



Законодательное Собрание
Иркутской области
№ ПЗ 533
Дата: 31.05.2019

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1

тел. 24-16-09,
факс 24-05-24,
ksp38@irksp.ru

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

С.М. СОКОЛУ

№ 16 " июль 2019 г. № 01/23-01/22-12
На № _____ от " ____ " _____ 201__ г.

О направлении заключения КСП
области от 16.07.2019 № 01/32-Э

Уважаемый Сергей Михайлович!

В соответствии со статьей 7 Закона Иркутской области «О Контрольно-счетной палате Иркутской области» направляем Вам заключение КСП Иркутской области от 16.07.2019 № 01/32-Э по результатам экспертизы проекта закона Иркутской области «О нормативах обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных и общеобразовательных организациях в Иркутской области, общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях в Иркутской области, обеспечения дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях в Иркутской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (№ ПЗ - 533).

Приложение: на 4 л. в 1 экз.

Председатель

И.П. Морохоева

Законодательное Собрание
Иркутской области
Вх. № 5032
Дата 17.07.2019 г.
на 05 листах, индекс 0130



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 01/32-Э

по результатам экспертизы проекта закона Иркутской области «О нормативах обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных и общеобразовательных организациях в Иркутской области, общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях в Иркутской области, обеспечения дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях в Иркутской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (№ ПЗ - 533)

16.07.2019

г. Иркутск

*Рассмотрено на Коллегии КСП Иркутской области
16.07.2019 и утверждено распоряжением председателя КСП
Иркутской области от 16.07.2019 80-р*

Заключение по результатам экспертизы проекта закона Иркутской области «О нормативах обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных и общеобразовательных организациях в Иркутской области, общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях в Иркутской области, обеспечения дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях в Иркутской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» № ПЗ-533 (далее – Законопроект, проект Закона) подготовлено на основании поручения Законодательного Собрания Иркутской области от 06.06.2019 № исх.2479.

Законопроект разработан министерством образования Иркутской области во исполнение норм п.3 ч.1 ст.8 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в РФ», п.1. ст.9.3 Закона области от 10.07.2014 № 91-ОЗ «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области» (далее - Закон области № 91-ОЗ) и внесен на рассмотрение в Законодательное Собрание Иркутской области Указом Губернатора Иркутской области от 31.05.2019 № 115-уг с соблюдением сроков, установленных п. 2 ст. 9.3 Закона № 91-ОЗ (не позднее 1 июня текущего года).

Проектом Закона предлагается утвердить:

1) нормативы обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных и общеобразовательных организациях в Иркутской области на одного воспитанника в год на 2020, 2021, 2022 годы – приложения №№ 1-3 к Законопроекту (далее – нормативы на дошкольное образование);

2) нормативы обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях в

Иркутской области, обеспечения дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях в Иркутской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» - приложения №№ 4-6 к Законопроекту (далее – нормативы на общее образование);

3) установить срок вступления в силу проекта Закона – 1 января 2020 года.

Пунктом 3 ст. 2 Закона Иркутской области от 18.07.2018 № 75-ОЗ «О внесении изменения в Закон Иркутской области «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области» предусмотрено определение нормативов обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях в Иркутской области, общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях в Иркутской области, обеспечения дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях в Иркутской области (далее - нормативы) на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов и на последующие финансовые годы на основании Методики расчета нормативов, утвержденной Законом области.

Законом Иркутской области от 31.05.2019 № 45-ОЗ утверждены Методики расчета нормативов на общее и дошкольное образование, которые определяют порядок (формулы) расчета нормативов, включающий:

- нормативы учебных расходов - 1000 рублей на 1 обучающегося по программам дошкольного образования и 2000 рублей на 1 обучающегося по программам начального, основного, среднего общего образования (4000 рублей для муниципальных образований, в которых организации расположены в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, с населением в возрасте от 7 до 15 лет менее 100 человек на одну организацию);

- нормативы оплаты труда педагогических работников, административно-управленческого и вспомогательного персонала, значения показателей которых определяются в порядке, установленном Правительством Иркутской области (п. 5 Методик расчета нормативов).

