

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА  
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1      тел. 24-16-09,  
факс 24-30-72,  
ksp38@irksp.ru

Председателю  
Законодательного Собрания  
Иркутской области

С.Ф. БРИЛКЕ

"21" ноября 2016 г. № 01/01-2059  
На № 3077 от "15" ноября 2016 г.

О направлении заключения КСП от  
21.11.2016 №01/55-э

Уважаемый Сергей Фатеевич!

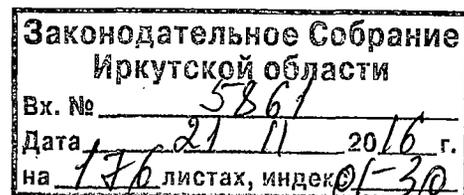
В соответствии со статьей 7 Закона Иркутской области «О Контрольно-счетной палате Иркутской области» направляем Вам заключение КСП Иркутской области от 21.11.2016 № 01/55-э по результатам экспертизы проекта закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов».

Приложение: на 175 л. в 1 экз.

Председатель

*С уважением,*

И.П. Морохова





**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

---

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**по результатам экспертизы проекта закона Иркутской области  
«Об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов»**

21.11.2016

№ 01/55 -э

*Рассмотрено на коллегии  
КСП области от 21.11.2016 № 10(225)/5-КСП  
утверждено распоряжением  
председателя от 21.11.2016 № 151-р*

Иркутск

2016 год

## СОДЕРЖАНИЕ

Основные выводы .....	3
Пояснительная записка.....	12
Основные показатели областного бюджета.....	15
Доходы областного бюджета (без учета безвозмездных поступлений) .....	17
Структура налоговых доходов областного бюджета в 2015-2019 гг. ....	18
Структура неналоговых доходов областного бюджета в 2015-2019 гг. ....	19
Безвозмездные поступления.....	24
Источники финансирования дефицита .....	24
Состояние государственного внутреннего долга Иркутской области.....	25
Анализ расходов государственных программ области .....	25
1. Государственная программа «Труд и занятость» на 2014 - 2018 годы.....	25
Выводы:.....	29
2. Государственная программа «Укрепление единства российской нации и этнокультурное развитие народов Иркутской области» на 2014-2020 годы.....	30
Выводы:.....	32
3. Государственная программа Иркутской области.....	33
«Молодежная политика» на 2014-2018 годы.....	33
Выводы:.....	35
4. Государственная программа Иркутской области «Управление государственными финансами Иркутской области» на 2015-2020 годы» .....	35
Выводы:.....	39
5. Государственная программа Иркутской области: «Экономическое развитие и инновационная экономика» на 2015-2020 годы .....	40
Выводы:.....	45
6. Государственная программа Иркутской области: «Развитие физической культуры и спорта» на 2014-2018 годы» .....	46
Выводы:.....	55
7. Государственная программа Иркутской области.....	55
«Обеспечение комплексных мер противодействия чрезвычайным ситуациям природного и техногенного характера, построение и развитие аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» на 2014-2018 годы.....	55
Выводы:.....	62
8. Государственная программа Иркутской области ГП «Развитие дорожного хозяйства и сети искусственных сооружений» на 2014 - 2020 годы».....	63

Выводы: .....	71
9. Государственная программа «Доступное жилье» на 2014 - 2020 годы .....	74
Выводы: .....	80
10. Государственная программа Иркутской области «Развитие транспортного комплекса Иркутской области» на 2014-2018 годы .....	82
Выводы: .....	85
11. Государственная программа Иркутской области «Охрана окружающей среды» на 2014-2020 годы.....	86
Выводы: .....	96
12. Государственная программа «Развитие культуры Иркутской области» .....	97
на 2014-2018 годы .....	97
Выводы: .....	104
13. Государственная программа Иркутской области.....	104
«Развитие жилищно-коммунального хозяйства Иркутской области».....	104
на 2014-2018 годы» .....	104
Выводы: .....	114
14. Государственная программа Иркутской области.....	116
«Развитие образования» на 2014-2018 годы» .....	116
Выводы: .....	128
15. Государственная программа Иркутской области.....	130
«Развитие здравоохранения» на 2014-2020 годы» .....	130
Выводы: .....	146
16. Государственная программа «Социальная поддержка населения» .....	147
на 2014-2018 годы» .....	147
Выводы: .....	152
17. Государственная программа Иркутской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» на 2014-2020 годы.....	153
Выводы: .....	160
Непрограммные направления деятельности.....	163
Анализ планирования и распределения ассигнований на выравнивание бюджетной обеспеченности (финансовых возможностей) муниципальных образований .....	165
Методики к Законопроекту, иные документы, текстовая часть .....	169

## Основные выводы

Настоящее заключение подготовлено в соответствии с Законом Иркутской области от 07.07.2011 № 55-ОЗ «О Контрольно-счетной палате Иркутской области» на основании поручения председателя Законодательного Собрания Иркутской области от 15.11.2016 № 3077.

Проект закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» (далее – Законопроект) разработан министерством финансов Иркутской области и внесен в Законодательное Собрание Иркутской области Губернатором Иркутской области в соответствии со ст. 2 Закона области от 14.10.2016 № 79-ОЗ «О приостановлении действия отдельных положений Закона Иркутской области «О бюджетном процессе Иркутской области», с соблюдением установленных сроков.

1. Перечень и содержание документов, представленных одновременно с Законопроектом, в основном, **соответствуют** требованиям Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ).

2. Законопроект, в отличие от Закона области о бюджете на 2016 год, подготовлен в соответствии со статьей 169 БК РФ на очередной финансовый год и плановый период. Расходы бюджета сформированы **по 17 государственным программам** Иркутской области (далее – ГП, Госпрограммы), которые составляют порядка 99,5% от общего объема расходов областного бюджета и **по непрограммным направлениям** деятельности органов государственной власти Иркутской области и иных государственных органов, которые составляют порядка 0,5 % общего объема расходов областного бюджета.

3. В рамках подготовки Законопроекта в КСП области поступили предложения исполнительных органов государственной власти Иркутской области о внесении изменений в государственные программы Иркутской области.

Основные выводы, концептуальные замечания и итоги детального анализа предложенных изменений изложены в заключение КСП области от 08.11.2016 № 01/50-э, рассмотрены 10.11.2016 Бюджетной Комиссией при Правительстве Иркутской области по развитию программно-целевого управления и в целом **учтены** в Законопроекте.

4. При подготовке Заключения **использованы результаты** контрольных и экспертно-аналитических мероприятий проведенных КСП области, а также материалы, размещенные на официальных сайтах органов исполнительной власти Иркутской области, и иные документы, поступившие в КСП области по дополнительным запросам.

5. Экспертиза показала, что Законопроект, составленный на трехлетний период, в части планового периода 2018-2019 годов сохраняет преемственность основных параметров бюджета 2017 года.

Законопроектом на 2017 год предлагается утвердить **основные характеристики** областного бюджета по доходам в объеме 101 002 774,6 тыс. рублей, из них межбюджетные трансферты, получаемые из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации - 8 926 468,3 тыс. рублей.

Общий объем расходов предлагается утвердить в сумме 110 026 251,4 тыс. рублей, размер дефицита составит 9 023 476,8 тыс. рублей или 9,8 % утвержденного общего годового объема доходов областного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений.

6. Показатели законопроекта **соответствуют** установленным БК РФ принципам сбалансированности бюджета (ст.33 БК РФ) и общего (совокупного) покрытия расходов бюджетов (ст.35 БК РФ). Объем дефицита бюджета предусмотренный законопроектом, соответствует ограничениям, установленным п.2 ст.92.1. БК РФ. Верхний предел государственного долга Иркутской области предусмотрен законопроектом в размере, не превышающим 50 % от налоговых и неналоговых доходов, что в 2 раза ниже ограничения, установленного статьей 107 БК РФ.

7. Законопроект **сформирован на основе базового варианта** прогноза социально-экономического развития Иркутской области на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов, утвержденного распоряжением Правительства Иркутской области от 05.10.2016 № 601-рп (далее – ПСЭР), **в отсутствие утвержденной Стратегии** социально-экономического развития Иркутской области.

**В нарушение** ч. 3 ст. 35 Федерального закона № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», в ПСЭР отсутствуют основные параметры государственных программ Иркутской области.

8. Доходы бюджета в целом сформированы в соответствии с требованиями налогового и бюджетного законодательства.

По сравнению с утвержденным на 2016 год объемом налоговых и неналоговых доходов областного бюджета **отмечается сокращение на 2%** прогнозируемых налоговых и неналоговых доходов областного бюджета на 2017 год, **при росте на 0,6%** в 2018 году и **на 1,5%** в 2019 году. По сравнению с утвержденным на 2016 год объемом безвозмездных поступлений отмечается их **сокращение на 54,2%** в 2017 году, на 59,2% в 2018 году, на 59,3% - в 2019 году.

9. В законопроекте учтены изменения объектов налогообложения, связанные с кадастровой оценкой стоимости имущества физических лиц и отдельных объектов недвижимости, определенные ст.378.2 НК РФ.

КСП отмечает, что переход к налогообложению торгово-офисной недвижимости, исходя из кадастровой стоимости, должен привести к **увеличению** доходов областного и местных

бюджетов, в первую очередь, за счет вовлечения в налогообложение имущества, принадлежащего налогоплательщикам на специальных налоговых режимах.

**10.** Доходная часть областного бюджета на 2017-2019 годы планировалась главными администраторами доходов в соответствии с Методикой прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы РФ, утвержденной Правительством РФ. Вместе с тем, не все министерства включили в свои Методики весь перечень видов администрируемых доходов областного бюджета.

Так, министерство природных ресурсов и экологии Иркутской области разработало Методику без учета 11 доходов областного бюджета, министерство имущественных отношений Иркутской области разработало Методику без учета КБК «Доходы от сдачи в аренду имущества, составляющего казну субъекта РФ (за исключением земельных участков)» (КБК 000 1 11 05072 02 0000 120).

В целях эффективного подхода к формированию доходной базы областного бюджета, КСП области рекомендует Правительству области и министерствам провести детальный анализ Методик с целью выявления полноты учета доходов и их влияния на повышение качества прогнозирования доходов областного бюджета по сравнению с аналогичным периодом прошлого года.

**11.** В нарушение положений ч. 2 ст. 20 БК РФ в составе доходов областного бюджета за министерством имущественных отношений (приложением 5 к Законопроекту «Перечень главных администраторов доходов областного бюджета – органов государственной власти Иркутской области»), **не закреплены** неналоговые поступления по КБК 000 1 11 05072 02 0000 120 («Доходы от сдачи в аренду имущества, составляющего казну субъекта РФ (за исключением земельных участков).

**12.** Установлено **нарушение** порядка применения бюджетной классификации РФ (Указания о порядке применения бюджетной классификации РФ, утвержденным приказом Минфина России от 01.07.2013 № 65н), в части зачисления доходов от сдачи в аренду имущества, составляющего казну Иркутской области в 2016 году (40 736 тыс. рублей), а также планирования поступлений на 2017 год (39 683 тыс. рублей), зачисление по которым осуществлялось по другому виду кода неналоговых доходов бюджета в составе «Доходов от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов государственной власти субъектов РФ и созданных ими учреждений (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений субъектов РФ)» (КБК 000 1 11 05032 02 0000 120).

**13.** Законопроектом не в полной мере учтены планируемые мероприятия по увеличению налоговой отдачи. Доходы в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных капиталах хозяйственных товариществ или обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим Иркутской

области, предусмотрены на 2017 год **со снижением** к ожидаемому исполнению 2016 года на 15,8 %. На 2018-2019 год со снижением к уровню 2017 года на 1,9 % и 2,5 % соответственно.

**14. Расходная часть** областного бюджета на 2017 год определена Законопроектом в объеме 110 026 251,4 тыс. рублей, что **ниже** установленного Законом области от 23.12.2015 № 130-ОЗ (ред. от 11.10.2016) «Об областном бюджете на 2016 год» (далее – Закон о бюджете на 2016 год) общего объема расходов областного бюджета на 11 328 510,9 тыс. рублей, поскольку **не учтены** прогнозируемые к поступлению средства федерального бюджета, предоставляемые в виде межбюджетных трансфертов.

**15.** Государственные программы, представленные с Законопроектом – «Управление государственными финансами Иркутской области», ГП «Развитие дорожного хозяйства и сети искусственных сооружений» изложены в редакции, не направлявшейся **на экспертизу** в КСП области.

**16.** КСП области по некоторым мероприятиям Госпрограмм отмечает **недостаточное финансирование**, что свидетельствует о наличии возможных **рисков** невыполнения работ, не достижения целевых показателей Госпрограмм, а также повлечет необходимость выделения дополнительных бюджетных ассигнований:

- по ГП «Труд и занятость» в фонде оплаты труда работников областных государственных учреждений, подведомственных министерству труда и занятости области, на 2017 год **не учтен размер** минимальной заработной платы в рамках регионального Соглашения о минимальной заработной плате в Иркутской области на 2016 год (действует до 31.12.2016), что при установлении минимальной заработной платы в Иркутской области в 2017 году не ниже утвержденного региональным соглашением до 31.12.2016, повлечет необходимость выделения дополнительных бюджетных ассигнований по ВЦП «Содействие занятости населения Иркутской области».

В случае принятия поправок в Закон Иркутской области от 24.07.2008 № 63-оз, внесенных Указом Губернатора Иркутской области от 15.11.2016 № 273-уг, объем субвенции Ангарскому городскому МО на 2017 год **подлежит увеличению на 605,1 тыс. рублей;**

- по ГП «Обеспечение комплексных мер противодействия чрезвычайным ситуациям природного и техногенного характера, построение и развитие аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» объемы финансового обеспечения ОГКУ «Пожарно-спасательная служба Иркутской области» на 2017 год недостаточны, несмотря на увеличение бюджетных ассигнований на содержание ОГКУ «Пожарно-спасательная служба Иркутской области». Ведомственные целевые программы **не содержат обоснования потребности в необходимых ресурсах;**

- по ГП «Развитие физической культуры и спорта» Законопроектом предусмотрены бюджетные ассигнования по объекту капитального строительства «Физкультурно-

оздоровительный комплекс», расположенного д. Татхал-Онгой Нукутского района в объеме 34 240,4 тыс. рублей, из них средства областного бюджета – 32 528,4 тыс. рублей. При этом сметная стоимость объекта в текущих ценах составляет 62 700,0 тыс. рублей. **Финансирование** указанного объекта в 2016 год **обеспечено** только на 44 766,7 тыс. рублей или **71,4%** от сметной стоимости и свидетельствует о существовании риска невыполнения работ к установленному сроку.

В результате уменьшения расходов имеются риски **не достижения конечного результата по ВЦП** «Организация и вовлечения населения в занятия физической культурой и массовым спортом» и ВЦП «Подготовка спортсменов высокого класса» в части доли призеров официальных российских и международных соревнований, количество спортсменов, которым были присвоены звания «Мастер спорта», «Мастер спорта международного класса», «Заслуженный мастер спорта» за отчетный период;

- по ГП «Развитие культуры» размеры субвенций МО на осуществление областных госполномочий по хранению, комплектованию, учету и использованию архивных документов, относящихся к государственной собственности Иркутской области, установлены **не на полный финансовый год**, что в последующем потребует внесение изменений с **увеличением** объемов финансирования в 2017 году – **на 4 541,4 тыс.** рублей, 2018 год – на 7 891,9 тыс. рублей, 2019 год – на 11 241,9 тыс. рублей.

Оплата труда работников учреждений культуры, финансируемых в рамках Госпрограммы, предусмотрена либо на уровне 2016 года, либо с сокращением финансирования 2016 года, что **не обеспечивает в полном объеме** исполнение мероприятий по доведению к 2018 году средней заработной платы работников учреждений культуры до средней заработной платы в регионе в рамках Указа Президента РФ от 07.05.2012 № 597. Дополнительная **потребность составляет порядка 134 332,0 тыс. рублей** (без учета ЕСН);

- по ГП «Развитие жилищно-коммунального хозяйства Иркутской области» объем бюджетных ассигнований на подпрограмму «Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры Иркутской области» **в объеме 587 343,6 тыс. рублей** недостаточен на реализацию первоочередных мероприятий по модернизации объектов теплоснабжения и подготовку к отопительному сезону объектов коммунальной инфраструктуры, находящихся в муниципальной собственности, учитывая, что объем средств на исполнение расходных обязательств, указанных в Реестре расходных обязательств Иркутской области по состоянию на 01.06.2016 на 2017 год предусмотрен в большем объеме (677 166,3 тыс. рублей), чем предусмотрено Законопроектом (587 343,6 тыс. рублей).

Имеется высокая потребность в бюджетных ассигнованиях на выполнение мероприятий в сфере водоснабжения и водоотведения и очистки сточных вод. Минимальная потребность

бюджетных ассигнований в 2017 году по подпрограмме «Чистая вода» на 2014-2020 годы, которая составляет 262,7 млн. рублей, необходима для продолжения ранее начатых мероприятий ГП и для решения первоочередных проблем в сфере водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод.

