



**ИРКУТСКИЙ ИНСТИТУТ (ФИЛИАЛ)
ФЕДЕРАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО
БЮДЖЕТНОГО ОБРАЗОВАТЕЛЬНОГО
УЧРЕЖДЕНИЯ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«ВСЕРОССИЙСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ
УНИВЕРСИТЕТ ЮСТИЦИИ
(РПА МИНЮСТА РОССИИ)»**

ИРКУТСКИЙ ИНСТИТУТ (ФИЛИАЛ)
ВГУЮ (РПА МИНЮСТА РОССИИ)

Некрасова ул., д. 4, г. Иркутск, 664011, Тел. (3952) 79-88-99
Факс (3952) 24-30-49; e-mail: irf@rpa-mjust.ru
ОГРН 1027700162676 ИНН/КПП 7719061340/380802001

Ир.об. 102/4 № 91

На № _____

Законодательное Собрание
Иркутской области
№ ПЗ 492
Дата: 10.02.2017

**Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области**

Брилка С.Ф.

Уважаемый Сергей Фатеевич!

Направляем Вам заключение по результатам научно-правовой экспертизы поправок к проекту закона Иркутской области «О внесении изменения в Закон Иркутской области «О порядке управления и распоряжения государственной собственностью Иркутской области»», подготовленное сотрудниками кафедры конституционного права Иркутского института (филиала) ВГУЮ (РПА Минюста России).

Директор

Бычков А.В.

Законодательное Собрание
Иркутской области
Вх. № 492
Дата 10.02.2017 г.
на 4 листах, индекс 01-30



**ИРКУТСКИЙ ИНСТИТУТ (ФИЛИАЛ)
ФЕДЕРАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО БЮДЖЕТНОГО
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОГО УЧРЕЖДЕНИЯ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ «ВСЕРОССИЙСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ЮСТИЦИИ
(РПА МИНЮСТА РОССИИ)»**

ИРКУТСКИЙ ИНСТИТУТ (ФИЛИАЛ) ВГУЮ (РПА МИНЮСТА РОССИИ)

Некрасова ул., д. 4, г. Иркутск, 664011, Тел. (3952) 79-88-99

Факс (3952) 24-30-49; e-mail: irf@rpa-mjust.ru

ОГРН 1027700162676 ИНН/КПП 7719061340/380802001

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам научно-правовой экспертизы поправок к проекту закона Иркутской области «О внесении изменения в Закон Иркутской области «О порядке управления и распоряжения государственной собственностью Иркутской области»»

Кафедрой конституционного права Иркутского института (филиала) Всероссийского государственного университета юстиции (РПА Минюста России) рассмотрены поправки к проекту закона Иркутской области «О внесении изменения в Закон Иркутской области «О порядке управления и распоряжения государственной собственностью Иркутской области»» (далее – поправки).

В соответствии с поправками, внесенными Губернатором Иркутской области, в целях исключения отсылочных норм предлагается требования к отчету о распоряжении государственной собственностью Иркутской области установить непосредственно в Законе Иркутской области № 123-оз.

В соответствии с частью 3 статьи 19 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», подготовка и оформление правовых актов Законодательного Собрания, правовых актов председателя Законодательного Собрания Иркутской области осуществляется с соблюдением общих требований юридической техники, предусмотренных настоящей главой.

Часть 1 статьи 21 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в

Иркутской области» устанавливает, что структура правового акта области, а также необходимость включения в него тех или иных структурных элементов определяется исходя из объема и содержания правового акта области.

Таким образом, при подготовке правового акта, необходимо соблюдать требования юридической техники, учитывая при этом объем и содержание конкретного правового акта.

Наряду с конкретностью, ясностью и исчерпывающей полнотой правового регулирования, существует и такое правило юридической техники, как краткость и компактность изложения правовых норм, сокращение до минимума дублирования нормативного материала по одному и тому же вопросу. Очевидно, что при наличии таких правил, законодателю следует определять их соотношение в каждом конкретном случае, исходя из следующих обстоятельств: объем и содержание правового акта; цель и задачи правового регулирования; возможность адекватного восприятия формулируемой нормы и другие.

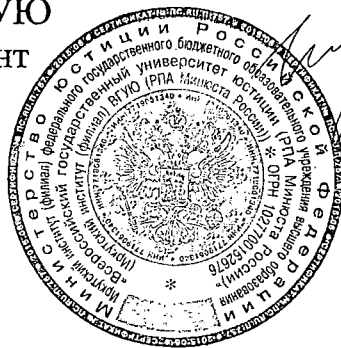
Необходимо подчеркнуть, что Закон Иркутской области «О порядке управления и распоряжения государственной собственностью Иркутской области» отличается небольшим объемом, лаконичностью формулировок, а также наличием ряда отсылок к подзаконным актам. В частности, такие отсылки содержатся в статьях 5,6,10. С учетом этого, формулировка статьи 13, предложенная в поправке, включающая части, пункты и абзацы пункта, затруднит общее восприятие закона в силу сложности своей конструкции.

Кроме того, представляется, что содержание и структура отчета о распоряжении государственной собственностью Иркутской области в настоящий момент не достаточно проработаны. Их доработка и корректировка, в случае закрепления таких требований непосредственно в тексте закона, потребуют последующего внесения изменений и дополнений в закон, что потребует достаточно длительного времени. В то же время, закрепление требований к отчету о распоряжении государственной собственностью Иркутской области в подзаконном акте – постановлении Законодательного Собрания Иркутской области позволит корректировать содержание отчета, не нарушая при этом принципа стабильности законодательства.

Следует также подчеркнуть, что в соответствии с частью 1 статьи 13 Закона Иркутской области от 6 декабря 2011 года № 123-оз «О порядке управления и распоряжения государственной собственностью Иркутской области» контроль за соблюдением установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в областной государственной собственности, осуществляется Контрольно-счетной палатой Иркутской области, а также *Законодательным Собранием Иркутской области* в части контроля за соблюдением установленного порядка распоряжения указанным имуществом. Таким образом, представляется, что требования к содержанию отчета о распоряжении государственной собственностью Иркутской области должны устанавливаться контролирующим субъектом самостоятельно, то есть Законодательным Собранием Иркутской области.

Учитывая вышеизложенное, полагаем, что предложенную поправку следует рекомендовать к отклонению, а требования к содержанию отчета о распоряжении государственной собственностью Иркутской области целесообразно установить в подзаконном акте – постановлении Законодательного Собрания Иркутской области.

Заведующий кафедрой конституционного права
Иркутского института (филиала) ВГУЮ
(РПА Минюста России), к.ю.н., доцент



В.Н. Шутова