

Заключение
на проект закона Иркутской области
«Об упразднении села Кеуль и деревни Тушама Усть-Илимского района
Иркутской области»

Правовым управлением аппарата Законодательного Собрания Иркутской области рассмотрен проект закона Иркутской области «Об упразднении села Кеуль и деревни Тушама Усть-Илимского района Иркутской области» (далее – проект закона), внесенный в порядке реализации права законодательной инициативы Губернатором Иркутской области в соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 53 Устава Иркутской области.

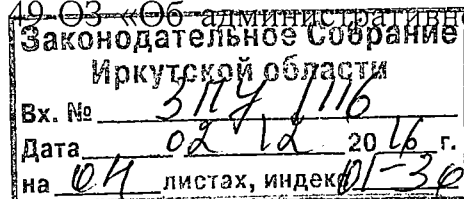
Целью проекта закона является упразднение двух населенных пунктов Иркутской области.

Часть 4 статьи 76 Конституции Российской Федерации предусматривает, что вне пределов ведения Российской Федерации, совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации республики, края, области, города федерального значения, автономная область и автономные округа осуществляют собственное правовое регулирование, включая принятие законов и иных нормативных правовых актов.

Учитывая положения статей 71 и 72 Конституции Российской Федерации, а также подпункта «л» пункта 2 статьи 5 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», согласно которому законом субъекта Российской Федерации устанавливается административно-территориальное устройство субъекта Российской Федерации и порядок его изменения, каждый субъект Российской Федерации вправе самостоятельно устанавливать и изменять административно-территориальное устройство субъекта Российской Федерации.

Эти положения обозначены в Уставе Иркутской области, согласно которому в ведении Иркутской области находится административно-территориальное устройство Иркутской области, Законодательное Собрание Иркутской области посредством принятия законов Иркутской области осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения Иркутской области как субъекта Российской Федерации (пункт 2 части 5 статьи 10, часть 1 статьи 12, пункт 2 части 2 статьи 44, пункты 11 и 23 части 1, часть 2 статьи 46 Устава Иркутской области).

Административно-территориальное устройство Иркутской области (далее также - область) и порядок его изменения установлены Законом Иркутской области от 21 июня 2010 года № 49-ОЗ «Об административно-



территориальном устройстве Иркутской области» (далее – Закон Иркутской области № 49-ОЗ).

Проект закона соответствует Конституции Российской Федерации, федеральным законам, Уставу Иркутской области. Правовая основа для его принятия Законодательным Собранием Иркутской области имеется.

Требования, предъявляемые к проектам законов области, установленные Законом Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», в целом соблюдены.

Вместе с тем, к проекту закона имеются следующие замечания.

1. В соответствии с частью 2 статьи 24, пунктом 2 части 2 статьи 34 Закона Иркутской области № 49-ОЗ к проекту закона области, предусматривающему упразднение населенного пункта области, не являющееся результатом преобразования административно-территориальных образований области, должен быть приложен, помимо прочего, акт комиссии, созданной Правительством Иркутской области для установления факта отсутствия в населенном пункте области постоянного населения.

В актах комиссии (от 2 августа 2016 года – в отношении населенного пункта село Кеуль, от 17 августа 2016 года - в отношении населенного пункта деревня Тушама), приложенных к проекту закона, отсутствуют подписи двух членов комиссии (А.Н. Капралов, С.А. Краснов).

2. Часть 4 статьи 13.1 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» предусматривает, что в случае, если в поселении отсутствуют жители, обладающие избирательным правом, органы государственной власти субъекта Российской Федерации вправе принять решение об изменении административно-территориального устройства субъекта Российской Федерации, в результате которого происходит упразднение всех населенных пунктов, входящих в состав поселения, с последующим упразднением поселения.

Исходя из положений части 2 статьи 24, пункта 2 части 2 статьи 34 Закона Иркутской области № 49-ОЗ, комиссия, создаваемая для установления факта отсутствия в населенном пункте области постоянного населения, составляет соответствующий акт, к которому прилагается выданная в соответствии с законодательством справка органа регистрационного учета граждан Российской Федерации по месту пребывания и по месту жительства об отсутствии граждан, зарегистрированных по месту жительства, в данном населенном пункте области.

Часть 2 статьи 24 Закона Иркутской области № 49-ОЗ предусматривает, что упразднение населенного пункта области, не являющееся результатом преобразования, производится при отсутствии в нем постоянного населения.

К акту комиссии от 2 августа 2016 года, равно как и к акту комиссии от 17 августа 2016 года необходимые справки об отсутствии граждан, зарегистрированных по месту жительства, не приложены.

3. Согласно пункту 3 части 2 статьи 34 Закона Иркутской области № 49-ОЗ к проекту закона области, предусматривающему упразднение населенного пункта области, не являющегося результатом преобразования административно-территориальных образований области, должно быть приложено решение представительного органа городского или сельского поселения области, на территории которого находится упраздняемый населенный пункт области, в котором отражено мнение указанного органа по вопросу упразднения населенного пункта области.

К внесенному проекту закона соответствующее решение представительного органа Кеульского муниципального образования не приложено, равно как не приложены какие-либо документы, обосновывающие невозможность представления такого решения.

4. Часть 2 статьи 55 Конституции Российской Федерации предусматривает, что в Российской Федерации не должны издаваться законы, отменяющие или умаляющие права и свободы человека и гражданина.

Согласно статьям 1, 4 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации любое заинтересованное лицо имеет право на обращение в суд за защитой нарушенных или оспариваемых прав, свобод и законных интересов, в том числе с административным иском заявлением об оспаривании нормативных правовых актов полностью или в части.

В акте комиссии от 2 августа 2016 года (в отношении населенного пункта село Кеуль) указано о передаче лесов трем юридическим лицам на основании договоров аренды.

В целях исключения возможного нарушения прав организаций в связи с упразднением села Кеуль и деревни Тушамы, последующим упразднением Кеульского сельского поселения, необходим анализ разработчиками законопроекта указанных выше договоров и их представление в Законодательное Собрание Иркутской области.

5. Пункт 5 пояснительной записки к проекту закона предусматривает необходимость корректировки Закона Иркутской области от 4 марта 2009 года № 3-оз «О создании судебных участков и должностей мировых судей Иркутской области», которое потребуется в связи с упразднением села Кеуль и деревни Тушамы. Следует уточнить, какие именно нормы указанного Закона Иркутской области подлежат корректировке.

Согласно статье 59 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области была проведена антикоррупционная экспертиза проекта закона в соответствии с Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», а также Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96. Коррупциогенные факторы по результатам проведения антикоррупционной экспертизы проекта закона не выявлены.

Внутренняя логика проекта закона не нарушена, противоречия между структурными элементами отсутствуют.

С учетом вышеизложенного проект закона может быть рекомендован для рассмотрения Законодательным Собранием Иркутской области.

Начальника отдела по законодательству
о государственном строительстве области
и местном самоуправлении



А.В. Константинов
02.12.2016

Согласовано:
Заместитель руководителя аппарата



А.А. Петров
02.12.2016

В.А. Галацан