



ПРОКУРАТУРА
Российской Федерации

ПРОКУРАТУРА
Иркутской области
ул. Володарского, 5
г. Иркутск, 664011

11.11.2016 № 81-23-2016

на № _____ от _____

Председателю Законодательного
Собрания Иркутской области
Брилке С.Ф.

Законодательное Собрание Иркутской области	
Вх. №	5595
Дата	11.11.2016 г.
на	23 листах, индекс 01-30

Уважаемый Сергей Фатеевич,

В прокуратуре Иркутской области изучен представленный Вами проект Закона Иркутской области «О внесении изменений в часть 2 статьи 13 Закона Иркутской области «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты» и проект Закона Иркутской области «О внесении изменений в статью 2 Закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты». Сообщаем следующее.

Принятие указанных проектов закона относится к полномочиям Законодательного Собрания Иркутской области. Проекты подготовлены и внесены на рассмотрение субъектом законодательной инициативы.

В то же время к проектам законов имеются замечания.

1. Согласно ст. 54 Устава Иркутской области проекты законов Иркутской области о введении или об отмене налогов, освобождении от их уплаты, изменении финансовых обязательств Иркутской области, другие проекты законов Иркутской области, предусматривающие расходы, покрываемые за счет средств областного бюджета, рассматриваются Законодательным Собранием Иркутской области по представлению Губернатора Иркутской области либо при наличии его заключения. Указанные проекты законов Иркутской области, внесенные в порядке реализации права законодательной инициативы в Законодательное Собрание Иркутской области иными субъектами, не позднее трех календарных дней со дня внесения направляются председателем Законодательного Собрания Иркутской области Губернатору Иркутской области для подготовки заключения. Заключение Губернатора Иркутской области представляется в Законодательное Собрание Иркутской области не позднее тридцати календарных дней со дня поступления проекта закона Иркутской области Губернатору Иркутской области для дачи заключения.

К поступившим прокуратуру области проектам, не приложены заключения Губернатора Иркутской области.

2. Проектом Закона Иркутской области «О внесении изменений в статью 2 Закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О межбюджетных трансфертах и нормативах

отчислений доходов в местные бюджеты» предлагается вместо 1 января 2018 года ввести в действие с 1 января 2017 года единые нормативы от налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения в размере 25 процентов от объема доходов по данному виду налога, подлежащего зачислению с территории соответствующего городского округа в консолидированный бюджет Иркутской области.

Проектом закона Иркутской области «О внесении изменений в часть 2 статьи 13 Закона Иркутской области «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты» предлагается увеличить нормативы отчислений в бюджеты городских округов от налога на доходы физических лиц, от налога на доходы физических лиц, уплачиваемых иностранными гражданами.

Зачисление денежных сумм от налогов, подлежащих уплате в бюджет региона; увеличение нормативов отчислений от налогов, подлежащих зачислению в бюджет области в бюджеты городских округов повлечет снижение налоговых доходов областного бюджета. В целях недопущения нарушения принципа сбалансированности бюджета региона, а также недопущения увеличения дефицита бюджета требуется расчет размера выпадающих доходов, алгоритм их компенсации. Снижение поступлений в бюджет региона может привести к невозможности выполнения Иркутской области принятых расходных обязательствах, что противоречит ст. 14, 65, 85 Бюджетного кодекса РФ.

В то же время, к проекту закона не приложено финансово-экономическое обоснование, основанное на финансовых, экономических, статистических анализах; расчеты и сведения об объемах недополученных доходов областным бюджетом и источниках их финансирования.

3. Заявленная в пояснительных записках цель проектов законов – увеличение доходной базы бюджетов городских округов и улучшение финансового состояния, не имеет экономического обоснования.

4. Кроме того, принятие проекта закона в части увеличения доходов бюджетов городских округов и увеличение нормативов отчислений от налогов исключительно в бюджеты городских округов ставит их в неравное положение с другими муниципалитетами, что не отвечает принципу равенства бюджетных прав субъектов РФ, муниципальных образований (ст. 31.1 БК РФ). Городские округа имеют наибольшую экономическую стабильность по сравнению с муниципальными районами, большая часть которых относится к 3 группе дотационности, а городские округа к 1 и 2 группам (ст. 136 БК РФ).

Отсутствие финансово-экономического обоснования не позволяет установить возможные позитивные и негативные экономические, правовые последствия принятия правового акта области.

5. В настоящее время завершается работа по подготовке проекта Закона Иркутской области об областном бюджете на 2017 год. В соответствии с Законом Иркутской области «Об особенностях составления и утверждения проекта бюджета Иркутской области и проекта бюджета территориального

государственного внебюджетного фонда на 2017 год» проект закона Иркутской области об областном бюджете вносится Губернатором Иркутской области в Законодательное Собрание Иркутской области не позднее 14 ноября 2014г.

Таким образом, принятие проекта Закона повлечет изменения основных характеристик областного бюджета (общий объем доходов, общий объем расходов, дефицит бюджета) и, как следствие, изменение структуры доходов и расходов областного бюджета.

Прошу изложенное учесть при рассмотрении законопроектов.

Заместитель прокурора области
старший советник юстиции



А.А. Некрасов