Объемы финансирования подпрограммы «Капитальный ремонт многоквартирных домов» **недостаточны**, как на финансирование Фонда капитального ремонта многоквартирных домов Иркутской области, так и на проведение капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах (на проведение работ в 220 многоквартирных домах);

- по ГП «Здравоохранение» объем средств, предусмотренный на заработную плату работников учреждений здравоохранения, не позволит обеспечить повышение оплаты труда согласно Указу Президента РФ от 07.05.2012 № 597 и достижение установленных целевых показателей по средней заработной плате врачей, среднего и младшего медицинского персонала (200%, 100% и 100%). **Дополнительная потребность – 807,7 млн. рублей** (для достижения 180 %, 90 % и 80 %).

По ряду социально-значимых мероприятий планируемые расходы ниже уровня 2016 года, что может привести к необходимости **выделения дополнительных средств** в течение года (например, обеспечение детей первого - второго года жизни специальными молочными продуктами детского питания), расходы при ежегодном увеличении количества льготополучателей сокращено на 1 424,8 тыс. рублей;

- по ГП «Социальная поддержка населения» в подпрограмме «Дети Приангарья» расходы на отдельные мероприятия учтены не в полном объеме, что потребует корректировки подпрограммы в течение финансового года.

17. Вместе с тем, по некоторым мероприятиям Госпрограмм, КСП области отмечает **завышение объемов расходов**, наличие неподтвержденных, а также **необоснованных расходов**, что свидетельствует о недостатках планирования, что создает риски включения в бюджет излишних, неэффективных расходов и снижает уровень управления государственными финансами:

- по ГП «Развитие культуры» **завышено финансирование** строительства здания районного архива в с. Ербогачен Катангского района **на 63 078,0 тыс. рублей** (в ценах 1 квартала 2017 года).

Бюджетные ассигнования на предоставление премий Губернатора Иркутской области творческим работникам за достижения в области культуры и искусства (2 636,3 тыс. рублей), исходя из установленных фиксированных размеров (200,0 тыс. рублей, 300,0 тыс. рублей), **в отсутствие законодательно** закрепленного количества получателей премий в год, содержат «резерв» средств, либо недостаточны;

- по ГП «Укрепление единства российской нации и этнокультурное развитие народов Иркутской области» ассигнования на реконструкцию стелы «Иркутская область», расположенной

на границе между Иркутской областью и Республикой Бурятия, на 2017 год в объеме 5 000,0 тыс. рублей **определены** ориентировочно, **в отсутствие** проектно-сметной документации и положительного заключения на нее;

- по ГП «Развитие образования» финансовое обеспечение реализации основных мероприятий ГП «Капитальные ремонты образовательных организаций Иркутской области», «Осуществление бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений в объекты государственной собственности Иркутской области и муниципальной собственности в сфере образования» предусмотренное Законопроектом является не достаточно обоснованным, поскольку **по части объектов** капитального строительства установлено **занижение софинансирования**, что влечет риски невыполнения работ, а по части объектов капитального строительства наблюдается **завышение** финансирования;

- по ГП «Охрана окружающей среды» **не подтверждено расчетами** выделение бюджетных ассигнований по подпрограмме «Сохранение биоразнообразия и развитие особо охраняемых природных территорий (ООПТ)» в объеме 25 000,0 тыс. рублей;

По подпрограмме «Охрана, защита и воспроизводство лесов Иркутской области» Закон области от 14.07.2011 № 64-ОЗ «О порядке использования средств областного бюджета для осуществления переданных полномочий Российской Федерации в области лесных отношений», как расходное обязательство, **не конкретизирует** направления и объемы расходов за счет средств областного бюджета, что **позволяет планировать средства областного бюджета произвольным образом** и приводит в 2016 и 2017 годах к существенному снижению бюджетного финансирования подпрограммы в отсутствие какой - либо мотивации;

По подпрограмме «Государственное управление в сфере охраны окружающей среды» анализ расходов на 2017 показал, что финансирование подпрограммы предусмотрено на уровне 2016 года, за исключением объема бюджетных ассигнований главному распорядителю бюджетных средств - Минприроды, по которому сокращены бюджетные ассигнования 4 864,1 тыс. рублей. При этом не учтена передача области полномочий Российской Федерации, осуществляемых Минприроды, в связи с чем, с 2017 года вновь **увеличена штатная численность** Минприроды на 7 человек.

- по ГП «Развитие транспортного комплекса Иркутской области» объем бюджетных ассигнований (184 121,0 тыс. рублей), предусмотренных Законопроектом на предоставление субсидии в целях возмещения недополученных доходов, связанных с оказанием услуг по пассажирским перевозкам воздушным транспортом местными авиалиниями, **запланирован в нарушение ст. 37 БК РФ** (принцип достоверности бюджета).

**18. В нарушение ст. ст. 14, 65, 85 БК РФ** расходы областного бюджета на ряд мероприятий государственных программ области сформированы **в отсутствие расходных обязательств:**

- ГП «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» - требуется принятие нормативного правового акта Иркутской области, определяющего систему (направления и формы) государственной поддержки производства и переработки сельскохозяйственной продукции, развития рынков сельхозпродукции, выполнения работ и оказания услуг в области сельского хозяйства;

- ГП «Развитие дорожного хозяйства и сети искусственных сооружений» - по софинансированию строительства пешеходных переходов (мостов, виадуков), содержания автомобильных дорог общего пользования местного значения и ремонту искусственных сооружений на автомобильных дорогах общего пользования местного значения;

- ГП «Доступное жилье» - по предоставлению субсидий юридическим лицам в рамках строительства жилых помещений с использованием жилищных сертификатов;

- ГП «Здравоохранение» - по финансированию мероприятия «Оказание транспортных услуг организациями, подведомственными министерству здравоохранения Иркутской области» в объеме 32 015 тыс. рублей в 2017 году.

**19. В нарушение п. 5 Порядка ведения реестра расходных обязательств Иркутской области, утвержденного постановлением Правительства Иркутской области от 10.06.2014 № 278-пп, согласно которому расходные обязательства области, не включенные в реестр, не подлежат учету в составе бюджета действующих обязательств при составлении проекта областного бюджета на очередной финансовый год, Законопроект содержит расходы по мероприятиям, не включенным в реестр расходных обязательств ГРБС:**

- приобретение жилых помещений в специализированный жилищный фонд Иркутской области для работников областных учреждений культуры (5 000,0 тыс. рублей);

- предоставление субсидий юридическим лицам в рамках строительства жилых помещений с помощью жилищных сертификатов (50 000,0 тыс. рублей).

**20. В нарушение требований п.3 ст.140 БК РФ Методики распределения субвенций на образование из бюджета области Законом Иркутской области не приняты.**

**21. Анализ наименований кодов целевых статей расходов, сформированных в соответствии с требованиями приказа министерства финансов Иркутской области от 11.11.2016 № 95н-мпр, указывает на необходимость внесения изменений в Порядок применения бюджетной классификации путем включения в перечень статей расходов областного бюджета целевой статьи «Субсидии местным бюджетам на ремонт искусственных сооружений на автомобильных дорогах общего пользования местного значения в Иркутской области» с присвоением ей соответствующего кода.**

**22. Анализ реестра расходных обязательств Иркутской области по состоянию на 01 июня 2016 года показал, что в него включены правовые акты Иркутской области, которые в силу ст. 6**

БК РФ не являются расходными обязательствами (постановления Правительства Иркутской области от 02.09.2015 № 439-пп, от 10.07.2014 № 336-пп, от 31.08.2016 № 535-пп и пр.).

23. В соответствии с требованиями БК РФ необходимо установить на 2017 год и на плановый период 2018-2019 годов критерий выравнивания для сельских поселений в размере 0,510 (не ниже уровня, установленного в 2016 году), что потребует дополнительные средства, которые могут быть предусмотрены за счет корректировки ассигнований по объему субсидий на реализацию мероприятий, направленных на повышение эффективности бюджетных расходов МО. Расчет объема дополнительных ассигнований по запросу КСП области министерством финансов не представлен.

24. С учетом принятия проекта федерального закона «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации», принятом 18.11.2016 в третьем чтении Государственной Думой РФ, наличие в текстовой части понятия «условно утвержденные расходы» требует дополнительного пояснения.

25. Экспертизой отмечены отдельные замечания по текстовой части Законопроекта, приведенные в Пояснительной записке.

Пояснительная записка прилагается.

Председатель



И.П. Морохоева

**Пояснительная записка**

по результатам экспертизы проекта закона Иркутской области  
«Об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов»

В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и обращением Законодательного Собрания Иркутской области проведена экспертиза проекта закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов» (далее – Законопроект).

В результате экспертизы установлено следующее:

Законопроект и представленные одновременно с ним материалы **в целом соответствуют** требованиям БК РФ (далее – БК РФ).

Законопроект сформирован с учетом положений Послания Президента РФ Федеральному Собранию РФ, определяющих бюджетную политику (требования к бюджетной политике) в РФ, основных направлений налоговой и бюджетной политики, прогноза социально-экономического развития на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов, государственных программ Иркутской области.

Анализ **Основных направлений налоговой и бюджетной политики Иркутской области** на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов показал следующее.

Основные направления налоговой политики и бюджетной подготовлены на основании пункта 2 статьи 172 БК РФ и пункта 1 статьи 10 Закона Иркутской области от 23.07.2008 № 55-оз «О бюджетном процессе Иркутской области».

В соответствии с Посланием Президента РФ Федеральному Собранию от 01.12.2015 основными задачами бюджетной и налоговой политики являются:

- обеспечение реализации программ импортозамещения, поддержка экспорта, технологического обновления производств и подготовки профессиональных кадров, обеспечение роста объемов несырьевого экспорта,
- поддержка отраслей, которые оказались в зоне риска в связи с внешнеэкономической ситуацией, в первую очередь строительство, автомобилестроение, легкая промышленность, железнодорожное машиностроение,
- обеспечение сбалансированности бюджетной системы,
- осуществление бюджетного планирования на основе приоритетов, определяющую роль в отношении которых должны играть государственные программы,
- ужесточение контроля за движением государственных средств, включая федеральные и региональные субсидии предприятиям промышленности и сельского хозяйства,
- формирование единого, целостного механизма администрирования налоговых, таможенных и других фискальных платежей, а также обеспечение неизменности условий налогообложения,
- укрепление доверия между властью и бизнесом, улучшение делового климата в стране.

В Основных направлениях бюджетной политики Иркутской области на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов также учтены основные задачи, определенные Посланием Президента РФ Федеральному Собранию.

Основные характеристики областного бюджета Иркутской области на 2017-2019 годы сформированы с учетом сложной экономической ситуации.

В целях обеспечения сбалансированности бюджета Правительством Иркутской области планируется продолжить применение мер, направленных на ограничение дефицитов и уровня долга, в том числе мер по мобилизации доходов и приоритизации расходов бюджета.

Дефицит областного бюджета Законопроектом планируется на уровне не более 10 % от объема доходов и расходов без учета безвозмездных поступлений, в том числе на 2017 год дефицит запланирован в размере 9,8 %, на 2018-2019 годы –6,2 % и 6,1 % соответственно.

Планируется продолжить работу по выполнению мероприятий в сфере управления государственным долгом Иркутской области, что позволит сохранить уровень государственного долга на экономически безопасном уровне.

Верхний предел государственного долга Иркутской области предусмотрен Законопроектом в размере, не превышающим 50 % от налоговых и неналоговых доходов, что в 2 раза ниже ограничения, установленного статьей 107 БК РФ.

Согласно Основным направлениям бюджетной политики вопросы сбалансированности бюджетов МО области остаются под особым контролем. В 2017-2019 годах будет продолжена работа по оказанию финансовой поддержки МО из областного бюджета на обеспечение сбалансированности. При этом планируется осуществить ряд мероприятий по оптимизации расходов консолидированного бюджета.

Так, предполагается:

продолжить работу по укрупнению малочисленных поселений,

утвердить Постановлением Правительства Иркутской области перечень приоритетных расходных обязательств, подлежащих софинансированию из областного бюджета,

предоставлять субсидии МО при условии наличия обязательства МО о возврате в областной бюджет средств в случае не достижения показателей результативности использования субсидий и т.д.

В Основных направлениях бюджетной политики на 2017-2019 годы Правительством Иркутской области определен ряд расходов, которым будет уделяться особое внимание.

В их числе расходы по повышению оплаты труда отдельным категориям работников бюджетной сферы в соответствии с «майскими» Указами Президента РФ, по формированию специализированного жилищного фонда Иркутской области для обеспечения жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, расходы дорожного фонда, бюджетные инвестиции в объекты социальной сферы, мероприятия по переселению граждан из аварийного жилищного фонда.

Одновременно в Основных направлениях предусмотрен ряд конкретных мероприятий, выполнение которых должно привести к оптимизации расходов бюджета и изысканию дополнительных финансовых ресурсов.

В целях расширения задач по импортозамещению и расширению рынков сбыта продукции определены приоритетными расходы на поддержку сельского хозяйства области. Одновременно планируется продолжить работу по проведению анализа мер

государственной поддержки, не влияющих непосредственно на результат сельскохозяйственного производства и не оказывающей стимулирующего действия.

Основными направлениями налоговой политики Иркутской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов предполагается, что в плановом периоде общие контуры сформированной к настоящему моменту налоговой системы останутся без изменений.

В Законопроекте учтены изменения налогообложения, исходя из кадастровой оценки стоимости имущества физических лиц и отдельных объектов недвижимости, определенные статьей 378.2 НК РФ.

Предполагается, что изменение принципа налогообложения имущества физических лиц будет сопровождаться тщательным анализом качества проведенной кадастровой оценки и возможных последствий для доходной части местных бюджетов.

Переход к налогообложению торгово-офисной недвижимости, исходя из кадастровой стоимости, должен привести к увеличению доходов областного и местных бюджетов, в первую очередь за счет вовлечения в налогообложение имущества, принадлежащего налогоплательщикам на специальных налоговых режимах.

Предусматривается ежегодная корректировка коэффициента, отражающего особенности рынка труда на территории Иркутской области, исходя из решения задач наполняемости бюджета и удовлетворения потребности рынка в иностранной рабочей силе. Коэффициент установлен Законом Иркутской области от 14.10.2015 № 75-ОЗ и используется в рамках системы налогообложения на доходы физических лиц для иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность по найму.

Для снижения административной нагрузки на бизнес предполагается продолжить практику предоставления пониженных налоговых льгот для налогоплательщиков, применяющих упрощенную и патентную систему налогообложения, региональных налоговых льгот по налогу на имущество и прибыль организаций, чей размер зависит от объема инвестиций в основные средства.

Дополнительно в целях стимулирования инновационной деятельности, модернизации экономики, сохранения действующих производств и реализации инвестиционных проектов планируется изменение регионального налогового законодательства, предусматривающего установление льготного режима налогообложения резидентам территорий опережающего развития социально-экономического развития.

Принятие нового механизма льготного режима, а также действие существующих налоговых льгот будет сопровождаться проведением анализа их эффективности.

Кроме того, в рамках работы по мобилизации доходов планируется в 2017-2019 годах продолжить работу по увеличению налоговой отдачи от предприятий лесного комплекса, от прибыли унитарных предприятий, от направления на выплату дивидендов акционерам обществ, акции которых находятся в государственной собственности и т.д. А также продолжить работу по взаимодействию с федеральными органами власти по увеличению финансовой поддержки из федерального бюджета.

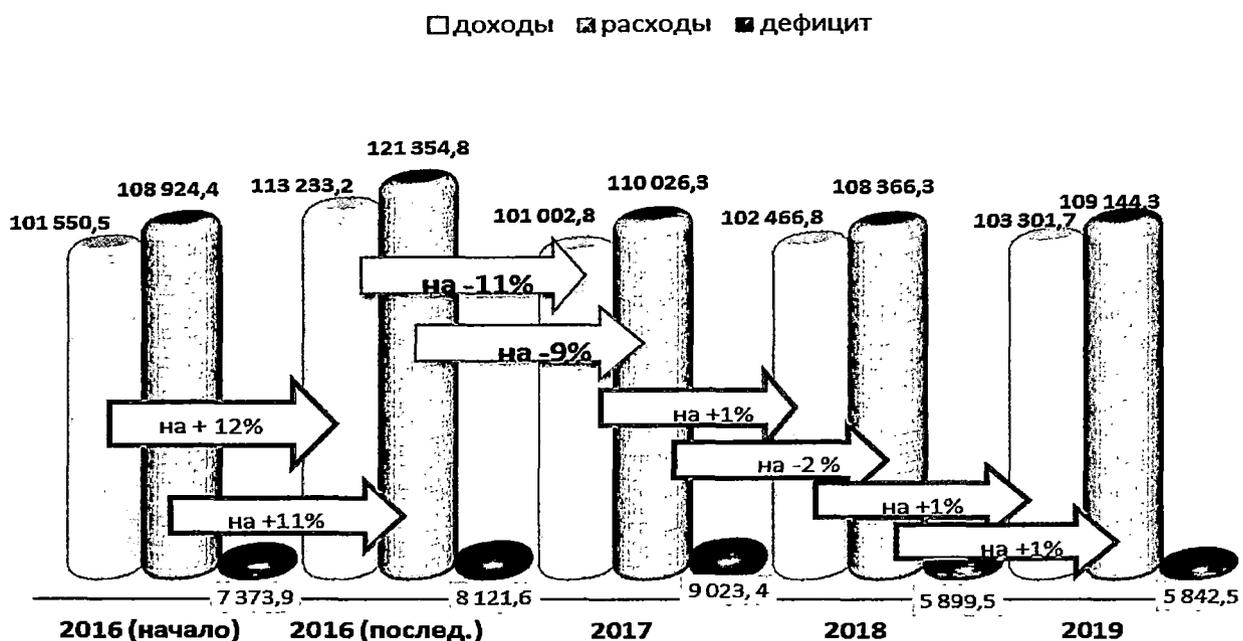
**Показатели Законопроекта** соответствуют установленным БК РФ принципам сбалансированности бюджета (ст.33 БК РФ) и общего (совокупного) покрытия расходов бюджетов (ст.35 БК РФ).

