



НЕКОММЕРЧЕСКАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ
«АССОЦИАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ»

664007, г. Иркутск, ул. Декабрьских Событий, 107Б
URL: www.amojo.ru
E-mail: amioirk@list.ru

факс (3952) 280-222
тел: (3952) 20-43-27;
тел: (3952) 20-40-99

15.07.2019 г. № 601/04-19
На № 2723 от 27.06.2019 г.

Председателю Законодательного
Собрания Иркутской области

С.М. Соколу

Уважаемый Сергей Михайлович!

Некоммерческой организацией «Ассоциация муниципальных образований Иркутской области» рассмотрен проект закона Иркутской области № ПЗ-542 «О внесении изменений в статью 3 Закона Иркутской области «О порядке определения органами местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области границ прилегающих территорий», внесенный Губернатором Иркутской области С.Г. Левченко. По итогам рассмотрения данного проекта закона, большинство муниципальных образований поддерживают вносимые в Закон Иркутской области поправки.

Вместе с тем имеется ряд замечаний и предложений:

Предложенный для рассмотрения и согласования законопроект не решает всех проблем, которые возникают при применении вышеуказанного Закона Иркутской области от 12.12.2018г. № 119-ОЗ «О порядке определения муниципальными образованиями Иркутской области границ прилегающих территорий» (далее - Закон), в том числе:

- статья 4 Закона, устанавливающая, что Закон распространяет свое действие на правоотношения, возникшие с 28 июня 2018 года, носит дискриминационный характер и подлежит отмене;
- Закон, правила благоустройства муниципального образования, либо документ, являющийся приложением к таким правилам (схема), должны содержать нормы, позволяющие однозначно определить границы прилегающей территории для любого объекта, в любой промежуток времени, без необходимости утверждения каждой из таких границ в качестве

очередного изменения в правила благоустройства. Законопроект, а также Требования к подготовке схемы границ прилегающей территории, к точности и методам определения координат характерных точек границ прилегающей территории, утверждённые приказом службы архитектуры Иркутской области от 11.03.2019г. № 82-1-спр, не решают данную задачу:

Вместе с тем сообщаем, что необходимость внесения указанных изменений в Закон Иркутской области обсуждалась Ассоциацией ранее по обращению департамента недвижимости администрации города Усть-Илимска (обращение прилагается).

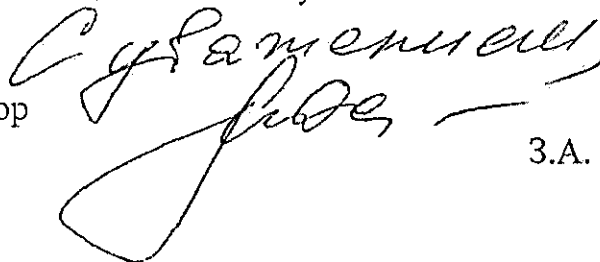
Между тем, изложенные в обращении доводы администрации города Усть-Илимска рассмотрены не в полном объеме - в Законе Иркутской области № 119-03 отсутствуют нормы, позволяющие определить единый и понятный всем участникам правоотношений подход к установлению границ прилегающих территорий. Администрация города Братска при корректировке правил благоустройства высказала ряд замечаний к действующему Закону Иркутской области № 119-03. В адрес первого заместителя Губернатора Иркутской области - председателя Правительства Иркутской области Болотова Р.Н. направлено соответствующее письмо (копия прилагается).

Учитывая вышеизложенное, прошу рассмотреть обращение департамента недвижимости администрации города Усть-Илимска и замечания администрации города Братска к действующему Закону Иркутской области № 119-03, изложенные в письме в адрес Болотова Р.Н.

Приложение: - Обращение департамента недвижимости администрации города Усть-Илимска на 2 л.;

- Письмо города Братска к первому заместителю Губернатора Иркутской области - председателю Правительства Иркутской области Болотову Р.Н. на 3 л.

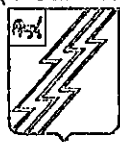
Исполнительный директор
Ассоциации



З.А. Масловская

20-43-27

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ
ГОРОД УСТЬ-ИЛИМСК



ДЕПАРТАМЕНТ
НЕДВИЖИМОСТИ
АДМИНИСТРАЦИИ
ГОРОДА УСТЬ-ИЛИМСКА

666683 г. Усть-Илимск, ул. Героев Труда, 38
Телефон № 98-161, факс (39535) 98-234
e-mail: kumi@ust-ilimsk.ru

от 24.03.19 № 01-15/809
на № _____ от _____

Исполнительному директору НО
«Ассоциация муниципальных образований
Иркутской области»
З.А. Масловской
664007, г. Иркутск, ул. Декабрьских Событий, 107Б

Уважаемая Зоя Андреевна!

