

173-121

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Иркутской области

«О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области»

Законодательное Собрание Иркутской области
№173 <u>121</u>
Дата <u>15.10.16</u>

Проект закона Иркутской области «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области» (далее – законопроект) внесен на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области Уполномоченным по правам ребенка в Иркутской области Семеновым С.Н.

Законопроектом предлагается внести изменения в Закон Иркутской области от 12 ноября 2007 года № 100-оз «О порядке создания и осуществления деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в Иркутской области» (далее – Закон Иркутской области № 100-оз), а также в Закон Иркутской области от 10 октября 2008 года № 89-оз «О наделении органов местного самоуправления областными государственными полномочиями по определению персонального состава и обеспечению деятельности районных (городских), районных в городах комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав» (далее – Закон Иркутской области № 89-оз).

Согласно пунктам «б», «е», «ж» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации обеспечение законности, правопорядка; общие вопросы воспитания, образования; защита детства находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. Частью 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации установлено, что по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

Согласно статье 5 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 184-ФЗ) законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации.

Подпунктом 24.1 пункта 2 статьи 26.3 Федерального закона № 184-ФЗ к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), отнесено решение вопросов создания комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав и организации деятельности этих комиссий.

Законодательное Собрание Иркутской области
Вх. № <u>3179/129</u>
Дата <u>14.12.2016</u> г.
на <u>06</u> листах, индекс <u>01-30</u>

По указанным вопросам органы государственной власти субъекта Российской Федерации имеют право принимать законы, иные нормативные правовые акты (пункт 3.1 статьи 26.3 Федерального закона № 184-ФЗ).

В соответствии с частью 1 статьи 4, частью 1 статьи 11 Федерального закона от 24 июня 1999 года № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав входят в систему профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних; порядок создания комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав и осуществления ими деятельности определяется законодательством субъекта Российской Федерации.

Частью 2 статьи 132 Конституции Российской Федерации установлено, что органы местного самоуправления могут наделяться законом отдельными государственными полномочиями с передачей необходимых для их осуществления материальных и финансовых средств. Реализация переданных полномочий подконтрольна государству.

Согласно части 6 статьи 26.3 Федерального закона № 184-ФЗ законами субъекта Российской Федерации в порядке, определенном федеральным законом, устанавливающим общие принципы организации местного самоуправления в Российской Федерации, органы местного самоуправления могут наделяться отдельными государственными полномочиями субъекта Российской Федерации с передачей органам местного самоуправления необходимых материальных и финансовых ресурсов.

Законом субъекта Российской Федерации полномочием по созданию комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав могут наделяться органы местного самоуправления (часть 1 статьи 11 Федерального закона от 24 июня 1999 года № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»).

В соответствии со статьей 19 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями субъектов Российской Федерации осуществляется законами субъектов Российской Федерации; финансовое обеспечение отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления, осуществляется только за счет предоставляемых местным бюджетам субвенций из соответствующих бюджетов, органы местного самоуправления имеют право дополнительно использовать собственные материальные ресурсы и финансовые средства для осуществления переданных им отдельных государственных полномочий в случаях и порядке, предусмотренных уставом муниципального образования; способ

(методика) расчета нормативов для определения общего объема субвенций, предоставляемых местным бюджетам из бюджета субъекта Российской Федерации для осуществления государственных полномочий должен содержаться в законе субъекта Российской Федерации, предусматривающем наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями.

Регулирование субъектом Российской Федерации - Иркутской областью заявленных законопроектом отношений соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству. Принятие Законодательным Собранием Иркутской области рассматриваемого законопроекта является правомерным.

Целью законопроекта является создание городских комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в городах Иркутской области, имеющих районное административно-территориальное деление (Братск, Иркутск).

Пунктом 2 статьи 3 Закона Иркутской области № 100-оз определено, что в созданную в Иркутской области систему комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав (далее – комиссии) входят, в том числе, городские комиссии, районные в городах комиссии.

Из части 1 статьи 6 Закона Иркутской области № 100-оз следует, что городские комиссии, районные в городах комиссии создаются в городских округах.

Количество комиссий, создаваемых в муниципальном образовании, и территория, на которую распространяются полномочия соответствующей комиссии, определяются Правительством Иркутской области с учетом:

1) числа органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, действующих на соответствующей территории, и содержания их полномочий;

2) количества несовершеннолетних, проживающих на соответствующей территории;

3) иных условий, влияющих на профилактику безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, а также административно-территориального устройства Иркутской области и границ муниципальных образований Иркутской области.

Количество районных (городских), районных в городах комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, создаваемых в муниципальном образовании Иркутской области, территории, на которую распространяются полномочия соответствующей комиссии, а также конкретное количество членов соответствующей комиссии определены постановлением Правительства Иркутской области от 28 мая 2012 года № 263-пп.

Согласно данному постановлению в городе Братске созданы 3 районные в городе комиссии, в городе Иркутске – 4 районные в городе комиссии.

Вместе с тем, необходимо констатировать, что действующая редакция Закона Иркутской области № 100-оз не препятствует созданию по решению Правительства Иркутской области в городах Братске и Иркутске не только районных в городе комиссий, но и городских комиссий.