Объем дефицита бюджета, предусмотренный Законопроектом, соответствует

ограничениям, установленным п.2 ст.92.1. БК РФ. Размер дефицита областного бюджета на 2017 год предлагается в сумме 9 023 476,8 тыс. рублей, или 9,8% утвержденного общего годового объема доходов областного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений (на плановый период 2018 и 2019 года - 6,2% и 6,1% соответственно).

### Основные показатели областного бюджета

(млн. рублей)



Законопроект сформирован на основе базового варианта прогноза социально-экономического развития Иркутской области на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов (далее – ПСЭР, Прогноз), утвержденного распоряжением Правительства Иркутской области от 05.10.2016 № 601-рп.

Из пояснительной записки к Прогнозу следует, что прогноз сформирован в соответствии с материалами Министерства экономического развития РФ для разработки прогноза социально-экономического развития субъектов РФ на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов, что не соответствует ч. 1 статьи 35 Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», согласно которой ПСЭР субъекта РФ должен быть разработан, в том числе на основе стратегии социально-экономического развития субъекта РФ. В настоящее время стратегия социально-экономического развития Иркутской области не утверждена.

Ключевые макроэкономические показатели (на основе ПСЭР и основных параметров прогноза развития российской экономики в среднесрочной перспективе) представлены ниже.

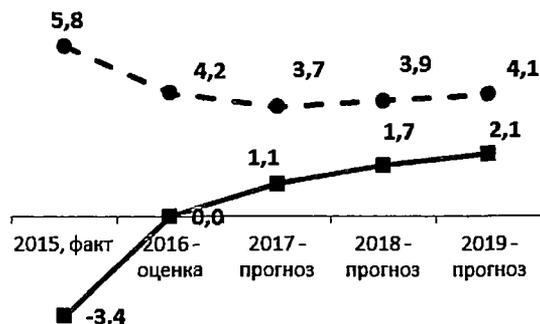
■ Российская Федерация

● Иркутская область

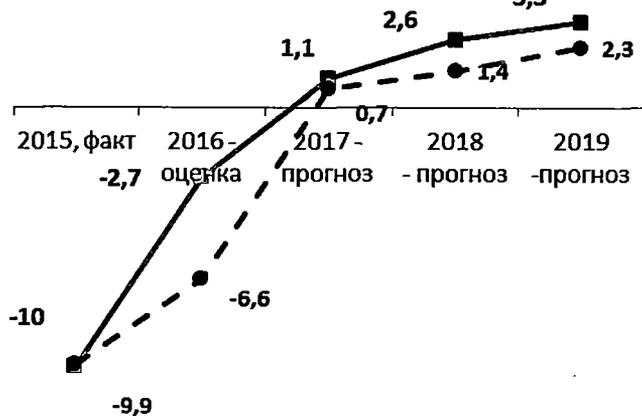
**ВРП/ВВП, %**



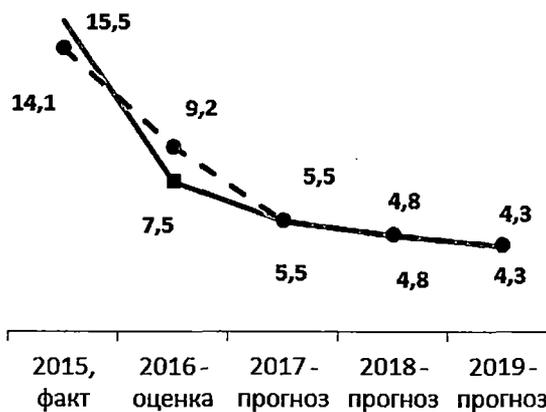
**Индекс промышленного производства в %**



**Оборот розничной торговли, %**



**Индекс потребительских цен (инфляция), %**



**Инвестиции в основной капитал, %**



**Среднемесячная заработная плата, %**



Анализ приведенных данных указывает, что в Иркутской области складывается положительная динамика основных макроэкономических показателей, которые в отдельных случаях выше общероссийских данных (темпы роста ВРП, ИПП, инвестиций в основной капитал, среднемесячной заработной платы).

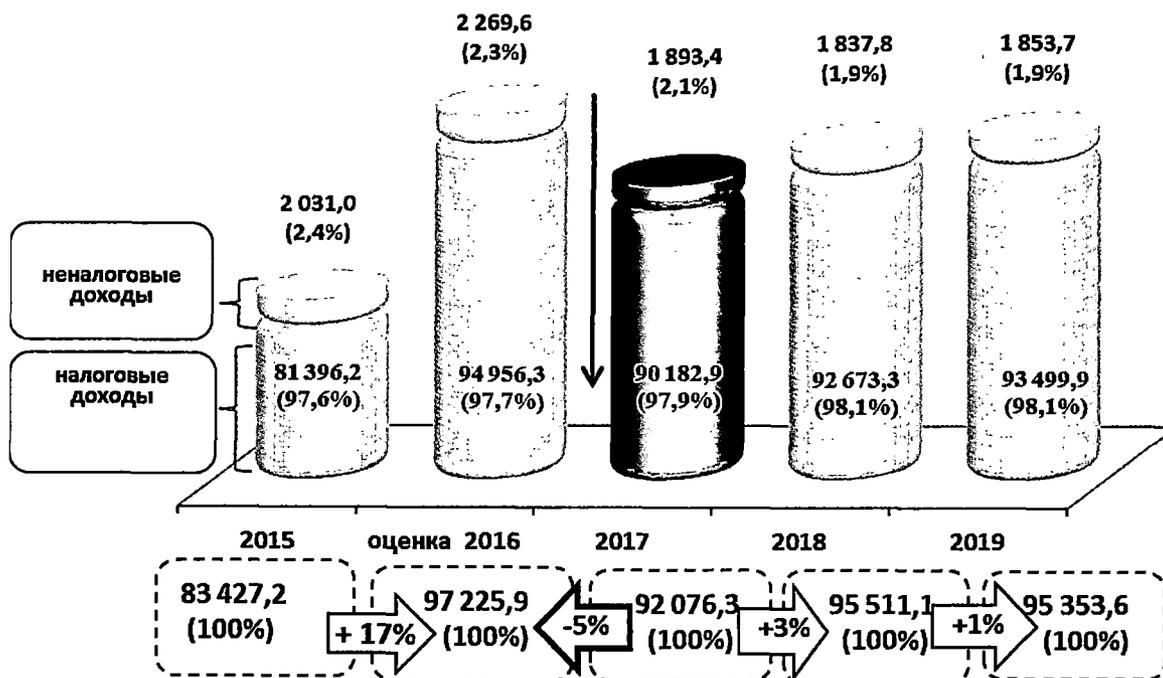
КСИП обращает внимание, что ПСЭР не содержит основных параметров государственных программ Иркутской области, что не соответствует положению абзаца четвертого, части 3 ст. 35 Федерального закона № 172-ФЗ.

Кроме того, в Прогнозе отсутствует потребность в привлечении иностранных работников, прибывающих в Иркутскую область на основании визы, не оценена эффективность использования иностранной рабочей силы, количество и вклад иностранных работников в социально-экономическое развитие Иркутской области, что не соответствует п. 2 статьи 18.1 Федерального закона от 25.07.2002 № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации», согласно которому такие данные устанавливаются прогнозом социально-экономического развития субъекта РФ на соответствующий период и учитываются при подготовке высшим должностным лицом субъекта РФ предложений о приостановлении на определенный период выдачи патентов.

Доходы бюджета, в целом, соответствуют требованиям налогового и бюджетного законодательства.

### Доходы областного бюджета (без учета безвозмездных поступлений)

(млн. рублей)

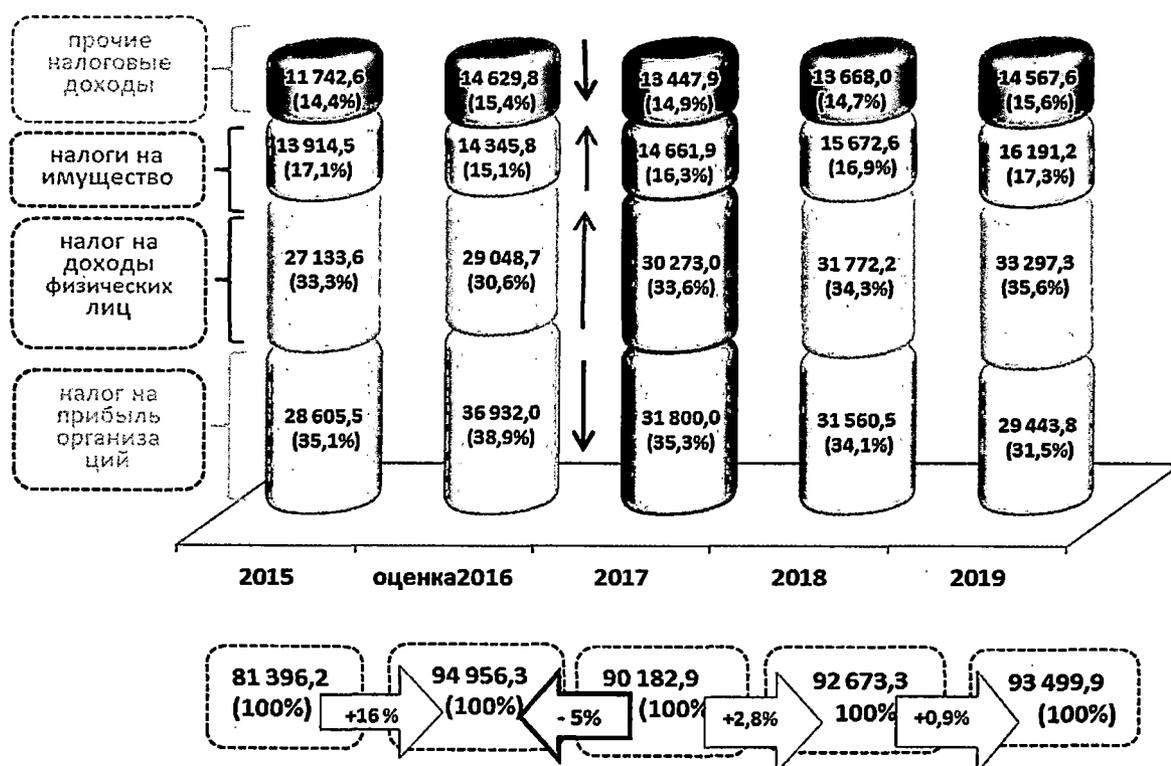


Основу доходной части областного бюджета составляют **налоговые доходы** (порядка 98,0 процентов), в том числе налог на доходы физических лиц (в 2017 году – 31% процент от общего объема доходов областного бюджета, 33,6 процентов от объема налоговых доходов), налог на прибыль организаций (в 2017 году – 30 процентов от общего объема доходов областного бюджета, 35,3 процента от объема налоговых доходов) и налоги на

имущество (в 2017 году – 15 процентов от общего объема доходов областного бюджета, 16,3 процента от объема налоговых доходов). Тенденция увеличения доли налога на доходы физических лиц, налогов на имущество при снижении удельного веса налога на прибыль организаций в 2017-2019 годах сохраняется.

### Структура налоговых доходов областного бюджета в 2015-2019 гг.

(млн. рублей)



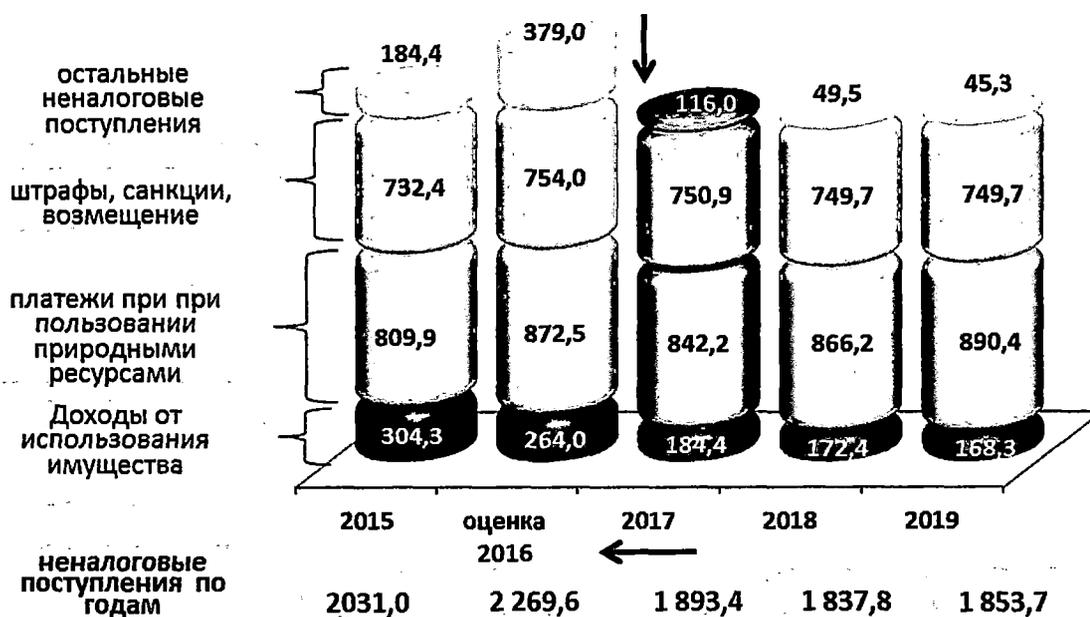
Необходимо отметить, что проектом федерального закона «О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов», проектами основных направлений бюджетной, налоговой политики предусматривается внесение с 01.01.2017 в бюджетное и налоговое законодательство ряда законодательных инициатив. Их принятие окажет влияние на изменение налогооблагаемой базы отдельных доходных источников, соответственно, на динамику налоговых поступлений в областной бюджет.

Неналоговые доходы областного бюджета, в основном, формируются в 2017 году за счет платежей за пользование природными ресурсами (44% от объема неналоговых доходов), штрафов, санкций, возмещений ущерба (40%), доходов от использования имущества, находящегося в государственной собственности (10%).

Законопроектом предложено на 2017 год утвердить неналоговые поступления в объеме 1893,4 млн. рублей, что меньше ожидаемой оценки неналоговых доходов за 2016 год на 376,2 млн. рублей.

Неналоговые доходы на плановый период 2018 и 2019 годов существенно не изменяются, структура доходов сохранена.

**Структура неналоговых доходов областного бюджета в 2015-2019 гг.**  
млн. рублей



Законопроектом не в полной мере учтены планируемые мероприятия по увеличению налоговой отдачи. Доходы в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных капиталах хозяйственных товариществ или обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим Иркутской области предусмотрены на 2017 год со снижением к ожидаемому исполнению 2016 года на 15,8 %. На 2018-2019 год со снижением к уровню 2017 году на 1,9 % и 2,5 % соответственно.

В части методик прогнозирования доходов областного бюджета следует отметить следующее.

Доходная часть областного бюджета на 2017-2019 годы планировалась главными администраторами доходов министерств (далее – ГАДМ), в соответствии с принятыми, согласно рекомендациям пункта 3 постановления Правительства РФ от 23.06.2016 № 574 «Об общих требованиях к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы РФ» (далее – Постановление Правительства РФ № 574), методиками прогнозирования доходов.

КСИ области отмечает, что в основном, всеми ГАДМ методики приняты с соблюдением установленного пунктом 2 Постановления Правительства РФ № 574 срока - до 06.09.2016. При этом методика прогнозирования доходов министерства строительства, дорожного хозяйства Иркутской области утверждена на два дня позже распоряжением от 08.09.2016 № 185-мр.

