**Основные направления бюджетной политики Иркутской области**

**на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов**

Основные направления бюджетной политики Иркутской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов (далее – Основные направления бюджетной политики) разработаны в соответствии со статьей 10 Закона Иркутской области от 23 июля 2008 года № 55-оз «О бюджетном процессе Иркутской области» и определяют приоритеты бюджетной политики Правительства Иркутской области в среднесрочной перспективе и условия, принимаемые для формирования областного бюджета на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов, обеспечивают прозрачность и открытость бюджетного планирования.

При подготовке Основных направлений бюджетной политики учтены положения проекта Основных направлений бюджетной политики Российской Федерации на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов, проекта Основных направлений налоговой политики Российской Федерации на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов, указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, государственных программ Иркутской области.

Разработка Основных направлений бюджетной политики осуществлена с учетом итогов реализации бюджетной политики в 2015 году и первой половине 2016 года.

1. **Итоги реализации бюджетной политики в 2015 -2016 годах**

В условиях социально-экономической нестабильности в стране, роста социальных обязательств региона, реализации «майских» указов Президента Российской Федерации 2012 года и иных решений, принимаемых на федеральном уровне и приводящим к увеличению расходов бюджета, одним из основных направлений деятельности Правительства Иркутской области в 2015-2016 годах являлось проведение активной политики по обеспечению сбалансированности областного бюджета и бюджетов муниципальных образований области.

По итогам 2015 года доходы консолидированного бюджета составили 129,1 млрд. рублей, что выше 2014 года на 4,2 млрд. рублей (+3,4%), расходная часть бюджета исполнена в объеме 139,0 млрд. рублей и на 0,9 млрд. рублей превысила уровень 2014 года (+0,6%). Дефицит бюджета составил 9,9 млрд. рублей, что на 35% ниже запланированного объема и на 3,3 млрд. рублей ниже уровня 2014 года.

Для недопущения разбалансированности областного бюджета и снижения рисков возникновения кредиторской задолженности, расходных обязательств, не обеспеченных финансированием, совместно с органами государственной власти осуществлялась работа по определению приоритетных направлений финансирования мероприятий, предусмотренных государственными программами Иркутской области, изыскания внутренних резервов для финансового обеспечения социально-значимых расходов бюджета.

В условиях снижения темпов поступления доходов в бюджет производились уточнения прогнозов налоговых поступлений и соответствующая корректировка расходов областного бюджета, в том числе содержащая оптимизационные мероприятия.

Несмотря на снижение собственных доходов бюджета по отношению к первоначально запланированному объему, по итогам 2015 года обеспечено своевременное исполнение расходов приоритетного характера, направленных на реализацию мер социальной поддержки, предоставление услуг населению, выполнение «майских» указов Президента Российской Федерации 2012 года, развитие дорожного хозяйства, сбалансированность местных бюджетов и другие первоочередные расходы.

Для своевременного и полного поступления доходов в бюджет был принят исчерпывающий перечень мер, включающий работу с крупнейшими предприятиями-налогоплательщиками, с федеральным центром, с налоговыми органами, заключение соглашений о социально-экономическом сотрудничестве и т.д.

Влияние в 2015 году внешних факторов на наполняемость областного бюджета доходами позволило занять Иркутской области лишь 57 позицию среди регионов страны по темпу роста налоговых и неналоговых доходов. За 9 месяцев 2016 года ситуация кардинальным образом улучшилась: регион с темпом роста налоговых и неналоговых доходов в размере 120% переместился на 12 позицию среди субъектов Российской Федерации.

Улучшение ситуации с поступлением доходов связано в первую очередь с реализацией разработанного в соответствии с поручением Правительства Российской Федерации и утвержденного распоряжением Губернатора Иркутской области от 19 февраля 2016 года № 22-р Плана первоочередных антикризисных мер по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности на территории Иркутской области в 2016 году (далее – Антикризисный план), отдельный блок которого посвящен мероприятиям по повышению собственных доходов бюджета.

Проведенная исполнительными органами государственной власти работа по наращиванию собственного налогового потенциала позволила увеличить доходную часть областного бюджета по налоговым и неналоговым поступлениям на 5,7 млрд. рублей к первоначально утвержденному бюджету.

