

ПРОКУРАТУРА
Российской Федерации

ПРОКУРАТУРА
Иркутской области
ул. Володарского, 5
г.Иркутск, 664011

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

Брилке С.Ф.

04.12.2016 № 20/1-12-2016
на № *2661* от *02.11.2016*

Уважаемый Сергей Фатеевич,

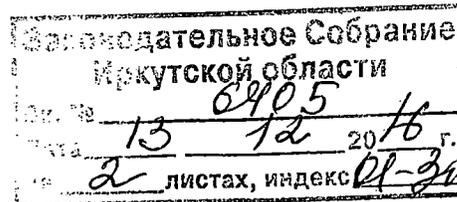
Прокуратурой области рассмотрен проект закона Иркутской области о поправках к Уставу Иркутской области, внесенный депутатами Законодательного Собрания Иркутской области.

Проектом предусмотрено внесение поправок в статьи 38 и 47 Устава Иркутской области, согласно которым дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан устанавливаются законами Иркутской области за счет средств бюджета Иркутской области (за исключением финансовых средств, передаваемых из федерального бюджета бюджету Иркутской области на осуществление целевых расходов).

В соответствии с Федеральным законом «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» органы государственной власти субъекта Российской Федерации вправе устанавливать за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением финансовых средств, передаваемых из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на осуществление целевых расходов) дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан, в том числе исходя из установленных законами и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации критериев нуждаемости, вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право.

Как видно из указанной нормы Федерального закона, право устанавливать дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи предоставлено не только представительному, но и другим органам государственной власти области.

Одновременно органы исполнительной власти области Уставом Иркутской области, Законом Иркутской области от 12.01.2010 N 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области» наделены собственными правотворческими полномочиями.



А 057121

Бюджетным кодексом Российской Федерации предусмотрено, что расходные обязательства на социальное обеспечение населения могут возникать в результате принятия публичных нормативных обязательств.

При этом в соответствии с бюджетным законодательством публичными нормативными обязательствами признаются обязательства перед физическим лицом, подлежащие исполнению в денежной форме в установленном соответствующим законом, иным нормативным правовым актом размере или имеющие установленный порядок его индексации.

Указанное также свидетельствует о том, что федеральное законодательство предусматривает установление дополнительных мер социальной поддержки и социальной помощи не только законом, но и актами других органов государственной власти области.

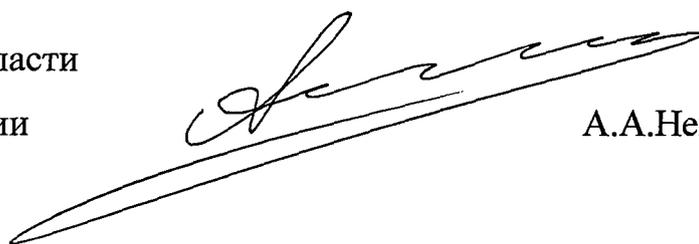
Исходя из установленного Конституцией Российской Федерации, Федеральным законом «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» принципа разделения властей, органы государственной власти субъектов Российской Федерации самостоятельно осуществляют принадлежащие им полномочия.

Более того, введение предложенного проектом условия нивелирует предоставленное Уставом Иркутской области (ст. 58) Губернатору области право учреждать, применять и упразднять меры поощрения от имени Губернатора Иркутской области, которые по своей природе являются социальной выплатой. Например, указом Губернатора Иркутской области от 04.10.2016 N 240-уг учреждены премии Губернатора Иркутской области спортсменам - членам спортивных сборных команд Российской Федерации, не занявшим призовые места на Олимпийских играх в 2016 году, и их тренерам.

Таким образом, внесение предлагаемых поправок в Устав Иркутской области повлечет ограничение полномочий органов исполнительной власти вопреки установленному федеральным законодательством объему компетенции.

При таких условиях правовые основания для принятия рассматриваемого закона отсутствуют.

Заместитель прокурора области
старший советник юстиции



А.А.Некрасов

THE UNIVERSITY OF CHICAGO

PHYSICS DEPARTMENT