

Законодательное Собрание Иркутской области	
№ПЗ	125
Дата:	29

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Иркутской области
«Об упразднении Кеульского муниципального образования, образованного
на территории Усть-Илимского района Иркутской области,
распространении действия Закона Иркутской области «О статусе и границах
муниципальных образований Усть-Илимского района Иркутской области»
на всю территорию нового субъекта Российской Федерации – Иркутской
области и внесении в него изменений»

Правовым управлением аппарата Законодательного Собрания Иркутской области рассмотрен проект закона Иркутской области «Об упразднении Кеульского муниципального образования, образованного на территории Усть-Илимского района Иркутской области, распространении действия Закона Иркутской области «О статусе и границах муниципальных образований Усть-Илимского района Иркутской области» на всю территорию нового субъекта Российской Федерации – Иркутской области и внесении в него изменений» (далее – проект закона), внесенный в порядке реализации права законодательной инициативы Губернатором Иркутской области в соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 53 Устава Иркутской области.

Целью проекта закона является:

- упразднение Кеульского муниципального образования, образованного на территории Усть-Илимского района Иркутской области;
- распространение действия Закона Иркутской области от 16 декабря 2004 года № 97-оз «О статусе и границах муниципальных образований Усть-Илимского района Иркутской области» на всю территорию нового субъекта Российской Федерации – Иркутской области;
- внесение изменений в указанный выше Закон Иркутской области, опосредованных изменением административно-территориального устройства Иркутской области в связи с упразднением населенных пунктов село Кеуль и деревня Тушама Усть-Илимского района Иркутской области.

Упразднение населенных пунктов село Кеуль и деревня Тушама Усть-Илимского района Иркутской области предусмотрено соответствующим законопроектом, внесенным в Законодательное Собрание Иркутской области в соответствии с указом Губернатора Иркутской области от 28 октября 2016 года № 260-уг (далее – законопроект об упразднении населенных пунктов области).

Пунктом «н» части 1 статьи 72, частью 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации предусмотрено, что в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации находится установление общих принципов организации системы органов государственной власти и местного самоуправления.

Законодательное Собрание Иркутской области	
Вх. №	3119/117
Дата	02.12.2016 г.
на	05 листах, индекс 01-30

совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

В соответствии с частью 3 статьи 18 Федерального конституционного закона от 30 декабря 2006 года № 6-ФКЗ «Об образовании в составе Российской Федерации нового субъекта Российской Федерации в результате объединения Иркутской области и Усть-Ордынского Бурятского автономного округа» органы государственной власти нового субъекта Российской Федерации вправе распространять действие законов и иных нормативных правовых актов Иркутской области и Усть-Ордынского Бурятского автономного округа на всю территорию нового субъекта Российской Федерации, а также признавать утратившими силу законы и иные нормативные правовые акты Иркутской области и Усть-Ордынского Бурятского автономного округа путем принятия соответствующих нормативных правовых актов нового субъекта Российской Федерации.

Часть 4 статьи 13.1 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ) предусматривает, что в случае, если в поселении отсутствуют жители, обладающие избирательным правом, органы государственной власти субъекта Российской Федерации вправе принять решение об изменении административно-территориального устройства субъекта Российской Федерации, в результате которого происходит упразднение всех населенных пунктов, входящих в состав поселения, с последующим упразднением поселения. Упразднение поселения осуществляется законом субъекта Российской Федерации. Территория упраздненного поселения на территориях с низкой плотностью сельского населения и в труднодоступных местностях входит в состав муниципального района в качестве межселенной территории, на иных территориях в состав поселений, имеющих общую границу с упраздняемым поселением. Отнесение территории упраздненного поселения к территориям иных поселений осуществляется законом субъекта Российской Федерации с учетом мнения населения, выраженного представительными органами данных поселений.

В соответствии с пунктом 23 части 1 статьи 46 Устава Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области в пределах полномочий, определенных Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами и Уставом Иркутской области, посредством принятия законов Иркутской области устанавливает и изменяет границы муниципальных образований Иркутской области.

Проект закона соответствует Конституции Российской Федерации, федеральным законам, Уставу Иркутской области. Правовая основа для его принятия Законодательным Собранием Иркутской области имеется.

Требования, предъявляемые к проектам законов области, установленные Законом Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», в целом соблюдены.

Вместе с тем, к проекту закона имеются следующие замечания.

1. Согласно части 4 статьи 13.1 Федерального закона № 131-ФЗ упразднению поселения предшествует упразднение всех населенных пунктов, входящих в состав поселения, при этом решение об упразднении этих населенных пунктов может быть принято органами государственной власти субъекта Российской Федерации только в случае отсутствия в поселении жителей, обладающих избирательным правом.

