



Законодательное Собрание
Иркутской области
№ ПЗ 550
Дата: 04 07 2019

УПОЛНОМОЧЕННЫЙ
ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Горького ул., 31, г. Иркутск, 664011

тел/факс (395-2) 34-19-17

E-mail: rebenok.irk@mail.ru

Исх. № 1242
от 18.07.2019 г.

Председателю Законодательного
Собрания Иркутской области

№ 2827
от 05.07.2019

С.М. Соколу

О рассмотрении проекта закона

Законодательное Собрание
Иркутской области
Вх. № 5089
Дата 18 07 2019 г.
№ 03 листах, индекс 1-30

Уважаемый Сергей Михайлович!

Уполномоченным по правам ребенка в Иркутской области рассмотрен направленный Вами проект закона Иркутской области «О внесении изменения в Закон Иркутской области «О форме и порядке предоставления мер социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг отдельным категориям граждан в Иркутской области» (№ ПЗ-550), внесенный в порядке законодательной инициативы прокурором Иркутской области.

По результатам рассмотрения проекта закона имеются следующие замечания.

Исходя из пояснительной записки, внесение проекта закона обусловлено приведением его в соответствие с федеральным законодательством, регулирующим вопросы социальной защиты инвалидов, а также ВИЧ-инфицированных граждан в Российской Федерации.

Социальная поддержка ВИЧ-инфицированных и членов их семей регулируется Федеральным законом от 30 марта 1995 года № 38-ФЗ «О предупреждении распространения в Российской Федерации заболевания, вызываемого вирусом иммунодефицита человека (ВИЧ-инфекции)» (далее – Федеральный закон № 38-ФЗ).

Согласно статье 19 указанного Федерального закона ВИЧ-инфицированным - несовершеннолетним в возрасте до 18 лет назначаются социальная пенсия, пособие и предоставляются меры социальной поддержки, установленные для детей-инвалидов законодательством Российской Федерации, а лицам, осуществляющим уход за ВИЧ-инфицированными - несовершеннолетними, выплачивается пособие по уходу за ребенком-инвалидом в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

С учетом положений статьи 19 Федерального закона № 38-ФЗ был принят Закон Иркутской области от 29 июня 2009 года № 37/3-оз «О форме и порядке предоставления мер социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг отдельным категориям граждан в Иркутской области» (далее – Закон № 37/3-оз).

Пунктом 2 статьи 2 Закона № 37/3-оз предусмотрено, что ВИЧ-инфицированные несовершеннолетние в возрасте до 18 лет имеют право на предоставление мер социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг.

Таким образом, категория несовершеннолетних, установленная Законом № 37/3-оз и Федеральным законом № 38-ФЗ, имеющих право на предоставление мер социальной поддержки, являются тождественными.

Абзацем 13 статьи 17 Федерального закона от 24 ноября 1995 года № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» (далее – Закон № 181-ФЗ) предусмотрено, что компенсация расходов на оплату жилых помещений и коммунальных услуг в размере 50 процентов предоставляется инвалидам и семьям, имеющим детей-инвалидов, что по отношению с законодательством, регулирующим меры социальной поддержки ВИЧ-инфицированных несовершеннолетних, расширяет круг лиц, имеющих право на предоставление социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг.

Меры социальной поддержки родителей (законных представителей), дети которых являются ВИЧ-инфицированными, предусмотрены статьей 18 Федерального закона № 38-ФЗ. При этом, предоставление семьям, ВИЧ-инфицированных детей, мер социальной поддержки, которые предоставляются семьям, имеющим детей-инвалидов не предусмотрено.

Учитывая изложенное, противоречия пункта 2 статьи 2 Закона № 37/3-оз закону № 181-ФЗ не усматривается.

В соответствии со статьей 28.2 предоставление мер социальной поддержки инвалидам, в том числе по оплате жилого помещения и коммунальных услуг, является полномочием Российской Федерации, переданным органам государственной власти субъектов Российской Федерации. При этом субъектам предоставлено право определять порядок и форму предоставления мер социальной поддержки. Полномочия субъектов Российской Федерации по определению круга лиц, имеющих право на предоставление меры социальной поддержки, Законом № 181-ФЗ не предусмотрено.

Средства на реализацию передаваемых полномочий по предоставлению указанных мер социальной поддержки предусматриваются в федеральном бюджете в виде субвенций.

Средства на реализацию указанных полномочий носят целевой характер и не могут быть использованы на другие цели.

Статьей 26.3-1 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных

(представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» предусмотрено, что органы государственной власти субъекта Российской Федерации вправе осуществлять расходы за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением финансовых средств, передаваемых из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на осуществление целевых расходов) на осуществление полномочий по предметам ведения Российской Федерации, а также полномочий по предметам совместного ведения, если возможность осуществления таких расходов предусмотрена федеральными законами.

Финансирование полномочий, предусмотренное настоящей статьей, не является обязанностью субъекта Российской Федерации, осуществляется при наличии возможности и не является основанием для выделения дополнительных средств из федерального бюджета.

Частью 2 статьи 18 Федерального закона № 38-ФЗ предусмотрено, что законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации могут устанавливаться и другие меры социальной поддержки ВИЧ-инфицированных и членов их семей.

Таким образом, рассмотрение вопроса компенсации расходов на оплату жилых помещений и коммунальных услуг возможно в рамках предоставления дополнительной меры социальной поддержки семьям, имеющим ВИЧ-инфицированных детей, за счет средств областного бюджета.

С уважением,



С.Н. Семенова