

Заключение

на проект закона Иркутской области «О внесении изменений в статью 2
Закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской
области «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений
доходов в местные бюджеты»

Проект закона Иркутской области «О внесении изменений в статью 2 Закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты» (далее – проект закона, законопроект) в соответствии со статьей 53 Устава Иркутской области внесен на рассмотрение в Законодательное Собрание Иркутской области мэром города Иркутска Д.В. Бердниковым.

Законом Иркутской области от 11 ноября 2015 года № 103-ОЗ «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты» предусмотрена с 1 января 2018 года передача единых нормативов отчислений в бюджеты муниципальных районов и городских округов от налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, – 25 процентов от объема доходов по данному виду налога, подлежащего зачислению с территории соответствующего муниципального района (городского округа) в консолидированный бюджет Иркутской области.

Представленным проектом закона предлагается изменить срок передачи единых нормативов отчислений в бюджеты городских округов от налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, с 1 января 2018 года на 1 января 2017 года.

Вместе с тем перенос срока предусмотрен только для бюджетов городских округов и не затрагивает бюджеты муниципальных районов.

Проект закона соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству, Уставу Иркутской области.

Вместе с тем необходимо отметить следующее.

В соответствии со статьей 54 Устава Иркутской области проекты законов Иркутской области о введении или об отмене налогов, освобождении от их уплаты, изменении финансовых обязательств Иркутской области, другие проекты законов Иркутской области, предусматривающие расходы, покрываемые за счет средств областного бюджета, рассматриваются Законодательным Собранием Иркутской области по представлению Губернатора Иркутской области либо при наличии его заключения.

Законодательное Собрание Иркутской области	
Вх. №	3119/101
Дата	07.11.2016 г.
на	04 листах, индекс 01-30

Статьей 36 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области» определен состав проекта правового акта Иркутской области.

Согласно пункту 2 статьи 36 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области» к проекту правового акта Иркутской области могут прилагаться финансово-экономические расчеты (финансово-экономическое обоснование).

В соответствии со статьей 56 Бюджетного Кодекса Российской Федерации доходы от налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, – по нормативу 100 процентов подлежат зачислению в бюджет субъекта Российской Федерации.

Таким образом, принятие указанного законопроекта повлечет выпадающие доходы бюджета Иркутской области.

В связи с этим полагаем, что к представленному проекту закона должно быть приложено финансово-экономическое обоснование.

Необходимо также отметить, что в связи с предполагаемым прекращением с 1 января 2018 года применения положений главы 26.3 Налогового кодекса Российской Федерации (о системе налогообложения в виде единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности) в целях компенсации выпадающих доходов в Законе Иркутской области от 11 ноября 2015 года № 103-ОЗ «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты» было предложено установить с 1 января 2018 года единые нормативы отчислений в бюджеты муниципальных районов, городских округов Иркутской области от налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения.

Вместе с тем следует учитывать, что Федеральным законом от 2 июня 2016 года № 178-ФЗ «О внесении изменений в статью 346.32 части второй Налогового кодекса Российской Федерации и статью 5 Федерального закона «О внесении изменений в часть первую и часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации и статью 26 Федерального закона «О банках и банковской деятельности» с 1 января 2017 года предусмотрено продление срока действия положений главы 26.3 Налогового кодекса Российской Федерации, регламентирующих систему налогообложения в виде единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности, до 1 января 2021 года.

Таким образом, до 1 января 2021 года доходы от единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности в соответствии со статьями 61.1 и 61.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации будут зачисляться в бюджеты муниципальных районов и городских округов – по нормативу 100 процентов.

Как следует из пояснительной записки к проекту закона, предлагаемые законопроектом изменения касаются только бюджетов городских округов и не затрагивают муниципальные районы, в связи с тем, что 19 октября 2016 года Законодательным Собранием Иркутской области был принят Закон Иркутской области «О закреплении за сельскими поселениями Иркутской области вопросов местного значения», в результате чего часть полномочий, которые исполняли муниципальные районы, передана сельским поселениям.

Вместе с тем обращаем внимание, что Закон Иркутской области «О закреплении за сельскими поселениями Иркутской области вопросов местного значения», принятый в окончательном чтении на заседании Законодательного Собрания Иркутской области 19 октября 2016 года, разработан в соответствии со статьей 14 Федерального закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и закрепляет за сельскими поселениями вопросы из числа вопросов местного значения городских поселений.

При этом иные вопросы местного значения, предусмотренные частью 1 статьи 14 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» для городских поселений, не отнесенные к вопросам местного значения сельских поселений в соответствии с частью 3 статьи 14 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», на территориях сельских поселений решаются органами местного самоуправления соответствующих муниципальных районов. В этих случаях данные вопросы являются вопросами местного значения муниципальных районов.

С учетом вышесказанного, представленный законопроект необходимо рассматривать с точки зрения экономической целесообразности.

Кроме того, рассматриваемым проектом закона предусмотрено статью 2 Закона Иркутской области от 11 ноября 2015 года № 103-03 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты» дополнить абзацем четвертым следующего содержания: «Абзацы четвертый, пятый пункта 3 статьи 1 настоящего Закона вступают в силу с 1 января 2017 года, но не ранее чем после дня официального опубликования настоящего Закона.»

Вместе с тем абзац четвертый в статье 2 Закона Иркутской области от 11 ноября 2015 года № 103-03 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты» уже имеется.

В соответствии с Методическими рекомендациями по юридико-техническому оформлению законопроектов при необходимости между уже имеющимися абзацами включить новый абзац дается новая редакция

той структурной единицы статьи законодательного акта, к которой относится абзац (пункт 70).

При этом анализ федерального законодательства показывает, что в случае, если правовой акт дополняется абзацем, имеющим ту же нумерацию, что и в основном правовом акте, федеральный законодатель имеет иной подход к нумерации структурных единиц (абзацев) правового акта, в который вносятся изменения.

В связи с чем требуется корректировка законопроекта.

Согласно статье 59 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области проведена антикоррупционная экспертиза проекта закона. Коррупциогенные факторы не выявлены.

Принятие законопроекта не повлечет необходимость принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу других правовых актов.

Одновременно обращаем внимание, что указом Губернатора С.Г. Левченко от 28 октября 2016 года № 263-уг в Законодательное Собрание Иркутской области внесен проект закона «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области», которым, в том числе вносится изменение в абзац третий статьи 2 Закона Иркутской области от 11 ноября 2015 года № 103-ОЗ «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты», которым продляется срок передачи единых нормативов отчислений в бюджеты муниципальных районов, городских округов от налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения (с 1 января 2018 года на 1 января 2021 года).

И.о. начальника правового управления



Л.В. Пахтусова

02.11.2016

Начальник отдела
финансового законодательства



Е.С. Соболевская

02.11.2016

Согласовано:

Заместитель руководителя аппарата



А.А. Петров

03.11.2016