



| |
|---|
| Законодательное Собрание Иркутской области |
| № ПЗ <u>-127</u> |
| Дата: <u>01.11.2016</u> |

**ИРКУТСКИЙ ИНСТИТУТ (ФИЛИАЛ)
ФЕДЕРАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО
БЮДЖЕТНОГО ОБРАЗОВАТЕЛЬНОГО
УЧРЕЖДЕНИЯ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«ВСЕРОССИЙСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ
УНИВЕРСИТЕТ ЮСТИЦИИ
(РПА МИНЮСТА РОССИИ)»**

ИРКУТСКИЙ ИНСТИТУТ (ФИЛИАЛ)
ВГУЮ (РПА МИНЮСТА РОССИИ)

Некрасова ул., д. 4, г. Иркутск, 664011, Тел. (3952) 79-88-99

Факс (3952) 24-30-49; e-mail: irf@rpa-mjust.ru

ОГРН 1027700162676 ИНН/КПП 7719061340/380802001

19.09.2017 № 696

На № _____

Председателю
Законодательного собрания
Иркутской области

С.Ф. Брилке.

В ответ на Ваше письмо от 11.09.2017 г. № 2633 «О направлении таблицы поправок» для проведения независимой научной экспертизы. Направляем Вам Заключение по результатам проведения научно-правовой экспертизы поправок к принятому в первом чтении проекту закона Иркутской области о поправках к Уставу Иркутской области.

И.о. директора

В.В. Шиндяев

| |
|---|
| Законодательное Собрание Иркутской области |
| Вх. № <u>4984</u> |
| Дата <u>19 09 2017</u> г. |
| на <u>5</u> листах, индексе <u>01-30</u> |



**ИРКУТСКИЙ ИНСТИТУТ (ФИЛИАЛ)
ФЕДЕРАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО БЮДЖЕТНОГО
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОГО УЧРЕЖДЕНИЯ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ «ВСЕРОССИЙСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ЮСТИЦИИ
(РПА МИНЮСТА РОССИИ)»**

ИРКУТСКИЙ ИНСТИТУТ (ФИЛИАЛ) ВГУЮ (РПА МИНЮСТА РОССИИ)

Некрасова ул., д. 4, г. Иркутск, 664011, Тел. (3952) 79-88-99

Факс (3952) 24-30-49; e-mail: irf@rpa-mjust.ru

ОГРН 1027700162676 ИНН/КПП 7719061340/380802001

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам научно-правовой экспертизы поправок к принятому в первом чтении проекту закона Иркутской области о поправках к Уставу Иркутской области (законопроект № ПЗ-127)

Кафедрой конституционного права Иркутского института (филиала) Всероссийского государственного университета юстиции (РПА Минюста России) рассмотрены поправки к принятому в первом чтении проекту закона Иркутской области о поправках к Уставу Иркутской области (законопроект № ПЗ-127) (далее – проект закона), внесенные в Законодательное Собрание Иркутской области субъектом права уставной законодательной инициативы – группой депутатов Законодательного Собрания Иркутской области численностью не менее одной трети от установленного Уставом Иркутской области числа депутатов Законодательного Собрания Иркутской области (подписаны 15 депутатами).

Поправка № 1, внесенная группой депутатов Законодательного Собрания Иркутской области, содержит следующую редакцию новой части 3 статьи 38 Устава Иркутской области:

«3. Дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан, осуществляемые за счет средств бюджета Иркутской области (за исключением финансовых средств, передаваемых из федерального бюджета бюджету Иркутской области на осуществление целевых расходов), устанавливаются законами Иркутской области.

