

Законодательное Собрание
Иркутской области
№ ПЗ 116
Дата: 19.10.2016



Законодательное Собрание
Иркутской области
Вх. № 2306
Дата 21.04.2017 г.
на 04 листах, индекс 01-30

ГУБЕРНАТОР ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1а
Телефон (3952) 200-600, 200-015

Факс (3952) 241-773
E-mail: mail@govirk.ru

21.04.2017 № 02-01-1904/17
на № 986 от 05.04.2017

Председателю Законодательного
Собрания Иркутской области

С.Ф. БРИЛКЕ

Уважаемый Сергей Фатеевич!

По результатам рассмотрения таблицы поправок к проекту закона Иркутской области № ПЗ-116 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О порядке управления и распоряжения государственной собственностью Иркутской области», внесенной в Законодательное Собрание Иркутской области депутатом Законодательного Собрания Иркутской области Э.Е. Дикуновым 31 марта 2017 года (далее – таблица поправок к проекту закона от 31 марта 2017 года), сообщаю следующее.

Проектом закона № ПЗ-116 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О порядке управления и распоряжения государственной собственностью Иркутской области», принятым во втором чтении Законодательным Собранием Иркутской области, определен состав сведений, которые должен содержать отчет Правительства Иркутской области о распоряжении областной государственной собственностью (далее соответственно – проект закона, Отчет о распоряжении собственностью).

Вместе с этим предложенная таблицей поправок к проекту закона от 31 марта 2017 года структура сведений, которые должны содержаться в Отчете о распоряжении собственностью не соответствует логической последовательности, предусмотренной Отчетом о распоряжении собственностью.

Таблицей поправок к проекту закона от 31 марта 2017 года предлагается в сведениях о целях, задачах и приоритетах деятельности Правительства Иркутской области в сфере управления и распоряжения областной государственной собственностью в отчетном периоде указывать, в том числе следующую информацию:

характеристика приоритетов государственной политики в сфере управления и распоряжения областной государственной собственностью;

описание общественных народных инициатив в сфере имущественно - земельных отношений, значимых для определения целей и задач Правительства Иркутской области по управлению и распоряжению областной государственной собственностью.

Вместе с этим данные требования не могут предъявляться к сведениям, которые должны содержаться в Отчете о распоряжении собственностью, поскольку не относятся к непосредственной деятельности Правительства Иркутской области по распоряжению областной государственной собственностью Иркутской области и не являются предметом регулирования проекта закона.

В соответствии с таблицей поправок к проекту закона от 31 марта 2017 года сведения о результатах использования областной государственной собственности областными государственными учреждениями, областными государственными унитарными предприятиями, сведения о результатах деятельности хозяйственных обществ, пакеты (доли) которых находятся в областной государственной собственности, о результатах приватизации и передачи областной государственной собственности в аренду, безвозмездное пользование, доверительное управление, концессию представляются в виде коэффициентов и индексов с указанием методики их расчета.

Анализ указанных показателей и методики их расчета показал, что поправками к проекту закона предполагается осуществлять оценку деятельности Правительства Иркутской области по распоряжению областной государственной собственностью, в основном исходя из размеров финансовой прибыли, полученной от такой деятельности.

Вместе с этим Правительство Иркутской области не является коммерческой организацией, основной целью деятельности которой является извлечение прибыли.

Деятельность Правительства Иркутской области направлена на обеспечение реализации прав граждан на участие в управлении делами государства, содействие развитию местного самоуправления на территории Иркутской области, создание комфортных условий для развития региона, социальной поддержки его жителей.

Таким образом, областная государственная собственность должна использоваться для социально значимых целей, не только приносящих доход в областной бюджет, но способствующих улучшению качества жизни населения Иркутской области.

Использование показателей, характеризующих деятельность Правительства Иркутской области по распоряжению областной государственной собственностью, большая часть из которых связана с получением прибыли от использования такого имущества, повлечет несоответствующие действительной ситуации выводы о деятельности Правительства Иркутской области в целом.

К таким показателям можно отнести коэффициент роста неналоговых доходов областного бюджета от деятельности областных государственных казенных учреждений, коэффициент роста совокупных доходов областных государственных учреждений, индекс бюджетной эффективности деятельности областных государственных учреждений, индекс бюджетной эффективности распоряжения областной государственной собственностью, коэффициент доходности объектов недвижимости и другие.

Также необходимо отметить, что часть показателей, предложенных таблицей поправок к проекту закона от 31 марта 2017 года, показывает уровень недостаточности средств областного бюджета на обеспечение деятельности Правительства Иркутской области и не характеризует саму эту деятельность.

К таким показателям можно отнести коэффициент обновления основных фондов областных государственных учреждений, коэффициент износа имущества областных государственных учреждений, доля площадей областных государственных учреждений, которые находятся в аварийном состоянии или требуют капитального ремонта, и другие.

Часть показателей, предложенных поправками к проекту закона, не содержит информации о распоряжении областной государственной собственностью, и в связи с чем должна быть исключена.

К ним относятся коэффициент доходности участков недр местного значения, коэффициент ущерба от незаконной добычи общераспространенных полезных ископаемых, коэффициент восстановления участков недр местного значения.

Также необходимо отметить, что для определения критерия эффективности решения по отчуждению областной государственной собственности и оптимизации управления областной государственной собственностью предлагается использовать индикатор организационной эффективности, который предполагает наличие информации об определении сложности организации принятого решения, характеристики объема, трудоемкости и характере организационной работы по реализации принятого решения, описания и обоснования статусно-ролевой структуры реализации принятого решения.

Указанный критерий не содержит информации о распоряжении областной государственной собственностью, и в связи с этим не относится к предмету регулирования.

На основании изложенного, таблица поправок к проекту закона от 31 марта 2017 года не поддерживается.

Более полный анализ показателей, предложенных таблицей поправок к проекту закона от 31 марта 2017 года, целесообразно рассмотреть на заседании рабочей группы, созданной при комитете по собственности и экономической политике Законодательного Собрания Иркутской области.

С уважением 

С.Г. Левченко