КСИ области обращает внимание, что министерство природных ресурсов и экологии Иркутской области разработало (распоряжение министерства от 26.05.2016 №37-мр) методику прогнозирования только по одному КБК доходов 1 12 02012 01 0000 120 «Разовые платежи за пользование недрами при наступлении определенных событий,

оговоренных в лицензии, при пользовании недрами на территории РФ по участкам недр местного значения» из 12 закрепленных.

В отступление от п. 2 Общих требований, утвержденных Постановлением Правительства РФ № 574, министерство природных ресурсов и экологии Иркутской области не приняло методики прогнозирования по 11 закрепленным КБК доходов.

КБК	Наименование
1 08 07082 01 0000 110	Государственная пошлина за совершение действий, связанных с лицензированием, с проведением аттестации в случаях, если такая аттестация предусмотрена законодательством РФ, зачисляемая в бюджеты субъектов РФ
1 08 07300 01 0000 110	Прочие государственные пошлины за совершение прочих юридически значимых действий, подлежащие зачислению в бюджет субъекта РФ
1 12 02052 01 0000 120	Плата за проведение государственной экспертизы запасов полезных ископаемых, геологической, экономической и экологической информации о предоставляемых в пользование участках недр местного значения
1 12 02102 02 0000 120	Сборы за участие в конкурсе (аукционе) на право пользования участками недр местного значения
1 12 05020 02 0000 120	Плата за пользование водными объектами, находящимися в собственности субъектов Российской Федерации
1 13 02992 02 0000 130	Прочие доходы от компенсации затрат бюджетов субъектов РФ
1 16 25082 02 0000 140	Денежные взыскания (штрафы) за нарушение водного законодательства, установленное на водных объектах, находящихся в собственности субъектов РФ
1 16 25086 02 0000 140	Денежные взыскания (штрафы) за нарушение водного законодательства, установленное на водных объектах, находящихся в федеральной собственности, налагаемые исполнительными органами государственной власти субъектов РФ
1 16 90020 02 0000 140	Прочие поступления от денежных взысканий (штрафов) и иных сумм в возмещение ущерба, зачисляемые в бюджеты субъектов РФ
1 17 01020 02 0000 180	Невыясненные поступления, зачисляемые в бюджеты субъектов РФ
1 17 05020 02 0000 180	Прочие неналоговые доходы бюджетов субъектов РФ

Выборочный анализ утвержденных методик показал, что только двумя ГАДМ (министерством образования и министерством лесного комплекса) предусмотрено несколько рекомендованных методов администрирования (прямой расчет, усреднение, индексация, экстраполяция), остальными - только прямой расчёт и усреднение.

В основных направлениях бюджетной политики на 2017 - 2019 годы отмечено, что принятие и следование указанным методикам позволит повысить качество прогнозирования доходов бюджета, полноту и своевременность освоения связанных с ними расходов.

Между тем принятые ГАДМ методики прогнозирования доходов требуют проведения детального анализа с целью выявления их влияния на повышение качества прогнозирования доходов областного бюджета по сравнению с аналогичным периодом прошлого года.

В соответствии с пунктом 14 ст. 15 закона Иркутской области от 23.07.2008 №55-оз «О бюджетном процессе Иркутской области», в составе документов и материалов, представляемых в Законодательное Собрание Иркутской области одновременно с проектом закона области об областном бюджете не были предоставлены реестры источников доходов областного бюджета, которые согласно части 1 ст. 47.1. БК РФ обязаны вести финансовые органы субъектов РФ.

В то же время КСП области отмечает, что 18.11.2016 Государственной Думой принят в третьем чтении проект федерального закона «О внесении изменений в Бюджетный

кодекс Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации», в соответствии с которым до 01.01.2018 приостанавливается действие норм об обязательном формировании и ведении перечня и реестра источников доходов Российской Федерации в отношении субъектов Российской Федерации и муниципальных образований (положения ст. 47<sup>1</sup> Бюджетного кодекса РФ), также приостанавливается до 1 января 2017 года действие абзаца шестнадцатого части первой статьи 184<sup>2</sup> Кодекса (ч. 1 ст. 2 Законопроекта).

КСП области отмечает, что в отступление от положений **части 2 ст. 20 БК РФ** (перечень главных администраторов доходов бюджета, **закрепляемые за ними виды (подвиды) доходов бюджета** утверждаются законом (решением) о соответствующем бюджете), **в приложении 5** «Перечень главных администраторов доходов областного бюджета – органов государственной власти Иркутской области» к **Законопроекту** в составе доходов областного бюджета неналоговые **«Доходы от сдачи в аренду имущества, составляющего казну субъекта РФ (за исключением земельных участков)»** (КБК 000 1 11 05072 02 0000 120) **не закреплены** за министерством имущественных отношений Иркутской области, осуществляющим функции по управлению имуществом государственной казны Иркутской области - имущество, не закрепленное за государственными унитарными предприятиями Иркутской области и государственными учреждениями Иркутской области на каком либо вещном праве.

Согласно части 2 раздела II Указаний о порядке применения бюджетной классификации РФ, утвержденным приказом Минфина России от 01.07.2013 №65н (далее – приказ Минфина РФ №65н) закрепление за главными администраторами доходов бюджета кодов классификации доходов бюджетов **производится исходя из осуществляемых ими полномочий.**

В этой связи требует пояснений факт не закрепления за ГАДМ **в приложении 5** «Перечень главных администраторов доходов областного бюджета – органов государственной власти Иркутской области» к **Законопроекту** доходов областного бюджета по **41 КБК.**

КСП области отмечает, что не закрепление «Доходов от сдачи в аренду имущества, составляющего казну субъекта РФ (за исключением земельных участков)» за министерством имущественных отношений Иркутской области привело к тому, что:

- зачисление доходов от сдачи в аренду имущества, составляющего казну Иркутской области в 2016 году (40 736 тыс. рублей), а также планирование поступлений на 2017 год (39 683 тыс. рублей) осуществляется министерством имущественных отношений Иркутской области **с нарушением порядка применения бюджетной классификации РФ (приказ Минфина РФ №65н)** - по другому виду кода неналоговых доходов бюджета в составе «Доходов от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов государственной власти субъектов РФ и созданных ими учреждений (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений субъектов РФ)» (КБК 000 1 11 05032 02 0000 120);

- министерство имущественных отношений Иркутской области в рамках части 2 Общих требований, утвержденных Постановлением Правительства РФ № 574 разработало методику прогнозирования по всем кодам классификации доходов, закрепленным за соответствующим главным администратором доходов согласно правовому акту о

наделении его соответствующими полномочиями без учета КБК «Доходы от сдачи в аренду имущества, составляющего казну субъекта РФ (за исключением земельных участков)» (КБК 000 1 11 05072 02 0000 120).

Требует обоснования факт отражения прогнозируемых доходов областного бюджета на 2017-2019 годы в приложениях 3, 4 к Законопроекту с ограничением детализации КБК доходов разрезом статей (7, 8 разряды), с указанием кода вида доходов бюджетов в разрезе соответствующих подстатей (9 - 11 разряды) с нулевыми значениями, что не соответствует части 6 ст. 20 БК РФ (Минфин РФ утверждает единый для бюджетов бюджетной системы РФ перечень статей и подстатей доходов бюджетов), разделу 3 Указаний, утвержденных приказом Минфина РФ №65н (код вида доходов бюджетов является единым для бюджетов бюджетной системы РФ и включает подстатьи доходов с детализацией согласно приложению 1 к Указаниям).

Доходы в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим субъектам РФ расшифрованы в разрезе плательщиков следующим образом.

Плательщик	Ожидаемое 2016 года	2017 год
ООО Телекомпания «Альтернативная Иркутская Студия Телевидения»	0,00	397,00
АО «Бизнес-Центр Байкал»	52,80	4,00
АО «Гостиничный комплекс «Русь»	0,00	4000,00
ОАО «Дорожная служба Иркутской области»	920,00	12000,00
ОАО «Иркутская областная оптово-снабженческая аптечная база»	6245,40	3640,00
ОАО «Искра»	106,66	58,40
АО «Корпорация развития Иркутской области»	78879,62	52160,00
ОАО «Сибирь-Антикор»	0,00	320,00
ОАО "Сибэкспоцентр"	0,67	0,70
Итого:	86 205,15	72 580,10

КСП области отмечает, что прогноз поступлений доходов, получаемых в виде арендной либо иной платы за передачу в возмездное пользование государственного и муниципального имущества на 2017 год в сумме 94 670 тыс. рублей нивелируется ежегодно осуществляемыми областными учреждениями и органами власти расходами за счет средств областного бюджета на уплату арендных платежей за аренду объектов недвижимости, находящихся в федеральной, муниципальной и частной собственности в сумме 700 751,8 тыс. рублей (Заключение КСП области от 07.11.2016 №02/49-э).

Недоимка по плате за использование лесов, расположенных на землях лесного фонда, в части превышающей минимальный размер арендной платы сложилась по состоянию на 01.11.2016 в сумме 276 193,1 тыс. рублей, из них нереальная к взысканию сумма 183 231 тыс. рублей, подлежащая списанию в порядке установленном ст. 47.2. БК РФ.

По данным министерства лесного комплекса Иркутской области (ГАДМ) прогноз поступлений по плате за использование лесов на 2017 год составит **544 778,5 тыс. рублей, вместо отраженной в приложении 3 к Законопроекту суммы 438 469,6 тыс. рублей, что потребует внесения изменений.**

КСП области обращало внимание, что значительное расширение с 05.08.2016 Перечня автомобильных дорог общего пользования регионального или

межмуниципального значения (+ 8 211,164 км) обуславливает рост поступлений в областной бюджет по неналоговым доходам, объемы которых являются источником формирования бюджетных ассигнований дорожного фонда области:

- государственная пошлина за выдачу специального разрешения на движение транспортных средств, осуществляющих перевозки опасных, тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов по автомобильным дорогам;

- поступления сумм в возмещение вреда, причиняемого автомобильным дорогам регионального или межмуниципального значения транспортными средствами, осуществляющими перевозки тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов;

- денежные взыскания (штрафы) за нарушение правил перевозки крупногабаритных и тяжеловесных грузов по автомобильным дорогам общего пользования регионального или межмуниципального значения.

При этом данный факт не учтен при прогнозировании на 2017-2019 годы указанных неналоговых доходов.

Отмечен рост, по сравнению с 2016 годом, прогнозируемых региональных доходов областного бюджета на 2,2% в 2017 году, на 9,2% в 2018 году, на 12,9% - в 2019 году.

В 2018 году по региональным налогам запланирован рост на 6,9% по сравнению с 2017 годом, в 2019 году - рост на 3,3% по сравнению с 2018 годом.

Показатель	2017 год	отклонение, %		2018	отклонени е, %		2019	отклонение, %	
		к план у 2016	к факт у 2016		к план у 2016	к план у 2017		К план у 2016	к план у 2018
		Транспортный налог	1652291		-4,2	-4,2		1628411	-5,6
Налог на имущество организаций	13 008 379,0	3,1	3,1	14 042 949,0	11,3	8,0	14 607 267,0	15,7	4,0
Налог на игорный бизнес	1 234,0	15,0	15,0	1 234,0	15,0	0,0	1 234,0	15,0	0,0
Региональные налоги	14 661 904,0	2,2	2,2	15 672 594,0	9,2	6,9	16 191 221,3	12,9	3,3

Вместе с этим, по региональным налогам на 01.10.2016 сложилась недоимка в сумме 1 927 826 тыс. рублей (34% от общей суммы недоимки), в том числе по транспортному налогу в сумме 1 607 494 тыс. рублей, по налогу на имущество организаций – 310 365 тыс. рублей, по налогу на игорный бизнес – 9 967 тыс. рублей.

Следует отметить, что с 2016 года изменился срок уплаты транспортного налога для физических лиц - теперь налог необходимо оплатить до декабря (ранее срок уплаты устанавливался до 1 октября).

В качестве мер по увеличению поступлений по региональным налогам, по мнению КСП области, можно рассматривать увеличение ставок транспортного налога для автомобилей легковых с мощностью двигателя свыше 250 л.с.

В настоящее время законом Иркутской области от 04.07.2007 №53-оз «О транспортном налоге» установлены ставки из расчета увеличения в 7 раз базовой ставки (15 рублей) при возможном увеличении в 10 раз, то есть до 150 рублей.

### **Безвозмездные поступления**

По сравнению с утвержденным на 2016 год объемом безвозмездных поступлений отмечается их сокращение на 54,2% в 2017 году, на 59,2% в 2018 году, 59,3% - в 2019 году.

По дотациям по сравнению с утвержденным на 2016 год объемом безвозмездных поступлений отмечается их сокращение на 73,1% в 2017-2019 годы. По субвенциям по сравнению с утвержденным на 2016 год объемом безвозмездных поступлений отмечается их сокращение более чем на 14% в 2017-2019 годах. По субсидиям по сравнению с утвержденным на 2016 год объемом безвозмездных поступлений отмечается их сокращение на 70% в 2017 году, на 85,7% в 2018 году, 86% - в 2019 году.

По строке «Прочие субсидии» на 2017 год в сумме 493 696,9 тыс. рублей учтены:

- субсидий на оказание содействия достижению целевых показателей реализации региональных программ развития агропромышленного комплекса бюджетам субъектов Российской Федерации на 2017 год в сумме 490 541,2 тыс. рублей

- субсидий на поддержку отрасли культуры (за исключением бюджетных ассигнований, распределяемых на конкурсной основе) на 2017 год в сумме 3 155,7 тыс. рублей

По строке «Прочие субсидии» на 2018 год в сумме 486 869,0 тыс. рублей и на 2019 год в сумме 474 975,1 тыс. рублей учтены субсидий на поддержку отрасли культуры (за исключением бюджетных ассигнований, распределяемых на конкурсной основе) на 2018 год в сумме 486 869,0 тыс. рублей и на 2019 год в сумме 474 975,1 тыс. рублей.

Законопроектом не в полной мере учтены планируемые мероприятия по увеличению налоговой отдачи. Доходы в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных капиталах хозяйственных товариществ или обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим Иркутской области предусмотрены на 2017 год со снижением к ожидаемому исполнению 2016 года на 15,8 %. На 2018-2019 год со снижением к уровню 2017 году на 1,9 % и 2,5 % соответственно.

### **Источники финансирования дефицита**

По составу предлагаемые источники финансирования дефицита областного бюджета соответствуют ст.95 БК РФ, общий объем источников соответствует прогнозируемому объему дефицита.

Основным источником финансирования дефицита бюджета на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов (9 023,5 млн. рублей) запланировано

- размещение государственных ценных бумаг субъектов Российской Федерации (6 000,0 млн. рублей),
- кредиты кредитных организаций (3 779,4 млн. рублей),
- иные источники (437,1 млн. рублей),
- бюджетные кредиты (сальдо минус 1193,0 млн. рублей)

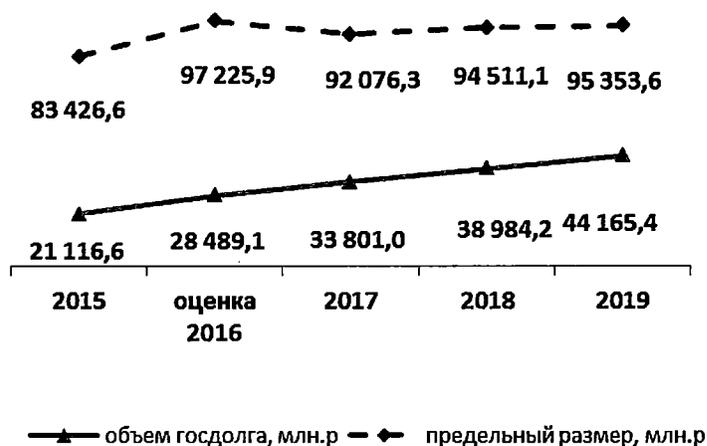
По сравнению с текущим годом, Законопроектом не предусмотрены в части иных источников финансирования дефицита бюджета такие, как «средства от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в собственности субъектов Российской Федерации» (в 2016 году запланировано 25 млн. рублей).

В 2018, 2019 годах структура источников финансирования дефицита бюджета аналогична 2017 году. Законопроект (как и в предыдущие годы) не предусматривает в качестве источника финансирования дефицита бюджета изменение иных финансовых

активов в собственности субъектов РФ за счет средств, размещенных в депозиты в валюте РФ в кредитных организациях. Программы государственных внутренних заимствований областного бюджета на 2017, 2018 и 2019 годы соответствуют требованиям бюджетного законодательства. Возникновение новых обязательств по гарантиям в 2017-2019 годах также не предусмотрено.

### Состояние государственного внутреннего долга Иркутской области

Как показал анализ, основные показатели долга Иркутской области соответствуют основным установленным БК РФ ограничениям в части предельного объема долга (положения статьи 107 БК РФ), предельного объема заимствований (положения статьи 106 БК РФ). Отношение долга к ВРП на 2017-2019 в пределах 3% (на 2017 год 2,8%).



Как отмечено в материалах к Законопроекту, предоставление государственных гарантий Иркутской области на 2017 год и плановый период до 2019 года не планируется.