Дополнительные доходы были направлены на увеличение таких приоритетных расходов, как заработная плата работникам муниципальных учреждений общего и дошкольного образования, обеспечение сбалансированности местных бюджетов, социальное обеспечение населения, обеспечение деятельности многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг, развитие социальной инфраструктуры, субсидии юридическим лицам на возмещение недополученных доходов в связи с оказанием услуг в сфере жилищно-коммунального хозяйства и другие первоочередные расходы.

Вместе с тем, объем собственных доходов не позволяет покрыть всю потребность в финансировании ежегодно возрастающих расходных обязательств Иркутской области. В связи этим органами государственной власти Иркутской области продолжается работа по реализации мероприятий по повышению качества планирования расходов с обеспечением концентрации бюджетных ресурсов на приоритетных направлениях, эффективному и рациональному использованию бюджетных средств, в том числе в рамках Антикризисного плана.

Для финансового обеспечения первоочередных, приоритетных расходов при уточнении областного бюджета в июне и октябре 2016 года были изысканы и перераспределены внутренние резервы в объеме, более 3,3 млрд. рублей.

Для решения задач по эффективному и рациональному использованию бюджетных средств в 2016 году:

продолжена работа по оптимизации сети государственных учреждений Иркутской области и структуры органов государственной власти Иркутской области;

в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 14 сентября 2015 года № 973 предусмотрено обеспечение уровня номинальной заработной платы в среднем по отдельным категориям работников бюджетной сферы в размерах не ниже уровня, достигнутого в 2015 году;

усилен контроль над закупками, совершаемыми за счет средств областного бюджета, в том числе утвержден порядок осуществления контроля за соблюдением Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

утверждено положение о порядке формирования, утверждения и ведения планов закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Иркутской области;

утверждены правила определения нормативных затрат на обеспечение функций государственных органов Иркутской области (включая территориальные органы и подведомственные казенные учреждения);

принято решение о внедрении на региональном уровне механизма перечисления местным бюджетам субсидий на софинансирование капитальных вложений под фактическую потребность муниципального образования на дату совершения платежа. Это минимизирует образование неиспользованных остатков целевых средств на счетах местных бюджетов и позволяет эффективно и рационально их использовать;

расчет объема финансового обеспечения выполнения государственного задания осуществлен на основании нормативных затрат на оказание государственных услуг, содержащихся в соответствующем базовом (отраслевом) перечне государственных и муниципальных услуг и работ, с соблюдением общих требований, определенных федеральными органами исполнительной власти, осуществляющими функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в установленных сферах деятельности, на основе базового норматива затрат и корректирующих коэффициентов к базовым нормативам затрат;

установлены правовые основы возврата в областной бюджет субсидий, предоставленных государственным бюджетным и автономным учреждениям на выполнение государственного задания, в случае, если государственное задание не выполнено в отчетном периоде.

Совершенствование межбюджетных отношений является одним из основных направлений реализуемой бюджетной политики. Ежегодно муниципальным образованиям области оказывается значительная финансовая поддержка для увеличения финансовых возможностей органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения, сглаживания диспропорций в уровне бюджетных возможностей бюджетов соответствующих муниципальных образований.

Так, ежегодно удельный вес межбюджетных трансфертов, предоставляемых муниципальным образованиям Иркутской области, составляет более трети всех расходов областного бюджета или порядка 40 млрд. рублей.

При этом ежегодно, начиная с 2015 года, в обязательном порядке на уровне Правительства Иркутской области рассматриваются бюджеты муниципальных районов и городских округов II–IV групп дотационности. По итогам рассмотрения органам местного самоуправления даются рекомендации по исполнению местных бюджетов на текущий год.

Также на регулярной основе в министерстве финансов Иркутской области проводится рассмотрение бюджетов поселений области.

Представители Правительства Иркутской области принимают активное участие в работе Ассоциации муниципальных образований Иркутской области, на заседаниях которой рассматриваются предложения руководителей финансовых органов муниципальных образований Иркутской области, в том числе по совершенствованию распределения межбюджетных трансфертов в Иркутской области.

В частности, в ходе работы изменены подходы при распределении субсидии на реализацию мероприятий, направленных на повышение эффективности бюджетных расходов муниципальных образований Иркутской области (далее – субсидия за эффективность), по расчету критериев отбора муниципальных образований Иркутской области для получения субсидии за эффективность.

