

Заключение
на проект закона Иркутской области
«О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об отдельных
вопросах использования и охраны земель в Иркутской области»

В Законодательное Собрание Иркутской области Губернатором Иркутской области Левченко С.Г. внесен проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об отдельных вопросах использования и охраны земель в Иркутской области» (далее – законопроект).

Законопроектом предлагается внести изменения в Закон Иркутской области от 21 декабря 2006 года № 99-оз «Об отдельных вопросах использования и охраны земель в Иркутской области» (далее – Закон Иркутской области № 99-оз) в целях приведения его в соответствие с федеральным законодательством.

Закон Иркутской области № 99-оз в соответствии с Земельным кодексом Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации регулирует отдельные вопросы использования и охраны земель в Иркутской области.

Статья 5 Закона Иркутской области № 99-оз устанавливает случаи распоряжения земельными участками, находящимися на территории муниципального образования город Иркутск, государственная собственность на которые не разграничена, а также случаи распоряжения земельными участками, находящимися на территории Иркутского районного муниципального образования, городских и сельских поселений Иркутского района Иркутской области, государственная собственность на которые не разграничена. Указанные случаи определены Земельным кодексом Российской Федерации (пункт 1, подпункт 10 пункта 2 статьи 39.3; подпункты 6, 7 статьи 39.5; пункт 1, подпункты 1, 2, 4, 13.1 - 16, 18, 19, 23.1, 25, 27 пункта 2 статьи 39.6; статья 39.9; подпункты 1, 3, 5, 11, 12, 14, 16 пункта 2 статьи 39.10; статья 39.21).

Законодательное Собрание Иркутской области	
Вх. №	314/104
Дата	09 11 2016 г.
на	05 листах, индекс 01-30

Федеральным законом от 3 июля 2016 года № 334-ФЗ «О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» внесены изменения в Федеральный закон от 25 октября 2001 года № 137-ФЗ «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации», согласно которым заменяется полномочие соответствующих органов по **распоряжению** земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена, на полномочие по **предоставлению** земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена.

В связи с этим в пункты 10, 10(1) статьи 4 Закона Иркутской области № 99-оз предлагается внести изменения, а статью 5 данного Закона изложить в новой редакции, заменив слова «распоряжение земельными участками» на слова «предоставление земельных участков» в соответствующих падежах.

Также согласно новой редакции статьи 5 Закона Иркутской области № 99-оз уточняется, что в соответствии со статьей 39.21 Земельного кодекса Российской Федерации Правительством Иркутской области осуществляется заключение договора мены земельных участков, находящихся на территории муниципального образования город Иркутск, государственная собственность на которые не разграничена, а также земельных участков, находящихся на территории Иркутского районного муниципального образования, городских и сельских поселений Иркутского района Иркутской области, государственная собственность на которые не разграничена, если иное не предусмотрено законодательством, с учетом рекомендаций совещательного органа, сформированного Губернатором Иркутской области. Данное уточнение необходимо в связи с заменой понятия «распоряжение» на «предоставление», так как значение понятия «предоставление» уже, чем значение понятия «распоряжение» и не включает в себя процедуру заключения договора мены.

Рассматриваемым законопроектом предлагается внести изменения в статью 6 Закона Иркутской области № 99-оз, согласно которым уточняется перечень документов, предоставляемых в Правительство Иркутской области вместе с ходатайством о переводе земель сельскохозяйственного назначения, за исключением земель, находящихся в собственности Российской Федерации, в другую категорию.

Так, в соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 7 Федерального закона от 27 июля 2010 года № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» (далее – Федеральный закон № 210-ФЗ) органы, предоставляющие государственные услуги, не вправе требовать от заявителя представления документов и информации, которые находятся в распоряжении органов, предоставляющих государственные услуги, органов, предоставляющих муниципальные услуги, и иных государственных органов. Заявитель вправе представить указанные документы и информацию в органы, предоставляющие государственные услуги, и органы, предоставляющие муниципальные услуги, по собственной инициативе.

Согласно части 1 статьи 7.1 Федерального закона № 210-ФЗ предоставление вышеуказанных документов и информации осуществляется, в том числе в электронной форме с использованием единой системы межведомственного электронного взаимодействия и подключаемых к ней региональных систем межведомственного электронного взаимодействия по межведомственному запросу органа, предоставляющего государственную услугу, органа, предоставляющего муниципальную услугу, подведомственной государственному органу или органу местного самоуправления организации, участвующей в предоставлении государственных и муниципальных услуг соответственно федеральными органами исполнительной власти, органами государственных внебюджетных фондов, исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации, а также местными администрациями и иными органами местного самоуправления, осуществляющими исполнительно-распорядительные полномочия, либо многофункционального центра.

