



ДЕПУТАТ
Законодательного Собрания Иркутской области
от избирательного объединения Регионального отделения в Иркутской
области Политической партии «Гражданская Платформа»

ДИКУНОВ ЭДУАРД ЕВГЕНЬЕВИЧ

г. Иркутск, 664035 а/я 4277
Тел. 8(3952) 77-87-78, факс 77-87-14. E-mail: psd@yagok.ru

№ 04 от 23.01.2017г.

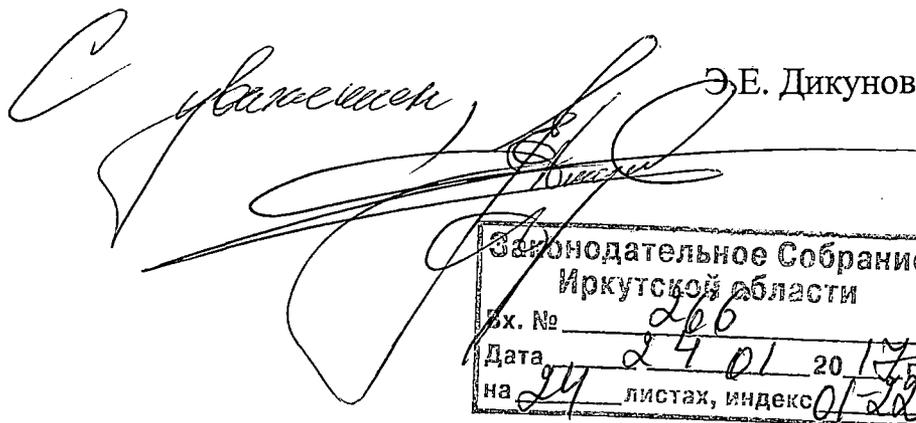
Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области
С.Ф. Брилке

Уважаемый Сергей Фатеевич!

Довожу до Вашего сведения информацию о ходе реализации научно-исследовательской работы на тему: «Проект Постановления Законодательного Собрания Иркутской области "О требованиях к форме, структуре и сведениям, содержащимся в отчете Правительства Иркутской области об управлении и распоряжении государственной собственностью"».

Дополнительно сообщаю о сроке готовности проекта постановления к 01 февраля 2017 года для обсуждения в рамках рабочей группы и в последующем на комитете по собственности и экономической политике с возможностью рассмотрения проекта закона: «О внесении изменений в Закон Иркутской области № 123-ОЗ от 06 декабря 2011 года "О порядке управления и распоряжения государственной собственностью Иркутской области"», во втором чтении, на февральской сессии Законодательного Собрания Иркутской области.

Приложение: «Отчет по I этапу "Анализ существующей системы отчетности о распоряжении государственной собственностью Иркутской области"». – на 22 л.
в 1 экз.;


Э.Е. Дикунوف

Законодательное Собрание Иркутской области	
Вх. №	246
Дата	24 01 2017
на	24 листах, индекс 01-20

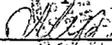
Министерство образования и науки
Российской Федерации
Федеральное государственное бюджетное
образовательное учреждение высшего образования

**«БАЙКАЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ
УНИВЕРСИТЕТ»
(ФГБОУ ВО «БГУ»)**

УТВЕРЖДАЮ

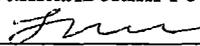
Исполнитель:
ФГБОУ ВО «Байкальский государственный
университет»

Проректор по научной работе


Т. Л. Музычук

СОГЛАСОВАНО

Заведующий кафедрой ЭГУ ФГБОУ ВО
«Байкальский государственный университет»


Е. А. Колодина

ОТЧЕТ

по I этапу научно-исследовательской работы на тему «Проект Постановления
Законодательного Собрания Иркутской области "О требованиях к форме,
структуре и сведениям, содержащимся в отчете Правительства Иркутской
области об управлении и распоряжении государственной собственностью"»
№ 10/16 от 27 декабря 2016 г.