Кроме этого предусмотрено дополнительное поощрение муниципальных образований Иркутской области за проведение органами местного самоуправления работы по объединению муниципальных образований области и за наилучшие показатели оценок качества по результатам проведения мониторинга и оценки качества управления бюджетным процессом в муниципальных районах (городских округах) Иркутской области.

В условиях экономического спада и ограничения финансовыми ресурсами как областного, так и местных бюджетов в целях оптимизации расходов консолидированного бюджета Иркутской области в Иркутской области с 2015 года проводится работа по объединению (укрупнению) малочисленных поселений.

На территории Иркутской области 80 поселений с численностью населения менее 500 человек. В большинстве таких поселений отсутствуют учреждения культуры, а расходы на содержание администраций достигают 90 % всех расходов бюджетов поселений. При этом доходная база местных бюджетов на 80-90% состоит из межбюджетных трансфертов из областного бюджета.

Практика объединения поселений области в 2015 году дала положительный эффект в 2016 году в виде экономии по расходам на содержание органов местного самоуправления.

Для рассмотрения предложений органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области в части дополнительной передачи местным бюджетам нормативов от областных налогов распоряжением Правительства Иркутской области от 8 февраля 2016 года № 41-рп создана рабочая группа по изменению нормативов отчислений доходов в местные бюджеты от федеральных налогов и сборов, в том числе от налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами, и региональных налогов, члены которой рассматривают варианты дополнительной передачи в местные бюджеты нормативов отчислений от налогов, подлежащих к зачислению в областной бюджет.

Долговая политика Иркутской области в 2015 - 2016 годах направлена на «сдерживание» уровня государственного долга Иркутской области, минимизацию стоимости его обслуживания и равномерное распределение во времени платежей, связанных с его погашением и обслуживанием, а также на снижение влияния долговой нагрузки на бюджет Иркутской области.

Для обеспечения выполнения принятых обязательств в 2015 и 2016 годах, в том числе носящих инвестиционный характер, поддержания ликвидности единого счета областного бюджета принимались решения о привлечении кредитных ресурсов.

Объем государственного долга на 1 января 2016 года составил 21,1 млрд. рублей или 25,3% от налоговых и неналоговых доходов, что существенно ниже рекомендованного Минфином России предельно допустимого значения (50%) и является одним из самых низких значений в стране (13 место), а в Сибирском федеральном округе данный показатель ниже только в Алтайском крае.

По состоянию на 1 октября 2016 года объем государственного долга составил 12,5 млрд. рублей (14,1%). В соответствии с Законом Иркутской области «Об областном бюджете на 2016 год» прогнозируемый размер государственного долга на 1 января 2017 года не превысит 28,5 млрд. рублей (30,3%).

Мероприятия по управлению долгом послужили основой для пересмотра   
17 июня 2016 года аналитиками международного рейтингового агентства   
Standard & Poor’s прогноза по рейтингу с «Негативного» на «Стабильный». Уровень кредитного рейтинга Иркутской области сохранен на уровне «ВВ».

В целях обеспечения доступности для граждан информации об общественных финансах на территории Иркутской области разрабатываются и издаются брошюры «Бюджет для граждан». Информация представляемая в брошюрах отражает как бюджетные данные, так и отдельные показатели социально-экономического развития региона, результаты реализации государственных программ Иркутской области, основные направления инвестиционных расходов и т.д. Электронная версия «Бюджета для граждан» размещается в свободном доступе на официальном сайте министерства финансов Иркутской области, а также на электронном портале «Открытый бюджет Иркутской области», задачей которого является максимальное обеспечение прозрачности и открытости бюджетного процесса для граждан.

По итогам 2015 года Иркутская область вошла в двадцатку лидеров среди субъектов Российской Федерации и заняла 12 место по открытости бюджетных данных.

По сводной оценке Минфина России, проведенной в 2016 году в рамках подготовки ежегодного доклада о лучшей практике развития «Бюджета для граждан» в субъектах Российской Федерации, Иркутская область, наряду с Вологодской и Московской областями, заняла первое место по уровню предоставления бюджетных данных в понятной форме.