С учетом изложенного, в целях соблюдения вышеуказанных норм Федерального закона № 210-ФЗ, а также принимая во внимание, что с 1 января 2017 года в соответствии с Федеральным законом от 13 июля 2015 года № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости» кадастровый учет объектов недвижимости и государственная регистрация прав на них будут объединены в единую систему учета и регистрации - Единый государственный реестр недвижимости (в связи с чем меняется наименование выписки о предоставлении сведений об объектах недвижимости) законопроектом предлагается признать утратившими силу пункты 1, 3 части 2 статьи 6 Закона Иркутской области № 99-оз, в которых указаны наименования выписок из государственного кадастра недвижимости относительно сведений о земельных участках, входящих в состав переводимых земель и из Единого государственного реестра прав на недвижимое имущество и сделок с ним о правах на земельные участки, входящие в состав переводимых земель, а также исключить из пункта 2 части 2 статьи 6 Закона Иркутской области № 99-оз наименование выписки из Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей или выписки из Единого государственного реестра юридических лиц.

Кроме того, по указанным выше основаниям федерального законодательства статья 6 Закона Иркутской области № 99-оз дополнена новой частью 5, согласно которой заявитель вправе представить выписки из Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей или выписки из Единого государственного реестра юридических лиц, из Единого государственного реестра недвижимости об объекте недвижимости (земельном участке, входящем в состав переводимых земель). Если такие документы не были представлены заявителем, указанные документы запрашиваются в порядке межведомственного информационного взаимодействия в соответствии с законодательством.

Законопроектом также предложено внести изменения в часть 1 и пункт 4 части 2 статьи 8(3) Закона Иркутской области № 99-оз, уточнив ссылки на

федеральное законодательство. Данная поправка необходима в целях приведения в соответствие с Федеральным законом от 3 июля 2016 года № 361-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации», которым приведено действующее федеральное законодательство в соответствие с Федеральным законом от 13 июля 2015 года № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости».

Таким образом, правовая основа для принятия законопроекта имеется.

Вместе с тем, к законопроекту имеется замечание редакционного характера. Так, в абзаце восьмом пункта 3 статьи 1 законопроекта в словосочетании «(земельном участке, входящем в состав переводимых земель)» в начале данного словосочетания необходимо указать предлог «о».

Кроме того, необходимо отметить, что в связи с принятием Федерального закона от 3 июля 2016 года № 334-ФЗ «О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» требуется внесение изменений в Закон Иркутской области от 18 ноября 2009 № 82/48-оз «О Правительстве Иркутской области» (пункты 9, 9(1) части 2 статьи 15) в части замены слова «распоряжение» на слово «предоставление» в соответствующих падежах в отношении земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена.

На основании статьи 59 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области была проведена антикоррупционная экспертиза законопроекта в соответствии с Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», а также Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов и методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96.

Коррупциогенные факторы по результатам проведения антикоррупционной экспертизы законопроекта не выявлены.

Принятие закона не повлечет необходимости признания утратившими силу, приостановления, изменения, дополнения или принятия других законов Иркутской области.

Внутренняя логика законопроекта не нарушена, противоречия между структурными единицами законопроекта отсутствуют.

С учетом изложенного законопроект может быть рекомендован к принятию после устранения отмеченного выше замечания редакционного характера.

Одновременно следует отметить, что в настоящее время на рассмотрении Законодательного Собрания Иркутской области находится проект закона Иркутской области «О внесении изменений в отдельные

законы Иркутской области», внесенный мэром г. Иркутска Бердниковым Д.В., в соответствии с которым предлагается признать утратившими силу отдельные нормы Закона Иркутской области № 99-оз (пункты 10, 18(1) статьи 4 и часть 1 статьи 5). Вместе с тем законопроектом, внесенным Губернатором Иркутской области Левченко С.Г., указанные нормы приводятся в соответствие с федеральным законодательством.

И.о. начальника
правового управления



Л.В. Пахтусова

08.11.2016

Д.С. Зарецкая
25-62-78

Согласовано:

Заместитель
руководителя аппарата



А.А. Петров

09.11.2016