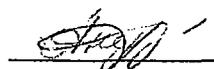
АНАЛИЗ СУЩЕСТВУЮЩЕЙ СИСТЕМЫ ОТЧЕТНОСТИ О РАСПОРЯЖЕНИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СОБСТВЕННОСТЬЮ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Руководитель НИР:



Заведующая кафедрой ЭГУ БГУ,
доктор, экон., наук, профессор
Е. А. Колодина

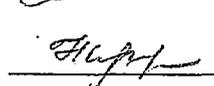
Исполнители:



канд., экон., наук, доцент ЭГУ БГУ
А. А. Ануфриева



канд., экон., наук, доцент ЭГУ БГУ
Н. С. Девятова



канд., экон., наук, доцент ЭГУ БГУ
Н. С. Хохлова

Иркутск, 2017

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	3
1. ИСХОДНАЯ ИНФОРМАЦИЯ ДЛЯ АНАЛИЗА ОТЧЕТА ПРАВИТЕЛЬСТВА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ О РАСПОРЯЖЕНИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СОБСТВЕННОСТЬЮ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ	4
2. ОЦЕНКА СТРУКТУРЫ И СОДЕРЖАНИЯ ОТЧЕТА ПРАВИТЕЛЬСТВА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ О РАСПОРЯЖЕНИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СОБСТВЕННОСТЬЮ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ.....	9
3. ОБЩИЕ ВЫВОДЫ ПО РЕЗУЛЬТАТАМ АНАЛИЗА ОТЧЕТА ПРАВИТЕЛЬСТВА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ О РАСПОРЯЖЕНИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СОБСТВЕННОСТЬЮ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ	17
ЗАКЛЮЧЕНИЕ.....	21

ВВЕДЕНИЕ

В соответствии со ст. 13 Закона Иркутской области «О порядке управления и распоряжения государственной собственностью Иркутской области» № 123-ОЗ от 06 декабря 2011 года (Постановление Законодательного Собрания Иркутской области от 16 ноября 2011 года № 37/15-ЗС), контроль за соблюдением установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в областной государственной собственности, осуществляется Контрольно-счетной палатой Иркутской области, а также Законодательным Собранием Иркутской области в части контроля за соблюдением установленного порядка распоряжения указанным имуществом. Правительство Иркутской области ежегодно представляет в Законодательное Собрание Иркутской области отчет о распоряжении областной государственной собственностью, который необходимо оценить на предмет полноты и достаточности содержащихся в нем сведений для оценки эффективности и результативности управления данной сферой.

Анализ отчета Правительства Иркутской области о распоряжении государственной собственностью Иркутской области направлен на оценку формы, структуры и содержания отчета с позиции возможности осуществления на его основе эффективного контроля со стороны Законодательного Собрания Иркутской области за распоряжением государственной собственностью Иркутской области.

Объект анализа — отчет Правительства Иркутской области о распоряжении государственной собственностью Иркутской области за 2015 год (далее — Отчет).

Цель анализа существующей системы отчетности о распоряжении государственной собственностью Иркутской области — оценить степень полноты и достаточности содержащихся в Отчете сведений для возможности оценки результативности и эффективности управления государственной собственностью Иркутской области.

1. ИСХОДНАЯ ИНФОРМАЦИЯ ДЛЯ АНАЛИЗА ОТЧЕТА ПРАВИТЕЛЬСТВА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ О РАСПОРЯЖЕНИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СОБСТВЕННОСТЬЮ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Отчет Правительства Иркутской области о распоряжении государственной собственностью Иркутской области за 2015 год представлен на 68 страницах, содержит 13 разделов:

1. Полномочия и задачи Правительства Иркутской области в сфере управления и распоряжения государственной собственностью Иркутской области.

2. Учет и состав государственной собственности Иркутской области.

2.1. Учет и инвентаризация имущества, находящегося в государственной собственности Иркутской области.

2.2. Государственная регистрация вещных прав на объекты недвижимого имущества государственной собственности Иркутской области.

3. Разграничение и перераспределение имущества между федеральными органами государственной власти, органами государственной власти Иркутской области и органами местного самоуправления Иркутской области.

3.1. Безвозмездная передача имущества из федеральной собственности в государственную собственность Иркутской области.

3.2. Безвозмездная передача имущества из государственной собственности Иркутской области в федеральную собственность.

