



Законодательное Собрание
Иркутской области
№ ПЗ 531
Дата: 31.05.2019

ГУБЕРНАТОР ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1а
Телефон (3952) 200-600, 200-015

Факс (3952) 241-773
E-mail: mail@govirk.ru

21.08.2019 № 02-01-4598/19
на № 2503 от 06.06.2019

Председателю Законодательного
Собрания Иркутской области

С.М. СОКОЛУ

Законодательное Собрание
Иркутской области
Вх. № 5746
Дата 21.08.2019 г.
№ 07 в документах, индекс 01-30

Уважаемый Сергей Михайлович!

По результатам рассмотрения Вашего письма о проведении оценки регулирующего воздействия (далее – ОРВ) проекта закона Иркутской области № ПЗ-531 «Об ограничении розничной продажи электронных систем доставки никотина, жидкостей для электронных систем доставки никотина на территории Иркутской области» (далее – проект закона), внесенного прокурором Иркутской области А.Б. Ворониным в порядке реализации права законодательной инициативы в Законодательное Собрание Иркутской области, сообщаю следующее.

Регулирующим органом проведены публичные консультации на этапе обсуждения проекта закона и сводного отчета о результатах проведения ОРВ нормативного правового акта Иркутской области в период с 20 июня 2019 года по 17 июля 2019 года.

Информация об ОРВ проекта закона размещена регулирующим органом в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на «Едином портале независимой антикоррупционной экспертизы, оценки регулирующего воздействия и общественного обсуждения» по адресу:
<http://regulation.irkobl.ru/projects#npa=2928>.

По итогам ОРВ получено положительное заключение министерства экономического развития Иркутской области (прилагается).

На этапе обсуждения проекта закона поступили предложения от Уполномоченного по защите прав предпринимателей Иркутской области и Ассоциации малоформатной торговли (свод предложений прилагается), в том числе касающиеся исключения нормы об ограничении розничной продажи электронных систем доставки никотина, жидкостей для электронных систем доставки никотина на территориях и в помещениях детских образовательных и медицинских организаций, в местах проведения культурно-массовых мероприятий с участием лиц, не достигших восемнадцатилетнего возраста.

Необходимо отметить, что данная норма не содержит ограничения возраста лиц, которым можно продавать указанные товары, и поэтому выходит за рамки предмета регулирования проекта закона.

Кроме того, установление запрета розничной продажи электронных систем доставки никотина, жидкостей для электронных систем доставки никотина в вышеуказанных местах повлечет нарушение норм, установленных Федеральным законом от 28 декабря 2009 года № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации».

Учитывая изложенное представляется целесообразным доработать проект закона с учетом направленных в период проведения публичных консультаций предложений.

Приложение: на 5 л. в 1 экз.



С.Г. Левченко



МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ул. Ленина, 1а, Иркутск, 664027
Тел. (3952) 25-60-44, факс (3952) 25-65-63 E-mail: econom@govirk.ru

Заключение об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта Иркутской области

Министерство экономического развития Иркутской области в соответствии с Положением о порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Иркутской области, утвержденным постановлением Правительства Иркутской области № 906-пп от 29 декабря 2017 года (далее – Положение), рассмотрело проект закона Иркутской области **«Об ограничении розничной продажи электронных систем доставки никотина, жидкостей для электронных систем доставки никотина на территории Иркутской области»** (далее – проект акта), направленный для подготовки настоящего заключения службой потребительского рынка и лицензирования Иркутской области (далее – регулирующий орган), и сообщает следующее.

Проект акта направлен регулирующим органом для подготовки данного заключения впервые.

По результатам рассмотрения представленного проекта акта и сводного отчета установлено, что регулирующим органом соблюден порядок проведения оценки регулирующего воздействия (далее – ОРВ) проекта нормативного правового акта Иркутской области, утвержденный Положением.

Регулирующим органом проведены публичные консультации на этапе обсуждения проекта нормативного правового акта Иркутской области и сводного отчета о результатах проведения ОРВ нормативного правового акта Иркутской области в сроки с 20 июня 2019 года по 17 июля 2019 года.

Информация об ОРВ проекта нормативного правового акта Иркутской области размещена регулирующим органом в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на «Едином портале независимой антикоррупционной экспертизы, оценки регулирующего воздействия и общественного обсуждения» по адресу: <http://regulation.irkobl.ru/projects#nra=2928>. К проекту нормативного правового акта Иркутской области поступило 2 предложения.

На основе проведенной ОРВ проекта акта с учетом информации, представленной регулирующим органом в сводном отчете о проведении ОРВ

нормативного правового акта Иркутской области, министерством экономического развития Иркутской области сделаны следующие выводы:

1) проект акта не вводит избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствуют их введению;

2) проект акта не способствует возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности;

3) проект акта не способствует возникновению необоснованных расходов консолидированного бюджета Иркутской области;

4) проект акта не способствует ограничению конкуренции.

