

Законодательное Собрание Иркутской области	
№ ПЗ	568
Дата:	22.07.2019

### Заключение

на проект закона Иркутской области № ПЗ - № 568 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»

Правовым управлением аппарата Законодательного Собрания Иркутской области рассмотрен проект закона Иркутской области № ПЗ – 568 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (далее — законопроект, проект закона), внесенный в Законодательное Собрание Иркутской области Губернатором Иркутской области Указом Губернатора Иркутской области № 161-уг от 22 июля 2019 года в соответствии со статьей 53 Устава Иркутской области.

Документы и материалы, представляемые в силу статьи 27 Закона Иркутской области от 23 июля 2008 года № 55-оз «О бюджетном процессе Иркутской области» одновременно с проектом закона области о внесении изменений в закон области об областном бюджете, представлены в Законодательное Собрание Иркутской области в полном объеме.

Правовую основу для разработки и рассмотрения проекта закона составляют Бюджетный кодекс Российской Федерации, Устав Иркутской области, Закон Иркутской области от 23 июля 2008 года № 55-оз «О бюджетном процессе Иркутской области» и иные федеральные и областные нормативные правовые акты.

Проектом закона изменяются основные характеристики областного бюджета на 2019 год: прогнозируемый общий объем доходов областного бюджета в сумме 188 884 674,0 тыс. рублей, из них объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, в сумме 47 037 519,8 тыс. рублей; общий объем расходов областного бюджета в сумме 203 255 486,7 тыс. рублей; размер дефицита областного бюджета в сумме 14 370 812,7 тыс. рублей, или 10,2% утвержденного общего годового объема доходов областного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений. Изменяются также бюджетные ассигнования по расходам на 2020 и 2021 годы.

Законодательное Собрание Иркутской области	
Вх. №	314/107
Дата	23.07.2019 г.
на	27 листах, индекс 01-30

Увеличивается объем бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств, объем дорожного фонда на 2019 год.

Источниками увеличения расходной части бюджета на ликвидацию последствий наводнения указываются собственные доходные источники (налоговые и неналоговые доходы), заемные средства кредитных организаций и целевые межбюджетные трансферты из резервного фонда Правительства Российской Федерации.

Предусмотрены (увеличены) расходы областного бюджета на проведение мероприятий, связанных с ликвидацией последствий наводнения, вызванного сильными дождями, прошедшими в июне 2019 года на территории Иркутской области, на оказание материальной поддержки гражданам, пострадавшим в результате наводнения, вызванного сильными дождями, прошедшими в июне 2019 года на территории Иркутской области; на переселение граждан из аварийного жилищного фонда, в том числе переселение граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства на 2019 год и др.

По законопроекту необходимо отметить следующее.

По пункту 5 проекта закона.

Законопроектом дополняется статью 18 Закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» от 17 декабря 2018 года № 131-ОЗ (далее - Закон № 131-ОЗ) иными межбюджетными трансфертами, предоставляемых из областного бюджета местным бюджетам.

Так, абзацем третьим пункта 5 предлагается установить иной межбюджетный трансфер «на исполнение органами местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области отдельных расходных обязательств в связи с чрезвычайной ситуацией, сложившейся в результате паводка, вызванного сильными дождями, прошедшими в июне 2019 года».

Порядок предоставления указанного трансферта утвержден в приложении 12 к проекту закона.

В указанном порядке установлено два критерия отбора муниципальных образований, которым будут предоставлены иные межбюджетные трансферты. Таким образом, данный трансфер будет предоставлен муниципальному образованию, территория (часть территории) которого расположена в границах подтопленных (затопленных) зон чрезвычайной ситуации, сложившейся в результате паводка, вызванного сильными

дождями, прошедшими в июне 2019 года на территории Иркутской области в границах населенных пунктов муниципальных образований Иркутской области, а также при наличии потребности в исполнении расходных обязательств, связанных с:

- визуальным инструментальным обследованием муниципальных учреждений, организаций коммунального комплекса, жилых помещений, многоквартирных жилых домов, пострадавших в результате чрезвычайной ситуации;
- разработкой проектно-сметной документации на проведение капитального ремонта, реконструкции, строительства муниципальных учреждений, жилых помещений, многоквартирных жилых домов, пострадавших в результате чрезвычайной ситуации.

Установление второго критерия отбора сужает круг получателей трансферта. При этом целью предоставления трансферта является: финансовое обеспечение расходных обязательств, связанных с визуальным инструментальным обследованием муниципальных учреждений, организаций коммунального комплекса, жилых помещений, многоквартирных жилых домов, пострадавших в результате чрезвычайной ситуации; разработка проектно-сметной документации на проведение капитального ремонта, реконструкции, строительства муниципальных учреждений, жилых помещений, многоквартирных жилых домов, пострадавших в результате чрезвычайной ситуации; расчистка территорий муниципальных образований Иркутской области от завалов, откачка воды из подвальных помещений муниципальных учреждений, организаций коммунального комплекса, жилых помещений, многоквартирных жилых домов, восстановление утраченной способности муниципальных учреждений, организаций коммунального комплекса к функционированию; приобретение горюче-смазочных материалов, необходимых для проведения работ, связанных с ликвидацией последствий чрезвычайной ситуации; восстановление территорий мест захоронений, пострадавших в результате чрезвычайной ситуации и др.

Потребность в данных расходах может возникнуть у всех муниципальных образований, территория (часть территории) которых расположена в границах подтопленных (затопленных) зон чрезвычайной ситуации.

