

## ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Иркутской области «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области»

### 1. Субъект правотворческой инициативы:

Субъектом правотворческой инициативы является Уполномоченный по правам ребенка в Иркутской области.

Проект закона Иркутской области «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области» (далее – проект закона) подготовлен и вносится на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области Уполномоченным по правам ребенка в Иркутской области.

### 2. Правовое основание принятия проекта закона

Правовым основанием принятия проекта закона являются Федеральный закон от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 184-ФЗ), Федеральный закон от 24 июня 1999 года № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» (далее – Федеральный закон № 120-ФЗ), Устав Иркутской области.

### 3. Состояние правового регулирования в данной сфере, обоснование целесообразности принятия проекта закона

В соответствии с подпунктом 24.1 пункта 2 статьи 26.3 Федерального закона № 184-ФЗ к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета, относится создание комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав и организации деятельности этих комиссий.

Согласно части 1 статьи 11 Федерального закона № 120-ФЗ комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав создаются высшими исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации в целях координации деятельности органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по предупреждению безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних, выявлению и устранению причин и условий, способствующих этому, обеспечению защиты прав и законных интересов несовершеннолетних, социально-педагогической реабилитации несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, выявлению и пресечению случаев вовлечения несовершеннолетних в совершение преступлений и антиобщественных действий.

Законом субъекта Российской Федерации полномочием по созданию комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав могут наделяться органы местного самоуправления.

В соответствии с указанными положениями были приняты Закон Иркутской области от 12 ноября 2007 года № 100-оз «О порядке создания и осуществления деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в Иркутской области» (далее – Закон Иркутской области № 100-оз), а также Закон Иркутской области от 10 октября 2008 года № 89-оз «О наделении органов местного самоуправления областными государственными полномочиями по определению персонального состава и обеспечению деятельности районных (городских), районных в городах комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав» (далее - Закон Иркутской области № 89-оз).

Законом Иркутской области № 100-оз предусмотрено, что в систему комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав (далее – комиссии) в Иркутской области входят:

1) комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав Иркутской области (далее - областная комиссия);

2) районные (городские), районные в городах комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав (далее - районные (городские) комиссии).

Районные (городские) комиссии создаются органами местного самоуправления городских округов и муниципальных районов в соответствии с законом Иркутской области о наделении этих органов соответствующими областными государственными полномочиями.

Создание районных (городских) комиссий осуществляется органами местного самоуправления городских округов и муниципальных районов путем принятия муниципальных правовых актов, определяющих персональный состав этих комиссий.

В соответствии со статьей 16 Закона Иркутской области от 21 июня 2010 года № 49-ОЗ «Об административно-территориальном устройстве Иркутской области» на территории Иркутской области имеются городские округа, имеющие районное административно-территориальное деление. К таким городским округам относятся город Братск и Иркутск.

Города Братск и Иркутск являются территориями, отличающимися наиболее высокой криминальной активностью несовершеннолетних.

На территории города Братска действуют 3 комиссии, в городе Иркутске - 4 комиссии по числу районов в городе. Между тем, областным законодательством не предусмотрено создание городских (в городах с районным делением) комиссий. Это приводит к тому, что координация, оценка ситуации в целом в муниципальном образовании по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних не проводится. Не проводится также и организация работы в данном направлении.

Создание городских комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав в городах, имеющих районное административно-территориальное

деление, позволит осуществлять координацию деятельности органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в целом на территории городского округа, осуществлять координацию, контроль и анализ деятельности районных в городах комиссий, обобщать опыт их работы, что в свою очередь позволит снизить уровень правонарушений, совершаемых несовершеннолетними.

