КОМИТЕТ ПО БЮДЖЕТУ 05.10.2018

(стенограмма обсуждения по проекту закона № ПЗ-406 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об областном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов»)

БОЯРИНОВА Н.В.

Уважаемая Наталья Игоревна, уважаемые депутаты, в середине августа текущего года Управление федеральной налоговой службы России по Иркутской области, являющееся главным администратором доходов областного бюджета, скорректировало прогноз поступлений до конца текущего года.

18 сентября этот прогноз был доуточнен и лег в основу предлагаемых вашему вниманию корректировок. В этой связи, изменения в областной бюджет будут касаться уточнения объема налоговых и неналоговых доходов областного бюджета до конца года и в первую очередь прогноза по налогу на прибыли организаций, зачисляемых в областной бюджет, уточнением федеральных межбюджетных трансфертов, которые распределены для нашего региона в соответствии с нормативно-правовыми актами, а также с учетом фактически поступивших целевых средств из федерального бюджета и уточнением по отдельным позициям расходной части областного бюджета с учетом предложений депутатского корпуса, озвученных в ходе подготовки данного законопроекта при рассмотрении государственных программ на бюджетной комиссии. При формировании проекта областного бюджета правительство Иркутской области учитывало ограничения, установленные соглашениями, заключенными с федеральным Минфином по социально-экономическому развитию и оздоровлению государственных финансов и о реструктуризации бюджетных кредитов, основными ограничениями по которым являются сдерживание уровня дефицита областного бюджета и государственного долга субъекта. Предлагаемая корректировка полностью соответствует прогнозам главных администраторов доходов и в первую очередь федеральной налоговой службы с учетом ожидаемых итогов социально-экономического развития до конца текущего года.

Одним из основных корректируемых сегодня налогов – это налог на прибыль организаций, подлежащих зачислению в областной бюджет. Предлагается скорректировать данную сумму на 8,6 млрд. руб. и утвердить налог на прибыль по году в сумме 55,3 млрд. руб. Данная оценка полностью соответствует оценке федеральной налоговой службы с учетом прогнозов крупнейших налогоплательщиков региона.

На 816 млн. руб. предлагается скорректировать налог на доходы физических лиц и установить его в сумме 36 млрд. руб. Данное увеличение связано с решениями, принятых на федеральном уровне в конце прошлого года и начале текущего года по величине минимального размера оплаты труда.

Еще одна корректировка предлагается по транспортному налогу. Увеличение составит 312,9 млн. руб., общая сумма по данному налогу по году составит 2,2 млн. руб. Увеличение по транспортному налогу в аналогичной сумме предлагается в соответствии с действующим законодательством в расходной части включить в дорожный фонд Иркутской области.

Остановлюсь еще на достаточно значимом изменении, это сокращение налога на имущество организаций, которые нам заявляет федеральная налоговая служба на сумму 821,6 млн. руб. Это уменьшение связано в связи с принятием 16 мая текущего года Закона Иркутской области, предусматривающее освобождение налогоплательщиков, имеющих движимое имущество, которое было поставлено на учет в виде объектов основных средств, срок приобретения которых составляет не более 3 лет, начиная с 1 января 2018 года. При принятии данного закона была установлена норма, что данные изменения могут вступить в свою силу только после внесения в них соответствующих изменений в Закон «Об областном бюджете». После принятия закона 8 октября будет дан старт налогоплательщикам по возможности применения данной льготы, а те суммы, которые были налогоплательщиками уплачены в течение предыдущих двух отчетных кварталов, налогоплательщики смогут либо зачесть в счет будущих платежей, либо осуществить возврат средств из областного бюджета. Общий объем, предлагаемый на данной корректировке областного бюджета, составит 10,3 млрд. руб. увеличение. Таким образом, общий объем налоговых и неналоговых доходов предлагается утвердить в сумме 125,7 млрд. руб.

По расходной части областного бюджета предлагается скорректировать целевые средства на сумму 1,4 млрд. руб. в части увеличения средств на создание дополнительных мест для детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет в дошкольных образовательных учреждениях, на приобретение материально-технического оборудования для детских поликлиник, исполнение функций в части лекарственного обеспечения, реализация ряда мероприятий по коммунальной инфраструктуре и ряд других направлений, которые вы видите на слайде. При этом на 1,4 млрд. руб. предлагается сократить объем целевых средств, получаемых нашим регионом из Российской Федерации. Связано это в первую очередь с заключением дополнительного соглашения 7 сентября текущего года с Министерством природы Российской Федерации, и связана она с корректировкой проекта с Росгеологией по ликвидации негативного воздействия отходов, возникших при деятельности БЦБК. На увеличение расходов, не имеющих целевого направления, предлагается дополнительно предусмотреть более 10 млрд. руб. И в первую очередь наибольший объем предлагается выделить на субвенцию на общее и дошкольное образование с целью выполнения обязательств в полном объеме по выплате заработной платы работникам муниципальных образовательных учреждений в сумме 3,3 млрд. руб. С учетом предлагаемой корректировки общий объем межбюджетных трансфертов в пользу муниципальных образований по данному направлению составит 33,1 млрд. руб.

2,3 млрд. руб. дополнительно предлагается направить на инвестиционные расходы и в первую очередь в объекты с высокой степенью готовности, а также на завершение капитальных ремонтов объектов социальной сферы государственной и муниципальной собственности и дополнительно предусмотреть средства на реализацию отдельных мероприятий в сфере жилищно-коммунального хозяйства.

Дополнительно 605,9 млн. руб. предлагается направить на развитие здравоохранения и в первую очередь на приобретение машин станций скорой медицинской помощи класса В и класса С реанимобили, на приобретение медицинского оборудования в областные лечебные учреждения и на увеличение объема по оказанию высокотехнологичных видов медицинской помощи.

В рамках межбюджетного регулирования на предстоящей сессии предлагается дополнительно выделить для муниципальных образований первого и второго уровня 2,4 млрд. руб. в форме дотаций на сбалансированность и субсидий на выравнивание.

С учетом предстоящей корректировки общий объем межбюджетного регулирования составит 9,1 млрд. руб., что выше уровня прошлого года более чем на 1 млрд. руб.