Важность реализации мероприятий по повышению открытости бюджетных данных подчеркивает тот факт, что с апреля 2016 года в Порядок осуществления мониторинга и оценки качества управления региональными финансами, утвержденный приказом Министерства финансов Российской Федерации   
от 3 декабря 2010 г. № 552, включен новый раздел показателей, характеризующих степень прозрачности бюджетного процесса в субъекте Российской Федерации.

По результатам оценки качества управления региональными финансами за 2014 и 2015 годы, проводимой Министерством финансов Российской Федерации, Иркутской области присвоена I (высшая) степень качества среди субъектов Российской Федерации.

1. **Основные направления бюджетной политики на 2017 - 2019 годы**

В условиях сложной экономической ситуации основной целью бюджетной политики остается сохранение сбалансированности и устойчивости бюджетной системы Иркутской области в среднесрочной перспективе.

В планируемом периоде будет сохранена преемственность бюджетной политики, реализуемой Правительством Иркутской области в текущем году и предыдущие периоды.

Вместе с тем, в отличие от формирования бюджета на текущий 2016 год, в соответствии с бюджетным законодательством составление бюджета на очередной год планируется осуществить на трехлетний период. Одновременно с подготовкой проекта закона об областном бюджете на 2017-2019 годы будет формироваться долгосрочный бюджетный прогноз Иркутской области на 2017-2028 годы, в основу которого будут положены основные показатели долгосрочного прогноза социально-экономического развития Иркутской области, а также цели и задачи Стратегии социально экономического развития Иркутской области на период до 2030 года.

Обеспечение сбалансированности бюджета в данный период будет достигаться путем реализации мероприятий, направленных на поддержание государственного долга Иркутской области на уровне не более 50% суммы доходов областного бюджета без учета безвозмездных поступлений при максимально установленном Бюджетным кодексом Российской Федерации значении 100%, планированию дефицита бюджета на уровне не более 10%, что свидетельствует о достаточном запасе устойчивости областного бюджета.

К основным таким мероприятиям необходимо отнести работу по:

- повышению качества бюджетного планирования;

- наращиванию собственного доходного потенциала;

- проведению взвешенной долговой политики;

- оптимизации и повышению эффективности бюджетных расходов, концентрации финансовых ресурсов на приоритетных направлениях государственной политики.

**Мероприятия по увеличению поступлений в бюджет Иркутской области.**

Планирование доходов бюджета на 2017-2019 годы будет осуществляться, как и в предыдущие годы, по «консервативному» сценарию социально-экономического развития Иркутской области.

Доходная часть областного бюджета на 2017-2019 годы впервые планируется всеми главными администраторами доходов по формализованным методикам прогнозирования, ставшими обязательными в результате принятия Правительством Российской Федерации постановления от 23 июня 2016 года № 574 «Об общих требованиях к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации». Принятие и следование указанным методикам позволит повысить качество прогнозирования доходов бюджета, полноту и своевременность освоения связанных с ними расходов.

Сформированная таким образом доходная часть бюджета будет являться «стартовой» и Правительством Иркутской области будут приняты все возможные меры по улучшению ее параметров в ходе исполнения бюджета.

Основные усилия будут направлены на проведение системной работы с крупнейшими налогоплательщиками, направленной на развитие хозяйствующих субъектов и, как следствие, рост их обязательных платежей во все уровни бюджетов бюджетной системы Иркутской области.

В отношении бюджетообразующего налога на доходы физических лиц будут реализовываться мероприятия, не только направленные на его увеличение за счет пресечения «серых» схем выплаты заработной платы и мобилизацию налога в объемах, соответствующих масштабам осуществляемой экономической деятельности, но и на обеспечение зачисления обязательных платежей по месту осуществления хозяйственной деятельности налогоплательщиков.

В соответствии с Посланием Губернатора Иркутской области Законодательному Собранию Иркутской области о положении дел в Иркутской области в 2015 году и основных направлениях областной государственной политики на 2016 год активизирована и будет продолжена работа по увеличению налоговой отдачи от предприятий лесного комплекса.

В части имущественных налогов основной задачей на плановый период будет являться осуществление перехода к налогообложению исходя из кадастровой стоимости имущества физических лиц и отдельных объектов недвижимости, определенных статьей 378.2 Налогового кодекса Российской Федерации.

