



Законодательное Собрание
Иркутской области
№ ПЗ 547
Дата: 25.06.2019

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1

тел. 24-16-09,
факс 24-05-24,
ksp38@irksp.ru

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

С.М. СОКОЛУ

19 июля 2019 г. № 01/38-Э
На № _____ от "___" _____ 201__ г.

О направлении заключения КСП
области от 19.07.2019 № 01/38-Э

Уважаемый Сергей Михайлович!

В соответствии со статьей 7 Закона Иркутской области «О Контрольно-счетной палате Иркутской области» направляем Вам заключение КСП Иркутской области от 19.07.2019 № 01/38-Э на проект Закона Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления областными государственными полномочиями по обеспечению бесплатным двухразовым питанием детей-инвалидов» (№ ПЗ-547).

Приложение: на 3 л. в 1 экз.

Председатель

И.П. Морохоева

Законодательное Собрание
Иркутской области
Вх. № 5139
Дата 19.07.2019 г.
на 04 листах, индекс 01-30



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 01/38-7

на проект Закона Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления областными государственными полномочиями по обеспечению бесплатным двухразовым питанием детей-инвалидов»
(№ ПЗ-547)

«19» июля 2019 г.

г. Иркутск

Рассмотрено на коллегии КСП области 19.07.2019
и утверждено распоряжением председателя КСП
Иркутской области от 19.07.2019 № 86-р

Заключение по результатам экспертизы проекта Закона Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления областными государственными полномочиями по обеспечению бесплатным двухразовым питанием детей-инвалидов» (далее – Законопроект, проект Закона) подготовлено на основании поручения Законодательного Собрания Иркутской области от 27.07.2019 № исх.2727.

Проектом Закона предполагается наделение согласно приложению 1 к Законопроекту органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области областными государственными полномочиями по обеспечению бесплатным двухразовым питанием детей-инвалидов, обучающихся в муниципальных общеобразовательных организациях, а также в частных общеобразовательных организациях, по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам, а при отсутствии в таких организациях организованного питания – по предоставлению наборов продуктов питания.

Указанные полномочия Иркутской области предлагается закрепить в статье 12 Закона Иркутской области от 10.07.2014 № 91-ОЗ «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области» в рамках проекта Закона Иркутской области «О внесении изменений в статью 12 закона Иркутской области «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области» № ПЗ-546, внесенного одновременно с Законопроектом № ПЗ-547.

По результатам проведения экспертизы проекта Закона Контрольно-счетная палата Иркутской области (далее – КСП области) отмечает следующее.

В соответствии с частью 3 статьи 26.3-1 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» органы государственной власти субъектов Российской Федерации вправе устанавливать за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением финансовых средств, передаваемых из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на осуществление целевых расходов) дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан.

Согласно статье 37 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» обеспечение питанием обучающихся за счет бюджетных ассигнований бюджетов субъектов Российской Федерации осуществляется в случаях и

в порядке, которые установлены органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

В соответствии со статьей 19 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» полномочия органов местного самоуправления, установленные федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации, по вопросам, не отнесенным в соответствии с данным Федеральным законом к вопросам местного значения, являются отдельными государственными полномочиями, передаваемыми для осуществления органам местного самоуправления. Наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями субъектов Российской Федерации - законами субъектов Российской Федерации.

Таким образом, принятие проекта Закона Законодательным Собранием Иркутской области **не противоречит** действующим нормам законодательства Российской Федерации.

Принятие законопроекта потребует принятия соответствующих нормативных правовых актов Правительства области, утверждающих порядок расчета стоимости и стоимость бесплатного двухразового питания (набора продуктов питания).

В соответствии с пунктом 1 части 2 статьи 36 Закона Иркутской области от 12.01.2010 № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области» к проекту правового акта Иркутской области могут прилагаться финансово-экономические расчеты (финансово-экономическое обоснование).

Согласно пункту 7 части 1 статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» к полномочиям КСП области относится финансово-экономическая экспертиза проектов законов Иркутской области и нормативных правовых актов органов государственной власти Иркутской области (включая обоснованность финансово-экономических обоснований) в части, касающейся расходных обязательств Иркутской области, а также государственных программ Иркутской области.

В пояснительной записке к проекту Закона отсутствует информация о влиянии принятия Законопроекта на областной бюджет, а также **отсутствует** финансово-экономическое обоснование, прилагаемое к Законопроекту.

Вместе с тем, в случае принятия проекта Закона требуется предусмотреть в областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов соответствующие расходы.

При отсутствии нормативных правовых актов Правительства области утверждающих порядок расчета стоимости и стоимость бесплатного двухразового питания (набора продуктов питания) **не представляется возможным достоверно** определить общий объем субвенций на питание детей-инвалидов.

КСП области определен расчетный (примерный) объем субвенций на питание детей-инвалидов в сумме 54 743,4 тыс. рублей исходя из:

- численности детей-инвалидов, обучающихся в муниципальных и частных общеобразовательных организациях согласно данным формы федерального статистического наблюдения №ОО-1 на сентябрь 2018 года (2 122 чел)¹;

¹ информация представлена министерством образования области. Из 2122 чел. дети-инвалиды, проживающие в районах Крайнего севера и приравненных к ним местностях: 7-10 лет – 83 чел., 11-18 лет- 194 чел., в иных местностях: 7-10 лет – 608 чел., 11-18 лет- 1237 чел.

-стоимости двухразового питания, как двойная норма стоимости бесплатного обеда, установленная постановлением Правительства области от 22.06.2018 № 451-пп (не менее 30% суточной потребности).

Следует отметить, что дети-инвалиды, обучающиеся в общеобразовательных муниципальных и частных общеобразовательных организациях, в количестве 1 729 чел. пользуются правом льготного питания в соответствии с Законом Иркутской области от 23.10.2006 № 63-ОЗ «О социальной поддержке в Иркутской области семей, имеющих детей» (дети из числа многодетных и малообеспеченных семей), при определении расходов областного бюджета на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов.

С целью исключения «задвоения» показателей необходимо учесть расходы на предоставление бесплатного обеда по Закону № 63-ОЗ в сумме 22 237,6 тыс. рублей.

Таким образом, в случае принятия Законопроекта на 2020 год, исходя из примерного расчета, дополнительно потребуется 32 505,8 тыс. рублей.

Данные расчеты являются предварительными и требуют уточнения при изменении численности по состоянию на 1 октября текущего года, а также при принятии нормативных правовых актов Правительства области, утверждающих порядок расчета стоимости и стоимость бесплатного двухразового питания (набора продуктов питания).

Учитывая вышеизложенное, Законопроект соответствует требованиям действующего законодательства Российской Федерации и Иркутской области, может быть рекомендован к принятию Законодательным Собранием Иркутской области.

Председатель



И.П. Морохоева