Сразу хочу обратить внимание депутатского корпуса о том, что распределение нецелевой финансовой помощи в соответствии с требованием действующего бюджетного законодательства осуществляется на основе единых методик без какого-либо вкусового подхода ни к одной из территорий.

В рамках мониторинга социально-экономического положения регионов федеральным центром продолжает осуществляться постоянный контроль за мерами, принимаемыми субъектами Российской Федерации по соблюдению условий соглашений и тех ограничений, которые нам установил федеральный центр. С учетом данных требований, ограничений, а также факторов, влияющих на доходную часть бюджета, предлагаемыми изменениями расходной части предлагается по 2018 году утвердить доходы в объеме 149,6 млрд. руб., расходы 152,9 млрд. руб., дефицит областного бюджета определить в сумме 3,3 млрд. руб. или 2,6 %. Установить плановый уровень государственного долга по состоянию на 1 января 2019 года в сумме 21 млрд. руб. Данный проект закона в обязательном порядке был направлен на согласование в Министерства финансов Российской Федерации, по результатам рассмотрения которого получено положительное заключение. Прошу депутатов поддержать данный законопроект.

ДИКУСАРОВА Н.И.

Спасибо, Наталия Вениаминовна. Уважаемые коллеги, ваши вопросы к министру финансов.

ЛЮБЕНКОВ Г.А. (ВОПРОС БЕЗ МИКРОФОНА, НЕ СЛЫШНО)

БОЯРИНОВА Н.В.

На сегодняшний день уровень государственного долга 12,6 млрд. руб., из них 7,6 – это бюджетные кредиты и 5млрд – это ценные бумаги. По отношению к собственным доходам это сегодня 11 %.

СИНЦОВА И.А.

Наталия Вениаминовна, скажите, пожалуйста, вот самая большая из расходных частей – это 3,3 млрд. руб. на образование, мы полностью закрываем вопрос по заработной плате до конца года с учетом выплаты заработной платы в декабре?

БОЯРИНОВА Н.В.

Да, спасибо, Ирина Александровна, за вопрос, мы действительно этой суммой полностью закрываем потребность всех образовательных муниципальных учреждений с выплатой заработной платы в декабре.

СИНЦОВА И.А.

Тогда еще один вопрос. Скажите, пожалуйста, а по другим сферам, почему бы нам ни руководствоваться этим, же самым принципом и ни наполнять бюджет полностью из авансовых платежей по декабрю? То есть полностью закрывать баланс.

БОЯРИНОВА Н.В.

Что касается областной сети, которую мы финансируем напрямую, это обязательство также реализовано в рамках предстоящего уточнения.

СИНЦОВА И.А.

Спасибо.

ДИКУСАРОВА Н.И.

Еще, уважаемые коллеги, ваши вопросы. Давайте дадим возможность членам комитета задать вопросы, а потом перейдем уже к Вам. Пожалуйста, Георгий Александрович.

ЛЮБЕНКОВ Г.А.

В продолжение вопроса, по заработной плате образовательных учреждений понятно, а вот финансирование, какова перспектива финансирования по судебным искам заработной платы? До конца года мы ее будем выплачивать или нет?

БОЯРИНОВА Н.В.

Мы сейчас говорим, Георгий Александрович, прошу уточнить вопрос, про муниципальные образовательные учреждения?

ЛЮБЕНКОВ Г.А.

Да, по муниципальным образовательным учреждениям. Есть задолженность по судебным искам по заработной плате, в основном из дошкольных учреждений. Может быть, Валентина Васильевна как-то нам лучше здесь скажет? Да, образование.

ДИКУСАРОВА Н.И.

Давайте передадим слово Валентине Васильевне Перегудовой.

ВОРОНЦОВА Н.В.

Добрый день, уважаемые коллеги. Я могу озвучить ситуацию в целом, не только по образованию. На сегодняшний день ситуация, связанная с выплатой заработной платы в минимальном размере оплаты труда в регионе осуществляется достаточно стабильно. Иски подавались в начале года, когда решение Конституционного суда приняло законную силу и необходимо было начинать его платить. На сегодняшний день ситуация в принципе стабильная, но мы имеем уже 814 исков. Из этих исков отыграно, удовлетворено 756 и выплачено 13 млн. руб. по данным искам. Судебная практика в регионе нарабатывается, суды неоднозначны, некоторые работники выигрывают иски, некоторые – нет. Мы доходим до Верховного Суда в рамках рассмотрения этих дел. И что касается взыскания данных сумм, что работники по исполнительным листам получают эту выплату. Здесь никакой проблемы нет.

ДИКУСАРОВА Н.И.

Георгий Александрович, Вас удовлетворил ответ?

ЛЮБЕНКОВ Г.А.

Нет, ну понятно, все мы работаем. Но перспективу-то какую мы имеем себе?

ВОРОНЦОВА Н.В.

Сегодня минимальная заработная плата платится в размере установленного, установленном решением Конституционного Суда. Новых исков нет. Иски, которые были поданы в первом полугодии, либо отсужены и выплачено более 13 млн. руб., либо идет апелляция до Верховного Суда. Работа эта идет.

ЛЮБЕНКОВ Г.А.

Ну, у меня несколько другие данные. Давайте посмотрим, наверное, не будем сейчас в дискуссию впадать, посмотрим, потому, что у меня из муниципалитетов есть данные о том, что не выплачена заработная плата по судебным искам. Я об этом и вопрос задаю. Поэтому давайте еще посмотрим, к сессии, я думаю, что разберемся.

ДИКУСАРОВА Н.И.

У меня тогда просьба. Поскольку у нас все очень оперативно происходит, пожалуйста, нам сегодня до вечера дайте информацию о том, где и какая есть задолженность по судебным решениям по заработной плате в сфере образования.

ВОРОНЦОВА Н.В.

Уважаемые коллеги, задолженность по судебным решениям, идет апелляционный процесс. Пока не дойдет рассмотрение до высшей инстанции, мы не можем говорить, что отказано. Этой информацией владеют муниципальные образования, в основном это муниципальные учреждения. Все, что у нас есть, мы вам передадим.

ДИКУСАРОВА Н.И.

