

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Иркутской области № ПЗ-566

«О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области отдельным государственным полномочием по реализации мер государственной поддержки граждан, пострадавших в связи с паводками в июне 2019 года»

Правовым управлением аппарата Законодательного Собрания Иркутской области рассмотрен проект закона Иркутской области № ПЗ-566 «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области отдельным государственным полномочием по реализации мер государственной поддержки граждан, пострадавших в связи с паводками в июне 2019 года» (далее – проект закона), внесенный прокурором Иркутской области Ворониным А. Б. в порядке реализации права законодательной инициативы в соответствии с пунктом 7 части 1 статьи 53 Устава Иркутской области.

Целью проекта закона является наделение органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области отдельным государственным полномочием по формированию и представлению Губернатору Иркутской области списков граждан, жилые помещения которых утрачены или повреждены в результате паводка, вызванного сильными дождями, прошедшими в июне 2019 года на территории Иркутской области, с указанием адресов и площади утраченных или поврежденных жилых помещений (далее – государственное полномочие).

В соответствии со статьей 19 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ) полномочия органов местного самоуправления, установленные законами субъектов Российской Федерации, по вопросам, не отнесенным к вопросам местного значения, являются отдельными государственными полномочиями, передаваемыми для осуществления органам местного самоуправления.

Согласно части 2 статьи 132 Конституции Российской Федерации, органы местного самоуправления могут наделяться законом отдельными государственными полномочиями с передачей необходимых для их осуществления материальных и финансовых средств. Реализация переданных полномочий подконтрольна государству.

Согласно пункту 7.1 статьи 26.3 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 184-ФЗ) полномочия Российской Федерации по предметам ведения Российской Федерации, а также полномочия Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, не переданные в соответствии с пунктом 7 статьи 26.3 Федерального закона № 184-ФЗ и отнесенные к полномочиям органов

исполнительной власти, руководство деятельностью которых осуществляет Президент Российской Федерации или Правительство Российской Федерации, могут передаваться для осуществления органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации соответственно нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации и нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации в установленном настоящим Федеральным законом порядке.

Указом Президента Российской Федерации от 3 июля 2019 года № 316 «О мерах по ликвидации последствий наводнения на территории Иркутской области» (далее – Указ Президента № 316) Правительству Российской Федерации поручено обеспечить выделение из федерального бюджета средств на капитальный ремонт поврежденного жилья (общая сумма выделяется на одно домовладение или квартиру) и определить порядок выделения указанных средств; решить вопрос о выделении гражданам, чьи жилые помещения признаны в установленном порядке непригодными для проживания в результате наводнения на территории Иркутской области, средств из федерального бюджета на строительство и (или) на приобретение нового жилья.

Во исполнение Указа Президента № 316 принято Постановление Правительства Российской Федерации от 18 июля 2019 года № 916 «Об утверждении Правил предоставления в 2019 году иного межбюджетного трансферта из федерального бюджета бюджету Иркутской области на финансовое обеспечение реализации мер социальной поддержки граждан, жилые помещения которых утрачены или повреждены в результате наводнения, вызванного сильными дождями, прошедшими в июне 2019 года на территории Иркутской области» (далее – Постановление № 916). Постановлением № 916 Иркутская область наделена государственным полномочием на предоставление в Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации списков граждан, жилые помещения которых утрачены или повреждены в результате паводка, вызванного сильными дождями, прошедшими в июне 2019 года на территории Иркутской области и обладающих правом на получение социальных выплат.

В силу части 2 статьи 19 Федерального закона № 131-ФЗ наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями субъектов Российской Федерации осуществляется законами субъектов Российской Федерации.

Согласно части 6 статьи 19 Федерального закона № 131-ФЗ закон субъекта Российской Федерации, предусматривающий наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями, должен содержать:

- 1) вид или наименование муниципального образования, органы местного самоуправления которого наделяются соответствующими полномочиями;
- 2) перечень прав и обязанностей органов местного самоуправления, а также прав и обязанностей органов государственной власти при осуществлении соответствующих полномочий;

3) способ (методику) расчета нормативов для определения общего объема субвенций, предоставляемых местным бюджетам из федерального бюджета, бюджета субъекта Российской Федерации для осуществления соответствующих полномочий, включая федеральные или региональные государственные минимальные социальные стандарты;

4) перечень подлежащих передаче в пользование и (или) управление либо в муниципальную собственность материальных средств, необходимых для осуществления отдельных государственных полномочий, передаваемых органам местного самоуправления, или порядок определения данного перечня;

5) порядок отчетности органов местного самоуправления об осуществлении переданных им отдельных государственных полномочий;

6) порядок осуществления органами государственной власти контроля за осуществлением отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления, и наименования органов, осуществляющих указанный контроль;

7) условия и порядок прекращения осуществления органами местного самоуправления переданных им отдельных государственных полномочий.

Согласно части 6.1 статьи 19 Федерального закона № 131-ФЗ Закон субъекта Российской Федерации, предусматривающий наделение органов местного самоуправления государственными полномочиями Российской Федерации, переданными для осуществления органам государственной власти субъекта Российской Федерации, также должен содержать положения, определяющие:

1) права и обязанности высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации), связанные с осуществлением органами местного самоуправления переданных государственных полномочий Российской Федерации, аналогичные правам и обязанностям федеральных органов исполнительной власти, предусмотренным федеральным законом, в соответствии с которым осуществление указанных полномочий передается органам государственной власти субъектов Российской Федерации, и связанным с осуществлением переданных полномочий, в случае, если закрепление таких прав и обязанностей не противоречит федеральным законам;

2) права и обязанности органов местного самоуправления, связанные с осуществлением переданных им государственных полномочий Российской Федерации, аналогичные правам и обязанностям высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации), предусмотренным федеральным законом, в соответствии с которым осуществление указанных полномочий передается органам государственной власти субъектов Российской Федерации, и связанным с осуществлением переданных полномочий, в случае, если закрепление таких прав и обязанностей не противоречит федеральным законам.