### Анализ расходов государственных программ области

**Расходная часть** областного бюджета на 2017 год определена Законопроектом в объеме 110 026 251,4 тыс. рублей, что ниже установленного Законом области от 23.12.2015 № 130-ОЗ (ред. от 11.10.2016) «Об областном бюджете на 2016 год» (далее – Закон о бюджете на 2016 год) общего объема расходов областного бюджета на 11 328 510,9 тыс. рублей, поскольку не учтены прогнозируемые к поступлению средства федерального бюджета, предоставляемые в виде межбюджетных трансфертов.

#### 1. Государственная программа «Труд и занятость» на 2014 - 2018 годы

Расходы на выполнение мероприятий госпрограммы (КЦСР 5700000000), состоящей из 4 подпрограмм, на 2017 год Законопроектом предлагается утвердить в объеме **1 399 361,4 тыс. рублей**, в том числе за счет средств областного бюджета в размере 560 276,7 тыс. рублей, федерального бюджета – 839 084,7 тыс. рублей. На плановый период 2018 года финансирование предусматривается в сумме 1 400 233,3 тыс. рублей, на 2019 год – 1 399 395,9 тыс. рублей.

За 2015 год исполнение госпрограммы составило 98,8 % (1 339 794,4 тыс. рублей при плане в 1 355 737,4 тыс. рублей). По состоянию на 01.10.2016 года исполнение госпрограммы составило 71,7 % (1 012 666,2 тыс. рублей при плане 1 412 274,5 тыс. рублей).

**В сравнении с показателями 2016 года** объем финансирования госпрограммы в 2017 году предусмотрен с сокращением расходов на **12 913,1 тыс. рублей (0,9 %)**.

Бюджетные ассигнования соответствуют объему финансирования, предусмотренному проектом госпрограммы.

**Изменение финансирования по подпрограммам (тыс. рублей)**

Наименование	Закон о бюджете на 2016 год	Законопроект 2017 год	Отклонение	
			сумма	%
ГП «Труд и занятость»	1 412 274,50	1 399 361,40	-12 913,10	-0,9
ПП «Улучшение условий и охраны труда в ИО»	30 832,40	30 805,30	-27,1	-0,1
ПП «Содействие занятости населения и социальная поддержка безработных граждан»	1 286 839,40	1 279 597,50	-7 241,90	-0,6
ПП «Осуществление государственной политики в сфере труда и занятости населения»	90 539,90	88 129,80	-2 410,10	-2,7
ПП «Оказание содействия добровольному переселению в Иркутскую область соотечественников, проживающих за рубежом»	4 062,80	828,8	-3 234,00	-79,6

Согласно п. 3 ст. 140 БК РФ (субвенции местным бюджетам распределяются на основании единой методики) предусмотренные в рамках подпрограммы «Улучшение условий и охраны труда в Иркутской области» субвенции на осуществление отдельных областных полномочий в сфере труда (26 654,3,0 тыс. рублей) в 2017 году распределены между муниципальными образованиями в соответствии с законодательно установленными нормативами (Закон Иркутской области от 24.07.2008 № 63-оз).

При этом, в результате снижения численности занятого в экономике Ангарского городского МО населения (с 62 250 чел. на 59 692 чел в 2015 году), норматив численности муниципальных служащих МО, исполняющих областные полномочия в сфере труда подлежал сокращению на 1 шт. ед., что привело к снижению в Законопроекте на 2017 год объема субвенции по данному МО на 605,1 тыс. рублей (перераспределены на проведение гос.экспертизы условий труда). Указанное сокращение произведено согласно требованиям единой методики расчета субвенции. Необходимо отметить, что Указом Губернатора Иркутской области от 15.11.2016 № 273-уг на рассмотрение Законодательному Собранию Иркутской области внесен Проект закона области, предусматривающий вступление в силу с 01.01.2017 поправок в Закон Иркутской области от 24.07.2008 № 63-оз о снижении норматива численности муниципальных служащих, исполняющих областные полномочия в сфере труда, из расчета численности занятого в экономике населения с 60 000 чел. до 55 000 чел. Принятие указанного закона приведет к необходимости корректировки объема субвенции на исполнение областных полномочий в сфере труда в 2017 году Ангарскому городскому МО в сторону увеличения на 605,1 тыс. рублей.

Кроме того, объемы субвенций для МО на плановый период 2018 и 2019 годов Законопроектом определены с учетом корректирующих коэффициентов (0,95 и 0,9 соответственно), что в соответствии с требованиями ст. 140 БК РФ (единая методика распределения субвенций), Закона Иркутской области от 24.07.2008 № 63-оз (порядок расчета субвенции; субвенции предоставляются МО на финансовый год в необходимых размерах) приведет к увеличению объемов финансирования в 2018 году совокупно на 1 483,6 тыс. рублей, в 2019 году – на 2 964,8 тыс. рублей.

По ведомственной структуре расходов большая часть бюджетных ассигнований в 2017 году предусматривается в рамках полномочий министерства труда и занятости Иркутской области. Отсутствие средств в рамках полномочий министерства здравоохранения Иркутской области, а также их сокращение в рамках полномочий

министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области вызвано не распределением федеральных средств на дату формирования Законопроекта.

#### Изменения по ведомственной структуре расходов (тыс. рублей)

Наименование	Закон о бюджете на 2016 год	Законопроект 2017 год	Отклонение	
			Сумма	%
ГП «Труд и занятость» на 2014-2020 годы	1 412 274,5	1 399 361,4	-12 913,1	-0,9
министерство труда и занятости Иркутской области	1 411 711,4	1 399 295,0	-12 416,4	-0,9
министерство социального развития, опеки и попечительства Иркутской области	363,1	66,4	-296,7	-81,7
министерство здравоохранения Иркутской области	200,0	0,0	-200,0	-100,0

Сокращаются в сравнении с 2016 годом бюджетные ассигнования по разделу «Общегосударственные вопросы» на 0,1 %, «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» на 81,2 % (отсутствие прогноза финансирования из федерального бюджета), «Национальная экономика» на 1,8 %. Также бюджетные ассигнования на выплаты пенсий безработным по предложению органов службы занятости перераспределены с подраздела 1003 «Социальное обеспечение населения» на 1001 «Пенсионное обеспечение».

#### Распределение по разделам КРБ (тыс. рублей)

Наименование	Закон о бюджете на 2016 год	Законопроект 2017 год	Отклонение
0113 «Другие общегосударственные вопросы»	30 832,4	30 805,3	-27,1
0311 «Миграционная политика»	4 062,8	762,4	-3 300,4
0401 «Общэкономические вопросы»	538 582,2	528 642,6	-9 939,6
1001 «Пенсионное обеспечение»	0,0	60 000,0	60 000,0
1003 «Социальное обеспечение населения»	838 797,1	779 084,7	-59 712,4
Итого	1 412 274,5	1 399 295,0	-12 979,5

По видам расходов бюджетные ассигнования по выплате персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными органами, казенными учреждениями (КВР 100) Законопроектом предлагаются в размере 374 688,9 тыс. рублей.

Не включены в расчет заработной платы работников областных государственных учреждений, подведомственных министерству труда и занятости Иркутской области, расходы, связанные с увеличением минимальной заработной платы по региональному Соглашению о минимальной заработной плате в Иркутской области на 2016 год от 23.05.2016 (действует до 31.12.2016). При повышении минимальной заработной платы в Иркутской области в 2017 году по итогам 2016 года возникнет потребность в дополнительных бюджетных ассигнованиях по ВЦП «Содействие занятости населения Иркутской области».

Кроме того, необходимо отметить, что в полном объеме не предусмотрены средства по расходам на выплаты персоналу министерства труда и занятости Иркутской области (на 2017 год - 82 036,2 тыс. рублей), поскольку на 2016 год в ред. областного бюджета от 21.06.2016 средства были определены в объеме 81 711,3 тыс. рублей, а действующей редакции Закона об областном бюджете на 2016 год увеличены до 84 546,4 тыс. рублей для перечисления страховых взносов в государственные внебюджетные фонды с заработной платы работников министерства труда и занятости Иркутской области.

На основании изложенного, велика вероятность корректировки в течение 2017 года объема ассигнований, связанных с перечислением страховых взносов в государственные внебюджетные фонды с заработной платы работников министерства труда и занятости Иркутской области, в сторону увеличения в объеме 2 500,0 тыс. рублей.

### Распределение по видам расходов

Целевая статья	Вид расходов	Закон о бюджете на 2016 год	Законопроект 2017 год	Отклонение	
				Сумма	%
5700000000	100 «Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами»	377 787,7	374 688,9	-3 098,8	-0,8
	200 «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд»	91 981,3	88 699,7	-3 281,6	-3,6
	300 «Социальное обеспечение и иные выплаты населению»	820 612,9	810 159,1	-10 453,8	-1,3
	500 «Межбюджетные трансферты»	84 359,4	89 654,3	5 294,9	6,3
	600 «Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям»	22 160,2	20 866,9	-1 293,3	-5,8
	800 «Иные бюджетные ассигнования»	15 373,0	15 292,5	-80,5	-0,5
	<b>итого:</b>	<b>1 412 274,5</b>	<b>1 399 361,4</b>	<b>-12 913,1</b>	<b>-0,9</b>

По виду расходов 200 «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд» ассигнования уменьшаются на 3 281,6 тыс. рублей (3,6 %), в том числе за счет:

увеличения ассигнований на проведение специальной оценки труда работников на 588,3 тыс. рублей (107 %) и информационное обеспечение и пропаганду охраны труда на 8,7 тыс. рублей (3,2%);

уменьшения бюджетных ассигнований по подпрограмме «Содействие занятости населения и социальная поддержка безработных граждан» на 3 774,8 тыс. рублей у подведомственных министерству труда и занятости Иркутской области учреждений.

Кроме того, уменьшаются ассигнования по 4 мероприятиям подпрограммы «Оказание содействия добровольному переселению в Иркутскую область соотечественников, проживающих за рубежом» на 194,5 тыс. рублей (46,2%) в связи с отсутствием федеральных средств на дату подготовки Законопроекта.

По КВР 300 «Социальное обеспечение и иные выплаты населению» Законопроектом предусмотрено уменьшение по ВЦП «Содействие занятости населения Иркутской области» за счет средств областного бюджета по пяти мероприятиям (1 094,9 тыс. рублей) и федерального бюджета по мероприятию «Предоставление социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными» (6 319,4 тыс. рублей).

Снижаются бюджетные ассигнования по подпрограмме «Оказание содействия добровольному переселению в Иркутскую область соотечественников, проживающих за рубежом» (3 039,5 тыс. рублей) в связи с отсутствием на момент формирования Законопроекта распределения субсидий из федерального бюджета.

По КВР 500 «Межбюджетные трансферты» предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований за счет средств федерального бюджета на предоставление социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными в рамках реализации ВЦП «Содействие занятости населения Иркутской области» (5 294,9 тыс. рублей). По КВР 600 «Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и

иным некоммерческим организациям» Законопроектом предусмотрено снижение бюджетных ассигнований по ВЦП «Содействие занятости населения Иркутской области» за счет уменьшения субсидий на реализацию мероприятия «Профессиональное и дополнительное профессиональное образование граждан» с учетом корректирующего коэффициента (на 1 077,5 тыс. рублей или 5%).

По КВР 800 «Иные бюджетные ассигнования» Законопроектом предусмотрено уменьшение бюджетных ассигнований на 80,5 тыс. рублей (0,5 %).

#### **Выводы:**

1. Расходы на выполнение мероприятий госпрограммы в 2017 году по сравнению с 2016 годом планируется уменьшить на общую сумму 12 913,1 тыс. рублей (0,9 %) и утвердить в размере 1 399 361,4 тыс. рублей. На плановый период 2018 года финансирование предусматривается в сумме 1 400 233,3 тыс. рублей, на 2019 год – 1 399 395,9 тыс. рублей.

2. Бюджетные ассигнования соответствуют объему финансирования, предусмотренному проектом госпрограммы, а также согласуются в рамках расходов по ведомственной структуре, по разделам и подразделам классификации расходов бюджета, по видам расходов.

3. Расходы соответствуют группировке расходов по кодам бюджетной классификации (приказ Минфина РФ от 01.07.2013 № 65н) и вступающему в силу с 01.01.2017 Порядку применения бюджетной классификации РФ, утвержденному приказом министерства финансов Иркутской области от 11.11.2016 № 95н-мпр.

4. Распределение субвенций между муниципальными образованиями Иркутской области на осуществление областного государственного полномочия в сфере труда на 2017 год произведено в соответствии с законодательно установленными нормативами (п.3 ст. 140 БК РФ, Закон Иркутской области от 24.07.2008 № 63-оз). При этом в случае принятия поправок в Закон Иркутской области от 24.07.2008 № 63-оз, внесенных Указом Губернатора Иркутской области от 15.11.2016 № 273-уг, объем субвенции Ангарскому городскому МО на 2017 год подлежит увеличению на 605,1 тыс. рублей.

Кроме того, объемы субвенций для МО на плановый период 2018 и 2019 годов Законопроектом определены с учетом корректирующих коэффициентов (0,95 и 0,9 соответственно), что впоследствии приведет к увеличению объемов финансирования в 2018 году совокупно на 1 483,6 тыс. рублей, в 2019 году – на 2 964,8 тыс. рублей.

5. В фонде оплаты труда работников областных государственных учреждений, подведомственных министерству труда и занятости Иркутской области, на 2017 год не учтен размер минимальной заработной платы в рамках регионального Соглашения о минимальной заработной плате в Иркутской области на 2016 год (действует до 31.12.2016), что при установлении минимальной заработной платы в Иркутской области в 2017 году не ниже утвержденного региональным соглашением до 31.12.2016 повлечет необходимость выделения дополнительных бюджетных ассигнований по ВЦП «Содействие занятости населения Иркутской области».

6. Имеется вероятность корректировки в течение 2017 года объема ассигнований, связанных с перечислением страховых взносов в государственные внебюджетные фонды с заработной платы работников министерства труда и занятости Иркутской области, в сторону увеличения в объеме 2 500,0 тыс. рублей.

## 2. Государственная программа «Укрепление единства российской нации и этнокультурное развитие народов Иркутской области» на 2014-2020 годы

Расходы на выполнение мероприятий госпрограммы (КЦСР 6900000000), состоящей из 2 подпрограмм, на 2017 год Законопроектом предлагается утвердить в объеме 102 174,3 тыс. рублей полностью за счет средств областного бюджета. На плановый период 2018 года финансирование предусматривается в сумме 8 341,2 тыс. рублей, на 2019 год – 12 024,6 тыс. рублей.

Отмечается довольно низкое освоение ассигнований в рамках мероприятий госпрограммы в течение года. В целом за 2014 год исполнение составило 80,2 % (план – 16 495,9 тыс. рублей, факт – 13 224,4 тыс. рублей), за 2015 год – 95,2 % (план – 58 734,5 тыс. рублей, факт – 55 920,3 тыс. рублей), по состоянию на 01.10.2016 - 9,7 %, в том за счет областных средств - 7,5 %, федеральных – 44 %.

В сравнении с показателями 2016 года объем финансирования госпрограммы в 2017 году предусмотрен с увеличением расходов на 51 222,0 тыс. рублей (в 2 раза) исключительно за счет областных средств бюджета.

### Изменение объемов финансирования по подпрограмме на 2017 год (тыс. рублей)

Наименование	Закон о бюджете на 2016 год	Законопроект	Отклонение	
			сумма	%
Всего по ГП	50 952,3	102 174,3	51 222,0	100,5
ПП «Государственная региональная поддержка в сфере этноконфессиональных отношений»	48 338,0	99 677,0	51 339,0	106,2
ПП «Комплексные меры профилактики экстремистских проявлений»	2 614,3	2 497,3	-117,0	-4,5

Бюджетные ассигнования соответствуют объему финансирования, предусмотренному проектом госпрограммы. Согласно **ведомственной структуре расходов** основное увеличение финансирования предусматривается в рамках полномочий министерства строительства, дорожного хозяйства Иркутской области в части бюджетных инвестиций в объекты государственной собственности Иркутской области в сфере этнической культуры на 45 815,7 тыс. рублей (с 39 154,0 тыс. рублей до 84 969,7 тыс. рублей).

Указанные расходы предусмотрены по разделу «Другие вопросы в области культуры, кинематографии» и связаны с завершением строительства Культурно-просветительского центра им. Святителя И. Вениаминова и проведением реконструкции стелы «Иркутская область». Изменения по ведомственной структуре расходов ( тыс. рублей)

Наименование	Закон о бюджете на 2016 год	Законопроект 2017 год	Отклонение	
			сумма	%
Всего по ГП	50 952,3	102 174,3	51 222,0	100,5
администрация Усть-Ордынского Бурятского округа	1 380,0	1 874,4	494,4	35,8
министерство спорта ИО	397,1	2 500,0	2 102,9	529,6
министерство по молодежной политике ИО	1 253,8	1 220,3	-33,5	-2,7
министерство культуры и архивов ИО	3 810,7	7 356,1	3 545,4	93,0
министерство образования ИО	1 362,2	285,1	-1 077,1	-79,1
министерство строительства, дорожного хозяйства ИО	39 154,0	84 969,7	45 815,7	117,0
аппарат Губернатора ИО и Правительства ИО	3 594,5	3 968,7	374,2	10,4

Увеличение финансирования по разделам «Культура» - на 3 545,4 тыс. рублей (93 %) и «Физическая культура» на 2 628,0 тыс. рублей (в 2,5 раза) запланировано на проведение

этнокультурного фестиваля «Ердынские игры» и спортивные мероприятия по национальным видам спорта.