3.3. Безвозмездная передача имущества из муниципальной собственности муниципальных образований Иркутской области в государственную собственность Иркутской области.

3.4. Безвозмездная передача имущества из государственной собственности Иркутской области в муниципальную собственность муниципальных образований Иркутской области.

3.5. Передача имущества в государственную собственность Иркутской области по договорам пожертвования и договорам купли-продажи.

4. Передача имущества, находящегося в государственной собственности Иркутской области, в пользование.

4.1. Передача имущества, находящегося в государственной собственности Иркутской области, в аренду.

4.2. Передача имущества, находящегося в государственной собственности Иркутской области, в безвозмездное пользование.

5. Приватизация имущества, находящегося в государственной собственности Иркутской области.

6. Показатели деятельности областных государственных унитарных предприятий и хозяйственных обществ, пакеты акций (доли) которых находятся в государственной собственности Иркутской области.

6.1. Финансово-хозяйственная деятельность областных государственных унитарных предприятий.

6.2. Финансово-хозяйственная деятельность хозяйственных обществ, акции (доли) которых находятся в государственной собственности Иркутской области (далее — хозяйственные общества)

7. Управление областными государственными учреждениями и имуществом органов государственной власти Иркутской области.

7.1. Учет областных государственных учреждений, органов государственной власти Иркутской области и областного имущества.

7.2. Оптимизация сети областных государственных учреждений.

7.3. Распоряжение и использование областного имущества.

8. Осуществление контроля за распоряжением государственной собственностью Иркутской области.

9. Формирование специализированного жилищного фонда и обеспечение жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

10. Управление и распоряжение земельными участками, находящимися в государственной собственности Иркутской области.

11. Предоставление земельных участков.

11.1. Предоставление земельных участков для строительства объектов различного целевого назначения и целей, не связанных со строительством.

11.2. Предоставление земельных участков для индивидуального жилищного строительства в собственность бесплатно, в том числе многодетным семьям.

11.3. Взаимодействие с Федеральным фондом содействия развитию жилищного строительства.

11.4. Работа по заявлениям о перераспределении земельных участков и о согласовании актов выбора трасс.

11.5. Предоставление земельных участков для эксплуатации расположенных на них зданий, строений и сооружений.

12. Поступления от аренды земельных участков.

12.1. Поступления от аренды земельных участков, находящихся на территории г. Иркутска, государственная собственность на которые не разграничена.

12.2. Поступления от аренды земельных участков, находящихся в государственной собственности Иркутской области.

12.3. Поступления от аренды земельных участков, находящихся на территории г. Иркутска, государственная собственность на которые не разграничена, предоставленных под размещение нестационарных торговых объектов.

13. Нормотворческая деятельность и претензионно-исковая работа.

13.1. Защита имущественных интересов Иркутской области.

13.2. Нормотворческая деятельность и правовое сопровождение.

Приложения.

Исходная нормативно-правовая база:

- Указ Президента Российской Федерации 7 мая 2012 года № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления»;

- Указ Президента РФ от 21 августа 2012 года № 1199 «Об оценке эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации»;

- Постановление Правительства Российской Федерации от 29 января 2015 г. № 72 «О некоторых мерах по совершенствованию статистического наблюдения в сфере управления государственным имуществом»;

- Закон Иркутской области №123-ОЗ от 6 декабря 2011 года «О порядке управления и распоряжения государственной собственностью Иркутской области»;

- Постановление Правительства РФ от 15.04.2014 № 327 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Управление федеральным имуществом»;

- Положение о министерстве имущественных отношений Иркутской области.

При анализе Отчета учитывались следующие принципы, которым должна соответствовать система отчетности:

- принцип релевантности — в отчете должна быть изложена вся информация, существенная с точки зрения пользователей отчета и лиц, принимающих решения об управлении государственной собственностью;

- принцип однозначности — содержание отчета не должно вводить в заблуждение его пользователей или допускать неоднозначного толкования;

- принцип достаточности — отчет должен содержать информацию, достаточную для осуществления эффективного контроля и принятия решений о результативности и эффективности управления и распоряжения государственной собственностью;

- принцип достоверности — приведенная в отчете информация должна соответствовать действительности и позволять пользователю отчета делать правильные выводы о характеристиках, исследованных при составлении отчета, и принимать базирующиеся на этих выводах обоснованные решения.

