



Законодательное Собрание Иркутской области	
№ ПЗ	538
Дата:	14.06.2019

ГУБЕРНАТОР ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1а
Телефон (3952) 200-600, 200-015

Факс (3952) 241-773
E-mail: mail@govirk.ru

26.07.2019 № 02-01-3726/19
на № 2720 от 27.06.2019

Председателю Законодательного
Собрания Иркутской области

С.М. СОКОЛУ

Законодательное Собрание Иркутской области	
Вх. №	5328
Дата	26.07.2019 г.
на	04 листах, индекс 1-30

Уважаемый Сергей Михайлович

Рассмотрев проект закона Иркутской области № ПЗ-538 «О внесении изменений в часть 1 и часть 2 статьи 13 Закона Иркутской области «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты» (далее – законопроект), внесенный в порядке законодательной инициативы мэром Ангарского городского округа Петровым С.А., сообщаю следующее.

Законопроектом предлагается перераспределить в 2020 и последующих годах в бюджеты городских округов (муниципальных районов) 3,5 млрд рублей налогов, в том числе:

2,0 млрд рублей в виде дополнительных 5 процентов от налога на доходы физических лиц только в бюджеты городских округов;

1,5 млрд рублей в виде дополнительных 20 процентов от налога по упрощенной системе в бюджеты городских округов (муниципальных районов).

Концептуально рассматриваемый законопроект аналогичен изменениям, предлагавшимся его разработчиком ранее в проекте закона Иркутской области № ПЗ-318 «О внесении изменений в часть 1 и часть 2 статьи 13 Закона

Иркутской области от 22.10.2013 № 74-ОЗ «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты», который в последствии был отозван.

Как следует из письма мэра Ангарского городского округа Петрова С.А. от 1 июня 2018 года № 1/04-914, отзыв проекта закона Иркутской области № ПЗ-318 состоялся в связи с необходимостью его доработки в части учета дополнительной финансовой нагрузки на консолидированный бюджет Иркутской области, связанной с реализацией Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» (далее – Указ Президента РФ).

При этом идентичность законопроекта и проекта закона Иркутской области № ПЗ-318 свидетельствует об отсутствии какой-либо доработки законопроекта, заявлявшейся субъектом законодательной инициативы, а период внесения «нового» законопроекта совпадает с еще большей финансовой нагрузкой на бюджет, связанной не только с реализацией Указа Президента РФ, но и необходимостью финансового обеспечения реализации мероприятий, связанных с ликвидацией последствий наводнения на территории Иркутской области, сумма ущерба от которого, по предварительной оценке, превышает 30,0 млрд рублей.

Необходимо отметить, что установившееся в Иркутской области разграничение доходных источников обусловлено не только необходимостью обеспечения исполнения расходных обязательств, но и неравномерностью размещения налоговой базы по территории региона.

Так, в результате предлагаемого увеличения единых нормативов основная сумма дополнительных налоговых доходов или 3,2 млрд рублей (2,0 млрд рублей в виде дополнительных 5 процентов от налога на доходы физических лиц и 1,2 млрд рублей в виде 20 процентов от налога по упрощенной системе) поступит в бюджеты городских округов Иркутской области (в том числе в бюджет города Иркутска 2,0 млрд рублей или 57 процентов от

общей суммы), обеспеченность населения которых собственными доходами выделяется на общем фоне, усиливая тем самым существующую в бюджетной обеспеченности дифференциацию.

Расширить возможности и повысить эффективность перераспределения из областного бюджета в местные бюджеты доходных источников способны ожидаемые изменения бюджетного законодательства, в том числе принятие:

проекта федерального закона № 573902-7 «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях совершенствования межбюджетных отношений», в том числе позволяющего субъектам Российской Федерации передавать в местные бюджеты отдельные виды неналоговых доходов, избежать образования двойных потерь при принятии регионами решения о перераспределении в местные бюджеты транспортного налога;

обсуждавшегося в ходе состоявшегося в июне текущего года в городе Санкт-Петербург Всероссийского семинара-совещания с руководителями финансовых органов субъектов Российской Федерации решения о предоставлении субъектам Российской Федерации права устанавливать не только единые нормативы отчислений в местные бюджеты от налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, но и их дифференцированные аналоги, зависящие от показателей развития малого и среднего бизнеса в территориях.

В случае принятия обозначенных выше изменений бюджетного законодательства и исходя из ситуации с обеспечением сбалансированности бюджета вопросы увеличения собственных доходов местных бюджетов будут рассмотрены Правительством Иркутской области.

До момента принятия обозначенных поправок для регулирования диспропорций в бюджетной обеспеченности муниципальных образований с целью обеспечения конституционных прав граждан на получение государственных (муниципальных) услуг гарантированного объема и качества вне зависимости от территории проживания Правительством Иркутской

области используется механизм межбюджетного перераспределения средств, работа которого обеспечивается путем централизации части налогов на региональном уровне с одной стороны, и предоставления ежегодно увеличивающейся финансовой помощи из областного бюджета местным бюджетам с другой. Таким образом поддерживается сбалансированность консолидированного бюджета Иркутской области и обеспечивается равный доступ граждан к базовым услугам.

Учитывая изложенное, проект закона Иркутской области № ПЗ-538 «О внесении изменений в часть 1 и часть 2 статьи 13 Закона Иркутской области «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты» не поддерживается как несущий высокие риски нанесения урона сбалансированности консолидированного бюджета и неисполнения всех принятых бюджетных обязательств.



С.Г. Левченко