В связи с отсутствием финансирования в рамках мероприятия международного детского форума стран Азиатско-Тихоокеанского региона (поскольку проводится раз в 2 года), министерству образования Иркутской области предусмотрено сокращение расходов разделу «Другие вопросы в области образования» на 1 077,1 тыс. рублей (79,1 %) Распределение по разделам КРБ (тыс. рублей)

Наименование	Закон о бюджете на 2016 год	Законопроект	Отклонение	
			Сумма	%
0113 «Другие общегосударственные вопросы»	3 594,5	3 968,7	374,2	10,4
0707 «Молодежная политика»	1 284,5	1 220,3	-64,2	-5,0
0709 «Другие вопросы в области образования»	1 362,2	285,1	-1 077,1	-79,1
0801 «Культура»	3 810,7	7 356,1	3 545,4	93,0
0804 «Другие вопросы в области культуры, кинематографии»	39 154,0	84 969,7	45 815,7	117,0
1101 «Физическая культура»	1 746,4	4 374,4	2 628,0	150,5
Итого	50 952,3	102 174,3	51 222,0	100,5

**По видам расходов** значительную долю в общем объеме расходов госпрограммы составляют капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности в размере 83,2 %, закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд - 8,7 % и предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям - 7,8 %.

В частности, по виду расходов **«Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд» (КВР 200)** в сравнении с показателями 2016 года на 3 756,4 тыс. рублей увеличиваются ассигнования, в том числе за счет:

- направления дополнительно 1 981,2 тыс. рублей на внедрение системы мониторинга состояния межнациональных отношений и раннего предупреждения межнациональных конфликтов в целях реализации задач в сфере государственной национальной политики, отмеченных в Стратегии государственной национальной политики РФ на период до 2025 года, утвержденной Указом Президента РФ от 19.12.2012 № 1666 (377,5 тыс. рублей в 2016 году);

- увеличения ассигнований в связи с проведением в 2017 году международного этнокультурного фестиваля «Ердынские игры» по ВЦП «Развитие национальных и массовых видов спорта на территории Усть-Ордынского Бурятского округа» – на 494,4 тыс. рублей или 40,8% (утверждено 1 706,5 тыс. рублей) и на проведение спортивных мероприятий национальных видов спорта – на 2 133,6 тыс. рублей или в 6,8 раз (2500,0 тыс. рублей).

**По КВР 600 «Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям»** по сравнению с показателями 2016 года увеличиваются ассигнования на 1 649,9 тыс. рублей в рамках проведения концертов, спектаклей в рамках фестиваля «Ердынские игры», областного культурно-спортивного праздника «Сабантуй», а также для проведения областного фестиваля коренных малочисленных народов Севера.

Основной объем ассигнований на 2017 год в части расходов в форме капитальных вложений в объекты государственной собственности Иркутской области предусмотрен

Законопроектом в сумме 84 969,7 тыс. рублей (увеличение по сравнению с 2016 годом – 45 815,7 тыс. рублей) из них:

- на реконструкцию стелы «Иркутская область», расположенной на границе между Иркутской областью и Республикой Бурятия, на автомобильной дороге М-55 «Байкал», на 2017 год в сумме 5 000,0 тыс. рублей (проектно-изыскательские работы, капитальный ремонт). **Ассигнования определены ориентировочно, в отсутствие проектно-сметной документации и положительного заключения на нее.**

- для завершения строительства Культурно-просветительского центра им. Святителя Иннокентия Вениаминова в с. Анга Качугского района Иркутской области» в сумме 79 969,7 тыс. рублей. При этом представленный расчет максимальной сметной стоимости по данному объекту 2 этапа строительства, утвержденный ОГКУ «УКС Иркутской области», предполагает финансирование в размере 79 410,7 тыс. рублей с учетом индекса цен на 2017 год (1,058).

Реестр расходных обязательств ГРБС - Аппарата Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области от 16.11.2016 в части расходного обязательства по обеспечению государственных гарантий равенства прав, свобод и законных интересов человека и гражданина независимо от расы, национальности, языка, отношения к религии, пр. не в полной мере отражает правовое основание его финансового обеспечения в отличие от реестра расходных обязательств Иркутской области на 01.06.2016 (отсутствует указание на региональное законодательство), в связи с чем, реестр расходных обязательств ГРБС следует уточнить.

#### **Выводы:**

1. Расходы на выполнение мероприятий госпрограммы в 2017 году по сравнению с 2016 годом планируется увеличить на 51 222,0 тыс. рублей (0,9 %) и утвердить в размере 102 174,3 тыс. рублей. На плановый период 2018 года финансирование предусматривается в сумме 8 341,2 тыс. рублей, на 2019 год – 12 024,6 тыс. рублей.

2. Бюджетные ассигнования соответствуют объему финансирования, предусмотренному проектом госпрограммы, а также согласуются в рамках расходов по ведомственной структуре, по разделам и подразделам классификации расходов бюджета, по видам расходов.

3. Расходы соответствуют группировке расходов по кодам бюджетной классификации (приказ Минфина РФ от 01.07.2013 № 65н) и вступающему в силу с 01.01.2017 Порядку применения бюджетной классификации РФ, утвержденному приказом министерства финансов Иркутской области от 11.11.2016 № 95н-мпр.

4. Ассигнования на реконструкцию стелы «Иркутская область», расположенной на границе между Иркутской областью и Республикой Бурятия, на 2017 год в объеме 5 000,0 тыс. рублей определены ориентировочно, в отсутствие проектно-сметной документации и положительного заключения на нее.

5. Реестр расходных обязательств ГРБС - Аппарата Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области от 16.11.2016, используемый согласно п. 4 ст. 87 БК РФ, п. 1, п. 5 Порядка ведения реестра расходных обязательств Иркутской области, утвержденного постановлением Правительства Иркутской области от 10.06.2014 № 278, при составлении проекта областного бюджета на очередной финансовый год целесообразно уточнить.

### 3. Государственная программа Иркутской области «Молодежная политика» на 2014-2018 годы

На реализацию мероприятий ГП «Молодежная политика» Законопроектом предусмотрены бюджетные ассигнования на 2017 год в сумме 123 712,6 тыс. рублей, на плановый период 2018-2019 годов – 121 528,1 тыс. рублей ежегодно.

Сопоставительный анализ Законопроекта на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов и изменений в ГП «Молодежная политика» показал, что бюджетные ассигнования на реализацию госпрограммы Законопроектом предусмотрены с учетом планируемых в нее изменений.

Анализируемым Законопроектом бюджетные ассигнования на реализацию ГП «Молодежная политика» по сравнению с бюджетом текущего финансового года увеличены на 2017 в общей сумме 17 403,8 тыс. рублей или 16,3% от ожидаемого исполнения за 2016 год, на плановый период 2018-2019 годов – 15 219,3 тыс. рублей (14,3%), ежегодно.

Источниками финансирования мероприятий ГП «Молодежная политика» определены средства областного бюджета. В общем объеме расходов на реализацию ГП «Молодежная политика» в 2017 году основную долю, составляющую 75,0%, занимают расходы на реализацию мероприятий ПП «Государственная молодежная политика» и ПП «Комплексные меры профилактики злоупотребления наркотическими средствами, токсическими и психотропными веществами» 37,4% и 37,6%, соответственно. Расходы на патриотическое воспитание молодежи предусмотрены в сумме 6 021,81 тыс. рублей или 5,3%; на реализацию ПП «Качественное развитие потенциала и воспитание молодежи» - 24 395,9 тыс. рублей или 19,7 %.

Наименование	Проект ГП на 2017	Ожидаемо за 2016	Законопроект			Отклонение		
			2017	2018	2019	2017	2018	2019
ГП «Молодежная политика»	123 712,6	106 308,8	123 712,6	121 528,1	121 528,1	17 403,8	15 219,3	15 219,3
ПП «Качественное развитие потенциала и воспитание молодежи»	24 395,9	18 092,3	24 395,9	24 365,9	24 405,3	6 303,6	6 273,6	6 313,0
ПП «Патриотическое воспитание молодежи»	6 021,8	7 349,5	6 021,8	6 051,8	6 012,4	-1 327,7	-1 297,7	-1 337,1
ПП «Государственная молодежная политика»	45 835,1	33 527,7	45 835,1	44 495,1	44 495,1	12 307,4	10 967,4	10 967,4
ПП «Комплексные меры профилактики злоупотребления наркотическими средствами, токсическими и психотропными веществами»	47 459,8	47 339,3	47 459,8	46 615,3	46 615,3	120,5	-724,0	-724,0

Анализ финансового обеспечения мероприятий Госпрограммы на 2017 год по сравнению с 2016 годом показал увеличение бюджетных ассигнований по всем подпрограммам, за исключением ПП «Патриотическое воспитание молодежи» - снижение на 1 327,7 тыс. рублей или 18,0% от ожидаемого исполнения за 2016 год, на плановый период 2018-2019 годов – 1 297,7 тыс. рублей (17,6%) и 1 337,1 тыс. рублей (18,1%), соответственно.

Снижение объема финансирования на реализацию мероприятий ПП «Патриотическое воспитание молодежи» существенно отразится на работе региональной системы патриотического воспитания, способствующей взаимодействию на территории муниципального образования Иркутской области органов государственной власти, органов

местного самоуправления, научных и образовательных учреждений, ветеранских, молодежных, других общественных и религиозных организаций, творческих союзов, путем организации межведомственного взаимодействия, создания межведомственных совещательных органов по решению комплекса проблем патриотического воспитания, профилактике экстремизма и идеологии терроризма, а также допризывной подготовки молодежи на основе программных методов и единой государственной политики. В 2014 году указанную работу региональные специалисты осуществляли в каждом муниципальном образовании, в 2015 году, в связи с сокращением финансирования, количество специалистов было уменьшено до 6, что привело к резкому снижению численности муниципальных мероприятий патриотической направленности (212 мероприятий) и количества участников (35930 человек), задействованных в них. В 2016 году мероприятия подпрограммы осуществлялись в 42 муниципальных образованиях.

Сокращение бюджетных ассигнований на 2017 год не способствует работе региональной системы патриотического воспитания в 42 муниципальных образованиях, т.к. на оплату 42 специалистов в год необходимо 5 682,9 тыс. руб. Соответственно дополнительно на 2017 год необходимо **3 882,9 тыс. руб.**

В рамках ГП «Молодежная политика» предусмотрена реализация следующих подпрограмм:

1) «Качественное развитие потенциала и воспитание молодежи» с объемом бюджетных ассигнований на 2017 году в сумме 24 395,9 тыс. рублей, на плановый период 2018-2019 годов – 24 365,9 тыс. рублей и 24 405,3 тыс. рублей, соответственно, в том числе:

- на выявление, поддержку и обеспечение самореализации талантливой и социально-активной молодежи на 2017 год в сумме 21 622,2 тыс. рублей, на 2018 год – 21 586,2 тыс. рублей, на 2019 год – 21 631,6 тыс. рублей, из них на направление талантливых детей и молодежи в детские центры в 2017-2019 годах по 9 704,1 тыс. рублей ежегодно;

- на обеспечение занятости и профессиональное становление молодежи, поддержку молодых семей и формирование позитивного отношения к институту семьи, оказание поддержки муниципальным образованиям Иркутской области в реализации программ по работе с детьми и молодежью на 2017 год в сумме 2 773,7 тыс. рублей, на 2018 год – 2 779,7 тыс. рублей, на 2019 год – 2 773,7 тыс. рублей.

Распределение субсидий между муниципальными образованиями Иркутской области осуществляется по результатам конкурсного отбора и на основании методики распределения субсидий местным бюджетам из областного бюджета в целях софинансирования расходных обязательств органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области на реализацию муниципальных программ по работе с детьми и молодежью.

Победителями конкурсного отбора становятся 4 муниципальных образования, по одному из каждой группы муниципальных образований, набравших наибольшее количество суммарных баллов по критериям оценки муниципальных программ. Группы муниципальных образований утверждаются положением о проведении конкурса.

Согласно методике размер субсидии рассчитывается исходя из лимитов бюджетных обязательств в соответствии со сводной бюджетной росписью областного бюджета, предусмотренных министерству по молодежной политике Иркутской области на

соответствующий финансовый год и плановый период на реализацию данного направления расходов:

2) «Государственная молодежная политика» с объемом финансирования на 2017 год в сумме 45 835,1 тыс. рублей, на 2018 – 2019 годы по 44 495,1 тыс. рублей ежегодно, в том числе:

- на обеспечение деятельности министерства по молодежной политике Иркутской области на 2017 - 2019 годы в сумме 23 049,8 тыс. рублей ежегодно;

- на обеспечение деятельности учреждений в области молодежной политики на 2017 – 2019 годы по 18 569,3 тыс. рублей ежегодно;

- на выделение субсидий детским и общественным объединениям, входящим в реестр на 2017 год в сумме 4 000,0 тыс. рублей, на 2018 – 2019 годы по 2 660,0 тыс. рублей ежегодно;

- на прочие мероприятия в области молодежной политики на 2017 – 2019 годы по 216,0 тыс. рублей ежегодно;

3) «Комплексные меры профилактики злоупотребления наркотическими средствами, токсическими и психотропными веществами» с объемом финансирования на 2017 год в сумме 47 459,8 тыс. рублей, на 2018 – 2019 годы по 46 615,3 тыс. рублей ежегодно, в том числе:

- на обеспечение деятельности учреждений в области профилактики наркомании и социальной адаптации лиц, страдающих наркотической, алкогольной зависимостями, а также зависимостями от психоактивных веществ и токсических веществ на 2017 – 2019 годы по 37 647,1 тыс. рублей ежегодно;

- на развитие и поддержку региональной системы профилактики наркомании и токсикомании на 2017 год в сумме 6 995,7 тыс. рублей, на 2018 – 2019 годы по 6 301,2 тыс. рублей;

- на проведение мероприятий в области профилактики злоупотребления наркотическими средствами, токсическими и психотропными веществами на 2017 год в сумме 2 817,0 тыс. рублей, на 2018 – 2019 годы по 2 667,0 тыс. рублей ежегодно.

#### **Выводы:**

1. На реализацию мероприятий ГП «Молодежная политика» Законопроектом предусмотрены бюджетные ассигнования на 2017 год в сумме 123 712,6 тыс. рублей, на плановый период 2018-2019 годов – 121 528,1 тыс. рублей ежегодно.

2. Законопроектом бюджетные ассигнования на реализацию ГП «Молодежная политика» по сравнению с бюджетом текущего финансового года увеличены на 2017 в общей сумме 17 403,8 тыс. рублей или 16,3% от ожидаемого исполнения за 2016 год, на плановый период 2018-2019 годов – 15 219,3 тыс. рублей (14,3%), ежегодно.

3. КСП области полагает, что сокращение бюджетных ассигнований на 2017 год не способствует работе региональной системы патриотического воспитания в 42 муниципальных образованиях. Дополнительная потребность на реализацию мероприятия на 2017 год в размере 3 882,9 тыс. рублей.

#### **4. Государственная программа Иркутской области «Управление государственными финансами Иркутской области» на 2015-2020 годы»**

Общий объем финансирования государственной программы по Законопроекту составит в 2017 году 7 386 102,7 тыс. рублей, в 2018 году – 7 212 741,4 тыс. рублей, в 2019

году – 7 212 741,4 тыс. рублей, из них за счет средств федерального бюджета в 2017 году – 56 527,8 тыс. рублей, в 2018 году - 56 527,8 тыс. рублей, в 2019 году – 56 527,8 тыс. рублей (таблица, тыс. рублей).

Наименование	2017 год	2018 год	2019 год
1	2	3	4
Государственная программа «Управление государственными финансами Иркутской области»	7 386 102,70	7 212 741,40	7 212 741,40
Подпрограмма «Управление государственными финансами Иркутской области, организация составления и исполнения областного бюджета»	2 864 471,9	3 501 354,1	3 501 354,1
Подпрограмма «Повышение эффективности бюджетных расходов в Иркутской области»	501 700,0	501 700,0	501 700,0
Подпрограмма «Создание условий для эффективного и ответственного управления муниципальными финансами, повышения устойчивости бюджетов муниципальных образований Иркутской области»	3 920 896,30	3 110 652,80	3 110 652,80
Подпрограмма «Организация и осуществление внутреннего государственного финансового контроля и контроля в сфере закупок в Иркутской области»	50 524,80	50 524,80	50 524,80
Подпрограмма «Реализация государственной политики по регулированию контрактной системы в сфере закупок Иркутской области»	48 509,7	48 509,7	48 509,7

Законопроектом предусмотрен общий объем финансирования госпрограммы в 2017 году в сумме 7 386 102,7 тыс. рублей, что превышает объемы финансирования 2016 года в целом на 544 226,1 тыс. рублей, или на 7,9%. Средства федерального бюджета планируются со снижением к 2016 году на 202,2 тыс. рублей, или на 0,4%.