Одновременно отмечаем следующее.

Согласно статье 7 Закона Иркутской области № 100-оз к числу членов комиссии, работающих на постоянной (штатной) основе, относятся ответственный секретарь комиссии и инспектор комиссии.

Количество штатных единиц в комиссии определяется в зависимости от численности несовершеннолетних, проживающих на территории, на которую распространяются полномочия соответствующей комиссии:

- до 7000 несовершеннолетних - 1 штатная единица;
- свыше 7000 до 14000 несовершеннолетних - 2 штатные единицы;
- свыше 14000 до 21000 несовершеннолетних - 3 штатные единицы;
- свыше 21000 до 28000 несовершеннолетних - 4 штатные единицы;
- свыше 28000 до 35000 несовершеннолетних - 5 штатных единиц;
- свыше 35000 до 42000 несовершеннолетних - 6 штатных единиц;
- свыше 42000 несовершеннолетних - 7 штатных единиц.

Правительство Иркутской области вправе вводить в комиссии дополнительные штатные единицы инспекторов в зависимости от условий, влияющих на профилактику безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Исходя из финансово-экономического обоснования к законопроекту, предполагается введение в составе городских комиссий в городах Братске и Иркутске по 1 штатной единице ответственного секретаря.

Вместе с тем, необходимо констатировать, что используемый в статье 7 Закона Иркутской области № 100-оз подход не рассчитан на создание помимо районных в городах комиссий (со штатной численностью, соответствующей численности несовершеннолетних, проживающих на территории района в городе), городской комиссии (с 1 штатной единицей).

Учитывая изложенное, для достижения цели внесения законопроекта требуется дополнение статьи 7 Закона Иркутской области № 100-оз специальной нормой, определяющей штатную численность в городских комиссиях в городах Иркутской области, имеющих районное административно-территориальное деление.

Формула, по которой рассчитываются субвенции, предоставляемые местным бюджетам из областного бюджета для осуществления областных государственных полномочий по определению персонального состава и обеспечению деятельности комиссий (приложение № 2 к Закону Иркутской области № 89-оз), содержит элемент Nq – нормативная численность муниципальных служащих, исполняющих государственные полномочия.

После вступления в силу закона Иркутской области, вносящего предложенное дополнение в статью 7 Закона Иркутской области № 100-оз,

размер субвенции будет определяться с учетом штатных единиц в городских комиссиях в городах Иркутской области, имеющих районное административно-территориальное деление

Необходимость внесения предлагаемых в законопроекте изменений в Закон Иркутской области № 89-оз отсутствует.

Принятие законопроекта повлечет за собой дополнительные расходы областного бюджета на увеличение субвенций, предоставляемых местным бюджетам из областного бюджета для осуществления областных государственных полномочий по определению персонального состава и обеспечению деятельности комиссий.

В соответствии со статьей 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации увеличение бюджетных ассигнований на исполнение существующих видов расходных обязательств может осуществляться только с начала очередного финансового года при условии включения соответствующих бюджетных ассигнований в закон (решение) о бюджете либо в текущем финансовом году после внесения соответствующих изменений в закон (решение) о бюджете при наличии соответствующих источников дополнительных поступлений в бюджет и (или) при сокращении бюджетных ассигнований по отдельным статьям расходов бюджета.

В этой связи средства, необходимые для реализации закона Иркутской области, должны быть в установленном порядке включены в проект закона Иркутской области (либо в закон Иркутской области) «Об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» (в зависимости от сроков вступления в силу настоящего законопроекта).

К законопроекту имеется ряд замечаний юридико-технического характера.

Так, законопроектом предлагается дополнить Закон Иркутской области № 100-оз и Закон Иркутской области № 89-оз термином городские комиссии (в городах с районным делением).

Полагаем, что используемое в тексте названных Законов Иркутской области понятие «городская комиссия» включает в себя предложенный термин.

Возникающее в результате принятия законопроекта дублирование нарушает внутреннюю логику понятийного аппарата, используемого в Законе Иркутской области № 100-оз и Законе Иркутской области № 89-оз.

В соответствии со статьей 20 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области» тексты правовых актов области должны составляться с применением простых и ясных, доступных и точных лексических формулировок при соблюдении требований экономии и лаконичности текста, лексической и синтаксической унификации, логической целостности, полноты и взаимосвязанности.

Учитывая изложенное, текст законопроекта подлежит юридико-технической доработке.

Законопроект соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству, Уставу Иркутской области.

По результатам антикоррупционной экспертизы, проведенной в соответствии со статьей 59 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», а также Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96, коррупциогенные факторы в проекте закона не выявлены.

Вопрос о принятии законопроекта должен решаться с точки зрения необходимости, целесообразности и возможностей областного бюджета.

И.о. начальника правового управления
аппарата Законодательного Собрания
Иркутской области



А.В. Константинов

12.12.2016

Начальник отдела по законодательству
об охране здоровья и социальной защите
правового управления аппарата
Законодательного Собрания
Иркутской области



П.Е. Уткина

12.12.16

Согласовано:

Заместитель руководителя аппарата
Законодательного Собрания
Иркутской области



А.А. Петров
14.12.2006