При проведении отчета были применены следующие понятия:

Результативность — это уровень достижения целевых ориентиров в сфере управления и распоряжения государственной собственностью.

Эффективность — это соотношение результата управления и распоряжения государственной собственностью и затрат на его достижение.

2. ОЦЕНКА СТРУКТУРЫ И СОДЕРЖАНИЯ ОТЧЕТА ПРАВИТЕЛЬСТВА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ О РАСПОРЯЖЕНИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СОБСТВЕННОСТЬЮ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Раздел 1. Полномочия и задачи Правительства Иркутской области в сфере управления и распоряжения государственной собственностью Иркутской области.

В разделе описаны основные функции, которые Министерство имущественных отношений (далее – Министерство) как исполнительный орган государственной власти Иркутской области по управлению областной государственной собственностью, действующий на основании Постановления Правительства Иркутской области от 30 сентября 2009 года № 264/43-пп, осуществляло в отчетный период.

Данный раздел представляется лишним в структуре Отчета, поскольку,

- с одной стороны, описывает функции, которые Министерство осуществляет в соответствии с положением на постоянной основе;

- с другой, данная информация не представляется существенной с точки зрения оценки результативности и эффективности управления и распоряжения государственной собственностью Иркутской области, что важно для Законодательного Собрания.

Раздел 2. Учет и состав государственной собственности Иркутской области.

В разделе отражены количественные результаты осуществления Министерством функций по учету, инвентаризации имущества, находящегося в государственной собственности Иркутской области, а также регистрации вещных прав на объекты областной государственной собственности.

Представлена информация о количестве и стоимости областного имущества за 2013-2015 годы, о количестве объектов учёта областной собственности, в том числе количестве объектов, на которые зарегистрированы вещные права Иркутской области.

По сути, в разделе дается общая количественная характеристика имеющихся в собственности Иркутской области объектов движимого и недвижимого имущества.

Существенными недостатками данного раздела являются:

- характеристика объектов государственной собственности Иркутской области ограничивается объектами движимого и недвижимого имущества без учета земельных участков, дорог, лесных участков и др., что не дает представления обо всех объектах, находящихся в областной собственности;

- характеристика объектов государственной собственности Иркутской области ограничивается лишь данными о количестве и стоимости, что не позволяет оценить состояние государственной собственности;

- отсутствуют показатели динамики представленных количественных характеристик объектов государственной собственности Иркутской области.

Раздел 3. Разграничение и перераспределение имущества между федеральными органами государственной власти, органами государственной власти Иркутской области и органами местного самоуправления Иркутской области.

В разделе представлены сведения о передаче имущества, находящегося в федеральной и муниципальной собственности, в государственную собственность Иркутской области, а также передаче государственной собственности Иркутской области в муниципальную собственность и федеральную собственность.

Отметим, что:

- сведения ограничиваются данными о количестве и стоимости переданного безвозмездно недвижимого и движимого имущества на определенную дату без расчета их динамики;

- представлен полный перечень переданных объектов, что усложняет восприятие информации, содержащейся в Отчете;

Данный раздел представляется лишним в основной части Отчета, поскольку, перечень объектов, переданных на разные уровни власти, может быть отражен в приложении к Отчету.

Раздел 4. Передача имущества, находящегося в государственной собственности Иркутской области, в пользование.

В разделе представлена информация об общей площади переданных в отчетном периоде в пользование объектов недвижимости.

Существенными недостатками раздела 4 являются:

- все данные о площадях, переданных в аренду и безвозмездное пользование, выражены в абсолютных величинах, не отражена динамика показателя и не приведены их относительные величины, позволяющие представить в процентном соотношении долю объектов, переданных в аренду и безвозмездное пользование, в общей площади объектов государственной собственности Иркутской области;

- данные о количестве заключенных договоров аренды не представляются необходимой и существенной информацией для оценки результативности и эффективности такого вида распоряжения имуществом как аренда и безвозмездное пользование;

- единственным показателем, отражающим результативность деятельности по передаче объектов областной собственности в аренду, является показатель доходов от сдачи в аренду объектов областной собственности, однако показатель представлен в абсолютном денежном выражении и не отражает темпов роста (динамику по годам).