Сравнительная характеристика ресурсного обеспечения Государственной программы приведена в таблице (тыс. рублей).

Наименование	КЦСР	Закон о бюджете на 2016 год	Законопроект на 2017 год	изменения (гр.4-гр.3)
1	2	3	4	5
Подпрограмма «Управление государственными финансами Иркутской области, организация составления и исполнения областного бюджета» на 2015 - 2020 годы	7010000000	1 620 123,2	2 864 471,90	1 244 348,70
Подпрограмма «Повышение эффективности бюджетных расходов в Иркутской области» на 2015-2020 годы	7020000000	305 410,00	501 700,00	196 290,00
Подпрограмма «Создание условий для эффективного и ответственного управления муниципальными финансами, повышения устойчивости бюджетов муниципальных образований Иркутской области» на 2015 - 2020 годы	7030000000	4 817 488,50	3 920 896,30	-896 592,20
Подпрограмма «Организация и осуществление внутреннего государственного финансового контроля и контроля в сфере закупок в Иркутской области» на 2015-2020 годы	7040000000	50 524,80	50 524,80	0
Подпрограмма «Реализация государственной политики по регулированию контрактной системы в сфере закупок Иркутской области» на 2015 - 2020 годы	7050000000	48 330,10	48 509,70	179,6
Всего по Госпрограмме:	7000000000	6 841 876,60	7 386 102,70	544 226,10

Расходы на реализацию подпрограммы «Управление государственными финансами Иркутской области, организация составления и исполнения областного бюджета» увеличиваются по сравнению с аналогичными расходами 2016 года на 1 244 348,7 тыс. рублей, или в 1,7 раза. Увеличиваются бюджетные ассигнования на расходы по следующим основным мероприятиям:

«Обеспечение эффективного управления региональными финансами, составление и организация исполнения областного бюджета, реализация возложенных на министерство

финансов Иркутской области бюджетных полномочий» на расходы по исполнению судебных актов по обращению взыскания на средства областного бюджета на сумму 221 336,0 тыс. рублей и составят 300 000,0 тыс. рублей, в связи с увеличением суммы исковых требований, предъявляемых к казне Иркутской области (по пояснительной записке к Законопроекту общая сумма исковых требований составляет 600 000,0 тыс. рублей);

«Управление государственным долгом Иркутской области» на организацию и осуществление государственных заимствований Иркутской области и исполнение обязательств по ним, присвоение и поддержание кредитного рейтинга региона» на сумму 4 004,6 тыс. рублей и составят 15 467,2 тыс. рублей, из них 626,4 тыс. рублей планируется на проведение работы по повышению привлекательности Иркутской области, как заемщика, 14 840,8 тыс. рублей по организации размещения облигационных займов (расходы на комиссионное вознаграждение агенту эмитента, оплата услуг НКО ЗАО «Национальный расчетный Депозитарий» и организатора торговли);

«Управление государственным долгом Иркутской области» на организацию и осуществление государственных заимствований Иркутской области и исполнение обязательств по ним, присвоение и поддержание кредитного рейтинга региона» расходы на обслуживание государственного долга на сумму 1 025 565,5 тыс. рублей и составят 2 244 340,8 тыс. рублей, увеличение в 1,8 раза по сравнению с аналогичными расходами 2016 года. Из них, на обслуживание государственных облигаций Иркутской области на 2017 год в сумме 485 625,0 тыс. рублей, на 2018 год - 1 060 500,0 тыс. рублей. Расчет расходов произведен, исходя из ставки купонного дохода 10,5% годовых, погашение облигаций планируется амортизационными частями в течение 5 лет.

Законопроектом предусмотрены расходы на обслуживание кредитов кредитных организаций на 2017 год в сумме 1 746 008,4 тыс. рублей, на 2018 год - 1 809 492,4 тыс. рублей. Расчет расходов произведен в соответствии с фактически заключенными государственными контрактами на предоставление кредитных ресурсов, а также планируемыми привлечениями сроком до 3-х лет по ставке 11,31% годовых.

Законопроектом предусмотрены расходы на обслуживание бюджетных кредитов, полученных из федерального бюджета, на 2017 год в сумме 12 707,4 тыс. рублей, на 2018 год - 10 900,6 тыс. рублей в соответствии с графиком погашения бюджетных кредитов по ставкам, предусмотренным в соглашениях о предоставлении бюджетных кредитов из федерального бюджета.

Уменьшение объема расходов планируется по основному мероприятию «Обеспечение эффективного управления региональными финансами, составление и организация исполнения областного бюджета, реализация возложенных на министерство финансов Иркутской области бюджетных полномочий» на сумму 6 557,4 тыс. рублей на обеспечение деятельности министерства финансов Иркутской области и составят 204 663,9 тыс. рублей.

В ходе экспертизы Законопроекта КСП области установлено, что объем бюджетных ассигнований, предлагаемый Законопроектом на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов, в целом согласуется с показателями ресурсного обеспечения прошедшей экспертизу предложений исполнительных органов государственной власти Иркутской области о внесении изменений в Госпрограммы Иркутской области в рамках подготовки

проекта закона Иркутской области об областном бюджете на 2017 и плановый период 2018 и 2019 годов (Заключение КСП области от 08.11.2016 №01/50 -э).

Вместе с тем, КСП области отмечает, что по подпрограмме «Повышение эффективности бюджетных расходов в Иркутской области» на 2015 – 2020 годы Госпрограммы Законопроектом объем бюджетных ассигнований (КЦСР 7020000000) предусмотрен в сумме 501 700,0 тыс. рублей, что на 500 000,0 тыс. рублей меньше, объема ресурсного обеспечения предусмотренного Госпрограммой прошедшей экспертизу (1 001 700,0 тыс. рублей).

По подпрограмме Госпрограммы объем бюджетных ассигнований (КЦСР 7030000000) предусмотрен в сумме 3 920 896,3 тыс. рублей, что на 500 000,0 тыс. рублей больше, объема ресурсного обеспечения предусмотренного Госпрограммой прошедшей экспертизу (3 420 896,3 тыс. рублей).

Наименование	Госпрограмма на 2017 (прошедшая экспертизу в КСП)	Законопроект 2017	Изменение
Подпрограмма «Повышение эффективности бюджетных расходов Иркутской области»	1 000 000,0	500 000,0	- 500 000,0
Субсидии на реализацию мероприятий, направленных на повышение эффективности бюджетных расходов муниципальных образований Иркутской области	1 000 000,0	500 000,0	- 500 000,0
Подпрограмма «Создание условий для эффективного и ответственного управления муниципальными финансами, повышения устойчивости бюджетов муниципальных образований Иркутской области» на 2015-2020 годы	3 364 368,5	3 864 368,5	500 000,0
Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений из фонда финансовой поддержки поселений Иркутской области	874 125,0	189 033,90	-685 091,10
Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) из фонда финансовой поддержки муниципальных районов (городских округов) Иркутской области	1 000 000,0	1 000 000,0	0
Иные межбюджетные трансферты в форме дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов	680 000,0	680 000,0	0
Субсидии на выравнивание обеспеченности муниципальных образований Иркутской области по реализации ими их отдельных расходных обязательств	810 243,50	895 334,60	85 091,10
Субсидии на формирование районных фондов финансовой поддержки поселений Иркутской области	0	1 100 000,0	1 100 000,0

На заседании Правительства Иркутской области от 11.11.2016 года одобрен проект изменений в Госпрограмму Иркутской области «Управление государственными финансами Иркутской области» на 2015-2020 годы с учетом изменения подходов по выравниванию бюджетной обеспеченности городских и сельских поселений (предоставление районам субсидий на формирование районных фондов финансовой поддержки поселений), без указаний конкретных объемов изменений.

Законопроектом по разделу, подразделу 1403 «Прочие межбюджетные трансферты», КЦСР 7030172680 «Субсидии на формирование районных фондов финансовой поддержки поселений Иркутской области», виду расходов 500 «Межбюджетные трансферты» предусмотрен на 2017 год объем субсидии на формирование районных фондов финансовой поддержки поселений Иркутской области в сумме 1 100 000,0 тыс. рублей.

Вместе с тем, пунктом 3 части 1 статьи 14 Законопроекта предлагается установить, что в 2017 – 2019 годах из областного бюджета местным бюджетам предоставляются субсидии на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности поселений Иркутской области, за счет средств бюджета муниципального района Иркутской области, пунктом 3

части 2 статьи 14 установлены цели предоставления и расходования указанных субсидий - на формирование районных фондов финансовой поддержки поселений Иркутской области.

КСП области обращает внимание, что наименование целевой статьи 7030172680 «Субсидии на формирование районных фондов финансовой поддержки поселений Иркутской области» не соответствует наименованию субсидии, указанной в пункте 3 части 1 статьи 14 Законопроекта.

Предлагаемый Законопроектом объем субсидий на формирование районных фондов финансовой поддержки поселений Иркутской области в сумме 1 100 000,0 тыс. рублей распределен по поселениям, в соответствии с методикой распределения субсидии на формирование районных фондов финансовой поддержки поселений Иркутской области на 2017 год и на плановый период 2018-2019 годов, прилагаемой к Законопроекту (ранее не утверждалась).

В рамках подпрограммы «Организация и осуществление внутреннего государственного финансового контроля и контроля в сфере закупок в Иркутской области» на обеспечение деятельности службы финансового контроля Иркутской области предусмотрены бюджетные ассигнования на 2017 год 50 524,8 тыс. рублей.

В рамках подпрограммы «Реализация государственной политики по регулированию контрактной системы в сфере закупок Иркутской области» предусмотрены бюджетные ассигнования на осуществление государственных функций министерством по регулированию контрактной системы в сфере закупок Иркутской области на 2017 год в сумме 48 330,1 тыс. рублей.

#### **Выводы:**

1. Законопроектом предусмотрен общий объем финансирования госпрограммы в 2017 году в сумме 7 386 102,7 тыс. рублей, что превышает объемы финансирования 2016 года в целом на 544 226,1 тыс. рублей, или на 7,9%. Средства федерального бюджета планируются со снижением к 2016 году на 202,2 тыс. рублей, или на 0,4%.

2. Экспертизой установлено, что ответственным исполнителем, после проведения экспертизы Госпрограмм КСП области (Заключение от 08.11.2016) осуществлено перераспределение объемов ресурсного обеспечения между подпрограммами Госпрограммы: по подпрограмме «Повышение эффективности бюджетных расходов в Иркутской области» на 2015 – 2020 годы объем ресурсного обеспечения уменьшен на 500 000,0 тыс. рублей, по подпрограмме «Создание условий для эффективного и ответственного управления муниципальными финансами, повышения устойчивости бюджетов муниципальных образований Иркутской области» на 2015 – 2020 годы объем ресурсного обеспечения увеличен на 500 000,0 тыс. рублей. На заседании Правительства Иркутской области от 11.11.2016 года одобрен проект изменений в Госпрограмму Иркутской области «Управление государственными финансами Иркутской области» на 2015-2020 годы **с учетом изменения подходов по выравниванию бюджетной обеспеченности городских и сельских поселений** (предоставление районам субсидий на формирование районных фондов финансовой поддержки поселений), **без указаний конкретных объемов изменений**. Вместе с тем, в ходе проведения экспертизы Госпрограмм 08.11.2016 указанные сведения отсутствовали.

## 5. Государственная программа Иркутской области: «Экономическое развитие и инновационная экономика» на 2015-2020 годы

Объем бюджетных ассигнований государственной программы предусмотрен на 2017 год в сумме 3 616 725,1 тыс. рублей, из них за счет средств федерального бюджета на 2017 год в сумме 237 031,5 тыс. рублей. При сравнении с 2016 годом произошло уменьшение бюджетных ассигнований на 102 129,4 тыс. рублей.

Сравнительный анализ объема бюджетных ассигнований государственной программы «Экономическое развитие и инновационная экономика».

Наименование	КЦСР	Закон на 2016 год	Законопроект на 2017	Откл к 2016	% откл
х	х	1	3	4	6
Государственная программа Иркутской области «Экономическое развитие и инновационная экономика» на 2015 - 2020 годы	7100000000	3 718 854,5	3 616 725,1	-102 129,4	-2,7
Подпрограмма «Государственная политика в сфере экономического развития Иркутской области» на 2015-2020 годы	7110000000	1 163 465,2	1 154 004,9	-9 460,3	-0,8
Подпрограмма «Повышение инвестиционной привлекательности Иркутской области» на 2015-2020 годы	7120000000	12 707,3	12 072,0	-635,3	-5,0
Подпрограмма «Поддержка и развитие малого и среднего предпринимательства в Иркутской области» на 2015-2020 годы	7140000000	223 267,6	108 919,5	-114 348,1	-51,2
Подпрограмма «Развитие внутреннего и въездного туризма в Иркутской области» на 2015-2020 годы	7150000000	5 370,6	5 102,1	-268,5	-5,0
Подпрограмма «Снижение административных барьеров, оптимизация и повышение качества предоставления государственных и муниципальных услуг, в том числе на базе многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг» на 2015-2020 годы	7160000000	42 615,3	8 799,1	-33 816,2	-79,4
Подпрограмма «Создание областной навигационно-информационной инфраструктуры использования результатов космической деятельности» на 2015-2016 годы	7170000000	6 840,0	0,0	-6 840,0	-100,0
Подпрограмма «Повышение эффективности проводимой государственной политики в области земельно-имущественных отношений и управления государственной собственностью Иркутской области» на 2015-2020 годы	7180000000	250 678,2	226 489,5	-24 188,7	-9,6
Подпрограмма «Обеспечение деятельности Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области» на 2015-2020 годы	7190000000	449 496,7	455 220,2	5 723,5	1,3
Подпрограмма «Информационное освещение деятельности исполнительных органов государственной власти Иркутской области» на 2015-2020 годы	71A0000000	89 484,7	86 515,4	-2 969,3	-3,3
Подпрограмма «Обеспечение деятельности управления делами Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области» на 2015-2020 годы	71B0000000	415 211,0	448 984,3	33 773,3	8,1
Подпрограмма «Осуществление государственной регистрации актов гражданского состояния на территории Иркутской области» на 2015-2020 годы	71B0000000	184 249,6	248 126,9	63 877,3	34,7
Подпрограмма «Реализация государственной политики в сфере строительства, дорожного хозяйства и архитектуры» на 2015-2020 годы	71Г0000000	320 107,7	270 665,6	-49 442,1	-15,4
Подпрограмма «Обеспечение осуществления государственного строительного надзора, государственного контроля и надзора в области долевого строительства на территории Иркутской области» на 2015-2020 годы	71Д0000000	57 113,7	57 113,6	-0,1	0,0
Подпрограмма «Правовое обеспечение совершенствования механизмов управления экономическим развитием» на 2015-2020 годы	71Е0000000	33 502,9	8 104,6	-25 398,3	-75,8
Подпрограмма «Основные направления модернизации экономики моногорода Байкальска и Слюдянского района Иркутской области» на 2015-2016 годы	71Ж0000000	9 300,0	0,0	-9 300,0	-100,0
Подпрограмма «Развитие мировой юстиции Иркутской области» на 2016-2020 годы	71И0000000	455 444,0	476 607,4	21 163,4	4,6
Подпрограмма «Развитие промышленности в Иркутской области» на 2017-2020 годы	71К0000000	0,0	50 000,0	50 000,0	

При сравнении Законопроекта на 2017 год и действующей редакции закона на 2016 год, уменьшение по подпрограмме «Государственная политика в сфере экономического

развития Иркутской области» на 2015-2020 годы, произошло уменьшение на 9 460,3 тыс. рублей (-0,8%).

А по основному мероприятию «Обеспечение эффективного управления экономическим развитием Иркутской области» произошло уменьшение на 9 460,3 тыс. рублей 9 460,3 тыс. рублей (-0,8%).

Наименование	КЦСР	Действ. ред. Закона на 2016	Законопроект на 2017	Откл	% откл
Подпрограмма «Государственная политика в сфере экономического развития Иркутской области» на 2015-2020 годы	7110000000	1 163 465,2	1 154 004,9	-9 460,3	-0,8
Основное мероприятие «Обеспечение эффективного управления экономическим развитием Иркутской области»	7110100000	1 163 465,2	1 154 004,9	-9 460,3	-0,8

«Поддержка и развитие малого и среднего предпринимательства в Иркутской области» на 2017 год в сумме 108 919,5 тыс. рублей, в том числе: на содействие деятельности организаций, образующих инфраструктуру поддержки СМСП на 2017 год в сумме 70 369,0 тыс. рублей, из них на организацию деятельности многофункциональных центров, ориентированных на предоставление государственных, муниципальных, дополнительных (сопутствующих) услуг субъектам предпринимательства на 2017 год в сумме 27 925,0 тыс. рублей;

на финансовую поддержку муниципальным образованиям Иркутской области на реализацию мероприятий по развитию малого и среднего предпринимательства на 2017-2019 годы в сумме 8 540,0 тыс. рублей.