С учетом изложенного установление второго критерия отбора муниципальных образований для получения трансферта «на исполнение органами местного самоуправления муниципальных образований Иркутской

области отдельных расходных обязательств в связи с чрезвычайной ситуацией, сложившейся в результате паводка, вызванного сильными дождями, прошедшими в июне 2019 года» требует пояснений.

Кроме того, требует редакционной правки пункта 3 порядка предоставления иных межбюджетных трансфертов, утвержденного в приложении 12 к проекту закона.

Предлагается также перечень иных межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям из областного бюджета дополнить межбюджетным трансфертом «на приобретение, разгрузку, распиловку и доставку дров до дворов граждан, пострадавших в результате чрезвычайной ситуации, сложившейся в результате паводка, вызванного сильными дождями, прошедшими в июне 2019 года на территории Иркутской области» (абзац шестой пункта 5 проекта закона).

Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» определен перечень вопросов местного значения. Не ясно, к какому вопросу местного значения отнесены расходы на приобретение, разгрузку, распиловку и доставку дров до дворов граждан, пострадавших в результате чрезвычайной ситуации.

Вместе с тем, в соответствии со статьей 5 Закона Иркутской области от 9 января 2019 года № 1-ОЗ «О дополнительной мере социальной поддержки в Иркутской области граждан, нуждающихся в древесине для собственных нужд, и о внесении изменений в статью 2 Закона Иркутской области «О порядке и нормативах заготовки гражданами древесины для собственных нужд в Иркутской области» и статью 2 Закона Иркутской области «Об исключительных случаях заготовки древесины на основании договоров купли-продажи лесных насаждений в Иркутской области» организация предоставления лесоматериалов (в том числе топливной древесины) в качестве дополнительной меры социальной поддержки осуществляется уполномоченным исполнительным органом государственной власти Иркутской области.

С учетом изложенного, основание для установления данного иного межбюджетного трансферта требует дополнительного обсуждения.

По трансферту «на ликвидацию последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на территории Иркутской области» необходимо отметить следующее.

В соответствии со статьей 139 (1) Бюджетного кодекса Российской Федерации в случаях и порядке, предусмотренных законами субъектов

Российской Федерации и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местным бюджетам могут быть предоставлены иные межбюджетные трансферты из бюджета субъекта Российской Федерации, в том числе в форме дотаций.

Вместе с тем включение в статью 18 Закона № 131-ОЗ трансферта «на ликвидацию последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на территории Иркутской области» полагаем не верным.

В соответствии со статьей 81 Бюджетного кодекса Российской Федерации в расходной части бюджетов бюджетной системы Российской Федерации предусматривается создание резервных фондов исполнительных органов государственной власти – резервных фондов исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации. Размер резервных фондов исполнительных органов государственной власти устанавливается законами о бюджете и не может превышать 3 процентов утвержденного указанными законами общего объема расходов.

Порядок расходования резервного фонда высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации устанавливается высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

Федеральным законом от 21 декабря 1994 года № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» установлены полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций. Так, согласно статье 11 вышеуказанного Федерального закона органы государственной власти субъектов Российской Федерации, в частности, принимают в соответствии с федеральными законами законы и иные нормативные правовые акты в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера; организуют и проводят аварийно-спасательные и другие неотложные работы при чрезвычайных ситуациях межмуниципального и регионального характера, а также поддерживают общественный порядок в ходе их проведения; при недостаточности собственных сил и средств обращаются к Правительству Российской Федерации за оказанием помощи.

В Иркутской области действует Закон Иркутской области от 8 июня 2009 года № 34-оз «Об отдельных вопросах защиты населения и территорий

от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Иркутской области» (далее – Закон № 34-оз). Предметом регулирования Закона № 34-оз являются правоотношения, связанные с решением отдельных вопросов защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера межмуниципального и регионального характера в области.

Учитывая нормы бюджетного законодательства (статья 139 (1) Бюджетного кодекса Российской Федерации), то, что источником данного трансферта будет являться резервной фонд Правительства Иркутской области, а также специальный срок действия законов о бюджете, необходимо предусмотреть случай предоставления иного межбюджетного трансферта «на ликвидацию последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на территории Иркутской области» в Законе области № 34-оз.

Пунктом 8 законопроекта предусматривается дополнить Закон № 131-ОЗ новой статьей 26 (1), где устанавливается возможность реструктуризации обязательств (задолженности) муниципальных образований, попавших в зону паводка. При этом полагаем, что отнесение муниципальных образований к числу тех, в которых проводится реструктуризация, через факт получения иного межбюджетного трансферта является необоснованным и некорректным.

Предлагаем установить критерием отнесения муниципального образования, имеющего право на реструктуризацию обязательств (задолженности) перед областным бюджетом - факт расположения территории (части территории) муниципального образования в границах подтопленных (затопленных) зон.

Проект закона соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству, Уставу Иркутской области.

Внутренняя логика законопроекта не нарушена, противоречия между статьями и пунктами статей законопроекта отсутствуют.

Согласно статье 59 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области была проведена антикоррупционная экспертиза законопроекта в соответствии с Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», а также Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов и методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых

актов, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации 26 февраля 2010 года № 96. Коррупциогенные факторы не выявлены.

И.о. начальника правового  
управления



А.В. Константинов

23.04.13

Заместитель начальника  
правового управления –  
начальник отдела финансового  
законодательства



Е.С. Соболевская

23.04.2013