#### 4. Предмет правового регулирования и правовые предписания проекта закона

Проектом закона предлагается создание на территории Иркутской области городских комиссий в городах, имеющих районное административно-территориальное деление, к полномочиям которых относятся:

1) осуществление мер, предусмотренных законодательством Российской Федерации и законодательством области, по координации деятельности органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на территории городского округа;

2) осуществление координации, контроля и анализа деятельности районных в городах комиссий, обобщение опыта их работы;

3) изучение и анализ состояния проблем на территории городского округа, связанных с безнадзорностью, беспризорностью, правонарушениями и антиобщественными действиями несовершеннолетних, а также, связанных с соблюдением их прав и законных интересов, выявление и выработка единых подходов к устранению причин и условий, способствующих этому;

4) принятие участия в разработке муниципальных правовых актов, программ и проектов, направленных на защиту прав и законных интересов, улучшение условий жизни, воспитания, обучения, труда и отдыха, профилактику безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, и осуществление в пределах своей компетенции контроля за их реализацией на территории городского округа;

5) подготовка и направление в Правительство Иркутской области и органы местного самоуправления в порядке, установленном нормативным правовым актом Правительства Иркутской области, отчетов о работе по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на территории соответствующего городского округа;

6) осуществление иных полномочий, предусмотренных федеральными нормативными правовыми актами и нормативными правовыми актами области.

Принимая во внимание, что в соответствии с Законом Иркутской области № 100-оз комиссии создаются органами местного самоуправления городских округов и муниципальных районов в соответствии с законом Иркутской области о наделении этих органов соответствующими областными государственными полномочиями, проектом закона предлагается также внести изменения в Закон Иркутской области № 89-оз, предусматривающие наделение органов местного самоуправления областными государственными полномочиями по определению персонального состава, финансовому, а также

материальному обеспечению деятельности городских комиссий в городах, имеющих районное административно-территориальное деление.

5. Перечень правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие проекта закона

Принятие проекта закона потребует принятия правового акта Правительства Иркутской области, утверждающего Положение о городской комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав в городе, имеющего районное административно-территориальное деление, а также внесение изменений в следующие правовые акты Иркутской области:

1) Постановление Администрации Иркутской области от 26 марта 2008 года № 64-па «О комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Иркутской области»;

2) Постановление Правительства Иркутской области от 9 декабря 2013 года № 558-пп «Об утверждении Положения о порядке подготовки районными (городскими), районными в городах комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав и направления в Правительство Иркутской области и органы местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области отчета о работе по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на территории соответствующего муниципального образования Иркутской области»;

3) Постановление Администрации Иркутской области от 26 марта 2008 года № 65-па «О районной (городской), районной в городе комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав в Иркутской области»;

4) Постановление Правительства Иркутской области от 28 мая 2012 года № 263-пп «Об определении количества районных (городских), районных в городах комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, создаваемых в муниципальном образовании Иркутской области, территории, на которую распространяются полномочия соответствующей комиссии, а также конкретного количества членов соответствующей комиссии»;

5) Постановление Администрации Иркутской области от 11 июня 2008 года № 158-па «Об утверждении Порядка расходования средств, предоставленных в виде субвенций из областного бюджета местным бюджетам на реализацию областных государственных полномочий по определению персонального состава и обеспечению деятельности районных (городских), районных в городах комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав»;

6) Постановление Правительства Иркутской области от 9 декабря 2013 года № 557-пп «Об утверждении Положения о порядке подготовки комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав Иркутской области и направления в органы государственной власти Иркутской области отчета о работе по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на территории Иркутской области»;

7) Постановление Правительства Иркутской области от 18 сентября 2009 года № 261/40-пп «О министерстве социального развития, опеки и попечительства Иркутской области».


6. Перечень органов и организаций, с которыми проект закона согласован  
Проект закон прошел все необходимые согласования, замечаний не получено.

7. Финансово-экономическое обоснование проекта закона  
Реализация проекта закона потребует дополнительных расходов областного бюджета.

Финансово-экономическое обоснование к проекту закона прилагается.

8. Иные сведения, раскрывающие содержание и (или) особенности проекта закона  
По результатам проведения антикоррупционной экспертизы коррупциогенных факторов не выявлено.

Проект закона оценке регулирующего воздействия не подлежит.

 С.Н. Семенова