



**ИРКУТСКИЙ ИНСТИТУТ (ФИЛИАЛ)
ФЕДЕРАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО
БЮДЖЕТНОГО ОБРАЗОВАТЕЛЬНОГО
УЧРЕЖДЕНИЯ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«ВСЕРОССИЙСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ
УНИВЕРСИТЕТ ЮСТИЦИИ
(РПА МИНЮСТА РОССИИ)»**
ИРКУТСКИЙ ИНСТИТУТ (ФИЛИАЛ)
ВГУЮ (РПА МИНЮСТА РОССИИ)

Некрасова ул., д. 4, г. Иркутск, 664011, Тел. (3952) 79-88-99
Факс (3952) 24-30-49; e-mail: irf@rpa-mjust.ru
ОГРН 1027700162676 ИНН/КПП 7719061340/380802001

№ 37

На № _____

Законодательное Собрание
Иркутской области
№ ПЗ 127
Дата: 01.11.2016

Законодательное Собрание
Иркутской области
№ ПЗ 126
Дата: 01.11.2016

Председатель
Законодательного Собрания
Иркутской области

Законодательное Собрание
Иркутской области
№ ПЗ 125
Дата: 01.11.2016

Брилка С.Ф.

Законодательное Собрание
Иркутской области
Вх. № 270
Дата 24.01.2017 г.
на 10 листах, индекс 01-30

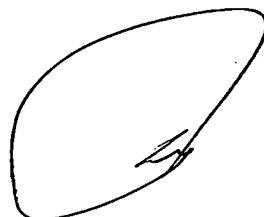
Уважаемый Сергей Фатеевич!

В ответ на Ваше письмо от 29.12.2016 № 3662 о научной экспертизе, сообщаем следующее.

Предоставленные законопроекты Законодательным собранием Иркутской области изучены и проанализированы сотрудниками кафедры конституционного права Иркутского института (филиала) ВГУЮ (РПА Минюста России). Направляем Вам заключения по результатам научно – правовой экспертизы:

1. проекта закона Иркутской области «О поправках к Уставу Иркутской области» на 3 страницах,
2. проекта закона Иркутской области «О внесении изменения в Закон Иркутской области «О Законодательном Собрании Иркутской области»» на 3 страницах,
3. проекта закона Иркутской области «О внесении изменения в Закон Иркутской области «Об административной ответственности за правонарушения, посягающие на порядок осуществления государственной власти и местного самоуправления в Иркутской области»» на 3 страницах.

Директор


Бычков А.В.



Законодательное Собрание Иркутской области
№ ПЗ: 107
Дата: 01.11.2016

**ИРКУТСКИЙ ИНСТИТУТ (ФИЛИАЛ)
ФЕДЕРАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО БЮДЖЕТНОГО
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОГО УЧРЕЖДЕНИЯ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«ВСЕРОССИЙСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ЮСТИЦИИ
(РПА МИНЮСТА РОССИИ)»**

ИРКУТСКИЙ ИНСТИТУТ (ФИЛИАЛ) ВГУЮ (РПА МИНЮСТА РОССИИ)

Некрасова ул., д. 4, г. Иркутск, 664011, Тел. (3952) 79-88-99
Факс (3952) 24-30-49; e-mail: irf@rpa-mjust.ru
ОГРН 1027700162676 ИНН/КПП 7719061340/380802001

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам научно-правовой экспертизы проекта закона
Иркутской области «О поправках к Уставу Иркутской области»

Кафедрой конституционного права Иркутского института (филиала) Всероссийского государственного университета юстиции (РПА Минюста России) рассмотрен проект закона Иркутской области «О поправках к Уставу Иркутской области» (далее – Проект закона).

Проектом закона предлагается внесение поправок в статьи 38 и 46 Устава Иркутской области, в соответствии с которыми дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан устанавливаются законами Иркутской области (за исключением финансовых средств, передаваемых из федерального бюджета бюджету Иркутской области на осуществление целевых расходов).

В соответствии с пунктом «ж» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации, социальная защита, включая социальное обеспечение, находится в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. Таким образом, органы государственной власти субъекта Российской Федерации вправе принимать по вопросам социальной защиты, включая социальное обеспечение, законы и иные нормативные правовые акты.

Статья 26.3-1 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»

Федерации» предусматривает, что органы государственной власти субъекта Российской Федерации вправе устанавливать за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением финансовых средств, передаваемых из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на осуществление целевых расходов) дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан, в том числе исходя из установленных законами и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации критериев нуждаемости, вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право. В указанной норме законодатель не уточняет, какой именно орган государственной власти субъекта Российской Федерации вправе реализовывать это полномочие.

В соответствии со статьей 2 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» систему органов государственной власти субъекта Российской Федерации составляют: законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации; высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации; иные органы государственной власти субъекта Российской Федерации, образуемые в соответствии с конституцией (уставом) субъекта Российской Федерации.

Часть 2 статьи 38 Устава Иркутской области устанавливает, что органы государственной власти Иркутской области в пределах своей компетенции осуществляют социальную поддержку и социальное обслуживание граждан отдельных категорий, оптимизацию сети организаций социального обслуживания, находящихся в ведении Иркутской области.

Таким образом, Законодательное Собрание Иркутской области как законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации вправе устанавливать дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан за счет средств бюджета Иркутской области (за исключением финансовых средств,

передаваемых из федерального бюджета бюджету Иркутской области ни осуществление целевых расходов).

Следует подчеркнуть, что в соответствии с пунктом «е» части 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96, коррупциогенными факторами, устанавливающими для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил, являются, в том числе, «заполнение законодательных пробелов при помощи подзаконных актов в отсутствие законодательной делегации соответствующих полномочий - установление общеобязательных правил поведения в подзаконном акте в условиях отсутствия закона». Представляется, что установление дополнительных мер социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан исключительно законами Иркутской области позволит устранить один из коррупциогенных факторов из текста Устава Иркутской области.

Таким образом, полагаем, что наделение законодательного Собрания Иркутской области исключительными полномочиями по установлению дополнительных мер социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан за счет средств бюджета Иркутской области (за исключением финансовых средств, передаваемых из федерального бюджета бюджету Иркутской области ни осуществление целевых расходов) не противоречит нормам Конституции Российской Федерации, федеральных законов и Устава Иркутской области.

Заведующий кафедрой конституционного права
Иркутского института (филиала) ВГУЮ
(РПА Минюста России), к.ю.н., доцент



В.Н. Шутова