – 10 291 760,9 тыс. рублей).

Увеличение объемов бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств в 2019 году, связано с мероприятиями по ликвидации последствий ЧС в Иркутской области.

Отмечена техническая ошибка в пояснительной записке к законопроекту. Так, в абзаце 1 раздела «Расходы областного бюджета» указан объем расходов на 2020 год с учетом внесенных изменений в сумме 152 345 861,2 тыс. рублей, между тем согласно части 2 статьи 1 законопроекта, планируемая к утверждению сумма расходов на 2020 год, составляет 155 699 412,4 тыс. рублей.

## Основные выводы

1. Заключение на законопроект подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом РФ, Законом Иркутской области от 23.07.2008 № 55-оз «О бюджетном процессе Иркутской области», Законом Иркутской области от 07.07.2011 № 55-ОЗ «О Контрольно-счетной палате Иркутской области», по материалам, представленным Законодательным Собранием Иркутской области в поручении от 22.07.2019 № 2962.

2. Перечень документов и материалов, представленных одновременно с законопроектом, в целом соответствует требованиям статьи 27 Закона о бюджетном процессе.

3. Согласно части 2 статьи 27 проект закона области о внесении изменений в закон области об областном бюджете вносится Губернатором Иркутской области в Законодательное Собрание Иркутской области не позднее, чем за 20 дней до дня проведения очередной сессии Законодательного Собрания Иркутской области. Согласно представленным материалам законопроект внесен 22.07.2019, рассмотрение законопроекта предполагается 24.07.2019. Как отмечено в пояснительной записке к законопроекту, необходимость оперативной подготовки и его рассмотрения обусловлена введением на территории Иркутской области режима чрезвычайной ситуации в результате подтопления отдельных населенных пунктов и необходимостью выделения дополнительных финансовых ресурсов ГРБС, в том числе в целях предоставления МБТ местным бюджетам.

4. Законопроектом вносятся изменения в Закон Иркутской области от 17.12.2018 № 131-ОЗ «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (в ред. от 16.07.2019 № 71-ОЗ).

В соответствии со статьей 1 законопроекта вносятся изменения в основные характеристики областного бюджета в части общего объема доходов, расходов, дефицита и верхнего предела государственного долга областного бюджета на текущий 2019 год, в части общего объема доходов, дефицита (профицита) и верхнего предела государственного долга областного бюджета - на плановый период 2020 и 2021 годов.

В части 2019 года Проектом закона предлагается увеличить общий объем прогнозируемых доходов областного бюджета на 26 655 925,2 тыс. рублей и утвердить в сумме 188 884 674,0 тыс. рублей, на плановый период доходы не уточняются. Законопроектом предусмотрено увеличение расходной части областного бюджета на 2019 год в сумме 26 655 925,2 тыс. рублей, на 2020 год в сумме 2 551 265,1 тыс. рублей, на 2021 год – без изменений.

Размер дефицита областного бюджета, предусмотрен законопроектом на 2019 год в сумме 14 370 812,7 тыс. рублей, что составляет 10,2 % от утвержденного общего годового объема доходов областного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и не превышает ограничения, установленного статьей 92.1 Бюджетного кодекса РФ.

На 2020 год и на 2021 год (плановый период) законопроектом предусмотрен дефицит областного бюджета в сумме 5 235 843,4 тыс. рублей и 449 338,1 тыс. рублей соответственно.

5. Увеличение поступлений по налогу на прибыль организаций основано на прогнозе поступлений 1 квартала 2019 года, по налогу на имущество – согласно данным УФНС России по Иркутской области. Расчеты (обоснования) по остальным статьям классификации доходов областного бюджета на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов не представлены, приведены итоговые значения показателей. Отсутствие в расчетах исходных значений не позволяет оценить достоверность прогноза поступлений от указанных видов налогов, реалистичности их расчета.