Наталья Владимировна, еще раз, мы нормальные, умные, вменяемые люди. Я еще раз Вас прошу дать информацию нам о том, есть ли у нас задолженность по вступившим в силу решениям судов? Только лишь это. Я прекрасно как юрист понимаю, что пока идут судебные решения и пока у нас не вступили, хорошо, сделайте отдельную колонку, где идут уже, так скажем, с вашей стороны обжалования решений, вступивших в законную силу. Георгия Александровича интересуют выплаты, вступившие в силу по решениям суда. Если их 0 и Вы за своей подписью дадите информацию, мы снимем вопрос Георгия Александровича. Все, больше нам ничего не надо и скажем тогда, что нам больше ничего не надо, переживать не надо. Хорошо? Спасибо.

Пожалуйста, давайте мы Виталию Владимировичу дадим тогда слово? Пожалуйста.

ПЕРЕТОЛЧИН В.В.

У меня вопрос касательно территорий, меня по Усть-Илимску интересует вопрос, это, наверное, профильным министерствам ЖКХ и транспорта. Дело в том, что весной этого года был передан аэропорт, посадочная площадка в областную собственность, отсрочки на финансирование ее из областного бюджета не было предусмотрено и до сих пор. Вот по всем обещаниям, что при корректировке бюджета должно было быть учтено. Сегодня в проекте бюджета учтено? Есть строчка на содержание посадочной площадки?

БОЯРИНОВА Н.В.

Я начну и попрошу поддержки профильного министерства. Уважаемые депутаты, Виталий Владимирович, вы должны четко понимать, что прямое финансирование из областного бюджета получают только казенные бюджетные автономные учреждения областного подчинения. Насколько я знаю, площадка по Усть-Илимску она вышла, вернее, у нее организационно-правовой статус – это предприятие, областное государственное предприятие. На сегодняшний день там идут разбирательства по срокам передачи имущественного комплекса и всей имеющейся задолженности с муниципалитетом, трижды, по-моему, на площадке председателя правительства данный вопрос рассматривался, на сегодня в предлагаемой корректировке прямой поддержки данного ГУПа нет. Дополнительная информация профильных министерств.

ДИКУСАРОВА Н.И.

Я так понимаю, это министерство жилищно-коммунального хозяйства и транспорта, да? Министр Артур Мухтарович, пожалуйста, Вам слово, Ваша тема, да?

СУЛЕЙМЕНОВ А.М.

Да, наша тема. В службе по тарифам предусмотрено 563, по-моему, тысячи в месяц. Этого вполне хватает для оплаты и с 1 января месяца.

ДИКУСАРОВА Н.И.

Уточняйте Ваш вопрос, вижу, что не поняли ответ.

ПЕРЕТОЛЧИН В.В.

Так, не понял, да. Это дополнительно сейчас предусмотрено? Просто я знаю ситуацию по этой площадке, что сегодня они берут кредиты для того, чтобы существовать, выплачивать заработную плату. Вот меня интересует, это вот сейчас или с 1 января следующего года?

СУЛЕЙМЕНОВ А.М.

Да, с 1 января 18 года в тарифе силы предусмотрена оплата за взлет – посадку. Когда сила будет платить, вот тут немножко другой вопрос.

ДИКУСАРОВА Н.И.

Артур Мухтарович, а Вы в курсе, что там есть проблема с выплатой зарплаты?

СУЛЕЙМЕНОВ А.М.

Да в курсе, мы в курсе, я знаю.

ДИКУСАРОВА Н.И.

Но вы собирались по этому вопросу?

СУЛЕЙМЕНОВ А.М.

Да, собирались и отрабатываем.

ДИКУСАРОВА Н.И.

У меня тогда просьба, вы поясните депутату, который задает вопрос, в рабочем режиме.

СУЛЕЙМЕНОВ А.М.

Хорошо, нет вопросов.

ДИКУСАРОВА Н.И.

А если что, на сессии еще раз вернуться к обсуждению этого вопроса.

СУЛЕЙМЕНОВ А.М.

Хорошо.

ДИКУСАРОВА Н.И.

Пожалуйста, Артем Валентинович, Вам слово.

ЛОБКОВ А.В.

Спасибо, Наталья Игоревна, Наталия Вениаминовна, спасибо за доклад. Вопрос, наверное, из двух частей будет стоять. Первый касается продолжения темы заработных плат. При окончании работы предыдущего созыва и обсуждения изменения в бюджет Иркутской области мы достаточно часто возвращались к вопросу дифференциации зарплаты работников бюджетной сферы, и было обещано, что этот вопрос мы будем как раз рассматривать в рамках уточнения бюджета 2018 года. В связи с этим я хотел бы уточнить, в рамках тех изменений, которые озвучены Вами, есть ли данная дифференциация и будет ли отличаться заработная плата обслуживающего персонала и среднего, которая фактически сравнялась, особенно в северных территориях нашей Иркутской области.

И второй вопрос с этим же связан, но более частный. Также мы обсуждали тему нехватки средств, в сфере здравоохранения, и озвучивалось, что прорабатывается вопрос получения дополнительных средств из фонда федерального медицинского страхования. Какая работа проведена и на данный момент те уточнения, которые мы сейчас будем принимать, решают ли вопросы по заработной плате в сфере здравоохранения? Спасибо.

БОЯРИНОВА Н.В.

Спасибо большое, Артем Валентинович, за вопросы. То, что касается первого блока. Разделю его на две части. В рамках работы Правительства Иркутской области по дифференциации оплаты труда мы подходили с двух сторон. Первое. Это дифференциация в части вспомогательного и технического персонала, и действительно, нормативно-правовой акт подписан. Эти изменения включены в предстоящую корректировку. Сразу обращаю внимание депутатского корпуса, что они не доведены до главных распорядителей средств, они в объеме 400 млн. руб. будут включены, вернее, уже включены в проекте закона об уточнении бюджета под министерством финансов. При подтверждении потребности в дополнительных ассигнованиях в рамках 217 – 219 статей Бюджетного кодекса минфин будет производить разассигновку для доведения необходимой суммы до ГРБС.

И вторая часть Вашего вопроса, она более серьезная и более глобальна. Это касается введения в принципе дифференциации по всем этим категориям, чтобы исключить уравнивание заработной платы тех- и вспом- персонала с основным персоналом, который недавно приступил к своей трудовой деятельности и еще не имеет стажа, квалификации и других доплат. В настоящее время проект постановления по дифференциации оплаты труда в бюджетной сфере Иркутской области подготовлен. Сейчас он проходит, честно признаюсь, очень бурное обсуждение на площадке Правительства Иркутской области. Предварительно расчет министерства труда Иркутской области по данной позиции в случае введения его с 1 января 2019 года плюсом 2,3 млрд. руб. Это первый Ваш блок вопросов.