22 декабря 2018 года вступил в силу Закон Иркутской области от 12 декабря 2018 года № 119-ОЗ "О порядке определения органами местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области границ прилегающих территорий (далее - Закон Иркутской области № 119-ОЗ)."

Согласно пункту 6 статьи 3 Закона Иркутской области № 119-ОЗ форма схемы границ прилегающей территории, требования к ее подготовке, а также требования к точности и методам определения координат характерных точек границ прилегающей территории устанавливаются уполномоченным исполнительным органом государственной власти Иркутской области (далее - уполномоченный орган).

Установление и изменение границ прилегающей территории осуществляется путем утверждения представительным органом местного самоуправления схемы границ прилегающих территорий в составе правил благоустройства (пункт 7 статьи 3).

Обращаем Ваше внимание на то, что положения подпункта 5, пункта 3 статьи 3 Закона Иркутской области № 119-ОЗ, устанавливающей порядок определения границ прилегающей территории, гласит, что *"внешняя часть границ прилегающей территории по возможности не может иметь смежные (общие) границы с другими прилегающими территориями (для исключения вклинивания, вкрапливания, изломанности границ, чересполосицы при определении границ прилегающих территорий и соответствующих территорий общего пользования, которые будут находиться за границами таких территорий)..."*

Данная норма противоречит пункту 6 статьи 11.9 Земельного кодекса Российской Федерации и должна устанавливать ровно противоположные требования, поскольку внешние границы прилегающей территории по возможности должны быть смежными с границами других прилегающих территорий.

Кроме того, в Законе Иркутской области № 119-ОЗ отсутствуют нормы, позволяющие определить единый, понятный всем участникам земельных отношений, подход к установлению границ и определению параметров прилегающих территорий, при этом право на установление таких норм (размеры, расстояния, площади, возможность их соотношения) за органами местного самоуправления, указанным

законом также не закреплено. Данные коллизии законодательства приведут к существенному увеличению судебных споров между владельцами объектов и органами местного самоуправления, как исполнительными, так и представительными.

Учитывая изложенное, предлагаем рассмотреть возможность внесения изменений и дополнений в Закон Иркутской области № 119-ОЗ для его эффективного применения органами местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области.

Начальник Департамента недвижимости
Администрации города Усть-Илимска

А.Ю. Федотов

Исполнитель:
Боркина И.А. т.98215

Секретарь



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ

АДМИНИСТРАЦИЯ
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
ГОРОДА БРАТСКА

ЗАМЕСТИТЕЛЬ МЭРА
ПО ГОРОДСКОМУ ХОЗЯЙСТВУ
И СТРОИТЕЛЬСТВУ

Ленина пр-т, д. 37, Братск, 665708
тел.: (3953) 349-090
факс: (3953) 349-349
E-mail: adm@bratsk-city.ru

Первому заместителю
Губернатора Иркутской области -
Председателю Правительства
Иркутской области

Р.Н. Болотову

13.11.2019 № Ис-1364/05/19

Уважаемый Руслан Николаевич!

Федеральным законом от 29.12.2017 № 463-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» внесены изменения, касающиеся требований к Правилам благоустройства территорий муниципальных образований (далее – Правила благоустройства).

Предусматривается, что Правила благоустройства могут в числе прочего регулировать вопросы:

- участия, в том числе финансового, собственников и (или) иных законных владельцев зданий, строений, сооружений, земельных участков в содержании прилегающих территорий;

- определения границ прилегающих территорий в соответствии с порядком, установленным законом субъекта Российской Федерации.

Так, Законом Иркутской области от 12.12.2018 № 119-ОЗ, распространивший свое действие на правоотношения, возникшие с 28.06.2018 года, утвержден порядок определения органами местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области границ прилегающих территорий (далее - Закон Иркутской области № 119-ОЗ).