Указанные выше требования к содержанию Закона субъекта Российской Федерации, предусматривающему наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями соблюдены, за исключением требования, предусмотренного пунктом 1 части 6.1 статьи 19 Федерального закона № 131-ФЗ Закон субъекта Российской Федерации.

Необходимо отметить, что данный проект закона внесен Прокурором Иркутской области с целью обеспечения возможности реализации мер социальной поддержки граждан, жилые помещения которых утрачены или повреждены в результате наводнения в июне 2019 года, а именно регулирует отдельный организационный вопрос – формирование списков граждан, указанных выше. Таким образом, данный проект закона регулирует по сути техническую возможность реализации указанной выше мер социальной поддержки и не предусматривает решение вопросов, относящихся к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации, согласно части 2 пункта 26.3 Федерального закона № 184-ФЗ.

Согласно части 1 статьи 46 Устава Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области в пределах полномочий, определенных Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами и Уставом Иркутской области, посредством принятия законов Иркутской области осуществляет регулирование вопросов организации местного самоуправления, наделяет органы местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области отдельными государственными полномочиями Иркутской области.

Таким образом, правовая основа для принятия законопроекта в целом имеется.

При рассмотрении проекта закона полагаем необходимым обратить внимание на следующее.

1. К проекту закона имеются замечания юридико-технического характера.

2. Согласно части 3 статьи 20 Закон Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области» тексты правовых актов области должны соответствовать правилам современного русского литературного языка и составляться в соответствии с нормами официально-делового стиля, с применением простых и ясных, доступных и точных лексических формулировок при соблюдении требований экономии и лаконичности текста, лексической и синтаксической унификации, логической целостности, полноты и взаимосвязанности, а также устойчивости способов выражения правовых норм, обеспечивающих доступность их понимания и исключаящих их неоднозначное толкование.

В целях соответствия текста проекта закона указанным выше требованиям предлагаем статьи 1 и 2 проекта закона изложить в следующей редакции:

«Статья 1. Предмет регулирования настоящего Закона

Предметом регулирования настоящего Закона являются отношения, связанные с наделением согласно приложению 1 к настоящему Закону органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области (далее соответственно - органы местного самоуправления, область) отдельным областным государственным полномочием по формированию списков граждан, имеющих право на получение социальных выплат на приобретение, строительство или капитальный ремонт ими жилых помещений в связи с их утратой или повреждением в результате наводнения, вызванного сильными дождями, прошедшими в июне 2019 года на территории области (далее – списки).»

«Статья 2. Государственное полномочие, которым наделяются органы местного самоуправления

Органы местного самоуправления наделяются отдельным государственным полномочием по формированию и представлению Губернатору Иркутской области списков, с указанием адресов и площади утраченных или поврежденных жилых помещений, следующих категорий граждан (далее – государственное полномочие):

а) граждане, являющиеся на день введения режима чрезвычайной ситуации собственниками утраченных жилых помещений или поврежденных жилых помещений или нанимателями утраченных жилых помещений, или поврежденных жилых помещений по договорам социального найма и не имеющих в собственности иного жилого помещения или доли в праве общей собственности на жилое помещение, пригодных для проживания;

б) граждане, имеющие на день введения режима чрезвычайной ситуации документы, которые в соответствии с законодательством Российской Федерации являются основанием для государственной регистрации права собственности на утраченные жилые помещения или поврежденные жилые помещения, и не имеющие в собственности иного жилого помещения или доли в праве общей собственности на жилое помещение, пригодных для проживания;

в) граждане, не являющиеся на день введения режима чрезвычайной ситуации собственниками утраченных жилых помещений или поврежденных жилых помещений, но имеющие постоянную регистрацию по месту жительства в утраченных жилых помещениях или поврежденных жилых помещениях, относящиеся к членам семьи граждан, указанных в подпунктах «а» и «б» настоящей статьи, и не имеющие в собственности жилого помещения или доли в праве общей собственности на жилое помещение, пригодных для проживания.

К членам семьи гражданина относятся его супруг или супруга, дети (в том числе усыновленные), родители и усыновители этого гражданина и его внуки, а также иные лица, признанные решением суда членами семьи гражданина.»

3. Приложение № 1 к проекту закона содержит перечень муниципальных образований районов Иркутской области, наделяемых областным госу-

дарственным полномочиим по формированию списков граждан. В пояснительной записке к проекту закона отсутствует обоснование наделения государственным полномочиим муниципальных образований Иркутской области, указанных в приложении № 1. Вместе с тем в приложении № 1 к проекту закона отсутствуют наименования районов, к территории которых относятся указанные в проекте закона муниципальные образования.

В целом проект закона соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству, Уставу Иркутской области. Внутренняя логика проекта закона не нарушена.

Согласно статье 59 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области была проведена антикоррупционная экспертиза проекта закона в соответствии с Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», а также Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов и методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96. По результатам проведения антикоррупционной экспертизы коррупциогенных факторов не выявлено.

Проект закона Иркутской области № ПЗ-566 «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области отдельным государственным полномочиим по реализации мер государственной поддержки граждан, пострадавших в связи с паводками в июне 2019 года» может быть рекомендован для рассмотрения.

И.о. начальника
правового управления



А.В. Константинов
23.04.19