Что касается финансирования здравоохранения. Обеспечение деятельности лечебных учреждений и в первую очередь расходы на заработную плату по бюджетным видам помощи в областном бюджете предусмотрены в полном объеме с выплатой заработной платы за декабрь в декабре.

Что касается фонда обязательного медицинского страхования. Здесь работает у нас министерство здравоохранения, не вижу, представители есть или нет. Они могут доуточнить. Финансирование из областного бюджета не свойственных ему полномочий, а это не полномочия субъекта, не предусмотрены, потому что в противном случае возникнет нарушение соглашения с Минфином России. Но насколько я знаю, минздрав напрямую отрабатывал с фондом, актуальная информация лучше все-таки у профильных.

ДИКУСАРОВА Н.И.

Есть министерство здравоохранения, пожалуйста, заместитель министра здравоохранения.

ЗАХАРОВА Т.В.

Уважаемые коллеги, добрый день. За счет средств обязательного медицинского страхования на 2018 год средства предусмотрены в соответствии с графиком выплаты заработной платы в полном объеме. У нас тоже все в порядке.

ДИКУСАРОВА Н.И.

Разрешите мне уточнить, то есть насколько я понимаю, дифференциация у нас будет применена с 1 января 2019 года, так?

БОЯРИНОВА Н.В.

В случае, если будет подписан нормативно-правовой акт.

ДИКУСАРОВА Н.И.

Что касается заработной платы медицинского персонала, то нам хватает на это тех денег, которые сегодня содержатся в фонде обязательного медицинского страхования. И никаких других вещей дополнительных и так далее необходимости предпринимать нет. Вас удовлетворил этот ответ?

ЛОБКОВ А.В.

Нет, не совсем удовлетворил, потому, что на обсуждениях мартовских уточнений министром здравоохранения было объявлено, что идет небалансировка на 1 млрд. руб., и было проговорено как раз, что идет работа с Терфондом федеральным о получении этих средств. Сейчас представитель сказал, что денег хватает, тогда эти деньги, уточните, пожалуйста, они были добавлены? Каким образом мы получили эту экономию или откуда появились эти деньги, чтобы небалансировку в млрд закрыть? Уточните, пожалуйста.

ЗАХАРОВА Т.В.

Министерством здравоохранения совместно с Территориальным фондом обязательного медицинского страхования, совместно с подведомственными организациями проводилась работа по нормированию труда. У нас проводилась работа по оптимизации расходов. Дополнительные средства из Фонда федерального выделены не были, но на сегодняшний день мы укладываемся в те суммы, которые нам предусмотрены на текущий финансовый год.

БОЯРИНОВА Н.В.

Если позволите, Наталья Игоревна, я попрошу своих коллег из минфина, потому что запамятовала цифры, ФОМС в прошлом году и в этом году. Вы объем-то назовите. Там если я не ошибаюсь, у нас увеличение по этому году чуть ли не на 5 млрд. руб. тех межбюджетных трансфертов, которые мы получаем из федерального бюджета. По-моему, было 33 млрд. руб., в этом году 38 млрд. руб.

ЗАХАРОВА Т.В.

Увеличение у нас составило около 21 % субвенции по сравнению с предыдущим годом. Это порядка 6,8 млрд руб.

ДИКУСАРОВА Н.И.

Они все на зарплату?

ЗАХАРОВА Т.В.

Нет, это не все на зарплату.

ДИКУСАРОВА Н.И.

Коллеги, сколько из этого увеличения идет на заработную плату?

ЗАХАРОВА Т.В.

Там на заработную плату порядка 5,8 млрд. руб.

ДИКУСАРОВА Н.И.

5,8 идет только на заработную плату.

ЗАХАРОВА Т.В.

Да.

ДИКУСАРОВА Н.И.

Артем Валентинович, вот в профильном комитете Вам предлагаю разобраться до понедельника, чтобы мы в понедельник перед принятием проекта закона в окончательном чтении не допустили ошибки. Ошибка может быть роковой.

БОЯРИНОВА Н.В.

Коллеги, но я хочу сразу предупредить, что дополнительно средства на субвенцию федерального фонда обязательного медицинского страхования не может быть выделено из областного бюджета.

ДИКУСАРОВА Н.И.

Мы это понимаем, но мы обязаны реагировать, потому что мы не можем оставить это сегодня без внимания и сказать, что все хорошо, если чего-то не достает, раз зампредседателя комитета нам об этом говорит. Виктор Юрьевич, у Вас вопрос? Пожалуйста.

ШПАКОВ В.Ю.

Я хотел бы задать вопрос, я думаю, что он тоже будет к профильному министерству. Наталия Вениаминовна, я не увидел, есть ли квоты с учетом вопроса, который прозвучал в обращении ко мне, а семей таких, я думаю, много, это такие семьи, у которых приемные дети. То есть, есть ли в бюджете запланированы квоты на выделение путевок вне Иркутской области, потому что я, к сожалению, столкнулся с замкнутым кругом сегодня, начиная от социальной защиты, затем перейдя в Центр адаптации, затем в отдел образования. Мне пришлось пройти, к сожалению, этот кружок, и закончил опекой и попечительством. Сказали все, что в границах только Иркутской области. К сожалению, есть такие заболевания, может, минздрав, может, министерство социальной защиты здесь пояснит, потому что в Тайшетском и Чунском районе на сегодняшний день таких путевок в южную часть нашей страны не выделяется. У меня такой вопрос.

ДИКУСАРОВА Н.И.

Владимир Анатольевич Родионов, министр соцзащиты.

РОДИОНОВ В.А.

Мы оздоровлением, вернее, лечением не занимаемся, только оздоровлением занимаемся. На 2018 год такие денежные средства не предусмотрены.

ДИКУСАРОВА Н.И.

Виктор Юрьевич, Вам надо уточнить, наверное, категорию, что за категория, потому что Владимир Анатольевич говорит, что у них таких нет, я правильно понимаю? Не Ваш вопрос.

РОДИОНОВ В.А.

