

ГУБЕРНАТОР ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1а
Телефон (3952) 200-600, 200-015

Факс (3952) 241-773
E-mail: mail@govirk.ru

29.11.2016 № 02-01-5026/16
на № 2919 от 01.11.2016

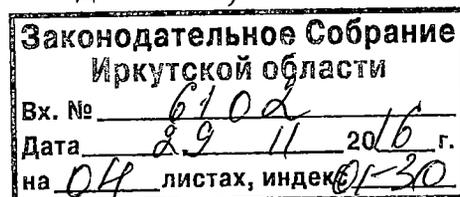
Председателю Законодательного
Собрания Иркутской области

С.Ф. БРИЛКЕ

Уважаемый Сергей Фатеевич!

Проект закона Иркутской области «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области», внесенный в Законодательное Собрание Иркутской области в порядке реализации права законодательной инициативы Уполномоченным по правам ребенка в Иркутской области Семеновым С.Н. (далее – проект закона, законопроект), рассмотрен.

Проектом закона предлагается внести изменения в Закон Иркутской области от 12 ноября 2007 года № 100-оз «О порядке создания и осуществления деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в Иркутской области» (далее – Закон № 100-оз) и Закон Иркутской области от 10 октября 2008 года № 89-оз «О наделении органов местного самоуправления областными государственными полномочиями по определению персонального состава и обеспечению деятельности районных (городских), районных в городах комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав» (далее – Закон № 89-оз), касающиеся урегулирования отношений по созданию на территории Иркутской области городских комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в городах, имеющих районное административно-территориальное деление (далее – городские комиссии (в городах с районным делением)).



В соответствии с подпунктом 24.1 пункта 2 статьи 26.3 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 184-ФЗ) к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации, относится решение вопросов создания комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав и организации деятельности этих комиссий.

В соответствии с Федеральным законом от 24 июня 1999 года № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» (далее – Федеральный закон № 120-ФЗ) комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав создаются высшими исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации, а также органами местного самоуправления.

Таким образом, в рамках положений Федерального закона № 184-ФЗ и Федерального закона № 120-ФЗ правовая возможность принятия проекта закона имеется.

Следует отметить, что согласно Закону Иркутской области от 21 июня 2010 года № 49-ОЗ «Об административно-территориальном устройстве Иркутской области», административно-территориальные образования Иркутской области подразделяются на: районы области, города и иные городские населенные пункты, сельские населенные пункты, районы в городах области.

В соответствии с Законом Иркутской области № 100-оз в Иркутской области создаются:

комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав Иркутской области (далее – областная комиссия);

районные (городские), районные в городах комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав (далее – районные (городские) комиссии).

Таким образом, действующая редакция Закона № 100-оз предусматривает создание комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав на территории Иркутской области исходя из видов административно-территориальных

образований Иркутской области и не исключает возможности создания городских комиссий (в городах с районным делением).

Учитывая, что проект закона в целом не противоречит Конституции Российской Федерации, федеральным законам и законам Иркутской области и, принимая во внимание значимость заявленной автором законопроекта цели правового регулирования, повышение уровня координации деятельности органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на территории городского округа, снижение уровня правонарушений, совершаемых несовершеннолетними, его концепция поддерживается.

Вместе с тем к законопроекту имеются существенные замечания, в том числе юридико-технического характера.

В соответствии со статьями 6, 7 Закона № 100-оз количество районных (городских) комиссий, создаваемых в муниципальном образовании, и территория, на которую распространяются полномочия соответствующей районной (городской) комиссии, определяются Правительством Иркутской области с учетом:

числа органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних (далее – субъекты системы профилактики), действующих на соответствующей территории, и содержания их полномочий;

количества несовершеннолетних, проживающих на соответствующей территории;

иных условий, влияющих на профилактику безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Количество штатных единиц в районной (городской) комиссии определяется в зависимости от численности несовершеннолетних, проживающих на территории, на которую распространяются полномочия соответствующей комиссии, из расчета 1 штатная единица на 7 000 несовершеннолетних. В представленном законопроекте данный вопрос не урегулирован.

Кроме того, законопроектом предусматривается закрепление полномочий за городскими комиссиями (в городах с районным делением) по осуществлению координации деятельности субъектов системы профилактики на территории городского округа, контроля и анализа деятельности районных в городах

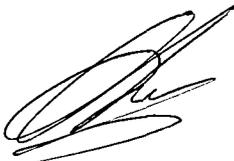
комиссий, обобщению опыта их работы, подготовке и направлению в Правительство Иркутской области и органы местного самоуправления в порядке, установленном нормативным актом Правительства Иркутской области, отчета о работе по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на территории соответствующего городского округа.

Необходимо обратить внимание, что субъекты системы профилактики, расположенные на территории муниципальных образований Иркутской области, в основном являются учреждениями областного подчинения, в связи с чем осуществление полномочий по координации деятельности субъектов системы профилактики на территории городского округа городскими комиссиями (в городах с районным делением) не представляется возможным.

Кроме того, в соответствии со статьей 8 Закона № 100-оз координацию деятельности субъектов системы профилактики на территории области, оказание районным (городским) комиссиям организационно-методической помощи, анализ их деятельности и контроль за ними, а также обобщение опыта их работы осуществляет областная комиссия.

Таким образом, предлагаемые законопроектом полномочия городских комиссий (в городах с районным делением) в той или иной степени дублируют полномочия областной комиссии либо полномочия районных (городских) комиссий, установленные Законом № 100-оз. Также проект закона не содержит положений, конкретизирующих порядок проведения заседаний городских комиссий (в городах с районным делением) и перечень принимаемых ими по вопросам своей компетенции решений (актов).

В связи с тем, что законопроект потребует дополнительных средств областного бюджета на увеличение субвенции на осуществление областных государственных полномочий по определению персонального состава и обеспечению деятельности районных (городских) комиссий в сумме 1 333,7 тыс. рублей (г. Братск – 724 тыс. рублей, г. Иркутск – 609,7 тыс. рублей), необходимо предусмотреть вступление законопроекта в силу с 1 января 2017 года.

С уважением 

С.Г. Левченко