



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1

тел. 24-16-09,
факс 24-05-24,
ksp38@irksp.ru

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

С.Ф. Брилке

"11" ноября 2016 г. № 01/30-2021
На № 2864 от "27" октября 2016 г.

О направлении заключения КСП по
результатам экспертизы

Уважаемый Сергей Фатеевич!

В соответствии со статьей 7 Закона Иркутской области «О Контрольно-счетной палате Иркутской области» направляем Вам заключение КСП Иркутской области от 11.11.2016г. № 01/51-э на проект Закона Иркутской области «О внесении изменений в статью 2 Закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты».

Приложение: на 4 л. в 1 экз.

Председатель

И.П. Морохоева

Законодательное Собрание Иркутской области	
Вх. №	5602
Дата	11.11.2016 г.
на	05 листов, индекс 01-30



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ №01/51-э

на проект Закона Иркутской области «О внесении изменений в статью 2 Закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты»»

«11» ноября 2016 г.

г. Иркутск

*Утверждено распоряжением председателя
КСП Иркутской области
от «11» ноября 2016г. №147-р*

Заключение по результатам экспертизы проекта Закона Иркутской области «О внесении изменений в статью 2 Закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты» (далее – Законопроект, проект Закона) подготовлено на основании поручения Законодательного Собрания Иркутской области от 27.10.2016 № 2867, Закона Иркутской области от 07.07.2011 № 55-ОЗ «О Контрольно-счетной палате Иркутской области».

Экспертиза Законопроекта показала следующее.

В соответствии с абзацами 4 и 5 пункта 3 статьи 1 Закона области от 11.11.2015 № 103-ОЗ «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты» (далее – Закон области № 103-ОЗ), в Закон области от 22.10.2013 № 74-ОЗ «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты» внесены изменения, согласно которых на уровень городских округов передаются поступления от налогов, взимаемых в связи с применением упрощенной системы налогообложения в размере 25 процентов от объема доходов по данному виду налога, подлежащего зачислению с территории соответствующего городского округа в консолидированный бюджет Иркутской области.

В соответствии со статьей 2 Закона области № 103-ОЗ, абзацы 4 и 5 пункта 3 статьи 1 Закона области от 11.11.2015 № 103-ОЗ вступают в силу с 1 января 2018 года, но не ранее чем после дня официального опубликования настоящего Закона.

Законопроект предлагает ввести в действие указанные нормы с 01.01.2017.

В силу части 1 статьи 58 БК РФ, законом субъекта Российской Федерации могут быть установлены единые для всех городских поселений субъекта Российской Федерации нормативы отчислений в бюджеты городских поселений от отдельных федеральных и (или) региональных налогов и сборов, налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами, подлежащих зачислению в соответствии с настоящим Кодексом и законодательством о налогах и сборах в бюджет субъекта Российской Федерации.

Согласно части 3 статьи 61.2. БК РФ, в бюджеты городских округов зачисляются налоговые доходы от федеральных налогов и сборов, в том числе налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами, и (или) региональных налогов по единым нормативам отчислений, установленным законами субъектов Российской Федерации для зачисления соответствующих налоговых доходов в бюджеты городских округов в соответствии с пунктом 1 статьи 58 настоящего Кодекса.

Таким образом, установление единых нормативов отчислений в бюджеты городских поселений от налогов, взимаемых в связи с применением упрощенной системы налогообложения в размере 25 процентов, соответствует действующему бюджетному законодательству.

Вместе с тем, вступление в силу указанных норм с 01.01.2018 при принятии Закона области № 103-ОЗ, было обусловлено тем, что согласно пункту 8 статьи 5 Федерального закона от 29.06.2012 № 97-ФЗ «О внесении изменений в часть первую и часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации и статью 26 Федерального закона «О банках и банковской деятельности» (далее – Федеральный закон № 97-ФЗ), с 01.01.2018 не подлежала применению глава 26.3. Налогового кодекса РФ (единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности - ЕНВД), в связи с чем в бюджеты муниципальных районов и городских округов перестали бы поступать налоговые доходы от ЕНВД зачисляемые по нормативу 100 %, что могло повлечь за собой выпадающие доходы местных бюджетов.

На сегодняшний день в Федеральный закон № 97-ФЗ внесены изменения, в соответствии с которыми положения главы 26.3 части второй Налогового кодекса Российской Федерации не применяются с 1 января 2021 года. Соответственно, до 1 января 2021 года доходы от ЕНВД по нормативу 100 процентов согласно статьям 61.1 и 61.2 БК РФ также будут по-прежнему поступать в доходы бюджетов муниципальных районов и городских округов.