У нас идет компенсация, если люди поедут на оздоровление ребятишек, по предоставлению документов мы возмещаем.

ШПАКОВ В.Ю.

То есть компенсация и за пределами Иркутской области?

РОДИОНОВ В.А.

Да, и за пределами Иркутской области.

ШПАКОВ В.Ю.

Я понял теперь, потому что мне пояснили, что только в пределах Иркутской области. Если семья выезжает за пределы, то такой компенсации не предусмотрено, но с учетом того, что Вы говорите, хорошо, спасибо.

ДИКУСАРОВА Н.И.

Еще ваши вопросы. Пожалуйста, Тимур Ринатович Сагдеев.

САГДЕЕВ Т.Р.

У меня тема в продолжение, добрый день, уважаемые коллеги, профильного министерства здравоохранения по заработной плате. В период избирательной кампании, понятно, я, как и все мы, депутаты, посетил учреждения здравоохранения, общался с техперсоналом, с сестринским персоналом, и там идут сокращения. Предоставьте, пожалуйста, как раз развернутую такую справку по учреждениям здравоохранения, сколько было сокращено сотрудников за прошедшие 3 месяца и сколько еще планируется сократить до конца года. Я имею в виду техперсонал, в связи с увеличением МРОТ и той темы, что была нехватка млрд, а на сегодня нам говорят, что как бы исправляется.

ДИКУСАРОВА Н.И.

Коллеги, прокомментируйте министерство здравоохранения или предоставите информацию в письменном?

ЗАХАРОВА Т.В.

Информацию предоставим.

ДИКУСАРОВА Н.И.

У меня тогда к Вам просьба, сегодня до конца дня в комитет по бюджету предоставить необходимую информацию. Тимур Ринатович, еще раз уточните: за 2018 год.

САГДЕЕВ Т.Р.

Да, давайте по сегодняшний день, у нас есть информация по текущему году и какие планы еще до конца года планируется или нет, потому что сокращение в учреждениях здравоохранения оно присутствует. Спасибо. То есть за 3 месяца.

ДИКУСАРОВА Н.И.

Все понятно, в протокол прошу тогда включить, коллеги, за этот год, за 2018 год.

Еще вопросы, пожалуйста. Наталия Вениаминовна, разрешите мне вопрос. скажите, пожалуйста, по образованию мы поняли, за декабрь – в декабре, а вот в объеме помощи муниципальным образованиям они как заработную плату и свои учреждения, то есть расчет за декабрь в декабре или там есть вопросы?

БОЯРИНОВА Н.В.

Каждое муниципальное образование самостоятельно принимает решение, потому что это полномочия их по 131 Закону. Объем финансовой поддержки достаточно большой, который идет на уточнение. Я попрошу включить слайд 6. Уважаемые депутаты, очень много в рамках подготовки данного законопроекта звучало мнений о том, что неуточнение бюджета в июне месяце привело к плачевным последствиям для муниципальных образований, что их поддержка мизерная по сравнению с прошлым годом. Вот это сухая статистика, наш с вами бюджет. В 2017 год мы с вами входили с поддержкой муниципальных образований 4,4 млрд. руб. При июньской корректировке 2017 года дополнительно были добавлены средства, и сумма составила 6,1 млрд. руб. И вот вход в 2018 год. Мы входили в год уже с объемом поддержки муниципальных образований на уровне июньского уточнения прошлого года. В марте месяце дополнительно 800 млн. руб. было добавлено для муниципальных образований для выполнения решений Конституционного суда и Федерального закона по МРОТу. На конец года 8,1 – 2017 год, 9,1 – текущий год. Поэтому муниципальные образования самостоятельно в рамках той поддержки, которая есть, будут принимать решение, как им выплачивать заработную плату за декабрь. Единственное уточнение, которое будет оформлено в виде поправки Губернатора, Александр Викторович, спасибо большое, мы посмотрели, пересчитали, в части включения в методику софинансирования по поселениям дополнительный объем поддержки для формирования районных фондов финансовой поддержки с тем, чтобы к 450 млн. руб., которые дополнительно направляются в поселения, еще направить дополнительный ресурс и усилить их финансово для завершения финансового года по муниципальным образованиям первого уровня.

ДИКУСАРОВА Н.И.

То есть наши совещания по результатам обращений муниципальных образований дали свой эффект, свой результат.

БОЯРИНОВА Н.В.

По поселениям, по районным и городским округам мы пока придерживаемся своей методики, разработанной минфином, с учетом единых подходов, а также тех условий, которые мы выставляем для муниципальных образований в целях проведения эффективной бюджетной политики.

ДИКУСАРОВА Н.И.

На какой объем будет увеличен объем поддержки?

БОЯРИНОВА Н.В.

Поправка для сельских поселений составит 76 млн. руб.

ДИКУСАРОВА Н.И.

Спасибо. То есть, я правильно понимаю, что мы с вами сегодня, уточняя бюджет, мы не даем гарантии, что все муниципальные образования способны будут выплатить заработную плату у себя в территории за декабрь в декабре. Правильно я понимаю?

БОЯРИНОВА Н.В.

Наталья Игоревна, повторюсь. Муниципалитет самостоятельно принимает решение, какие расходы он будет оплачивать в первоочередном порядке и в каком объеме он будет производить эти выплаты.

ДИКУСАРОВА Н.И.

Спасибо. Коллеги, еще ваши вопросы, пожалуйста. Артур Мухтарович, пожалуйста, у Вас?

СУЛЕЙМЕНОВ А.М.

Не вопрос, уточнение, только что сейчас с Усть-Илимском связались. Зарплата выплачена в полном объеме и выплачен аванс. То есть то, что нет зарплаты, это немножко не правильная информация.

ДИКУСАРОВА Н.И.

Вы про аэропорт, да? сейчас?

СУЛЕЙМЕНОВ А.М.

Да, про посадочную площадку Усть-Илимска.

ДИКУСАРОВА Н.И.

Ну, вот у депутата опять сомнение, поэтому я Вас прошу, в рабочем порядке переговорите, пожалуйста, снимите вопросы, если их возможно снять, переговорите, пожалуйста.

СУЛЕЙМЕНОВ А.М.

Готов.

РОДИОНОВ В.А.