- показатель выполнения плана по доходам от сдачи в аренду областного имущества отражает лишь результативность деятельности по планированию и не позволяет сделать выводы о результативности передачи имущества, находящегося в областной государственной собственности, в аренду.

Таким образом, можно заключить, что в разделе отсутствуют показатели эффективности и результативности таких видов распоряжения имуществом, как аренда и безвозмездное пользование.

Раздел 5. Приватизация имущества, находящегося в государственной собственности Иркутской области.

В разделе представлены сведения о количестве, видах и характеристиках объектов государственной собственности Иркутской области, которые были предусмотрены планом приватизации к продаже. Кратко отражена причина, по которой аукционы и торги были признаны несостоявшимися. В разделе представлен единственный показатель — доходы бюджета Иркутской области от продажи областного имущества по состоянию на 31 декабря 2015 года в денежном выражении.

Очевидно, что нет достаточных сведений о результативности и эффективности управления и распоряжения имуществом посредством приватизации в разделе.

Отсутствуют показатели, отражающие соотношение нереализованных и реализованных объектов (востребованность государственных активов), динамику доходов от приватизации в структуре общих доходов от государственной собственности Иркутской области, соотношение фактической и оценочной стоимости имущества, представляемого к приватизации.

Кроме того, в данном разделе Отчета отмечено, что основными задачами приватизации областного имущества являются пополнение бюджета Иркутской области неналоговыми доходами, оптимизация структуры государственной собственности Иркутской области и привлечение инвестиций в реальный сектор экономики. Однако в Отчете отсутствуют сведения и показатели, позволяющие проконтролировать решение поставленных задач.

Раздел 6. Показатели деятельности областных государственных унитарных предприятий и хозяйственных обществ, пакеты акций (доли) которых находятся в государственной собственности Иркутской области.

В разделе представлена следующая информация:

- перечень областных государственных унитарных предприятий с характеристикой их основных видов деятельности;

- абсолютные финансово-экономические показатели деятельности ОГУП на фиксированную отчетную дату: стоимость основных фондов, стоимость чистых активов, выручка и их темп роста по сравнению с 2014 годом;
- показатель выполнения прогноза доходов бюджета Иркутской области от перечисления отчислений от прибыли ОГУП;
- перечень хозяйственных обществ, акции (доли) которых находятся в государственной собственности Иркутской области;
- функции Министерства, обеспечивающие право акционера и участника хозяйственных обществ;
- размеры поступлений дивидендов в 2015 году по каждому субъекту хозяйствования;
- абсолютные финансово-экономические показатели деятельности ХО на фиксированную отчетную дату: стоимость основных фондов, стоимость чистых активов, выручка и их темп роста по сравнению с 2014 годом.

В данном разделе отсутствуют значимые для принятия решений и осуществления эффективного контроля показатели результативности и эффективности деятельности государственных унитарных предприятий по использованию имущества, находящегося в государственной собственности, и хозяйственных обществ с участием Иркутской области. Предложенные финансово-экономические показатели их деятельности лишь отражают наличие необоротных активов и оборотных средств, что представляет собой фиксацию фактического состояния.

Описание функций Министерства, обеспечивающих права акционера и участника хозяйственных обществ, является лишним для Отчета, так как данная информация не отражает результативности и эффективности управления государственной собственностью.

Перечень ОГУП и ХО представляется лишним в основной части Отчета, поскольку, перечень областных государственных унитарных предприятий и хозяйственных обществ, акции (доли) которых находятся в государствен-

ной собственности Иркутской области, с характеристикой их основных видов деятельности и показателей может быть отражен в приложении к Отчету.

Раздел 7. Управление областными государственными учреждениями и имуществом органов государственной власти Иркутской области.