С учетом приведенной нормы, рассмотренной в совокупности со статьями 2, 4, 16, 17 Федерального закона от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», частью 2 статьи 24, пунктом 2 части 2 статьи 34 Закона Иркутской области от 21 июня 2010 года № 49-ОЗ «Об административно-территориальном устройстве Иркутской области», необходимо представление документа, подтверждающего факт отсутствия в Кеульском муниципальном образовании жителей, обладающих избирательным правом.

2. Исходя из положений части 1 статьи 1, части 4 статьи 13.1, части 2 статьи 15 Федерального закона № 131-ФЗ ликвидация Кеульского муниципального образования, территория которого должна войти в состав Усть-Илимского района Иркутской области в качестве межселенной территории, предполагает передачу функций по осуществлению местного самоуправления муниципальному образованию «Усть-Илимский район».

Вместе с тем, ни в проекте закона, ни в пояснительной записке не определен механизм осуществления мер социальной поддержки для граждан – жителей Кеульского муниципального образования муниципальным образованием «Усть-Илимский район», в том числе гарантий пенсионного обеспечения выборных лиц Кеульского муниципального образования, выплат пенсий за выслугу лет муниципальным служащим (с учетом части 5.1 статьи 40 Федерального закона № 131-ФЗ, пункта 5 части 1 статьи 23 Федерального закона от 2 марта 2007 года № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации», части 1 статьи 10 Закона Иркутской области от 17 декабря 2008 года № 122-оз «О гарантиях осуществления полномочий депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления в Иркутской области», части 1 статьи 11 Закона Иркутской области от 15 октября 2007

года № 88-оз «Об отдельных вопросах муниципальной службы в Иркутской области»).

Также не определен механизм передачи имущества Кеульского муниципального образования, перечень которого приведен в Законе Иркутской области от 13 июля 2006 года № 51-оз «О разграничении имущества, находящегося в муниципальной собственности, между муниципальным образованием «Усть-Илимский район» и вновь образованными в его границах муниципальными образованиями», Законе Иркутской области от 14 июля 2008 года № 42-оз «О разграничении имущества, находящегося в муниципальной собственности, между муниципальным образованием «Усть-Илимский район» и вновь образованными в его границах муниципальными образованиями», акте комиссии от 2 августа 2016 года, представленном в приложении к законопроекту об упразднении населенных пунктов области.

Обозначенные вопросы требуют дополнительного обсуждения.

3. Учитывая достаточно большой объем приложения 4 к Закону Иркутской области от 16 декабря 2004 года № 97-оз «О статусе и границах муниципальных образований Усть-Илимского района Иркутской области», представляется целесообразным в пункте 3 статьи 3 проекта закона слова «в приложении 4» заменить словами «в абзаце втором приложения 4».

4. Принимая во внимание положения статей 1 – 6 Федерального конституционного закона от 14 октября 2005 года № 6-ФКЗ «Об образовании в составе Российской Федерации нового субъекта Российской Федерации в результате объединения Красноярского края, Таймырского (Долгано-Ненецкого) автономного округа и Эвенкийского автономного округа», статей 33, 170 Устава Красноярского края, представляется целесообразным пункт 4 статьи 3 проекта закона изложить в следующей редакции:

«4) в приложении 10:

а) абзац четвертый признать утратившим силу;

б) в абзаце семнадцатом слова «и Эвенкийским автономным округом» исключить.».

5. Пункт 5 пояснительной записки к проекту закона предусматривает необходимость корректировки Закона Иркутской области от 6 ноября 2012 года № 105-ОЗ «Об обеспечении оказания юридической помощи в Иркутской области», которое потребуется в связи с упразднением Кеульского муниципального образования. Следует уточнить, какие именно нормы указанного Закона Иркутской области подлежат корректировке.

Согласно статье 59 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области была проведена антикоррупционная экспертиза проекта закона в соответствии с Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», а также Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96. Коррупциогенные

факторы по результатам проведения антикоррупционной экспертизы проекта закона не выявлены.

Внутренняя логика проекта закона не нарушена, противоречия между структурными элементами отсутствуют.

С учетом вышеизложенного проект закона может быть рекомендован для рассмотрения Законодательным Собранием Иркутской области.

Начальника отдела по законодательству
о государственном строительстве области
и местном самоуправлении



А.В. Константинов
02.12.2016

Согласовано:
Заместитель руководителя аппарата



А.А. Петров
02.12.2016

В.А. Галацан