6. Законопроектом не предусмотрено увеличение планируемого объема поступлений по ряду безвозмездных поступлений (25 видов МБТ), фактическое поступление доходов в областной бюджет по которым на 01.07.2019 (по данным УФК по Иркутской области) превышает предлагаемые законопроектом плановые назначения на 159 942,3 тыс. рублей. Превышение плановых назначений не ограничивает возможности расходования безвозмездных поступлений. Вместе с тем, статьей 32 БК РФ установлен принцип полноты отражения доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов означающий, что все доходы, расходы и источники финансирования дефицитов бюджетов в обязательном порядке и в полном объеме отражаются в соответствующих бюджетах, который в данном случае не соблюден

7. В структуре функциональной классификации расходов областного бюджета на 2019 год объемы ассигнований изменяются по всем разделам за исключением разделов 0200 «Национальная оборона», 1200 «Средства массовой информации» и 1300 «Обслуживание государственного и муниципального долга».

Наибольшие изменения бюджетных обязательств (в абсолютном выражении), относительно утвержденных Законом о бюджете, произведены:

по разделу 1000 «Социальная политика» - увеличение на 19 004 079,9 тыс. рублей, или на 41,0 %

по разделу 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» – увеличение на 2 316 612,1 тыс. рублей, или на 25,9 %;

по разделу 1400 «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» - увеличение на 1 556 872,6 тыс. рублей, или на 13,9 %;

8. В ведомственной структуре расходов областного бюджета объемы бюджетных ассигнований, утвержденные Законом о бюджете на 2019 год, изменены по 18 из 36 главных распорядителей средств областного бюджета.

Информация и причины (обоснования) предлагаемых законопроектом изменений в расходную часть областного бюджета изложены в пояснительной записке к законопроекту в разрезе государственной программы Иркутской области. В ходе экспертизы проведен анализ в отношении отдельных государственных программ.

**по ГП «Социальная поддержка населения»:**

- по подпрограмме «Обеспечение условий деятельности в сфере социального развития, опеки и попечительства Иркутской области» 130 000,0 тыс. рублей планируются направить на приобретение объектов недвижимости в областную собственность зданий ЗАО «Санаторий-профилакторий «Восток-Улан» в городе Саянске в целях формирования маневренного фонда жилых помещений для размещения граждан, пострадавших в результате наводнения, вызванного сильными дождями, прошедшими на территории Иркутской области в июне 2019 года, до момента приобретения ими собственного жилья на 2019 год. Вместе с тем, в пояснительной записке **не содержится информация** по решению о бюджетных инвестициях на данный объект (наличие решения - требование положений статьи 79 БК РФ);

- по подпрограмме «Социальная поддержка населения Иркутской области» проектом предусмотрены бюджетные ассигнования на денежную компенсацию расходов по найму (поднайму) жилых помещений гражданам, жилые помещения которых были утрачены (разрушены) или повреждены в результате паводка, произошедшего в июне 2019 года на территории Иркутской области в объеме **25 821,6 тыс. рублей**. На момент проведения экспертизы расходное обязательство не принято (не соблюдение положений статьи 65 БК РФ);

- на предоставление дополнительной меры социальной поддержки гражданам, осуществляющим деятельность по выращиванию сельскохозяйственных культур, многолетних насаждений, по содержанию сельскохозяйственных животных для обеспечения собственных нужд, в виде компенсации в связи с гибелью принадлежащих им посевов сельскохозяйственных культур, посадок многолетних насаждений, сельскохозяйственных животных в результате паводка, произошедшего в июне 2019 года, увеличение предусмотрено в объеме **700 000, 0 тыс. рублей** (КВР 300 – социальное обеспечение). Расходное обязательство установлено Указом Губернатора Иркутской области от 04.07.2019 №144-уг «Об установлении дополнительной меры социальной поддержки для отдельных категорий граждан, осуществляемой за счет средств областного бюджета, в связи с паводками в июне 2019 года». Финансово-экономическое обоснование объема средств бюджета в пояснительной записке отсутствует.

