

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Иркутской области № ПЗ-549 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О статусе детей Великой Отечественной войны, проживающих в Иркутской области, и мерах социальной поддержки граждан, которым присвоен статус детей Великой Отечественной войны, проживающих в Иркутской области»

Проект закона Иркутской области № ПЗ-549 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О статусе детей Великой Отечественной войны, проживающих в Иркутской области, и мерах социальной поддержки граждан, которым присвоен статус детей Великой Отечественной войны, проживающих в Иркутской области» (далее – проект закона) внесен в Законодательное Собрание Иркутской области Губернатором Иркутской области Левченко С.Г. (указ Губернатора Иркутской области от 2 июля 2019 года № 138-уг).

Предметом правового регулирования проекта закона являются отношения в сфере предоставления мер социальной поддержки гражданам, которым присвоен статус детей Великой Отечественной войны, проживающих в Иркутской области.

В соответствии с пунктом «ж» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации социальная защита, включая социальное обеспечение, отнесены к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

В части 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации закреплено, что по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

Согласно статье 5 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 184-ФЗ) законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации.

Подпунктом 24 пункта 2 статьи 26.3 Федерального закона № 184-ФЗ к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), отнесено решение вопросов социальной поддержки и социального обслуживания граждан пожилого возраста.

По указанным вопросам органы государственной власти субъекта Российской Федерации имеют право принимать иркутские законы и иные

нормативные правовые акты (пункт 3.1 статьи 26.3 Федерального закона № 184-ФЗ).

В рамках реализации указанных полномочий принят Закон Иркутской области от 15 июля 2013 года № 66-ОЗ «О статусе детей Великой Отечественной войны, проживающих в Иркутской области, и мерах социальной поддержки граждан, которым присвоен статус детей Великой Отечественной войны, проживающих в Иркутской области» (далее – Закон Иркутской области № 66-ОЗ).

Проектом закона предлагается дополнить систему мер социальной поддержки, установленную Законом Иркутской области № 66-ОЗ, предоставлением денежной компенсации расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг.

Регулирование субъектом Российской Федерации – Иркутской областью заявленных проектом закона отношений соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству.

Принятие рассматриваемого проекта закона Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным.

Проект закона соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству, Уставу Иркутской области. Внутренняя логика проекта закона не нарушена, противоречия между структурными единицами отсутствуют.

По результатам антикоррупционной экспертизы, проведенной в соответствии со статьей 59 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», а также Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96, коррупциогенные факторы в проекте закона не выявлены.

В перечне правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие проекта закона, отсутствует указание на внесение изменений в:

1) постановление Правительства Иркутской области от 2 ноября 2018 года № 800-пп «Об утверждении государственной программы Иркутской области «Социальная поддержка населения» на 2019-2024 годы»;

2) приказ министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области от 16 октября 2013 года № 213-мпр «Об утверждении административного регламента предоставления государственной услуги «Присвоение статуса детей Великой Отечественной войны, проживающих в Иркутской области, предоставление ежемесячной денежной выплаты, ежегодной денежной выплаты ко Дню Победы (9 мая) гражданам, которым присвоен статус детей Великой Отечественной войны, проживающих в Иркутской области»;

3) приказ министерства экономического развития, труда, науки и высшей школы Иркутской области от 15 февраля 2012 года № 3-мпр «Об утверждении Реестра государственных услуг Иркутской области».

К проекту закона имеется следующее замечание.

В соответствии с предлагаемой проектом закона частью 7² статьи 4 Закона Иркутской области № 66-ОЗ денежная компенсация расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг предоставляется ежемесячно не позднее 25 числа месяца, следующего за месяцем, в котором заявителем внесена плата за жилое помещение и коммунальные услуги в сроки, установленные законодательством для внесения платы за жилое помещение и коммунальные услуги.

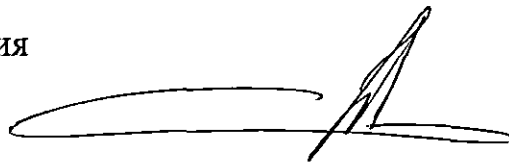
Согласно общему правилу, закрепленному в статье 155 Жилищного кодекса Российской Федерации, плата за жилое помещение и коммунальные услуги вносится ежемесячно до десятого числа месяца, следующего за истекшим месяцем.

В соответствии с предлагаемой проектом закона частью 6² статьи 4 Закона Иркутской области № 66-ОЗ предоставление денежной компенсации расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг осуществляется при заключении и (или) выполнении заявителем соглашения по погашению задолженности по оплате жилого помещения и коммунальных услуг. То есть, допускается предоставление рассматриваемой меры социальной поддержки в случае нарушения сроков для внесения платы за жилое помещение и коммунальные услуги.

Предлагаем устранить данную внутреннюю несогласованность проекта закона.

Проект закона может быть рекомендован к принятию Законодательным Собранием Иркутской области в первом чтении.

Начальник правового управления
аппарата Законодательного
Собрания Иркутской области



М.В. Басов

13.08.19

Начальник отдела по законодательству
об охране здоровья и социальной защите
правового управления аппарата
Законодательного Собрания
Иркутской области



П.Е. Уткина

04.08.2019