Отдельно следует отметить, что на этапе обсуждения проекта акта поступили предложения от Уполномоченного по защите прав предпринимателей Иркутской области и Ассоциации малоформатной торговли, в том числе касающиеся исключения нормы об ограничении розничной продажи электронных систем доставки никотина, жидкостей для электронных систем доставки никотина на территориях и в помещениях детских образовательных и медицинских организаций, в местах проведения культурно-массовых мероприятий с участием лиц, не достигшим восемнадцатилетнего возраста (далее – несовершеннолетние).

Вместе с тем Федеральным законом от 23 февраля 2013 года № 15-ФЗ «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака» отсутствует норма, ограничивающая продажу табачных изделий в местах проведения культурно-массовых мероприятий с участием несовершеннолетних.

Более того указание на запрет розничной продажи электронных систем доставки никотина, жидкостей для электронных систем доставки никотина в вышеуказанных местах повлечет может привести к нарушению норм, установленных Федеральным законом от 28 декабря 2009 года № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации».

Учитывая изложенное представляется целесообразным доработать проект акта с учетом направленных в период проведения публичных консультаций предложений.

Также следует отметить, что проект акта предусматривает ответственность за нарушение реализации продажи электронных систем доставки никотина, жидкостей для электронных систем доставки никотина в соответствии с действующим законодательством. При этом законодательством Российской Федерации не предусмотрена ответственность за указанные нарушения.

Заместитель министра

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Е.А. Васиченко

Сертификат 01D45F84E757A6B00000058E0D950004
Владелец Васиченко Евгений Анатольевич
Действителен с 09.10.2018 по 09.10.2019

СВОД ПРЕДЛОЖЕНИЙ

ID проекта: 01/01/06-19/00002928

Ссылка на проект нормативного правового акта Иркутской области: <http://regulation.irkobl.ru/projects#npa=2928>

Срок проведения публичных консультаций: с 20.06.2019 по 17.07.2019.

Количество участников публичных консультаций: 11

Отчет сгенерирован: 30.07.2019 в 12:25

№	Участник публичных консультаций	Позиция участника обсуждения	Комментарии разработчика
1.	ИРО «ОПОРА России»	Нет предложений.	
2.	Торгово-промышленная палата Восточной Сибири	Нет предложений.	
3	Общественный совет при службе потребительского рынка и лицензирования Иркутской области	Проект закона поддерживается.	
4	Уполномоченный по защите прав предпринимателей Иркутской области.	Предложено дать определение понятию «культурно-массовые мероприятия с участием несовершеннолетних, которое используется в части 4 статьи 3 проекта закона, либо исключить из проекта закона норму, в которой указанное понятие применяется. Это необходимо для устранения правовой неопределенности при применении данной нормы.	Предложение целесообразно учесть в части исключения из проекта законы нормы, предусматривающей запрет на продажу электронных систем доставки никотина (далее – ЭСДН), жидкостей для ЭСДН в местах проведения «культурно-массовые мероприятий с участием несовершеннолетних».
5	ИРО Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»	Нет предложений.	

6	Ассоциация муниципальных образований Иркутской области	Проект закона поддержан отдельными участниками Ассоциации муниципальных образований Иркутской области: администрациями Заларинского района, Ангарского городского округа. Остальными участниками Ассоциации позиция по проекту закона не высказана.	
7	Ассоциация малоформатной торговли	Предложено исключить из проекта закона часть 4 статьи 3, предусматривающую запрет розничной продажи ЭСДН, жидкостей для ЭСДН на территориях и в помещениях детских образовательных и медицинских организаций, в местах проведения культурно-массовых мероприятий с участием несовершеннолетних. Это обуславливается тем, что указанная норма противоречит положениям части 4 статьи 15 Федерального закона № 381-ФЗ от 28 декабря 2019 года «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации», предусматривающих запрет на введение ограничений продажи отдельных видов товаров на территориях субъектов Российской Федерации.	Предложение целесообразно учесть. Исключение из проекта закона части 3 статьи 4 не повлияет на эффективность достижения целей правового регулирования, предусмотренного проектом закона. Необходимо отметить, что в Федеральном законе от 23 февраля 2013 года № 15-ФЗ «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака» отсутствует норма, запрещающая продажу табачных изделий в местах проведения культурно-массовых мероприятий с участием несовершеннолетних. Нет оснований полагать, что на продажу ЭСДН должны накладываться более строгие ограничения, чем на продажу табачных изделий.
8	ООО «Дело-Табак»	Нет предложений	
9	Сеть магазинов электронных сигарет «Banana Vape»	Нет предложений	
10	Сеть магазинов электронных сигарет «Vape Zone»	Нет предложений	
11	Магазин электронных сигарет «Парим»	Нет предложений	

Общее количество поступивших предложений участников публичных консультаций	2
Общее количество учтенных предложений участников публичных консультаций	2
Общее количество частично учтенных предложений участников публичных консультаций	0
Общее количество неучтенных предложений участников публичных консультаций	0

Руководитель службы потребительского рынка
и лицензирования Иркутской области



С.Б. Петров