Применение «новых» принципов определения налогооблагаемой базы для торгово-офисной недвижимости исходя из их кадастровой стоимости позволит обеспечить полноту вовлечения в налогообложение объектов, чьими собственниками являются налогоплательщики, применяющие специальные налоговые режимы и не уплачивающие налог в настоящее время в силу положений налогового законодательства.

Особое внимание должно быть уделено повышению поступлений значимых для областного бюджета доходов от использования государственного имущества и платы за использование лесов.

Планируется увеличить до 50% долю доходов областного бюджета:

- от перечисления прибыли государственных унитарных предприятий, остающейся в распоряжении предприятий после уплаты налогов и иных обязательных платежей (установленный в настоящее время норматив составляет 40%);

- от направления на выплату дивидендов акционерам обществ, акции которых находятся в государственной собственности Иркутской области, части чистой прибыли акционерных обществ.

Кроме этого, будет продолжено взаимодействие с федеральными органами исполнительной власти по увеличению объемов финансовой поддержки из федерального бюджета, в том числе по участию в государственных программах Российской Федерации, а также с членами Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, депутатами Государственной Думы от Иркутской области в части оказания содействия в решении задач, поставленных на федеральном уровне.

Региональная и местные налоговые политики на 2017-2019 годы должны строиться с учетом требований федерального центра, определенных протоколом совещания у Председателя Правительства Российской Федерации Д.А. Медведева от 20 сентября 2016 года № ДМ-П13-60пр, которым Министерству финансов Российской Федерации поручено предусмотреть в качестве условий предоставления дотаций из фонда финансовой поддержки регионов установление моратория на введение на региональном и местном уровнях льгот и преференций по налогам и иным обязательным платежам, поступающим в региональные и местные бюджеты, и отмену установленных льгот.

Складывающиеся налоговые расходы бюджета будут подвергаться оценке их эффективности и по ее результатам необходимой оптимизации.

Ограничениями роста собственных доходов консолидированного бюджета региона являются планы Правительства Российской Федерации по централизации доходов субъектов Российской Федерации от налога на прибыль по ставке один процент с последующим направлением указанных доходов на поддержку наименее обеспеченных регионов, к которым Иркутская область не относится.

С 12 до 38-43 процентов в плановом периоде возрастет доля изъятий в федеральный бюджет доходов от уплаты акцизов на нефтепродукты, снижая тем самым возможности субъектов Российской Федерации по дальнейшему наращиванию региональных дорожных фондов и объемов дорожного строительства.

**Оптимизация расходов и концентрация финансовых ресурсов на приоритетных направлениях государственной политики.**

Обеспечение расходных обязательств Иркутской области необходимыми источниками финансирования является основным условием реализации бюджетной политики.

На 2017-2019 годы приходится период достижения всех целевых показателей, установленных во исполнение «майских» указов Президента Российской Федерации 2012 года, что ведет к необходимости изыскания дополнительных финансовых ресурсов.

В рамках исполнения принятых в 2012 году указов Президента Российской Федерации сохраняет свою приоритетность финансирование расходов на повышение оплаты труда отдельным категориям работников бюджетной сферы (указы Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597, от 1 июня 2012 года № 761, от 28 декабря 2012 года № 1688). Реализация данного направления предполагает повышение оплаты труда с учетом прогноза среднемесячной начисленной заработной платы наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц (среднемесячного дохода от трудовой деятельности) по Иркутской области, учитывая положения Программы поэтапного совершенствования системы оплаты труда в государственных (муниципальных) учреждениях на 2012 - 2018 годы, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 26.11.2012 № 2190-р.

Данное направление предусматривает не только прямое финансирование из областного бюджета, но и использование внутренних ресурсов отраслей, полученных в результате реализации мер по оптимизации расходов и использованию внебюджетных источников, использование механизмов повышения результативности бюджетных расходов, в том числе за счет повышения эффективности использования государственного имущества.

Одновременно с повышением оплаты труда необходимо обеспечивать меры, направленные на повышение производительности труда в бюджетном секторе, реструктуризацию бюджетной сети (по отраслям) при сохранении качества предоставляемых государственных услуг, включая изменение типа существующих учреждений, присоединение отдельных учреждений (объединение нескольких) к другим.