КСП отмечает, что в проекте закона **не нашли отражения** расходы на проекты законов, проходивших экспертизу в КСП области (не приняты окончательно):

- ПЗ № 549 «О внесении изменений в закон Иркутской области о статусе детей Великой Отечественной войны, проживающих в Иркутской области, и мерах социальной поддержки

граждан, которым присвоен статус детей Великой Отечественной войны, проживающих в Иркутской области»;

- ПЗ № 548 «О внесении изменений в закон Иркутской области «О дополнительной мере социальной поддержки отдельных категорий граждан в Иркутской области в виде компенсации расходов на уплату взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме»;

- ПЗ № 562 «О дополнительной мере социальной поддержки семей, имеющих детей, проживающих в населенных пунктах Иркутской области, пострадавших в результате чрезвычайной ситуации, возникшей в результате паводка, произошедшего в июне-июле 2019 года на территории Иркутской области»;

- ПЗ № 563 «О наделении органов местного самоуправления областными государственными полномочиями по предоставлению дополнительной меры

социальной поддержки семьям, имеющим детей, проживающим в населенных пунктах Иркутской области, пострадавших в результате чрезвычайной ситуации, возникшей в результате паводка, прошедшего в июне - июле 2019 года на территории Иркутской области»;

- ПЗ №564 «О дополнительных мерах социальной поддержки граждан, пострадавших в результате паводка, прошедшего в июне – июле 2019 года на территории Иркутской области».

**по ГП «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» на 2019-2024 годы:**

- в проекте изменений в госпрограмму не предусмотрены бюджетные ассигнования на реализацию Указа Президента Российской Федерации от 03.07.2019 № 316 в части подпункта «в» пункта 3 (на возмещение сельскохозяйственным товаропроизводителям затрат на уплату процентов по кредитам (займам) и лизинговых платежей, а также на оказание им поддержки в проведении работ, направленных на восстановление посевных площадей). Вместе с тем, КСП области проводила экспертизу проекта закона Иркутской области № ПЗ-557 «О дополнительных мерах государственной поддержки граждан, сельскохозяйственных товаропроизводителей, пострадавших в связи с паводками в июне 2019 года, финансовой помощи муниципальным образованиям», которое на сегодняшний день проходит второе чтение. В статье 7 проекта закона предлагалась мера поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям на возмещение затрат на уплату процентов по кредитам (займам) и лизинговым платежам, а также на восстановление посевных площадей, утраченных в результате чрезвычайной ситуации, связанной с наводнением.

- по отдельным ГРБС отмечается неисполнение расходов на реализацию госпрограммы по состоянию на 01.06.2019 (Минсоцразвития, Министерство ЖКХ), Минстроем области расходы исполнены всего на 18,3 %. Низкое исполнение расходов имеет риски не достижения запланированных в 2019 году мероприятий госпрограммы.

**по ГП Иркутской области «Развитие здравоохранения» на 2019-2024 годы:**

- по подпрограмме «Повышение эффективности функционирования системы здравоохранения» на реализацию мероприятий, связанных с ликвидацией последствий наводнения предусмотрено 480 107,8 тыс. рублей на 2019 год и 716 000 тыс. рублей на 2020 год, в том числе

- на капитальные вложения в объекты государственной собственности в сфере здравоохранения, поврежденные в результате наводнения, в сумме 282 000 тыс. рублей на 2019 год и 716 000 тыс. рублей на 2020 год (в том числе на строительство здания противотуберкулезного диспансера ОГБУЗ «Тулунская городская больница»). Решение о бюджетных инвестициях на общую сумму 998 000 тыс. рублей по данному объекту отсутствует.

Ввиду ограниченного срока проведения экспертизы и отсутствия в пояснительной записке к Законопроекту обосновывающей и пообъектной информации по дополнительным расходам не представилось возможным оценить полноту, достаточность и обоснованность предусмотренных бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий, связанных с ликвидацией последствий наводнения.