Наталья Игоревна, можно уточнение по вопросу, который был по детям-сиротам. В бюджете у нас предусмотрено на предоставление компенсации части стоимости путевки в организации отдыха детей и оздоровление и компенсации части стоимости проезда к месту отдыха и оздоровления и обратно опекуном, приемному родителю ребенка-сироты и ребенка, оставшегося без попечения родителей, приобретшему за счет собственных средств для ребенка путевку, организацию отдыха и оздоровления предусмотрено 1 млн. 864 тыс. руб.

ДИКУСАРОВА Н.И.

Нет вопросов к Виктору Юрьевичу? Пожалуйста, Георгий Александрович.

ЛЮБЕНКОВ Г.А.

У меня скорей всего к Илье Юрьевичу вопрос по достройке спортзала дзюдо. Каким-то образом предусматриваются дополнительные средства или нет?

РЕЗНИК И.Ю.

Спасибо за вопрос. Для того, чтобы предусматривать дополнительные средства, нужно иметь заключение экспертизы на достоверность стоимости. Мы только сегодня провели экспертизу для того, чтобы скорректировать смету. Предварительно.

ЛЮБЕНКОВ Г.А.

Ну а вы каким-то образом перспективы рисуете по этому поводу, да?

РЕЗНИК И.Ю.

Давайте, мы сначала дождемся заключения о достоверности сметной стоимости.

ДИКУСАРОВА Н.И.

Илья Юрьевич, вопрос простой: можно ли после уточнения вот этого 8 октября, можно ли будет законными способами решить этот вопрос?

РЕЗНИК И.Ю.

Постараемся.

ДИКУСАРОВА Н.И.

Постараемся решить или постараемся законными?

Коллеги, ну, мы же знаем механизмы законные в государственных программах. Поэтому я задаю вопрос и под протокол, потому что иначе мы будем принимать решение 8 числа и будем сейчас с Наталией Вениаминовной проводить совещание по этому поводу.

РЕЗНИК И.Ю.

На основании каких документов по этому поводу?

ДИКУСАРОВА Н.И.

Ну вот мы с вами будем разговаривать сейчас, у нас таких вопросов, на основании каких документов, достаточно много будет сейчас, поэтому эта ситуация не из ряда вон выходящая будет у нас с вами. Если общий подход здесь использовать, тогда по многим другим вещам мы можем задать вам тот же самый вопрос, не Вам конкретно. Поэтому вопрос: можем ли мы после 8 числа на законных основаниях решить этот вопрос по увеличению объема денежной суммы, которая предусмотрена на это мероприятие?

РЕЗНИК И.Ю.

Если будут корректировки дальнейшие, то тогда возможно.

ДИКУСАРОВА Н.И.

Понятно, то есть без корректировки бюджета решить этот вопрос невозможно. Спасибо.

Давайте Наталию Вениаминовну отпустим. Все остальные вопросы уже будут, наверное, к профильным министерствам. Наталия Вениаминовна, спасибо Вам большое. Давайте мы тогда перейдем к заключениям, наверное. Первое слово хочу дать Ассоциации муниципальных образований. Зоя Андреевна, не вижу Вас. Пожалуйста, включайте микрофон, Ваша информация по проекту закона.

МАСЛОВСКАЯ З.А.

Добрый день, уважаемые коллеги, проект закона рассмотрен Ассоциацией муниципальных образований как всегда в рабочем порядке. Соответственно проведено заседание нашей профильной секции бюджетной, прошло вчера, включая министерство финансов, министерство образования, Контрольно-счетной палаты, Натальи Игоревны. Что у нас на сегодняшний день. В основном, конечно, органы местного самоуправления, ожидая давно поправки еще с июня месяца, все вы знаете, мы много писем писали, обращений, что нам поправки нужны были еще в июне, конечно, рекомендуем к принятию проект закона, но существует, конечно, ряд моментов, которые хотелось бы обсудить, в том числе и при этой корректировке, и возможности, чтобы была дополнительно еще одна.

Что в итоге. По ряду муниципальных образований имеется, с учетом даже вносимых изменений, имеется недостаток собственных средств по выплате заработной платы до конца текущего года. К сожалению, это имеет место быть. Очень большие суммы по городу Братску, Черемхово, Усть-Удинский район, Заларинский район. Также органами местного самоуправления районов вчера была высказана позиция о том, что необходимо увеличение субсидий на выравнивание районных фондов финансовой поддержки. Но мы сегодня уже слышали от министра, что эта сумма будет увеличена, но 76 млн., наверное, не совсем то, что бы хотелось. Я просто озвучу по тем территориям, что у меня есть информация, какая существует потребность по Балаганскому району 17 млн., это я говорю про районные фонды финансовой поддержки поселений, Заларинский район 69 млн., Качугский район 11 млн., Тулунский район 27, Усть-Удинский 38, Эхирит-Булагатский 3. Вот такая информация.

Я уже сказала, что существует необходимость в средствах дополнительных по городам и районам. Эту всю информацию мы направляли Наталье Игоревне, все это у вас есть в заключении.

ДИКУСАРОВА Н.И.

Информация уже отработана, как Вы говорите. Все это у нас есть на комитете, спасибо Вам большое.

МАСЛОВСКАЯ З.А.

Да, у нас существовал также вчера вопрос по трем территориям в плане субвенции на образование, министерство образования было, в течение вчерашнего и сегодняшнего дня вопросы эти урегулированы. Опять же возвращаемся к тому, что и по субвенции, в том числе нам необходима будет дополнительная корректировка. Так по городу Иркутску необходимо еще дополнительно по субвенции 18 млн., по Усть-Кутскому району ориентировочно тоже где-то около такой же суммы, и выпадает город Тулун, там сумма незначительная, порядка 3 млн.

Я с мэрами когда разговаривала, конечно, консультации все прошли, в общем-то напряжение снято, но конечно же, хотелось бы иметь гарантии, что дополнительно будет еще корректировка в конце года.

Также, предугадывая подготовку к формированию областного бюджета 2019 года, поступил ряд предложений, которые нам необходимо будет после сессии, после уточнения отработать с министерством финансов, с нашим комитетом профильным по методике расчета на будущий год наших фондов поддержки. Вот так.

ДИКУСАРОВА Н.И.