Увеличение числа получателей, а также принятие новых видов социальной поддержки ежегодно ведут к увеличению расходов бюджета на социальные выплаты населению и оказание мер социальной поддержки отдельным категориям граждан.

С 1 января 2017 года предлагается установить размеры ежемесячных денежных выплат и социальных выплат для отдельных категорий граждан с учетом индексации на уровень инфляции, установленный в проекте федерального закона «О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов», в размере 4,0%.

В целях формирования эффективной системы социальной защиты населения необходимо расширить применение принципа нуждаемости и адресного подхода, в том числе за счет исключения из числа получателей мер социальной поддержки по оплате жилищно-коммунальных услуг членов семей получателей соответствующих льгот, пересмотра критериев предоставления мер социальной поддержки исходя из среднедушевого дохода семьи.

В долгосрочном периоде необходимо продолжить развитие практики применения социального контракта, предусматривающего взаимные обязательства государства и получателей социальных выплат и льгот.

В 2017-2019 годах будет продолжена работа по формированию специализированного жилищного фонда Иркутской области для обеспечения жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа. Планируется в 2017 году увеличить расходы областного бюджета на указанные цели в 1,7 раза.

На особом контроле Правительства Иркутской области остается выполнение задач, поставленных Президентом Российской Федерации по завершению к 1 сентябрю 2017 года мероприятий, связанных с переселением граждан из аварийного жилищного фонда, признанного таковым по состоянию на 1 января 2012 года с привлечением средств государственной корпорации - Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства.

В целях решения задач по импортозамещению и расширению рынка сбыта сельскохозяйтсвенной продукции на территории Иркутской области, поставленных в Послании Губернатора Иркутской области «О положении дел в Иркутской области в 2015 году и областной государственной политики на 2016 год», расходы на поддержку сельского хозяйства определены приоритетными. Несмотря на сокращение по отдельным направлениям расходов бюджета, бюджетные ассигнования на государственную поддержку сельхозтоваропроизводителей сохраняются на уровне 2016 года.

Одновременно, необходимо продолжить работу по проведению анализа целесообразности мер государственной поддержки, не влияющих непосредственно на результат сельскохозяйственного производства, а также не оказывающих стимулирующего воздействия на повышение эффективности производственной деятельности и расширение производства сельскохозяйственной продукции.

На развитие сети региональных и местных автомобильных дорог будут направлены средства дорожного фонда Иркутской области, объем бюджетных ассигнований которого, будет определяться с учетом новых обязательств, установленных бюджетным законодательством, связанных с необходимостью его корректировки с учетом факта поступления доходов бюджета Иркутской области, формирующих дорожный фонд Иркутской области, в отчетном периоде.

Для концентрации ресурсов в целях финансового обеспечения вышеуказанных направлений, а также решения иных неотложных задач экономического и социального развития региона расчет предельного объема бюджетных ассигнований областного бюджета на 2017-2019 годы по отдельным расходам осуществлялся с применением корректирующих коэффициентов.

Предложения органов государственной власти Иркутской области по увеличению действующих расходных обязательств, принятию новых, будут рассматриваться при наличии дополнительных источников доходов, исключительно после соответствующей оценки эффективности и социальной значимости данных расходных обязательств.

В условиях ограниченности финансовых ресурсов иных подходов требует «бюджет развития». На ближайшие три года капитальные вложения необходимо сосредоточить на реализации указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, завершении объектов с высокой степенью готовности, прежде всего в жизнеобеспечивающих сферах, объектов, создаваемых (реконструируемых) с целью недопущения чрезвычайных ситуаций, социально значимых объектов. Включение в государственные программы Иркутской области новых объектов должно основываться на аргументации острой необходимости объекта для развития региона или конкретного муниципального образования.

При осуществлении бюджетных инвестиций предполагается использование механизмов государственно-частного партнерства, позволяющих привлечь инвестиции и услуги частных компаний для решения государственных задач.

Отдельной задачей при реализации бюджетной политики является выполнение условий по софинансированию расходных обязательств Иркутской области, на реализацию которых из федерального бюджета предоставляются целевые субсидии.

Принятые решения об участии в государственных программах Российской Федерации должны быть детально просчитаны, запрашиваемые бюджетные ресурсы - иметь реальную потребность и высокую эффективность их использования, а дополнительная нагрузка на областной бюджет - минимальной.

