



107677 971111

ПРОКУРАТУРА
Российской Федерации

ПРОКУРАТУРА
Иркутской области
ул. Володарского, 5
г.Иркутск, 664011

04.12.2016 № 22/1-12-2016
на № 2960 от 02.11.2016

Законодательное Собрание Иркутской области	
№ПЗ	126
Дата:	06.11.2016

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

Брилке С.Ф.

Уважаемый Сергей Фатеевич,

Прокуратурой области рассмотрен проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О Законодательном Собрании Иркутской области».

Проектом предлагается включить в Закон области «О Законодательном Собрании Иркутской области» правило об обязательности присутствия приглашенных в установленном порядке лиц, замещающие государственные должности Иркутской области, должности государственной гражданской службы Иркутской области, муниципальные должности и должности муниципальной службы в органах местного самоуправления и иных муниципальных органах муниципальных образований Иркутской области, руководителей государственных и муниципальных унитарных предприятий, государственных и муниципальных учреждений, юридических лиц, в уставном (складочном) капитале которых доля (вклад) Иркутской области и (или) муниципальных образований Иркутской области на заседаниях Законодательного Собрания Иркутской области, заседаниях постоянных комитетов, постоянных комиссий Законодательного Собрания Иркутской области, депутатских слушаниях, публичных слушаниях, заседаниях Общественного Совета при Законодательном Собрании Иркутской области для участия в рассмотрении вопроса в соответствии с утвержденным проектом повестки дня:

Данный закон не может быть принят по следующим основаниям.

В соответствии со ст.10 Конституции Российской Федерации государственная власть в Российской Федерации осуществляется на основе разделения на законодательную, исполнительную и судебную. Органы законодательной, исполнительной и судебной власти самостоятельны.

Федеральным законом «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» также предусмотрено самостоятельное осуществление органами государственной власти субъектов Российской Федерации принадлежащих им полномочий как основной принцип их деятельности.

В силу статьи 23 Федерального закона от 6 октября 1999 года 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и

Законодательное Собрание Иркутской области	
Вх. №	0404
Дата	13.12.2016 г.
№	3 листов, индекс 01-02

2 -

исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации и высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации взаимодействуют в установленных формах в целях эффективного управления процессами экономического и социального развития субъекта Российской Федерации и в интересах его населения.

Законом Иркутской области «О Законодательном Собрании Иркутской области» определены такие формы взаимодействия Законодательного Собрания области с органами исполнительной власти, в том числе предусмотрено обеспечение права Губернатора Иркутской области и должностных лиц Правительства Иркутской области участвовать в заседаниях Законодательного Собрания и его органов; направление своих представителей для участия в заседаниях Правительства Иркутской области, а также в заседаниях органов, созданных при Губернаторе Иркутской области и Правительстве Иркутской области и т.д.

В рамках контрольной деятельности Законодательного Собрания области предусмотрено его право заслушивать отчеты, направлять депутатские запросы, истребовать информацию, проводить депутатские проверки.

Как следует из статьи 86 Устава Иркутской области, органы государственной власти взаимодействуют с органами местного самоуправления также на основе сотрудничества, согласования интересов при решении общих задач, взаимной ответственности, самостоятельного осуществления своих полномочий органами государственной власти Иркутской области и органами местного самоуправления.

При таких условия установление обязанности присутствия приглашенных в установленном порядке лиц, замещающих государственные должности Иркутской области, должности государственной гражданской службы Иркутской области, муниципальные должности и должности муниципальной службы в органах местного самоуправления и иных муниципальных органах муниципальных образований Иркутской области, на мероприятиях Законодательного Собрания Иркутской области, не соответствует принципам разделения властей, самостоятельного осуществления органами государственной власти субъекта Российской Федерации и органами местного самоуправления принадлежащих им полномочий.

Также следует учитывать, что согласно Закону Иркутской области от 18.11.2009 N 82/48-оз «О Правительстве Иркутской области» Правительство Иркутской области организует функционирование системы исполнительных органов государственной власти Иркутской области, в том числе определяет их сферу деятельности. Вместе с тем, проектом закона предлагается ввести обязанность присутствия должностных лиц по любым вопросам, независимо от сферы их деятельности и объема должностных обязанностей. Тем самым в нарушение установленного федеральным

законодательством порядка предлагается изменить способ определения компетенции исполнительных органов области, что выходит за пределы полномочий законодательного органа.

Более того, установление обязанности для лиц, замещающих должности государственной гражданской службы Иркутской области, присутствовать на мероприятиях Законодательного Собрания области без соответствующего поручения руководителя этого гражданского служащего, противоречит ст.15 Федерального закона от 27.07.2004 N 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации».

При таких условиях правовые основания для принятия закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О Законодательном Собрании Иркутской области» отсутствуют.

Заместитель прокурора области
старший советник юстиции



А.А.Некрасов

Борисова О.А., 25-90-19