Спасибо, Зоя Андреевна. Вопросы к Зое Андреевне есть? Нет. Наталия Вениаминовна, я думаю, комментировать нечего, да? все в работе, все понятно. Единственное министерство образования я прошу прокомментировать темы по городам Усть-Кут, Тулун и Иркутск. Пошла ли работа по этим территориям и будут ли поправки ко 2-му чтению по корректировке указанных объемов софинансирования.

ПЕРЕГУДОВА В.В.

Мы исходили из тех расчетов, которые подавали территории. Все письма, подписанные мэрами, у нас есть. Сейчас идет сбор отчета ОШ-1, это по контингенту учащихся и педагогов, пришедших на работу. После этих всех корректировок будем смотреть, кому что нужно.

ДИКУСАРОВА Н.И.

Я понимаю, ждать поправок ко 2-му чтению. Так я понимаю?

ПЕРЕГУДОВА В.В.

Нет, ко 2-му чтению мы не успеем. Если будет в декабре уточнение, то тогда.

ДИКУСАРОВА Н.И.

То есть ко 2-му чтению сейчас объем субвенций вы корректировать не будете.

БОЯРИНОВА Н.В.

Нет, коллеги, давайте вот без этих «если будет в декабре». А если не будет? На сегодня мы уточняем бюджет до конца года под прогноз федеральной налоговой службы.

ПЕРЕГУДОВА В.В.

Значит, внесем поправку сейчас ко 2-му чтению.

ДИКУСАРОВА Н.И.

Значит, мы готовимся к тому, что у вас, возможно, будут поправки ко 2-му чтению. Так, мы видим, что будут поправки по межбюджетной части, будут поправки по субвенции на образование. Спасибо.

Предоставим слово прокуратуре Иркутской области. Мы только сейчас получили заключение. Присутствует? Я не вижу. Вы только представьтесь, пожалуйста, потому что новые депутаты, чтобы все Вас видели.

ИВАНОВА И.В.

Проанализировали мы закон, он разработан, конечно, в рамках полномочий, концептуальных замечаний у нас не имеется. Вместе с тем, поскольку у нас было недостаточно времени, по отдельным у нас вопросам пояснительная записка не содержит обоснований дополнительных расходов, механизм реализации, и мы сейчас в ручном режиме поясняем возникшие у вас вопросы. Я думаю, что мы до 8 числа все эти вопросы снимем.

ДИКУСАРОВА Н.И.

Мы готовы с Вами утром в понедельник встретиться и обсудить вопросы, потому что я думаю, у нас они будут схожие.

ИВАНОВА И.В.

Единственно, что на сегодня нам бы хотелось обратить внимание депутатов, что проектом бюджета предусматриваются новые мероприятия. Например, в сфере охраны окружающей среды. Это ликвидация объектов с накопленным экологическим ущербом на территории БЦБК. Да, мы не умаляем, что такие, конечно, мероприятия нужны. Но при этом у нас средства в бюджете на объекты строительства, которое ведется уже в соответствии с принятыми нормативно-правовыми актами, не предусмотрены. В сфере окружающей среды я приведу подпрограмму, откуда производство и потребление в Иркутской области, государственная программа охраны окружающей среды утверждена постановлением правительства 444. Вот в рамках указанной программы ведется строительство полигона твердых бытовых отходов в Черемховском районе. Окончание работ запланировано у нас на 2018 год, вместе с тем в законопроекте у нас не предусмотрены средства для завершения строительства. Значит, учитывая, что у нас на территории области в настоящее время уже имеется 948 несанкционированных свалок, по количеству образовавшихся отходов область у нас занимает лидирующие позиции в Сибирском федеральном округе. И поэтому считаем, конечно, необходимо своевременное финансирование в целях введения в эксплуатацию именно таких объектов, чтобы завершить нам на территории области такие объекты повсеместно.

ДИКУСАРОВА Н.И.

То есть, концептуальных замечаний нет, но в рамках на 2-го чтения поработать есть смысл над отдельными вещами.

ИВАНОВА И.В.

Над отдельными вещами, завершение строительства.

ДИКУСАРОВА Н.И.

В понедельник мы с Вами еще проговариваем те вещи, которые у Вас могут появиться в результате дополнительной работы. Спасибо.

Уважаемые коллеги, давайте тогда мы с вами выясним, коль скоро прокуратура начала этот разговор, что это за объект БЦБК и что за новые мероприятия, и когда мы их планируем реализовать. Министерство природных ресурсов присутствует? Министр, пожалуйста, Вам слово.

КРЮЧКОВ А.В.

Спасибо за вопрос. Наталья Игоревна, на самом деле, 95 млн. руб., которые мы предусматриваем на проектирование, на проектно-изыскательские работы по промышленной площадке БЦБК, это я прошу не путать с площадкой размещения отходов, это вся оставшаяся площадка, которую нам необходимо ликвидировать, потому что у нас проходил ряд исследований, в том числе и природоохранная прокуратура, совместно выявляли ряд подпочвенных скоплений загрязненных веществ под промышленной площадкой, поэтому для более полного комплексного, более полной комплексной ликвидации отходов нам необходимо, безусловно, ликвидировать полностью объект БЦБК как таковой, чтобы оставить чистую площадку. Поэтому и соответственно было поручение Президента, по этому поводу Губернатор встречался с Владимиром Владимировичем Путиным и как раз Президент одобрил вот эти мероприятия. Сейчас мы ведем работу с собственниками этих объектов для того, чтобы они перешли в собственность Иркутской области, и мы соответственно могли все это дело, как по отходам также ликвидировать саму промплощадку, потому что там взаимоувязанные будут сейчас проекты.

ДИКУСАРОВА Н.И.

Идеология понятна. Вопрос конкретный: когда вы успеете освоить 95 млн. руб.?

КРЮЧКОВ А.В.

Эти 95 млн. это на 2 года – на 2018 и 2019 год.

ДИКУСАРОВА Н.И.

На 2018 какая денежная сумма?

КРЮЧКОВ А.В.

0.

ДИКУСАРОВА Н.И.

То есть, сумма стоит только на 2019 год

КРЮЧКОВ А.В.

Только на 19.

ДИКУСАРОВА Н.И.

Соответственно вы это делаете для того, чтобы сегодня начать конкурсные работы, да?

КРЮЧКОВ А.В.