Для решения вопросов по финансовому обеспечению первоочередных, приоритетных направлений социально-экономического развития планируется продолжить работу по оптимизации структуры расходов, в том числе за счет:

совершенствования порядка финансового обеспечения государственного задания и установления правил возврата субсидий в объеме, соответствующем показателям государственного задания, которые не были достигнуты;

оптимизации расходов на содержание бюджетной сети;

оптимизации расходов на содержание и обеспечение деятельности органов государственной власти Иркутской области, реализации мероприятий, направленных на оптимизацию структуры и штатной численности, недопущение в дальнейшем ее роста без изменения бюджетных полномочий;

создания единой централизованной информационной системы учета и отчетности в органах государственной власти Иркутской области и государственных учреждениях региона;

передачи несвойственных функций бюджетных учреждений на аутсорсинг;

повышения эффективности использования имущества, находящегося в государственной собственности Иркутской области, отказа от имущества, не используемого при исполнении государственных функций, выполнении государственного задания и т.д.

**Обеспечение сбалансированности местных бюджетов**

Под особым контролем остаются вопросы обеспечения сбалансированности бюджетов муниципальных образований области, а также оказания целевой поддержки исполнения отдельных полномочий органов местного самоуправления.

Оказание финансовой поддержки за счет средств областного бюджета местным бюджетам на обеспечение сбалансированности местных бюджетов (дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности, дотации на обеспечение сбалансированности местных бюджетов, субсидии на выравнивание обеспеченности муниципальных образований Иркутской области по реализации ими их отдельных расходных обязательств и субсидии за эффективность) будет продолжено и в планируемом периоде.

При этом в целях дальнейшей оптимизации расходов консолидированного бюджета Иркутской области органам местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области необходимо продолжить работу по укрупнению малочисленных поселений.

Предоставление межбюджетных субсидий будет осуществляться в соответствии с утвержденным Правительством Иркутской области перечнем приоритетных расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области, подлежащих софинансированию из областного бюджета.

В областном бюджете на 2017-2019 годы будут предусмотрены средства на предоставление бюджетных кредитов муниципальным образованиям области для частичного покрытия дефицитов местных бюджетов с направлением средств на финансирование бюджетных обязательств местных бюджетов, а также для строительства (реконструкции), капитального ремонта, ремонта и содержания автомобильных дорог общего пользования местного значения.

В целях повышения эффективности предоставляемых межбюджетных трансфертов местным бюджетам исполнительным органам государственной власти Иркутской области необходимо:

осуществлять оценку эффективности (результативности) предоставления (использования) органами местного самоуправления целевых межбюджетных трансфертов, включая субвенции, для принятия решения о продолжении их предоставления в плановом периоде;

предоставлять межбюджетные субсидии при условии наличия обязательств муниципального образования о возврате в областной бюджет средств в случае не достижения показателей результативности использования субсидий в отчетном периоде;

рассмотреть возможность расширения перечня межбюджетных трансфертов, предоставляемых с применением нового механизма их предоставления в пределах суммы, необходимой для оплаты денежных обязательств по расходам получателей средств местного бюджета.

Отдельным направлением бюджетной политики, непосредственно связанным с обеспечением устойчивости бюджетной системы Иркутской области, является политика в области управления государственным долгом. еред управлением государственным долгорегионатим Российской Федерации значении 100%, что свидетельствует о достаточном запасе у

**Управление государственным долгом Иркутской области**

Объем государственного долга Иркутской области в последние годы имеет тенденцию к увеличению, что обусловлено необходимостью финансирования дополнительных расходов (заработная плата, создание многофункциональных центров, ликвидация аварийного жилья, обеспечение мест в детских садах и т.д.) по решениям федерального центра, ростом социальных обязательств и недостаточным объемом доходных источников для их покрытия. В связи с этим стратегической задачей бюджетной политики в сфере управления государственным долгом является поддержание высокого уровня долговой устойчивости региона.

