

**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**  
**к проекту закона Иркутской области о поправках**  
**к Уставу Иркутской области**

*1. Субъект права законодательной инициативы*

Субъектом уставной законодательной инициативы в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 89 Устава Иркутской области является группа депутатов Законодательного Собрания Иркутской области.

*2. Правовые основания принятия проекта закона*

Правовым основанием принятия проекта закона являются положения Конституции Российской Федерации (статьи 7, 38 и 39, пункт «ж» части 1 статьи 72, статья 73, части 2 и 4 статьи 76), а также Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (часть третья статьи 26.3.1).

*3. Состояние правового регулирования в данной сфере. Обоснование целесообразности принятия проекта закона*

В соответствии с частью третьей статьи 26.3.1 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» органы государственной власти субъекта Российской Федерации вправе устанавливать за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением финансовых средств, передаваемых из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на осуществление целевых расходов) дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан, в том числе исходя из установленных законами и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации критериев нуждаемости, вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право.

Данное полномочие активно используется органами государственной власти Иркутской области – по имеющейся информации, в настоящее время меры социальной поддержки устанавливают 32 закона Иркутской области, 25 постановлений Правительства Иркутской области (администрации Иркутской области), 1 приказ министерства здравоохранения Иркутской области.

Между тем установление дополнительных мер социальной поддержки и социальной помощи является важным направлением развития социальной сферы в Иркутской области в целом. Как указано в части 2 статьи 34 Устава

Иркутской области, развитие социальной сферы в Иркутской области осуществляется на основе принципов обеспечения и поощрения самореализации личности и экономической активности человека в условиях формирования социально ориентированной рыночной экономики, развития социального партнерства, сокращения социального неравенства, сочетания обоснованности, дифференцированности, гарантированности и доступности социальной поддержки, предотвращения социального иждивенчества, недопустимости произвольного отказа государства от ранее принятых обязательств. Необходимость соблюдения указанных принципов при установлении дополнительных мер социальной поддержки и социальной помощи, а также тот факт, что установление таких мер влечет новые расходы бюджета Иркутской области, обуславливает потребность в глубоком и всестороннем публичном обсуждении предлагаемых мер, включая условия и порядок их применения. Этот подход в наибольшей степени обеспечивается в рамках законодательной процедуры. Следует подчеркнуть, что эта идея нашла свое закрепление на уровне Конституции Российской Федерации, часть 2 статьи 39 которой устанавливает, что государственные пенсии и социальные пособия устанавливаются законом (что исключает возможность их установления подзаконными нормативными правовыми актами).

#### *4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания проекта закона*

Проект закона состоит из двух статей.

Статьей 1 предусмотрено внесение поправок в статьи 38 и 47 Устава Иркутской области, согласно которым дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан устанавливаются законами Иркутской области за счет средств бюджета Иркутской области (за исключением финансовых средств, передаваемых из федерального бюджета бюджету Иркутской области на осуществление целевых расходов).

Статья 2 определяет срок вступления Закона в силу (через десять календарных дней после дня его официального опубликования), а также устанавливает переходное правило, в соответствии с которым нормативные правовые акты Губернатора Иркутской области, Правительства Иркутской области, министерств и иных исполнительных органов государственной власти Иркутской области по вопросам установления дополнительных мер социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан за счет средств бюджета Иркутской области (за исключением финансовых средств, передаваемых из федерального бюджета бюджету Иркутской области на осуществление целевых расходов), принятые до дня вступления в силу предлагаемого закона Иркутской области о поправках к Уставу Иркутской области, действуют до признания их утратившими силу в установленном порядке или до принятия по тем же вопросам законов Иркутской области. При возникновении необходимости внесения изменений

в указанные нормативные правовые акты Губернатор Иркутской области вносит в Законодательное Собрание Иркутской области проект закона Иркутской области по соответствующему вопросу. После принятия такого закона Иркутской области соответствующие нормативные правовые акты должны быть признаны утратившими силу в установленном порядке.

Переходные правила направлены на обеспечение стабильности правоотношений, сложившихся на основании ранее принятых подзаконных нормативных правовых актов Иркутской области по вопросам установления дополнительных мер социальной поддержки и социальной помощи.

*5. Перечень правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие проекта закона*

В связи с принятием проекта закона внесение изменений или признание утратившими силу действующих законов Иркутской области и иных нормативных правовых актов Иркутской области не потребуются.

*6. Финансирование действия закона Иркутской области*

Принятие проекта закона не повлечет дополнительных расходов за счет средств областного бюджета.

Депутаты Законодательного Собрания  
Иркутской области