До принятия соответствующих законов Иркутской области дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан, осуществляемые за счет средств бюджета Иркутской области (за исключением финансовых средств, передаваемых из федерального бюджета бюджету Иркутской области на осуществление целевых расходов), могут устанавливаться нормативными правовыми актами Губернатора Иркутской области, нормативными правовыми актами Правительства Иркутской области. Законы Иркутской области об установлении дополнительных мер социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан, осуществляемые за счет средств бюджета Иркутской области (за исключением финансовых средств, передаваемых из федерального бюджета бюджету Иркутской области на осуществление целевых расходов), ранее установленных нормативными актами Губернатора Иркутской области, нормативными правовыми актами Правительства Иркутской области, должны быть приняты и вступить в силу до начала года, следующего за годом, в котором вступили в силу соответствующие нормативные правовые акты Губернатора Иркутской области, нормативные правовые акты Правительства Иркутской области.»

Как видно из содержания данной поправки, она — в отличие от первоначальной редакции проекта закона — допускает установление дополнительных мер социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан за счет средств бюджета Иркутской области не только законами Иркутской области, но и нормативными правовыми актами Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области. Таким образом, поправка учитывает замечания Губернатора Иркутской области и прокуратуры Иркутской области, которые в своих заключениях на проект закона указывали, что федеральное законодательство допускает возможность установления дополнительных мер социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации не только законодательными органами путем принятия

законов, но и иными органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

Вместе с тем поправка исключает неопределенность правовых предписаний, указывая только на нормативные правовые акты Губернатора Иркутской области и нормативные правовые акты Правительства Иркутской области, отходя от формулировки «иные нормативные правовые акты Иркутской области».

Рассматриваемая поправка содержит ограничение, в соответствии с которым Законы Иркутской области об установлении дополнительных мер социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан, осуществляемые за счет средств бюджета Иркутской области (за исключением финансовых средств, передаваемых из федерального бюджета бюджету Иркутской области на осуществление целевых расходов), ранее установленных нормативными актами Губернатора Иркутской области, нормативными правовыми актами Правительства Иркутской области, должны быть приняты и вступить в силу до начала года, следующего за годом, в котором вступили в силу соответствующие нормативные правовые акты Губернатора Иркутской области, нормативные правовые акты Правительства Иркутской области, формулируя таким образом постепенный переход к законодательному регулированию дополнительных мер социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан. Полагаем, это в определенной мере позволит укрепить стабильность и предсказуемость сложившейся системы социальной поддержки и социальной помощи в Иркутской области – не препятствуя, вместе с тем, принятию законов Иркутской области по соответствующим вопросам.

С учетом изложенного поправка № 1, внесенная группой депутатов Законодательного Собрания Иркутской области, соответствует Конституции Российской Федерации и федеральному законодательству, согласуется с логикой Устава Иркутской области в его действующей редакции, а также с концепцией проекта закона, принятого в первом чтении.

Поправка № 2, внесенная группой депутатов Законодательного Собрания Иркутской области, направлена на исключение из проекта закона абзаца второго

его статьи 2. Предложенное к исключению предписание предусматривает, что при возникновении необходимости внесения изменений в нормативные правовые акты Губернатора Иркутской области, нормативные правовые акты Правительства Иркутской области, нормативные правовые акты министерств и иных исполнительных органов государственной власти Иркутской области, указанные в абзаце первом настоящей части (т.е. принятые до дня вступления в силу проекта закона), Губернатор Иркутской области вносит в Законодательное Собрание Иркутской области проект закона Иркутской области по соответствующему вопросу; после принятия такого закона Иркутской области соответствующие нормативные правовые акты Губернатора Иркутской области, нормативные правовые акты Правительства Иркутской области, нормативные правовые акты министерств и иных исполнительных органов государственной власти Иркутской области должны быть признаны утратившими силу в установленном порядке.

Поправка № 1, внесенная группой депутатов Законодательного Собрания Иркутской области, делает содержание переходных положений проекта закона излишними.

Таким образом, представляется, что поправка №2, внесенная группой депутатов Законодательного Собрания Иркутской области, не противоречит Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству и концепции проекта закона, принятого в первом чтении.

Заведующий кафедрой конституционного права
Иркутского института (филиала) ВГУЮ
(РПА Минюста России), к.ю.н., доцент



В.Н. Шутова