В этом разделе охарактеризована работа Министерства по осуществлению сбора, свода и анализа результатов инвентаризации объектов недвижимости областной собственности, находящихся в оперативном управлении областных государственных казенных, бюджетных и автономных учреждений. Подобная информация не может быть использована для целей эффективного контроля, не отражает результативности и эффективности деятельности по управлению и распоряжению имуществом, а потому является несущественной и лишней для целей данного Отчета.

Приведена информация о количестве и доли государственных учреждений по типам, о площади и балансовой стоимости объектов недвижимости, закрепленных за органами власти и учреждениями, результатах работы по контролю за изготовлением технической документации на объекты недвижимости.

Данные по оптимизации сети государственных учреждений Иркутской области представлены без обоснования причин реорганизации и без оценки последствий такой оптимизации с точки зрения эффекта для областного бюджета, социального эффекта, а также влияния на показатели результативности деятельности государственных учреждений по использованию имущества, находящегося в государственной собственности Иркутской области. Кроме того, перечень реорганизованных учреждений логичнее представить в приложении к Отчету.

Среднегодовые затраты учреждений на содержание недвижимого имущества, находящегося на балансе учреждений представлены в абсолютном денежном выражении, что не позволяет сделать какие-либо выводы по этому показателю.

Значимыми для анализа являются показатели технического состояния объектов, находящихся на балансе ОГУ, показатели, отражающие потребности ОГУ в дополнительном имуществе и использование для данных целей помещений на условиях аренды и безвозмездного пользования и пр. Однако они представлены в разрозненном и не дают общего представления о резервах по использованию не востребованных площадей и дополнительных расходах, связанных с потребностями ОГУ в помещениях и ином имуществе.

Раздел 8. Осуществление контроля за распоряжением государственной собственностью Иркутской области.

В разделе приводятся только данные о количестве проверок целевого и эффективного использования областного имущества, и их результатах. Нет значимых для анализа сведений о последствиях принятых по результатам проверок решений. Нет оценки эффективности проведенных контрольных мероприятий.

Раздел 9. Формирование специализированного жилищного фонда и обеспечение жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

В разделе представлены сведения о результатах деятельности Министерства в качестве участника подпрограммы «Обеспечение жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» на 2014-2018 годы государственной программы Иркутской области «Доступное жилье на 2014-2020 годы», утвержденной постановлением Правительства Иркутской области от 24 октября 2013 года № 443-пп по реализации мероприятий по формированию специализированного жилищного фонда Иркутской области, предоставлению жилых помещений детям-сиротам.

Вызывает сомнения целесообразность наличия данных сведений как самостоятельного раздела Отчета Правительства о распоряжении государственной собственностью.

Раздел 10-12. Управление и распоряжение земельными участками, находящимися в государственной собственности Иркутской области. Предоставление земельных участков. Поступления от аренды земельных участков.

В разделах 10-12 отражены количественные результаты осуществления Министерством функций по учету, инвентаризации земельных участков, находящихся в государственной собственности Иркутской области, а также регистрации вещных прав на эти объекты.

Представлена информация о количестве, площади земельных участков и результатах осуществления государственных услуг в данной сфере, количестве договоров аренды и размере доходов от аренды земельных участков.

Раздел содержит избыточную пообъектную информацию, незначимую для целей оценки и контроля за деятельностью по управлению и распоряжению областной государственной собственностью. В то же время, отсутствует необходимая и обязательная информация, позволяющая сделать выводы об эффективности распоряжения земельными участками, находящимися в областной государственной собственности.

Раздел 13. Нормотворческая деятельность и претензионно-исковая работа.

Приведенные сведения содержат количественные показатели результатов нормотворческой деятельности и претензионно-исковой работы, не позволяющие сделать выводы о качестве и результативности этой работы.

3. ОБЩИЕ ВЫВОДЫ ПО РЕЗУЛЬТАТАМ АНАЛИЗА ОТЧЕТА ПРАВИТЕЛЬСТВА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ О РАСПОРЯЖЕНИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СОБСТВЕННОСТЬЮ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

По результатам проведенного анализа отчетности о распоряжении государственной собственностью Иркутской области на предмет полноты и достаточности содержащихся в нем сведений для оценки результативности и эффективности управления государственной собственностью Иркутской областью Законодательным Собранием Иркутской области, сделаны следующие общие выводы.

