

Заключение на проект закона Иркутской области
«О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об отдельных
вопросах образования в Иркутской области»

Проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области» (далее – проект закона) внесен в Законодательное Собрание Иркутской области Уполномоченным по правам ребенка в Иркутской области С.Н. Семеновым в порядке реализации права законодательной инициативы, представленного статьей 53 Устава Иркутской области.

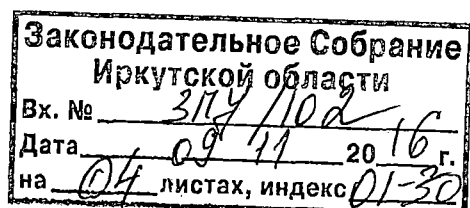
Правовой основой регулирования законодательными (представительными) органами государственной власти субъектов Российской Федерации общественных отношений в рассматриваемой сфере являются:

- пункт «е» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации, в соответствии с которым общие вопросы воспитания, образования отнесены к совместному ведению Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. Согласно части 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации;

- подпункты 13.1, 14 пункта 2 статьи 26.3 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 184-ФЗ), в соответствии с которыми к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), относится в том числе:

организация предоставления общего образования в государственных образовательных организациях субъектов Российской Федерации, создание условий для осуществления присмотра и ухода за детьми, содержания детей в государственных образовательных организациях субъектов Российской Федерации;

организация предоставления среднего профессионального образования, включая обеспечение государственных гарантий реализации права на получение общедоступного и бесплатного среднего профессионального образования;



- Федеральный закон от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 273-ФЗ), определяющий, что отношения в сфере образования регулируются Конституцией Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, а также другими федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, а также устанавливающий полномочия субъектов Российской Федерации в сфере образования.

Проектом закона предлагается установить дополнительные меры по реализации права на профессиональное обучение по программам профессиональной подготовки по профессиям рабочих, должностям служащих для несовершеннолетних, не освоивших образовательные программы основного общего образования, то есть не прошедших государственную итоговую аттестацию по образовательным программам основного общего образования или получивших на государственной итоговой аттестации неудовлетворительные результаты, а также для несовершеннолетних, освоивших часть образовательной программы основного общего образования и (или) отчисленных из организации, осуществляющей образовательную деятельность. Профессиональное обучение, согласно проекту закона, будет предоставляться указанным несовершеннолетним за счет бюджетных ассигнований бюджета Иркутской области.

При рассмотрении проекта закона полагаем необходимым обратить внимание на следующее.

1) Абзац 4 и абзац 5 статьи 1 проекта закона нуждаются в приведении к единой терминологии согласно требованиям, установленным Законом Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области».

Так, в части 1 новой статьи 9.2 (абзац 4 статьи 1 проекта закона) не освоившими образовательные программы основного общего образования, являются «несовершеннолетние». В тоже время в абзаце 5 статьи 1 проекта закона предлагается в отношении данной категории лиц использовать термин «лица».

2) Проектом закона предусматриваются новые расходные обязательства, покрываемые за счет средств областного бюджета. В соответствии с частью 5 статьи 48 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области» проекты законов области о введении или об отмене налогов, освобождении от их уплаты, изменении финансовых обязательств области, другие проекты законов области, предусматривающие расходы, покрываемые за счет средств областного бюджета, рассматриваются Законодательным Собранием

Иркутской области при наличии заключения Губернатора Иркутской области.

3) Кроме того, необходимо иметь ввиду, что Конституционный Суд Российской Федерации неоднократно указывал на обязанность законодателя соблюдать при определении круга лиц, которым какое либо право предоставляется, конституционные принципы равенства и справедливости, поддержания доверия граждан к закону и действиям государства, которые требуют для субъектов права при равных условиях равного положения, означают запрет вводить не имеющие объективного и разумного оправдания различия в правах лиц, принадлежащих к одной и той же категории, и допускают возможность различий, только если они объективно оправданы, обоснованы и преследуют конституционно значимые цели, а используемые для достижения этих целей правовые средства соразмерны им. В этой связи, в пояснении и обосновании нуждается предложение проекта закона об установлении дополнительных мер по реализации права на профессиональное обучение только в отношении несовершеннолетних, не прошедших государственную итоговую аттестацию по образовательным программам основного общего образования или получивших на государственной итоговой аттестации неудовлетворительные результаты, а также несовершеннолетних, освоивших часть образовательной программы основного общего образования и (или) отчисленных из организации, осуществляющей образовательную деятельность.

Также обращаем внимание, что в пояснительной записке к проекту закона указано, что к нему прилагается финансово-экономические обоснование, однако данный документ отсутствует.

В остальном проект закона соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству, Уставу Иркутской области.

По результатам антикоррупционной экспертизы, проведенной в соответствии со статьей 59 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов», а также Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96, коррупциогенные факторы в проекте закона не выявлены.

Вопрос о принятии проекта закона Законодательным Собранием Иркутской области подлежит рассмотрению с точки зрения целесообразности предлагаемого им правового регулирования.

Проект закона может быть рекомендован к принятию Законодательным Собранием Иркутской области после устранения вышеуказанных замечаний.

Дополнительно информируем, что в Законодательное Собрание Иркутской области депутатом Законодательного Собрания Иркутской области А.А. Дубасом внесен проект закона, предмет правового регулирования которого также является установление дополнительных мер

по реализации права на профессиональное обучение для детей, не имеющих основного общего или среднего общего образования. В этой связи рассмотрение данных проектов законов возможно в порядке статьи 67 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, утвержденного постановлением Законодательного Собрания Иркутской области от 17 марта 2010 года № 19/29-ЗС (порядок рассмотрения альтернативных проектов законов Иркутской области).

И.о. начальника правового управления

Начальник отдела социально-культурного
законодательства

А.Ю. Зенин



Л.В. Пахтусова

04.11.2016



А.Н. Ракитская

3.11.2016

Согласовано:

Заместитель руководителя аппарата
Законодательного Собрания
Иркутской области



А.А. Петров
09.11.2011