

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О порядке управления и распоряжения государственной собственностью Иркутской области»

1. Субъект правотворческой инициативы

Субъектом правотворческой инициативы в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 53 Устава Иркутской области являются депутаты Законодательного Собрания Иркутской области Дикунов Эдуард Евгеньевич и Чеботарев Владимир Павлович.

Проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О порядке управления и распоряжения государственной собственностью Иркутской области» (далее – проект) подготовлен депутатом Законодательного Собрания Иркутской области Дикуновым Эдуардом Евгеньевичем и Чеботаревым Владимиром Павловичем.

2. Правовые основания принятия проекта

Правовой основой принятия проекта являются положения статьи 73 Конституции Российской Федерации, согласно которой вне пределов ведения Российской Федерации и полномочий Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации субъекты Российской Федерации обладают всей полнотой государственной власти. Согласно части 4 статьи 76 вне пределов ведения Российской Федерации, совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации республики, края, области, города федерального значения, автономная область и автономные округа осуществляют собственное правовое регулирование, включая принятие законов и иных нормативных правовых актов.

Как следует из части 1 статьи 48 Устава Иркутской области, Законодательное Собрание Иркутской области осуществляет свою деятельность посредством, в том числе, заслушивания отчетов.

Согласно части 1 статьи 28 Закона Иркутской области от 8 июня 2009 года № 30-оз «О Законодательном Собрании Иркутской области» Законодательное Собрание Иркутской области осуществляет, в том числе; контроль за соблюдением установленного порядка распоряжения государственной собственностью области. В соответствии с частью 2 статьи 28 Закона Иркутской области от 8 июня 2009 года № 30-оз «О Законодательном Собрании Иркутской области» к формам контрольных полномочий Законодательного Собрания Иркутской области относится заслушивание (рассмотрение) отчетов. Частью 1 статьи 29 Закона Иркутской области от 8 июня 2009 года № 30-оз «О Законодательном Собрании Иркутской области» предусмотрено, что Законодательное Собрание Иркутской области заслушивает (рассматривает) отчет о распоряжении государственной собственностью области.

3. Состояние правового регулирования в данной сфере; обоснование целесообразности принятия проекта

Статьей 3 Закона Иркутской области от 6 декабря 2011 года № 123-ОЗ «О порядке управления и распоряжения государственной собственностью Иркутской области» установлено, что Законодательное Собрание Иркутской области осуществляет законодательное регулирование в сфере управления и распоряжения областной государственной собственностью и контроль за соблюдением установленного порядка распоряжения областной государственной собственностью. Кроме того, в соответствии со статьей 13 Закона Иркутской области от 6 декабря 2011 года № 123-ОЗ «О порядке управления и распоряжения государственной собственностью Иркутской области» контроль за соблюдением установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в областной государственной собственности, осуществляется Контрольно-счетной палатой Иркутской области, а также Законодательным Собранием Иркутской области в части контроля за соблюдением установленного порядка распоряжения указанным имуществом. Правительство Иркутской области ежегодно представляет в Законодательное Собрание Иркутской области отчет о распоряжении областной государственной собственностью в срок до 1 сентября года, следующего за отчетным. Заслушивание (рассмотрение) отчета о распоряжении областной государственной собственностью осуществляется в порядке, установленном Регламентом Законодательного Собрания Иркутской области.

Вместе с тем, существующее правовое регулирование вопросов представления отчета о распоряжении областной государственной собственностью в Законодательное Собрание Иркутской области представляется недостаточным, поскольку не установлены требования к сведениям, которые должны быть включены в данный отчет. В настоящее время в соответствии с подпунктом 24 пункта 7 Положения о министерстве имущественных отношений Иркутской области, утвержденного Постановлением Правительства Иркутской области от 30 сентября 2009 года № 264/43-пп «О министерстве имущественных отношений Иркутской области» подготовка годового отчета Правительству Иркутской области о распоряжении государственной собственностью Иркутской области отнесена к функциям министерства имущественных отношений Иркутской области. При этом отсутствует нормативный правовой акт, закрепляющий форму и состав сведений, включаемых в отчет.

В силу недостаточности включенных в отчет критериев, представленный отчет может не позволить произвести достоверную оценку вопросов эффективности деятельности органов исполнительной власти Иркутской области по управлению и распоряжению областной государственной собственностью. Для объективной независимой оценки такой деятельности представляется целесообразным определение данных требований Законодательным Собранием Иркутской области.

Кроме того, необходимо изменить срок представления отчет о распоряжении областной государственной собственностью, привязав его к сроку внесения в Законодательное Собрание Иркутской области годового отчета об исполнении областного бюджета, в котором отражаются доходные и расходные показатели, в том числе, связанные с процессом управления и распоряжения областной собственностью.

4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания проекта

Проект состоит из 2 статей.

Статья 1 проекта предусматривает внесение изменений в статьи 3 и 13 Закона Иркутской области от 6 декабря 2011 года № 123-ОЗ «О порядке управления и распоряжения государственной собственностью Иркутской области».

Статьей 2 устанавливается порядок вступления будущего закона в силу.

5. Перечень правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения или признания утратившими силу которых потребует принятие проекта

В связи с принятием проекта потребуются разработка правового акта Законодательного Собрания Иркутской области в форме постановления, устанавливающего требования к сведениям, которые должны быть включены в отчет о распоряжении областной государственной собственностью, представляемый Правительством Иркутской области в Законодательное Собрание Иркутской области.

6. Финансирование действия проекта

Принятие проекта не повлечет дополнительных расходов за счет средств областного бюджета.