

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Иркутской области № ПЗ-550 «О внесении изменения в Закон Иркутской области «О форме и порядке предоставления мер социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг отдельным категориям граждан в Иркутской области»

Проект закона Иркутской области № ПЗ-550 «О внесении изменения в Закон Иркутской области «О форме и порядке предоставления мер социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг отдельным категориям граждан в Иркутской области» (далее – проект закона) внесен в Законодательное Собрание Иркутской области прокурором Иркутской области Ворониным А.Б.

Предметом правового регулирования проекта закона являются отношения в сфере предоставления мер социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг отдельным категориям граждан.

В соответствии с пунктом «ж» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации социальная защита, включая социальное обеспечение, отнесена к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

В части 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации закреплено, что по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

Согласно статье 5 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 184-ФЗ) законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации.

Пунктом 7 статьи 26.3 Федерального закона № 184-ФЗ закреплено, что полномочия Российской Федерации по предметам ведения Российской Федерации, а также полномочия Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, не предусмотренные пунктом 2 статьи 26.3 Федерального закона № 184-ФЗ, могут передаваться для осуществления органам государственной власти субъектов Российской Федерации федеральными законами.

Финансовое обеспечение осуществления указанных отдельных полномочий, переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляется за счет субвенций из федерального бюджета.

Статьей 17 Федерального закона от 24 ноября 1995 года № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 181-ФЗ) определено, что инвалидам и семьям, имеющим детей-инвалидов, предоставляется компенсация расходов на оплату жилых помещений и коммунальных услуг.

В соответствии со статьей 28.2 Федерального закона № 181-ФЗ Российская Федерация передала органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочия по предоставлению данных мер социальной поддержки.

В целях реализации полномочий субъекта Российской Федерации в указанной сфере принят Закон Иркутской области от 29 июня 2009 года № 37/3-оз «О форме и порядке предоставления мер социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг отдельным категориям граждан в Иркутской области» (далее – Закон Иркутской области № 37/3-оз).

В статье 2 Закона Иркутской области № 37/3-оз перечислены категории граждан, на которых распространяется его действие. В пункте 2 названной статьи указаны инвалиды и семьи, имеющие детей-инвалидов, – в соответствии со статьей 17 Федерального закона № 181-ФЗ.

В 2017 году по инициативе Губернатора Иркутской области Левченко С.Г. данный пункт был дополнен новой категорией: «ВИЧ-инфицированные несовершеннолетние в возрасте до 18 лет».

Основанием явилась норма статьи 19 Федерального закона от 30 марта 1995 года № 38-ФЗ «О предупреждении распространения в Российской Федерации заболевания, вызываемого вирусом иммунодефицита человека (ВИЧ-инфекции)», согласно которой ВИЧ-инфицированным – несовершеннолетним в возрасте до 18 лет назначаются социальная пенсия, пособие и предоставляются меры социальной поддержки, установленные для детей-инвалидов законодательством Российской Федерации.

В пояснительной записке к проекту закона указывается на несоответствие Закона Иркутской области № 37/3-ОЗ в данной части федеральному законодательству и предлагается указать в качестве получателей мер социальной поддержки семьи, имеющие ВИЧ-инфицированных несовершеннолетних в возрасте до 18 лет.

Следует отметить, что анализ статьи 19 Федерального закона от 30 марта 1995 года № 38-ФЗ «О предупреждении распространения в Российской Федерации заболевания, вызываемого вирусом иммунодефицита человека (ВИЧ-инфекции)» в совокупности со статьей 17 Федерального закона № 181-ФЗ не позволяет сформулировать однозначный подход к их толкованию.

Вместе с тем подход, заложенный в основу рассматриваемого проекта закона, обеспечивает большую социальную защищенность семей, имеющих ВИЧ-инфицированных несовершеннолетних в возрасте до 18 лет, по сравнению с содержащимся в действующей редакции Закона Иркутской области № 37/3-оз.

Необходимо учитывать, что принятие проекта закона повлечет дополнительные расходы федерального бюджета, направляемые в областной бюджет в виде субвенций.

В связи с этим предлагаем выяснить позицию Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации по данному вопросу.

Регулирование субъектом Российской Федерации – Иркутской областью заявленных проектом закона отношений соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству.

Проект закона соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству, Уставу Иркутской области. Внутренняя логика проекта закона не нарушена, противоречия между структурными единицами отсутствуют.

По результатам антикоррупционной экспертизы, проведенной в соответствии со статьей 59 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», а также Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96, коррупциогенные факторы в проекте закона не выявлены.

В перечне правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие проекта закона, отсутствует указание на внесение изменений в приказ министерства экономического развития, труда, науки и высшей школы Иркутской области от 15 февраля 2012 года № 3-мпр «Об утверждении Реестра государственных услуг Иркутской области».


К проекту закона имеется замечание юрико-технического характера.

Учитывая изложенное, проект закона может быть рекомендован к рассмотрению Законодательным Собранием Иркутской области в установленном порядке.

Начальник правового управления  
аппарата Законодательного  
Собрания Иркутской области

  
15.08.19 М.В. Басов

Начальник отдела по законодательству  
об охране здоровья и социальной защите  
правового управления аппарата  
Законодательного Собрания  
Иркутской области

  
15.08.2019 П.Е. Уткина