

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области»

1. Субъект правотворческой инициативы:

Субъектом правотворческой инициативы является Уполномоченный по правам ребенка в Иркутской области.

Проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области» (далее – проект закона) подготовлен и вносится на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области Уполномоченным по правам ребенка в Иркутской области.

2. Правовое основание принятия проекта закона

Правовым основанием принятия проекта закона являются Конституция Российской Федерации, Федеральный закон от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 184-ФЗ), Федеральный закон от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», Устав Иркутской области.

3. Состояние правового регулирования в данной сфере, обоснование целесообразности принятия проекта закона

Общие вопросы образования, согласно пункту е части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации относятся к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. Вне пределов ведения Российской Федерации и полномочий Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации субъекты Российской Федерации обладают всей полнотой государственной власти (статья 73 Конституции Российской Федерации).

Подпунктами 13.1, 14 пункта 2 статьи 26.3 Федерального закона № 184-ФЗ к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета, относится в том числе:

- решение вопросов организации предоставления общего образования в государственных образовательных организациях субъектов Российской Федерации, создание условий для осуществления присмотра и ухода за детьми, содержание детей в государственных образовательных организациях субъектов Российской Федерации;

- организация предоставления среднего профессионального образования, включая обеспечение государственных гарантий реализации права на получение общедоступного и бесплатного среднего профессионального образования.

Аналогичные полномочия также закреплены в статье 8 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее-закон об образовании).

В соответствии с частью 5 статьи 73 закона об образовании профессиональное обучение по программам профессиональной подготовки по профессиям рабочих, должностям служащих предоставляется бесплатно в пределах освоения образовательной программы среднего общего образования, образовательных программ среднего профессионального образования, следовательно, предоставление профессионального обучения по программам профессиональной подготовки вне освоения указанных образовательных программ осуществляется указанными лицами за счет собственных средств.

Исходя из положений статей 66, 68 закона об образовании к освоению образовательных программ среднего профессионального образования допускаются лица, имеющие образование не ниже основного общего или среднего общего образования, к освоению образовательных программ среднего общего образования - лица, имеющие образование не ниже основного общего, если иное не установлено законом об образовании.

Документом, подтверждающим получение основного общего образования, а также среднего общего образования в соответствии с частью 6 статьи 60 закона об образовании является аттестат об основном общем образовании и аттестат о среднем общем образовании соответственно.

Лицам, не прошедшим итоговой аттестации или получившим на итоговой аттестации неудовлетворительные результаты, а также лицам, освоившим часть образовательной программы и (или) отчисленным из организации, осуществляющей образовательную деятельность, выдается справка об обучении или о периоде обучения.

Таким образом, указанные лица не могут быть допущены к освоению образовательных программ среднего профессионального образования, среднего общего образования, поскольку в силу названных норм не считаются освоившими образовательные программы основного общего или среднего общего образования.

Вместе с тем, получение профессии является одним из основных и неотъемлемых условий успешной социализации детей, обеспечения их полноценного участия в жизни общества, эффективной самореализации в различных видах профессиональной и социальной деятельности.

Согласно ключевым принципам, сформированным как основы реализации государственной политики в Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 - 2017 годы, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 1 июня 2012 года № 761, в Российской Федерации должны создаваться условия для формирования достойной жизненной перспективы для каждого ребенка, его образования, воспитания и

социализации, максимально возможной самореализации в социально позитивных видах деятельности.

Возможность бесплатного получения профессионального обучения несовершеннолетними, не освоившими программы основного общего образования, также позволит снизить проявление негативных явлений в подростковой среде.

4. Предмет правового регулирования и правовые предписания проекта закона

Проектом закона предлагается предоставить возможность однократного получения профессионального обучения по программам профессиональной подготовки по профессиям рабочих, должностям служащих за счет бюджетных ассигнований бюджета Иркутской области несовершеннолетним, не прошедшим государственную итоговую аттестацию по образовательным программам основного общего образования или получившим на государственной итоговой аттестации неудовлетворительные результаты, а также несовершеннолетним, освоившим часть образовательной программы основного общего образования и (или) отчисленным из организации, осуществляющей образовательную деятельность.

Поскольку в соответствии с частью 5 статьи 66 закона об образовании основное общее образование является обязательным уровнем образования, проектом закона предусмотрено, что допуск к освоению профессионального обучения по программам профессиональной подготовки по профессиям рабочих, должностям служащих лиц, не освоивших программы основного общего образования, осуществляется при условии их обучения по основным общеобразовательным программам.

5. Перечень правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие проекта закона

Принятие проекта закона не потребует принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу правовых актов Иркутской области.

6. Перечень органов и организаций, с которыми проект закона согласован Проект закон прошел все необходимые согласования, замечаний не получено.

7. Финансово-экономическое обоснование проекта закона

Реализация проекта закона потребует дополнительных расходов областного бюджета.

Финансово-экономическое обоснование к проекту закона прилагается.

8. Иные сведения, раскрывающие содержание и (или) особенности проекта закона

По результатам проведения антикоррупционной экспертизы коррупциогенных факторов не выявлено.

Проект закона оценке регулирующего воздействия не подлежит.

A handwritten signature in black ink, consisting of several loops and a long, sweeping tail that curves downwards and to the right.

С.Н. Семенова