-предусмотрены расходы, не связанные с реализацией мероприятий по ликвидации последствий наводнения. Так, увеличены ассигнования на выполнение проектных и изыскательских работ на строительство регионального детского многофункционального медицинского центра «Областная детская клиническая больница» на 2019 год на 5 000 тыс. рублей (с 15 000 тыс. рублей до 20 000 тыс. рублей, на 2020 год предусмотрено 130 000 тыс. рублей (в действующем Законе расходы на 2020 год предусмотрены не были). При этом решение о бюджетных инвестициях на указанную сумму отсутствует.

Также на 38 000 тыс. рублей увеличены бюджетные ассигнования на 2019 год на осуществление санитарных полетов ОГБУЗ «Иркутский территориальный центр медицины катастроф», потребность в дополнительных средствах обусловлена увеличением количества вызовов на санитарно-авиационную эвакуацию из северных территорий области и увеличением государственного задания на 25 % (или с 438 до 548 вызовов).

**по ГП «Развитие образования» на 2019-2024 годы:**

бюджетные ассигнования предлагается увеличить в 2019 году на сумму 1 719 539,9 тыс. рублей (3,4%), в 2020 году - на сумму 922 577,1 тыс. рублей (2,2%). Предлагаемое увеличение расходов госпрограммы связано с финансированием мероприятий по ликвидации последствий паводка, вызванного сильными дождями, прошедшими на территории Иркутской области в июне 2019 года. Дополнительные бюджетные ассигнования предусмотрены на реализацию мероприятий в рамках подпрограмм:

ПП «Дошкольное, общее и дополнительное образование» (5110000000) – всего в 2019 году 1 550 566,1 тыс. рублей (3,5%), и 2020 году – 922 577,1 тыс. рублей, в том числе на предоставление



субсидий из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области по новому основному мероприятию «Реализация мероприятий в сфере общего образования, связанных с ликвидацией последствий паводка, вызванного сильными дождями, прошедшими на территории Иркутской области в июне 2019 года» (КЦСР 5112900000) в сумме 468 504,9 тыс. рублей (на оснащение средствами обучения и воспитания, оснащение производственных помещений столовых, приобретение автобусов для организации подвоза детей в муниципальных образованиях город Тулун, Тулунский район, Нижнеудинский район, Тайшетский район, Чунский район – в расчет потребности произведен министерством образования области для 12-ти общеобразовательных и 8-и дошкольных образовательных муниципальных учреждений.

Положение о предоставлении и расходовании субсидий из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на организацию предоставления общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования по основным общеобразовательным программам в муниципальных образовательных организациях в связи с введением режима чрезвычайной ситуации на территории иркутской области, в 2019 году отсутствует (разработан проект).

**по ГП «Развитие культуры» на 2019 – 2024 годы:**

- наибольшее увеличение расходов (в 2019 году на 272 928,6 тыс. рублей, в 2020 году - 209 286,0 тыс. рублей) произведено в рамках финансирования мероприятий, связанных с ликвидацией последствий наводнения, вызванного сильными дождями, прошедшими на территории Иркутской области в июне 2019 года

- также, увеличены расходы в рамках основного мероприятия «Строительство, реконструкция, в том числе выполнение проектных и изыскательских работ, объектов культуры государственной собственности Иркутской области» на выполнение проектных и изыскательских работ на строительство концертного зала имени Дениса Мацуева на 2019 год в сумме 20 000,0 тыс. рублей, на 2020 год в сумме 50 000,0 тыс. рублей.

- согласно устным пояснениям сотрудников министерства строительства, дорожного хозяйства области, расходы, предусмотренные на представление субсидий на софинансирование капитальных вложений и мероприятий по капитальному ремонту объектов муниципальной собственности в сфере культуры, являются расчетными (предварительными), будут учтены, как нераспределенный остаток средств в рамках мероприятия госпрограммы.