Замечания по форме отчета:

1. Отчет по форме представляет собой пояснительную записку, перегруженную текстовой формой изложения материала с отсутствием наглядного демонстрационного материала и графического сопровождения, что снижает уровень восприятия информации.

2. Содержание разделов насыщено значительным объемом пообъектной информации, представляющей чрезмерную детализацию данных, которая могла бы быть представлена в приложениях к Отчету.

3. Отсутствуют сводные таблицы данных, которые позволили бы более наглядно представить результаты деятельности по управлению и распоряжению государственной собственностью.

Замечания по структуре отчета:

1. В отчете отсутствует характеристика заданных параметров, в рамках которых осуществлялась деятельность по управлению и распоряжению государственной собственностью в отчетный период. Так, нет обзора основных нормативно-правовых актов, определяющих приоритеты и институциональные рамки в сфере имущественно-земельных отношений.

2. В отчете не сформулированы актуальные проблемы в сфере имущественно-земельных отношений, не определены цели и задачи деятельности по управлению и распоряжению областной государственной собственностью.

3. В разделах отсутствуют выводы о результатах деятельности по управлению и распоряжению государственной собственностью с позиции эффективности и результативности. Нет обобщающих выводов по Отчету в целом, которые могли бы быть положены в основу принятия обоснованных государственных решений в данной сфере.

4. Отсутствует раздел, посвященный анализу принятия решений и оценке их последствий в сфере имущественно-земельных отношений, в том числе решений, связанных с отчуждением государственной собственности и реорганизацией хозяйствующих субъектов, подведомственных государственным органам власти.

Замечания по содержанию отчета:

1. Данные отчета не позволяют дать качественную оценку результатов деятельности Правительства Иркутской области в сфере управления государственной собственностью с позиции эффективности и результативности управления, что ставит под сомнение возможность эффективного контроля данной сферы со стороны Законодательного Собрания Иркутской области и общественности на основании представленного отчета.

2. Отчет содержит сведения о результатах предоставления государственных услуг и исполнения функций по управлению имуществом Министерством имущественных отношений Иркутской области, и по своему содержанию дублирует отчет Министерства имущественных отношений Иркутской области о проделанной работе.

3. В содержании отчета не прослеживается единый подход к структуризации объектов государственной собственности. Не представлены сведения обо всей совокупности объектов государственной собственности Иркутской области, дается избирательная количественная оценка состава государственной собственности, отсутствует информация о качественном состоянии объектов государственной собственности.

4. Не обеспечена прозрачность и открытость сведений о выборе механизмов распоряжения областной государственной собственностью, напри-

мер, в части определения профильности/непрофильности активов, оценки имущества, представляемого к приватизации, форме ГЧП и др.

5. В отчете используется «учетный» подход. В основном используемые показатели выражены в абсолютных величинах без учета их динамики, не используются относительные показатели. Превалируют показатели, отражающие выполнение функций по управлению государственной собственностью, а не показатели, отражающие результативность и эффективность деятельности по управлению и распоряжению государственной собственностью (рисунок).