Положениями подпункта 5 пункта 3 статьи 3 Закона Иркутской области № 119-ОЗ предусмотрено, что внешняя часть границ прилегающей территории не может выходить за пределы территорий общего пользования и устанавливается по границам земельных участков, образованных на таких территориях общего пользования, или по границам, закрепленным с использованием природных объектов (в том числе зеленых насаждений) или

объектов искусственного происхождения (дорожных и (или) тротуарных бордюров, иных подобных ограждений территории общего пользования).

В то же время, пунктом 1 статьи 3 Закона Иркутской области № 119-ОЗ установлено, что границы прилегающей территории определяются в зависимости от расположения зданий, строений, сооружений, земельных участков в существующей застройке, вида их разрешенного использования и фактического назначения, их площади и протяженности указанной общей границы.

Таким образом, при подготовке схем прилегающих территорий, в составе правил благоустройства муниципальных образований Иркутской области, возникает вопрос, исходя из какого принципа следует устанавливать внешние границы прилегающих территорий – по границам земельных участков, образованных на территориях общего пользования, по границам, закрепленным с использованием природных объектов (в том числе, зеленых насаждений), или в зависимости от расположения зданий, строений, сооружений, земельных участков в существующей застройке, вида их разрешенного использования и фактического назначения, их площади.

Стоит отметить, что вышеуказанные положения Закона Иркутской области № 119-ОЗ соответствует модельному закону субъекта Российской Федерации, разработанному и рекомендованному к применению Министром РФ. Однако, отличием от модельного закона является отсутствие в Законе Иркутской области № 119-ОЗ требований к минимальной и максимальной площади прилегающей территории в зависимости от расположения зданий, строений, сооружений, земельных участков в существующей застройке, вида их разрешенного использования и фактического назначения, их площади, протяженности.

Таким образом, Закон Иркутской области № 119-ОЗ в существующей редакции содержит часть требований, изложенных в модельном законе, но не отражает однозначно толкуемый всем участникам процесса механизм определения границ прилегающих территорий.

Аналогичная позиция была изложена администрацией города Усть-Илимска в письме, направленном в адрес Ассоциации муниципальных образований Иркутской области от 27.03.2019 № 01-15/809 (копия прилагается).

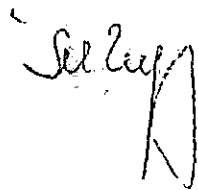
Кроме того, возникают вопросы к реализации некоторых положений Приказа Службы архитектуры Иркутской области от 11.03.2019 № 82-1-спр «Об утверждении Требований к подготовке схемы границ прилегающей территории, к точности и методам определения координат характерных точек границ прилегающей территории» (далее – Приказ № 82-1-спр).

Так, подпунктом 2 пункта 9 Приказа № 82-1-спр определено, что текстовая часть схемы в обязательном порядке должна содержать в себе сведения о собственнике и (или) ином законном владельце здания, уполномоченном лице (ФИО, почтовый адрес, контактные телефоны). При этом схема границ прилегающей территории подлежит опубликованию в средствах массовой информации и официальном сайте муниципалитета. Сведения о собственнике и

(или) ином законном владельце здания, строения, земельного участка будут доступны неограниченному кругу лиц, что, на наш взгляд, не отвечает условиям и принципам надлежащей обработки персональных данных. Информация о каждом владельце здания (помещения, сооружения) не является постоянной в связи с активным оборотом таких объектов, что существенно повышает ресурсные затраты на поддержание схемы в актуальном состоянии. Кроме того, лица, владеющие объектами на основании договора аренды либо иного договора пользования, могут не регистрировать такие договоры в установленном порядке, что влечет за собой недостоверность сведений в схемах. Вызывает опасение также и наличие в подпункте 2 пункта 9 Приказа № 82-1-спр требования о размещении в схеме телефона владельца; при отказе владельца предоставить контактный телефон представителю органа местного самоуправления, никаких мер воздействия на такого владельца орган местного самоуправления оказать не сможет, что, опять же, делает неисполнимым такое требование.

При этом стоит отметить, что видимые причины целесообразности включения вышеуказанных данных в схемы прилегающих территорий, на наш взгляд, отсутствуют.

Учитывая вышеизложенное, просим Вас поручить ответственным за подготовку нормативных актов Правительства Иркутской области рассмотреть отраженные в настоящем письме замечания администрации города Братска и направить в наш адрес рекомендации по исполнению Закона Иркутской области № 119-ОЗ и Приказа № 82-1-спр с учётом высказанной позиции.



М.В. Гарус

Мельников Р.А.
396-098(349-488)

Восстановлено