**по ГП «Труд и занятость» на 2019-2024 годы**

- проект закона предусматривает введение мероприятия в рамках ВЦП «Содействие занятости населения Иркутской области», направленного на организацию общественных работ

120 безработных граждан, состоящих на учете в органах занятости населения, проживающих в территориях, пострадавших от паводка.

- вопрос исключения в представленных на экспертизу материалах из структуры госпрограммы регионального проекта «Содействие занятости женщин - создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет» на 2019 - 2024 годы, проходившего экспертизу в КСП в апреле 2019 года, требует дополнительных пояснений

9. Проектом закона предусмотрено увеличение межбюджетных трансфертов, предоставляемых местным бюджетам, по 8 ГРБС. Проектом закона вводятся 4 вида межбюджетных трансфертов, предоставляемых местным бюджетам.

- методикой распределения иных межбюджетных трансфертов на компенсацию недополученных доходов бюджетов муниципальных образований Иркутской области в связи с чрезвычайной ситуацией, сложившейся в результате паводка, вызванного сильными дождями, прошедшими в июне 2019 года на территории Иркутской области, в 2019 году используется 2 показателя для расчета объема предоставляемых иных межбюджетных трансфертов.

КСП полагает, что в части показателя «ожидаемая оценка МО по налоговым, неналоговым доходам на 2019 год» отсутствует методика его определения, вследствие чего объем недополученных доходов, подлежащих компенсации, варьируется от 0,6% налоговых и неналоговых доходов соответствующего местного бюджета (Борисовское с.п.) до 35,9% (Бурхунское с.п.).

- методикой распределения иных межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям Иркутской области на приобретение, разгрузку, распиловку и доставку дров до дворов граждан, пострадавших в результате чрезвычайной ситуации, сложившейся в результате паводка, вызванного сильными дождями, прошедшими в июне 2019 года на территории Иркутской области объем расходов на оплату разгрузки, распиловки и доставки дров определен в размере 10% от стоимости приобретаемых дров. Методикой не указаны нормы, расчеты и обоснования исходя из которых данный показатель установлен на уровне 10%. Вследствие чего возникает риск недостаточности средств соответствующих местных бюджетов на оплату разгрузки, распиловки и доставки дров.

10. В соответствии с пунктом 2 статьи 1 законопроекта увеличивается объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств (ПНО) в 2019 году – на 4 000,0 тыс. рублей (утверждено Законом о бюджете – 10 287 760,9 тыс. рублей, предлагается законопроектом – 10 291 760,9 тыс. рублей).

Увеличение объемов бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств в 2019 году, связано с мероприятиями по ликвидации последствий ЧС в Иркутской области.

Расходное обязательство установлено Указом Губернатора Иркутской области от 22.07.2019 №162-уг «О предоставлении в 2019 году в Иркутской области единовременной денежной выплаты семьям, воспитывающим детей-инвалидов, проживающим на территориях муниципальных образований Иркутской области, пострадавших в результате чрезвычайной ситуации, сложившейся в результате паводка, вызванного сильными дождями, прошедшими в июне 2019 года на территории Иркутской области».

11. Отмечена техническая ошибка в пояснительной записке к законопроекту. Так, в абзаце 1 раздела «Расходы областного бюджета» указан объем расходов на 2020 год с учетом внесенных изменений в сумме 152 345 861,2 тыс. рублей, между тем согласно части 2 статьи 1 законопроекта, планируемая к утверждению сумма расходов на 2020 год, составляет 155 699 412,4 тыс. рублей (отклонение - 3 353 551,2 тыс. рублей).

**В целом, представленный Законопроект соответствует действующему законодательству РФ и Иркутской области, и может быть рекомендован к рассмотрению Законодательным Собранием Иркутской области.**

Председатель



И. П. Морохоева