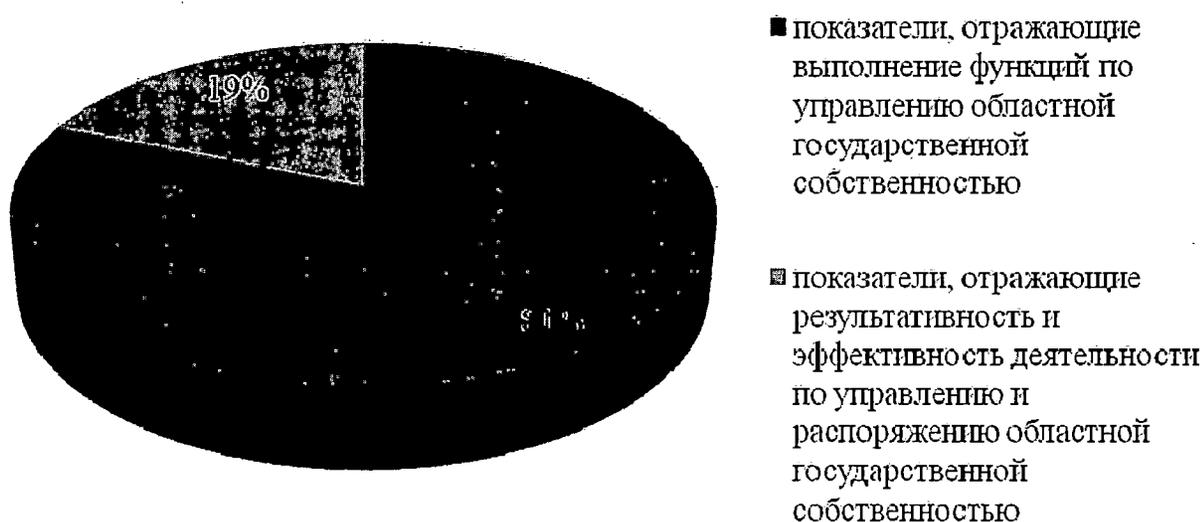


Рис. Соотношение количества показателей, отражающих выполнение функций по управлению областной государственной собственностью, и показателей, отражающих результативность и эффективность деятельности по управлению и распоряжению областной государственной собственностью, в отчете Правительства Иркутской области о распоряжении государственной собственностью Иркутской области за 2015 год

В представленном Отчете 81% от всех показателей составляют показатели, отражающие выполнение функций управления в отношении имущества, находящегося в государственной собственности Иркутской области, и лишь 19% — это показатели, отражающие результативность и эффективность деятельности по управлению и распоряжению имуществом, которые и являются существенными и необходимыми для принятия решений и осуществления контроля в сфере имущественно-земельных отношений.

6. Представленный набор показателей не позволяет сделать комплексную оценку эффективности и результативности управления областной государственной собственностью и осуществлять эффективный контроль за результатами деятельности Правительства Иркутской области в сфере имущественно-земельных отношений.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Таким образом, анализ отчета Правительства Иркутской области о распоряжении государственной собственностью за 2015 год позволяет сделать логичный и закономерный вывод о необходимости совершенствования системы оценки деятельности органов исполнительной власти по управлению и распоряжению государственной собственностью.

Базой для оценки должна стать система индикаторов, которая:

– позволит судить, прежде всего, о результативности и эффективности управления областной государственной собственностью;

– будет содержать сведения необходимые и достаточные для принятия государственных решений по улучшению этих показателей;

– позволит осуществлять эффективный контроль за результатами деятельности Правительства Иркутской области в сфере имущественно-земельных отношений;

– будет способствовать формированию системы регулярного менеджмента в качестве современной концепции управления в сфере имущественно-земельных отношений в Иркутской области;

– может стать качественно новым и эффективным инструментом Правительства Иркутской области для формирования и реализации областной государственной политики и разработки стратегических документов в сфере управления и распоряжения государственной собственностью, таких как:

- Концепция управления государственным имуществом и земельными ресурсами Иркутской области,
- государственные программы по повышению эффективности и совершенствованию механизмов управления областной государственной собственностью Иркутской области,
- ведомственные программы Иркутской области,

- прогнозный план приватизации областного имущества для достижения оптимального состава и структуры областной государственной собственности,
- программы развития государственно-частного партнерства на территории Иркутской области.

Руководитель НИР,
заведующая кафедрой экономики и
государственного управления БГУ,
доктор, экон., наук, профессор



Е.А. Колодина

Исполнители:
канд., экон., наук, доцент кафедры
экономики и государственного
управления БГУ

А.А. Ануфриева

канд., экон., наук, доцент кафедры
экономики и государственного
управления БГУ



Н.С. Девятова

канд., экон., наук, доцент кафедры
экономики и государственного
управления БГУ



Н.С. Хохлова

Прошито и пронумеровано
на 22 листах в двух экземплярах

к.э.н., доцент
кафедры ЭГУБГУ *Мерц* С. Хохлова