На момент подготовки заключения не приняты нормативные правовые акты Правительства Иркутской области, устанавливающие порядок определения значений нормативов на оплату труда.

В финансово-экономическом обосновании к Законопроекту не содержится информации о нормативных правовых актах Правительства области, на основании которых определены указанные значения нормативов на оплату труда.

Проведенный анализ расчета нормативов на дошкольное и общее образование показал, что расчет нормативов в части оплаты труда произведен на основе показателей, содержащихся в действующих в настоящее время Методиках расчета нормативов на дошкольное и общее образование, утвержденных постановлением Правительства Иркутской области от 12.12.2016 № 777-пп (ред. 20.05.2019) (далее - Методики № 777-пп), и учитывает:

- показатель среднемесячной заработной платы педагогов на уровне прогнозных значений для педагогов дошкольного образования на 2020 год – 34 495,4 рублей, 2021 год – 36 083,1 рублей; педагогов общего образования на 2020 год – 40 407,3 рублей, 2021 год – 43 045,3 рублей. На 2022 год данные показатели методиками расчета нормативов не установлены, в проекте нормативов на 2022 год учтены значения для педагогов дошкольного образования – 38 323,8 рублей (с увеличением на 6,2% к 2021 году), для педагогов общего образования – 45 909,7 рублей (с увеличением на 6,65% к

2021 году) на основе прогнозного показателя, доведенного служебной запиской министерства труда Иркутской области от 17.05.2019 № СЛ-74-977/19;

- количество ставок воспитателей при расчете нормативов на дошкольное образование в группах общеразвивающей направленности с 12-ти часовым режимом пребывания - 1,89 шт. ед. на одну группу, что не соответствует значениям, предусмотренным действующей Методикой № 777-пп, устанавливающей 2 шт. ед. воспитателей на одну группу.

При определении норматива на дошкольное образование не учтены вступившие в силу с 06.04.2019 изменения Порядка организации и осуществления образовательной деятельности по основным общеобразовательным программам - образовательным программам дошкольного образования, утвержденного приказом Минпросвещения РФ от 21.01.2019 № 32, которыми определены дополнительные нормативы штатных единиц специалистов: учитель-дефектолог (олигофренопедагог, сурдопедагог, тифлопедагог), учитель-логопед, педагог-психолог, тьютор, ассистент (помощник) для групп с ограниченными возможностями детей, так как указанные нормы законодательства не учтены в действующей в 2019 году Методике № 777-пп.

Имеется наличие риска возникновения дефицита средств для обеспечения дифференциации оплаты труда работников различной квалификации, в связи с сокращением в методиках расчета нормативов для отдельных муниципальных образований показателя «доля фонда оплаты труда административно-управленческого и вспомогательного персонала в общем объеме расходов на оплату труда («Kvсп_i»)), посредством которого, по пояснению министерства образования, учтена дифференциация заработной платы.

При анализе приложений к Законопроекту установлено, что в приложениях №№ 4-6 «нормативы обеспечения государственных гарантий на общее образование» некорректно указан норматив по строке № 38 «Районное муниципальное образование «Усть-Удинский район»» по программе «начальное образование» в столбце «программа для детей с ограниченными возможностями здоровья, обучающихся в классах-комплектах для детей с ОВЗ» в сумме 2 000 рублей - только норматив учебных расходов.

Объем субвенций, рассчитанный на основе предложенных Законопроектом нормативов, исходя из численности обучающихся на основании данных статистической отчетности и с учетом передачи в ведение муниципального образования «Нижеудинский район» 1 общеобразовательного учреждения (увеличение на 398 человек), на 2020 год составит 37 164 974,5 тыс. рублей, в том числе на дошкольное образование - 14 222 670,5 тыс. рублей (исходя из численности 147 451 человек), общее образование - 22 942 304,0 тыс. рублей (исходя из численности 312 957 человек).