Чтобы начать конкурсные работы потому, как министерство природных ресурсов Российской Федерации и вице-премьер Гордеев нам было рекомендовано в этом году приступить к этим работам по проектированию и соответственно в следующем году их завершить, чтобы мы поэтапно шли после ликвидации отходов БЦБК, приступили к ликвидации промплощадки в соответствии с Указом Президента.

ДИКУСАРОВА Н.И.

Услышали. Второй вопрос, который прокуратура задает, Черемховский район, строительство соответствующего объекта в сфере мусоропереработки. Скажите, пожалуйста, вот этот вопрос третий раз мы уже вам задаем. Вы нам обещали при корректировке в марте месяце, что никаких проблем не возникнет. Какие проблемы возникли? Есть ли они? Завершен ли будет объект в этом году?

КРЮЧКОВ А.В.

Я, наверное, на часть отвечу, часть у нас минстрой подскажет. В начале, в конце прошлого года, когда мы выходили на Минстрой федеральный для того, чтобы дали софинансирование 111млн. руб. на завершение строительства этого объекта, к сожалению, мы более чем полгода вели переговоры, эти денежные средства нам выделены не были с аргументированием, что «у вас в бюджете много денег, поэтому можете делать эти объекты сами». Наши аргументы никак не воспринимались. Соответственно часть денег была предусмотрена, и Светлана Дмитриевна, наверное, мне поможет, что этот объект в этом году часть финансирования местного бюджета есть, мы хотели перераспределить эти денежные средства на полигон для завершения его строительства, но к сожалению, в этом году подрядчики его физически не успеют закончить.

ДИКУСАРОВА Н.И.

То есть случилось так, как мы предполагали в марте месяце. Мы говорили о том, что будут эти проблемы. А почему минстрой отвечает за этот вопрос? почему не вы? Пожалуйста, поясните тогда.

СВИРКИНА С.Д.

Добрый день, уважаемые коллеги. По ТБО Михайловка, да, 33 млн. в этом году эти средства освоены. Проторгован только как раз один этап, те средства, которые были выделены. Совершенно верно, нам не подтвердила Федерация 100 с лишним млн., которые были обещаны на этот год для того, чтобы объект ввести в полную степень готовности, поэтому на следующий год мы в уже в проект бюджета заложили эти остатки 104 млн. для того, чтобы проторговать и объект уже ввести. Физически, к сожалению, в этом году это невозможно было сделать ко второму полугодию, потому что работы все ведутся только в летнее время, поэтому они освоили только первый этап на 34 млн.

ДИКУСАРОВА Н.И.

Спасибо, Светлана Дмитриевна, но я фиксирую, что мы тогда совершили с вами ошибку, потому что мы предполагали, и администрация нашего муниципального образования говорила о том, что не надо снимать эти денежные средства при предыдущей корректировке бюджета. Но правительство Иркутской области настаивало на том, что это сделать необходимо, и мы ожидаем федеральные деньги. Я это проговариваю для того, чтобы мы при принятии каких-то других решений с вами помнили такие ситуации, когда у нас были очень жаркие споры, и мы, тем не менее, получали гарантии, но эти гарантии не были выполнены.

СВИРКИНА С.Д.

Наталья Игоревна, прошу прощения, мы не снимали деньги.

ДИКУСАРОВА Н.И.

Мы перемещали деньги.

СВИРКИНА С.Д.

Нет, с этого объекта мы не снимали ничего. Мы надеялись на средства федерального бюджета, поэтому, своих заложили только вот на один этап по софинансированию.

ДИКУСАРОВА Н.И.

Все правильно, коллеги, все правильно, мы перемещали отсюда деньги. Мы их планировали, потом перемещали. У нас здесь помните, мэр района сидел буквально вот под дверью зала и говорил, что, пожалуйста, не делайте этого, но мы ему гарантировали тут все вместе, что это будут федеральные денежные средства. Ну, надо признавать.

И у меня еще один вопрос. В наш адрес было несколько звонков и в Ассоциацию муниципальных образований было несколько звонков, ликвидация несанкционированных свалок. Деньги есть. Вот у меня дилемма, замечательная тема, она нужна, как воздух нужна, мы сами настаивали на выделении этих денег. Но скажите, пожалуйста, если по всем расчетам конкурсные процедуры закончатся 21 декабря, когда будут реализованы эти мероприятия? Вы думали об этом? Вот эти деньги сегодня предлагаются к распределению в бюджете. Вы понимаете, что мы сегодня ставим муниципальные образования в тяжелую ситуацию? Они заберут эти деньги, но использовать они их эффективно не смогут. Как вы относитесь к этой ситуации?

КРЮЧКОВ А.В.

Наталья Игоревна, безусловно, поздние сроки заключения контракта, но 21 декабря это какие-то совсем уж пессимистические сроки, по нашему мнению это будет конец ноября начало декабря и соответственно муниципальные образования уже находятся в полной готовности, у нас есть практика по реализации и уборке этих свалок, это не капитальное строительство, это по сути подбор и вывоз на полигоны. Муниципальные образования четко оценивают свои возможности. С теми муниципальными образованиями, которые сейчас не готовы реализовать эти мероприятия самостоятельно, соответственно, это финансирование до них доведено не будет. У нас в эти свалки, которые сейчас мы планируем убирать, входит 38 объектов, которые нам необходимо ликвидировать по Указу Президента. Поэтому, на мой взгляд, есть риски определенные, но риски есть всегда и это может быть и в сентябре, здесь у нас определенная работа проведена, поэтому все готово к реализации.

ДИКУСАРОВА Н.И.

Дайте нам, пожалуйста, перечень муниципальных образований, которые будут участвовать в этих мероприятиях.

КРЮЧКОВ А.В.

Хорошо.

ДИКУСАРОВА Н.И.

Спасибо. Ну и на будущее, я хочу просто проговорить, уважаемые коллеги, когда мы задаем вопрос, то это не значит, что мы против каких-то мероприятий. Но все должно, во-первых, соответствовать закону, любое принятие решений, депутаты голосуют за законное решение. А во-вторых, если мы выделяем деньги в октябре месяце и они придут в территории после конкурсных работ в декабре, мы должны быть уверены, что эти денежные средства будут эффективно использованы, и все вопросы нацелены только исключительно на это. Я говорю всем, и коллегам из правительства, и представителям средств массовой информации тоже.

Спасибо. Даем тогда слово Контрольно-счетной палате Иркутской области.