В соответствии с государственной программой Иркутской области «Управление государственными финансами Иркутской области на 2015 – 2020 годы», утвержденной постановлением Правительства Иркутской области от 23.10.2014 года № 517-пп, установлен предельно допустимый уровень долговой нагрузки на областной бюджет, не превышающий 50% от налоговых и неналоговых доходов, а также уровень расходов на его обслуживание, в пределах 5% от общего объема расходов за исключением объема субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Для соблюдения ограничений, установленных государственной программой, реализация политики в сфере управления государственным долгом в 2017 - 2019 годах будет осуществляться по следующим направлениям:

сдерживание долговой нагрузки в пределах параметров, позволяющих надлежащим образом осуществлять финансирование бюджетных обязательств и качественное обслуживание государственного долга;

снижение долговой нагрузки и оптимизация общего объема заимствований путем первоочередного направления дополнительных доходов или (и) экономии расходов при исполнении бюджета на сокращение объема государственного долга;

привлечение среднесрочных заимствований в форме банковских кредитов на срок до 5 лет и облигационных займов со сроком обращения до 7 лет, позволяющих обеспечить удлинение сроков погашения государственного долга Иркутской области, тем самым снизив потребность в рефинансировании заимствований;

взаимодействие с Министерством финансов Российской Федерации по привлечению «недорогих» бюджетных кредитов из федерального бюджета для финансирования дефицита областного бюджета, в том числе в целях замещения долговых обязательств Иркутской области по коммерческим заимствованиям;

активное использование механизма привлечения бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на счетах бюджета Иркутской области;

мораторий на предоставление государственных гарантий Иркутской области.

Проведение взвешенной долговой политики в 2017-2019 годах позволит сохранить объем государственного долга на экономически безопасном уровне.

**Вовлечение граждан в бюджетный процесс.**

Одним из приоритетных направлений в 2017 году и плановом периоде останется укрепление взаимодействия с гражданами по вопросам финансово-бюджетной сферы, включающее такие задачи, как повышение открытости и понятности бюджетных данных, содействие развитию финансового образования и повышение уровня финансовой грамотности населения региона. Целями реализации данного направления являются обеспечение конституционных прав граждан на получение информации (включая информацию о бюджете), соблюдение принципа прозрачности (открытости), установленного Бюджетным кодексом Российской Федерации, а также построение эффективной системы общественного контроля в сфере государственного и муниципального управления финансами.

Ключевым инструментом в распространении информации об общественных финансах субъекта, как и в 2016 году, выступит официальный портал «Открытый бюджет Иркутской области». Кроме того, продолжится публикация в печатной форме и в электронном виде брошюр «Бюджет для граждан», а также подготовка дополнительных информационно-разъяснительных материалов на всех стадиях бюджетного процесса Иркутской области.

Для организации учета мнения граждан при решении бюджетных вопросов, помимо деятельности Общественного совета при министерстве финансов Иркутской области, планируется проведение специальных общественных обсуждений.

В вопросе содействия развитию финансового образования в регионе важным фактором послужит создание базовой кафедры «Государственные и муниципальные финансы» на базе ФГБОУ ВО «Байкальский государственный университет», цель которого совершенствование образовательного процесса на основе усиления связей БГУ с финансовым органом государственной власти субъекта и привлечения высококвалифицированных преподавателей-практиков для профессиональной подготовки, и переподготовки выпускников.

В качестве основных мер по распространению и популяризации информации о бюджете, а также повышения уровня финансовой грамотности намечено проведение среди населения области регионального этапа ежегодных конкурсов по представлению бюджета для граждан, олимпиад по финансовой грамотности для обучающихся государственных и муниципальных образовательных организаций, участие Иркутской области во Всероссийских акциях «Дни финансовой грамотности», «Неделя сбережения» и др., взаимодействие с ВУЗами и иными организациями, включая органы государственной власти, в вопросах проведения обучающих мероприятий по финансово-бюджетной тематике среди жителей области.

В рамках федерального курса на распространение в субъектах Российской Федерации практик инициативного бюджетирования (распределения части бюджетных средств при непосредственном участии граждан в выборе приоритетных направлений расходов на решение вопросов местного значения) планируется продолжить финансирование проекта «Народные инициативы», реализуемого в Иркутской области с 2011 года. Распределение субсидий областного бюджета муниципальным образования региона на мероприятия перечня проектов народных инициатив в 2017 году будет производится с учетом коэффициента освоения средств за предыдущие периоды.

Министр финансов

Иркутской области Н.В. Бояринова