С учетом принятия нормативов объем субвенций, учтенный в областном бюджете, необходимо увеличить в 2020 году на 5 696 843,9 тыс. рублей, из них в части:

- субвенции на общее образование - на 3 423 526,5 тыс. рублей, в том числе на учебные расходы 736,0 тыс. рублей (с учетом увеличения контингента на 368 чел.);

- субвенции на дошкольное образование - на 2 273 317,4 тыс. рублей, в том числе в учетом увеличения контингента на 1 461 чел. на учебные расходы 1 461,0 тыс. рублей (с учетом увеличения контингента на 1 461 чел.).

Следует отметить, что для обеспечения количества ставок воспитателей в группах общеразвивающей направленности с 12-ти часовым режимом пребывания в количестве 2 шт. ед., соответственно, необходимо увеличение нормативов на дошкольное образование детей в группах данной направленности, что повлечет увеличение объема

субвенции, рассчитанного по нормативам, предложенным Законопроектом, по оценке КСП области, на 374 601,2 тыс. рублей.

На плановый период объем субвенций, рассчитанный по нормативам, определенным Законопроектом, составит:

- на 2021 год – 39 269 552,2 тыс. рублей, в том числе на дошкольное образование – 14 870 498,1 тыс. рублей, общее образование – 24 399 054,1 тыс. рублей, в связи с чем, потребуется увеличение субвенций, предусмотренных в областном бюджете, на 7 801 421,6 тыс. рублей, в том числе на общее образование – 4 880 276,6 тыс. рублей, на дошкольное образование – 2 921 145,0 тыс. рублей;

- на 2022 год – 41 765 700,2 тыс. рублей, в том числе на дошкольное образование – 15 784 773,7 тыс. рублей, общее образование – 25 980 926,5 тыс. рублей.

Для доведения норматива на дошкольное образование детей в группах общеразвивающей направленности с 12-ти часовым режимом пребывания с учетом 2 шт. ед. воспитателей, предусмотренных действующей в текущем году Методикой № 777-пп, по оценке КСП области, дополнительно потребуется: на 2021 год – 391 845,9 тыс. рублей, на 2022 год – 416 177,9 тыс. рублей.

Основные выводы

1. Пунктом 5 Методик определения нормативов (приложение 1, 2 Законом Иркутской области № 45-ОЗ) установлено, что значения показателей для расчета нормативов на оплату труда должны определяться в порядке, установленном Правительством Иркутской области. На момент подготовки заключения **не приняты** правовые акты Правительства Иркутской области, устанавливающие порядок определения значений нормативов на оплату труда.

2. Фактически расчет нормативов в части расходов оплату труда педагогических работников, административно-управленческого и вспомогательного персонала произведен основании Методик № 777-пп¹, действующих в 2019 году (не должны быть применены к расчетам на 2020 года на плановый период 2021 и 2022 годов в силу положений статьи 2 Закона Иркутской области № 45-ОЗ).

3. Особенность методики на 2019 год заключается в определении норматива на дошкольное образование в группах общеразвивающей направленности с 12-ти часовым режимом пребывания, который в период январь-август составлял 1,67 шт. ед., в период сентябрь-декабрь - 2,00 шт. ед., то есть в среднем по 2019 году - 1,89 шт. ед. воспитателей на 1 группу.

В расчетах нормативов на 2020-2022 гг. применен показатель 1,89 шт. ед. на 1 группу вместо 2,00 шт. ед.

В случае применения показателя 2,00 шт. ед. воспитателей на 1 группу **дополнительно** потребуется из областного бюджета (субвенции на образование):

на 2020 год – 374 601,2 тыс. рублей

на 2021 год – 391 845,9 тыс. рублей,

на 2022 год – 416 177,9 тыс. рублей.

Председатель



И.П. Морохоева

¹ за исключением нормативного количества воспитателей в группах с 12-часовым пребыванием детей