Вместе с тем, имеется риск снижения поступления доходов от ЕНВД, поскольку согласно Информационного сообщения УФНС России по Иркутской области от 31.10.2016 в 2016 году по ЕНВД наблюдалось уменьшение платежей на 44,5 млн. рублей или на 3,6% по причине снижения количества налогоплательщиков, применяющих данный режим налогообложения в 2016 году.

В отсутствие финансово-экономического обоснования к Законопроекту, КСП области установлено следующее.

Единый налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения с 2014 года в полном объеме поступает в областной бюджет.

До 2014 года действовал Закон Иркутской области от 23.07.2008 № 56-оз «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты», согласно которому единый норматив отчислений в бюджеты муниципальных районов и городских округов от налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, составлял 50 % от объема доходов по данному виду налога, и зачислялся в местные бюджеты.

В 2015 году, в соответствии с Отчетом УФНС России по Иркутской области о начислении и поступлении налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджетную систему РФ по форме № 1-НМ (далее – Отчет № 1-НМ) по состоянию на 01.01.2016 от налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения (УСН) в доход областного бюджета поступило 3 692 817 тыс. рублей.

Информация о поступлении налогов по городским округам в 2015 году и планируемом 25% поступлении налогов в МО (тыс. рублей)

Наименование округов и районов	УСН (100%) 2015	Уд.вес	УСН 25%
Городской округ Братск	375 027,4	13%	93 756,8
Городской округ Зима	33 922,2	1%	8 480,6
Городской округ Иркутск	1 874 040,4	64%	468 510,1
Городской округ Саянск	37 843,1	1%	9 460,8
Городской округ Свирск	7 156,1	0%	1 789,0
Городской округ Тулун	29 036,7	1%	7 259,2
Городской округ Усолье-Сибирское	115 324,6	4%	28 831,2
Городской округ Усть-Илимск	104 448,4	4%	26 112,1
Городской округ Черемхово	32 070,5	1%	8 017,6
Ангарский городской округ	315 849,9	11%	78 962,5
Итого:	2 924 719,3	100%	731 179,8

Как видно из представленной таблицы, из городских округов области от применения УСН в бюджет области в 2015 году поступило 2 924 719,3 тыс. рублей. При этом наибольший удельный вес от применения УСН приходится на городские округа, в числе которых город Иркутск – 64%, город Братск - 13%.

Расчетно, размер выпадающих доходов областного бюджета в 2015 году от передачи поступлений от УСН на уровень городских округов мог составить 731 179,8 тыс. рублей.

В 2016 году по состоянию на 01.11.2016 в областной бюджет от применения УСН из городских округов поступило 3 096 509,0 тыс. рублей.

Информация о поступлении налогов по городским округам в 2016 году и планируемом 25% поступлении налогов в МО

Наименование округов и районов	Факт на 01.11.2016	Ожидаемый прогноз поступлений на 2016 год	25% от ожидаемого прогноза поступлений на 2016 год
Городской округ Братск	461 828,0	554193,6	138 548,4
Городской округ Зима	29 333,1	35199,72	8 799,9
Городской округ Иркутск	1 929 698,6	2315638,32	578 909,6
Городской округ Саянск	42 531,6	51037,92	12 759,5
Городской округ Свирск	6 052,4	7262,88	1 815,7
Городской округ Тулун	31 520,0	37824	9 456,0
Городской округ Усолье-Сибирское	109 842,9	131811,48	32 952,9
Городской округ Усть-Илимск	133 951,7	160742,04	40 185,5
Городской округ Черемхово	31 531,9	37838,28	9 459,6
Городской округ Ангарск	320 218,8	384262,56	96 065,6
Итого:	3 096 509,0	3715810,8	928 952,7

По расчетам КСП области, доходы городских округов в связи с применением УСН в размере 25% от ожидаемого прогноза поступлений на 2016 год могут составить (расчетно) **928, 9 млн. рублей**. Наибольшее увеличение доходной базы бюджетов МО городских округов приходится на г. Иркутск (расчетно на 578, 9 млн. рублей) и г. Братска (расчетно на 138,5 млн. рублей). По остальным территориям увеличение незначительное.

В то же время, в связи с изменением нормативов распределения налога между областным и местными бюджетами, поступления в областной бюджет от применения УСН **снизятся** (прогнозно) на **928, 9 млн. рублей**.

Необходимо учитывать, что принятие указанного Законопроекта может повлечь изменение параметров проекта закона областного бюджета на 2017 год и плановый период 2018-2019 гг.

В этой связи принятие Законопроекта возможно только до рассмотрения проекта Закона области о бюджете на 2017 год и плановый период 2018-2019 гг. в первом чтении.

Председатель



И.П. Морохоева