

вх 5143
25.10.2016
113-118

Заключение

на проект закона Иркутской области «О внесении изменений в часть 2 статьи 13 Закона Иркутской области «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты»

Проект закона Иркутской области «О внесении изменений в часть 2 статьи 13 Закона Иркутской области «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты» (далее – законопроект, проект закона) внесен в Законодательное Собрание Иркутской области в порядке законодательной инициативы в соответствии со статьей 53 Устава Иркутской области мэром города Иркутска Бердниковым Д.В.

Проект закона соответствует нормам Конституции Российской Федерации, Бюджетному кодексу Российской Федерации, иному федеральному законодательству, Уставу Иркутской области, Закону Иркутской области от 12 января 2010 № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области».

Согласно статье 59 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области была проведена антикоррупционная экспертиза проекта закона в соответствии с Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», а также Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96. В результате проведенной экспертизы коррупциогенные факторы не выявлены.

Внутренняя логика проекта закона не нарушена, противоречий между статьями, частями и пунктами статей не имеется.

Законопроектом предусматривается внести изменения в часть 2 статьи 13 Закона Иркутской области от 22.10.2013 г. № 74-03 «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты», увеличив единые нормативы отчислений в бюджеты городских округов, заменить размер единых нормативов отчислений в бюджеты городских округов:

Законодательное Собрание Иркутской области	
Вх. №	3109/99
Дата	07.11.2016 г.
на	03 листах, индекс К130

от налога на доходы физических лиц с 11,5 до 14,5 процентов от объема доходов по данному виду налога, подлежащего зачислению с территории соответствующего городского округа в консолидированный бюджет Иркутской области;

от налога на доходы физических лиц, уплачиваемого иностранными гражданами в виде фиксированного авансового платежа при осуществлении ими на территории Российской Федерации трудовой деятельности на основании патента, - с 26,5 до 29,5 процентов от объема доходов по данному виду налога, подлежащего зачислению с территории соответствующего городского округа в консолидированный бюджет Иркутской области.

Одновременно отмечаем, что предложенные изменения повлекут выпадающие доходы областного бюджета.

В соответствии со статьей 54 Устава Иркутской области проекты законов Иркутской области о введении или об отмене налогов, освобождении от их уплаты, изменении финансовых обязательств Иркутской области, другие проекты законов Иркутской области, предусматривающие расходы, покрываемые за счет средств областного бюджета, рассматриваются Законодательным Собранием Иркутской области по представлению Губернатора Иркутской области либо при наличии его заключения.

Статьей 36 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области» определен состав проекта правового акта Иркутской области.

Согласно пункту 2 статьи 36 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области» к проекту правового акта Иркутской области могут прилагаться финансово-экономические расчеты (финансово-экономическое обоснование).

С учетом вышеизложенного, что к представленному проекту закона должно быть приложено финансово-экономическое обоснование.

Кроме того, как следует из пояснительной записки, предлагаемые проектом закона изменения касаются только бюджетов городских округов и не затрагивают муниципальные районы, в связи с тем, что 19 октября 2016 года Законодательным Собранием Иркутской области был принят Закон Иркутской области «О закреплении за сельскими поселениями Иркутской области вопросов местного значения», в результате чего часть полномочий, которые исполняли муниципальные районы, передана сельским поселениям.

Вместе с тем обращаем внимание, что Закон Иркутской области «О закреплении за сельскими поселениями Иркутской области вопросов местного значения», принятый в окончательном чтении на заседании

Законодательного Собрания Иркутской области 19 октября 2016 года, разработан в соответствии со статьей 14 Федерального закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ) и закрепляет за сельскими поселениями вопросы из числа вопросов местного значения городских поселений.

При этом иные вопросы местного значения, предусмотренные частью 1 статьи 14 Федерального закона №131-ФЗ, для городских поселений, не отнесенные к вопросам местного значения сельских поселений в соответствии с частью 3 статьи 14 Федерального закона № 131-ФЗ, на территориях сельских поселений решаются органами местного самоуправления соответствующих муниципальных районов. В этих случаях данные вопросы являются вопросами местного значения муниципальных районов.

С учетом изложенного, законопроект следует рассматривать с точки зрения экономической целесообразности.

Концептуальных правовых замечаний к проекту закона не имеется.

Согласно статье 59 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области проведена антикоррупционная экспертиза проекта закона. Коррупциогенные факторы не выявлены.

Принятие законопроекта не повлечет необходимость принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу других правовых актов.

И.о. начальника правового
управления аппарата Законодательного
Собрания Иркутской области



Л.В. Пахтусова

03.11.2016

Подготовил:
Начальник отдела финансового
законодательства
Согласовано:



Е.С. Соболевская

03.11.2016

Заместитель руководителя
аппарата Законодательного
Собрания Иркутской области



А.А. Петров
03.11.2011