Наименование	КЦСР	Действ. ред. Закона на 2016	Законопроект на 2017	Откл	% откл
Подпрограмма «Поддержка и развитие малого и среднего предпринимательства в Иркутской области» на 2015-2020 годы	7140000000	223 267,6	108 919,5	-114 348,1	-51,2
Основное мероприятие «Содействие усилению рыночных позиций субъектов малого и среднего предпринимательства Иркутской области и повышение эффективности государственной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства»	7140200000	58 750,0	0,0	-58 750,0	-100,0
Основное мероприятие «Содействие деятельности организаций, образующих инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства»	7140300000	81 921,2	70 369,0	-11 552,2	-14,1
Основное мероприятие «Финансовая поддержка муниципальным образованиям Иркутской области на осуществление мероприятий по содействию развития малого и среднего предпринимательства»	7140400000	52 285,0	8 540,0	-43 745,0	-83,7
Основное мероприятие «Содействие развитию научной, научно-технической и инновационной деятельности в Иркутской области»	7140500000	30 311,4	10 496,6	-19 814,8	-65,4
Основное мероприятие «Организация выполнения научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ»	7140600000	0,0	19 513,9	19 513,9	

«Развитие внутреннего и въездного туризма в Иркутской области» на 2017-2019 годы по 5 102,1 тыс. рублей.

Наименование	КЦСР	Действ. ред. Закона на 2016	Законопроект на 2017	Откл	% откл
Подпрограмма «Развитие внутреннего и въездного туризма в Иркутской области» на 2015-2020 годы	7150000000	5 370,6	5 102,1	-268,5	-5,0
Основное мероприятие «Повышение уровня использования туристского потенциала Иркутской области»	7150100000	5 370,6	5 102,1	-268,5	-5,0

Снижение административных барьеров, оптимизация и повышение качества предоставления государственных и муниципальных услуг, в том числе на базе многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг» на 2017-2019 годы по 8 799,1 тыс. рублей. Расходы направлены на развитие и сопровождение элементов электронного правительства.

Наименование	КЦСР	Действ. ред. Закона на 2016	Законопроект на 2017	Откл	% откл
Подпрограмма «Снижение административных барьеров, оптимизация и повышение качества предоставления государственных и муниципальных услуг, в том числе на базе многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг» на 2015-2020 годы	7160000000	42 615,3	8 799,1	-33 816,2	-79,4
Основное мероприятие «Развитие областного многофункционального центра предоставления государственных и муниципальных услуг, его филиальной сети, соответствующей установленным требованиям»	7160100000	33 353,1	0,0	-33 353,1	-100,0
Основное мероприятие «Развитие и сопровождение элементов электронного правительства»	7160300000	0,0	8 799,1	8 799,1	
Основное мероприятие «Развитие и сопровождение элементов электронного правительства»	7160300000	9 262,2	0,0	-9 262,2	-100,0

Повышение эффективности проводимой государственной политики в области земельно-имущественных отношений и управления государственной собственностью Иркутской области» на 2017 год в сумме 226 489,5 тыс. рублей.

Наименование	КЦСР	Действ. ред. Закона на 2016	Законопроект на 2017	Откл	% откл
Подпрограмма «Повышение эффективности проводимой государственной политики в области земельно-имущественных отношений и управления государственной собственностью Иркутской области» на 2015-2020 годы	7180000000	250 678,2	226 489,5	-24 188,7	-9,6
Основное мероприятие «Совершенствование системы учета государственной собственности Иркутской области, проведение оценки и обеспечение имущественных интересов Иркутской области»	7180100000	3 568,4	2 963,0	-605,4	-17,0
Основное мероприятие «Улучшение землеустройства и землепользования»	7180200000	2 470,0	3 841,6	1 371,6	55,5
Ведомственная целевая программа «Обеспечение содержания и управления государственным имуществом Иркутской области» на 2015 - 2018 годы	7180400000	64 294,0	0,0	-64 294,0	-100,0
Основное мероприятие «Обеспечение условий деятельности в сфере реализации областной государственной политики в области земельно-имущественных отношений и управления государственной собственностью Иркутской области»	7180500000	141 495,8	151 800,8	10 305,0	7,3

Основное мероприятие «Государственная кадастровая оценка объектов недвижимости, учтенных в государственном кадастре недвижимости и расположенных на территории Иркутской области»	7180600000	29 350,0	0,0	-29 350,0	-100,0
Основное мероприятие «Приобретение объектов недвижимого имущества в собственность Иркутской области»	7180700000	9 500,0	0,0	-9 500,0	-100,0
Основное мероприятие «Обеспечение содержания и управления государственным имуществом Иркутской области»	7180800000	0,0	67 884,1	67 84,1	

«Обеспечение деятельности Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области» на 2017 год в сумме 455 220,2 тыс. рублей, в том числе: на содержание Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области, содержание и обеспечение деятельности структурных подразделений аппарата Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской на 2017 год в сумме 343 078,6 тыс. рублей. При сравнении Законопроекта на 2017 год к действующей редакции закона на 2016 год, произошло увеличение на 5 723,5 тыс. рублей (1,3%). По основному мероприятию «Обеспечение реализации полномочий аппарата Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области» увеличение составило 2 162,0 5 тыс. рублей (0,7%).

По ведомственной целевой программе «Развитие муниципальной службы в Иркутской области» на 2017-2020 годы произошло увеличение на 1 336,5 тыс. рублей.

Наименование	КЦСР	Действ. ред. Закона на 2016	Законопроект на 2017	Откл	% откл
Подпрограмма «Обеспечение деятельности Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области» на 2015-2020 годы	7190000000	449 496,7	455 220,2	5 723,5	1,3
Основное мероприятие «Обеспечение реализации полномочий аппарата Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области»	7190100000	319 172,9	321 334,9	2 162,0	0,7
Основное мероприятие «Обеспечение деятельности аппарата Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области»	7190200000	47 854,8	50 636,8	2 782,0	5,8
Основное мероприятие «Обеспечение деятельности ОГКУ «Аппарат Общественной палаты Иркутской области»	7190400000	6 652,3	6 609,9	-42,4	-0,6
Основное мероприятие «Обеспечение деятельности представительства Иркутской области»	7190500000	19 923,2	20 074,6	151,4	0,8
Основное мероприятие «Поддержка территориального общественного самоуправления в Иркутской области»	7190700000	1 336,5	0,0	-1 336,5	-100,0
Основное мероприятие «Обеспечение деятельности ОГАУ «Информационно-технический центр Иркутской области»	7190800000	35 537,4	33 747,0	-1 790,4	-5,0
Основное мероприятие «Осуществление полномочий по составлению (изменению) списков кандидатов в присяжные заседатели федеральных судов общей юрисдикции в Российской Федерации»	7190900000	1 791,6	0,0	-1 791,6	-100,0
Основное мероприятие «Обеспечение деятельности Иркутского института законодательства и правовой информации им. М.М. Сперанского»	7191000000	17 228,0	21 480,5	4 252,5	24,7
Ведомственная целевая программа «Развитие муниципальной службы в Иркутской области» на 2017-2020 годы	7191100000	0,0	1 336,5	1 336,5	

«Информационное освещение деятельности исполнительных органов государственной власти Иркутской области» на 2017 год в сумме 86 515,4 тыс. рублей, в том числе: на предоставление на конкурсной основе субсидий юридическим лицам в целях финансового обеспечения (возмещения) затрат, в связи с выполнением работ, оказанием услуг по освещению в средствах массовой информации вопросов государственной политики Иркутской области в сфере социально-экономического, общественно-политического и культурного развития Иркутской области, в том числе деятельности Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области, а также иных исполнительных органов государственной власти Иркутской области на 2017 год в сумме 58 639,0 тыс. рублей, в соответствии с Постановлением Правительства Иркутской области от 11 июля 2014 № 348-пп.

Наименование	КЦСР	Действ. ред. Закона на 2016	Законопроект на 2017	Откл	% откл
Подпрограмма «Информационное освещение деятельности исполнительных органов государственной власти Иркутской области» на 2015-2020 годы	71A0000000	89 484,7	86 515,4	-2 969,3	-3,3
Основное мероприятие «Информационное освещение деятельности исполнительных органов государственной власти Иркутской области»	71A0100000	89 484,7	86 515,4	-2 969,3	-3,3

Обеспечение деятельности управления делами Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области» планируется на 2017 год в сумме 448 984,3 тыс. рублей. На основное мероприятие «Капитальный ремонт объектов недвижимости, принадлежащих управлению делами Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области на праве оперативного управления» увеличение на 7 423,0 тыс. рублей (в 1,5 раза).

Наименование	КЦСР	Действ. ред. Закона на 2016	Законопроект на 2017	Откл	% откл
Подпрограмма «Обеспечение деятельности управления делами Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области» на 2015-2020 годы	71B0000000	415 211,0	448 984,3	33 773,3	8,1
Основное мероприятие «Обеспечение реализации полномочий управления делами Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области»	71B0100000	410 134,0	436 484,3	26 350,3	6,4
Основное мероприятие «Капитальный ремонт объектов недвижимости, принадлежащих управлению делами Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области на праве оперативного управления»	71B0200000	5 077,0	12 500,0	7 423,0	В 1,5 раза

«Правовое обеспечение совершенствования механизмов управления экономическим развитием» на 2017-2019 годы в сумме 8 104,6 тыс. рублей, в том числе:

По основному мероприятию «Обеспечение правотворческой деятельности Губернатора Иркутской области, Правительства Иркутской области» по сравнению с 2016 годом произошло уменьшение на 25 398,3 тыс. рублей. По основному мероприятию «Развитие правовой грамотности и правосознания граждан» в 2017-2020 годах происходит увеличение на 8 104,6 тыс. рублей. Ведомственная целевая программа «Развитие государственной системы бесплатной юридической помощи в Иркутской области» на 2016-2018 годы прекращается.

Наименование	КЦСР	Действ. ред. Закона на 2016	Законопроект на 2017	Откл	% откл
Подпрограмма «Правовое обеспечение совершенствования механизмов управления экономическим развитием» на 2015-2020 годы	71E0000000	33 502,9	8 104,6	-25 398,3	-75,8
Основное мероприятие «Обеспечение правотворческой деятельности Губернатора Иркутской области, Правительства Иркутской области»	71E0100000	25 353,1	0,0	-25 353,1	-100,0
Основное мероприятие «Развитие правовой грамотности и правосознания граждан»	71E0300000	0,0	8 104,6	8 104,6	
Ведомственная целевая программа «Развитие государственной системы бесплатной юридической помощи в Иркутской области» на 2016-2018 годы	71E0400000	8 149,8	0,0	-8 149,8	-100,0

«Развитие мировой юстиции Иркутской области» на 2017 год в сумме 476 607,4 тыс. рублей, в том числе: на обеспечение деятельности агентства по обеспечению деятельности мировых судей Иркутской области на 2017-2019 годы в сумме 263 526,9 тыс. рублей; на содержание и обеспечение деятельности ОГКУ «Центр обеспечения судебных участков мировых судей» на 2017 год в сумме 213 080,5 тыс. рублей (материально-техническое обеспечение деятельности мировых судей).

Наименование	КЦСР	Действ. ред. Закона на 2016	Законопроект на 2017	Откл	% откл
Подпрограмма «Развитие мировой юстиции Иркутской области» на 2016-2020 годы	71I0000000	455 444,0	476 607,4	21 163,4	4,6
Основное мероприятие «Осуществление полномочий в сфере организационного обеспечения деятельности мировых судей»	71I0100000	257 928,6	263 526,9	5 598,3	2,2
Основное мероприятие «Материально-техническое обеспечение деятельности мировых судей»	71I0200000	197 515,4	213 080,5	15 565,1	7,9

«Развитие промышленности в Иркутской области» на 2017-2019 годы в сумме 50 000,0 тыс. рублей, в том числе: на поддержку реализации инвестиционных проектов по модернизации и развитию промышленных предприятий на 2017-2019 годы по 45 000,0 тыс. рублей; на создание и обеспечение деятельности некоммерческой организации «Фонд развития промышленности Иркутской области» на 2017-2019 годы по 5 000,0 тыс. рублей.

Наименование	КЦСР	Действ. ред. Закона на 2016	Законопроект на 2017	Откл	% откл
Подпрограмма «Развитие промышленности в Иркутской области» на 2017-2020 годы	71K0000000	0,0	50 000,0	50 000,0	x
Основное мероприятие «Поддержка реализации инвестиционных проектов по модернизации и развитию промышленных предприятий»	71K0100000	0,0	45 000,0	45 000,0	x
Основное мероприятие «Содействие деятельности организаций, образующих инфраструктуру поддержки хозяйствующих субъектов в сфере промышленности»	71K0200000	0,0	5 000,0	5 000,0	x

#### Выводы:

1. Объем финансирования государственной программы предусмотрен на 2017 год в сумме 3 616 725,1 тыс. рублей, из них за счет средств федерального бюджета на 2017 год в сумме 237 031,5 тыс. рублей. При сравнении с 2016 годом произошло уменьшение бюджетных ассигнований на 102 129,4 тыс. рублей.

2. Вводится новая подпрограмма «Развитие промышленности в Иркутской области» на 2017-2019 годы в сумме 50 000,0 тыс. рублей, в том числе: на поддержку реализации инвестиционных проектов по модернизации и развитию промышленных предприятий на 2017-2019 годы по 45 000,0 тыс. рублей; на создание и обеспечение деятельности некоммерческой организации «Фонд развития промышленности Иркутской области» на 2017-2019 годы по 5 000,0 тыс. рублей.

### 6. Государственная программа Иркутской области: «Развитие физической культуры и спорта» на 2014-2018 годы»

Законопроектом общий объем расходов по разделу 1100 «Физическая культура и спорт» на 2017 год предусмотрен в сумме 810 550,3 тыс. рублей, на плановый период: 2018 год - 695 255,3 тыс. рублей, 2019 год- 812 418,5 тыс. рублей.

Анализ объема расходов, предусмотренных Законопроектом, по разделу 1100 «Физическая культура и спорт» и ведомственной структуры расходов бюджета показал следующее.

По разделу 1100 «Физическая культура и спорт» на 2017 год предусмотрен объем бюджетных ассигнований в общей сумме 810 550,3 тыс. рублей, что больше бюджетных ассигнований, предусмотренных Законом области на 2016 год в редакции от 11.10.2016 и ожидаемого исполнения за 2016 год в целом по разделу на 324 804,4 тыс. рублей (66,9%).

На плановый период по разделу 1100 «Физическая культура и спорт» предусмотрено увеличение объема бюджетных ассигнований на 2018 год по сравнению с 2016 годом на 209 509,4 тыс. рублей (43,1%), на 2019 год – 326 672,6 (67,3%).

При этом удельный вес расходов по разделу 1100 «Физическая культура и спорт» на 2017 год по сравнению с ожидаемым исполнением за 2016 год увеличится с 0,4% до 0,7%, на плановый период 2018-2019 годов до 0,7 и 0,8 процентов, соответственно.

Изменения по разделу 1100 «Физическая культура и спорт» представлены в таблице (тыс. рублей).

Физическая культура и спорт	Закон о бюджете на 2016 год	Законопроект на 2017 год	Отклонения от ожидаемого исполнения		Плановый период		Отклонения от ожидаемого исполнения (+,-)	
			(+,-)	(%)	2018	2019	2018	2019
Физическая культура (1101)	90 189,3	523 335,7	433 146,4	480,3	439 615,8	454 618,8	349 426,5	364 429,5
Массовый спорт (1102)	181 803,6	128 401,7	-53 401,9	70,6	114 247,8	217 646,0	-67 555,8	35 842,4
Спорт высших достижений (1103)	157 815,0	109 552,6	-48 262,4	69,4	97 121,4	95 993,4	-60 693,6	-61 821,6
Другие вопросы в области физической культуры и спорта (1105)	55 938,0	49 260,3	-6 677,7	88,1	44 270,3	44 160,3	-11 667,7	-11 777,7
Итого	485 745,9	810 550,3	324 804,4	66,9	695 255,3	812 418,5	209 509,4	326 672,6
Всего расходы бюджета	121 354 762,3	110 026 251,4	8 906 229,7	90,7	105 880 171,7	104 253 010,7		
Удельный вес РзПр в объеме расходов	0,4	0,7	x	x	0,7	0,8	x	x

Как видно из таблицы, объем бюджетных ассигнований по подразделам 1102 «Массовый спорт», 1103 «Спорт высших достижений», 1105 «Другие вопросы в области физической культуры и спорта» уменьшается, что обусловлено применением общего подхода при планировании расходов с учетом сокращения на 5% «базовых» объемов расходов областного бюджета в редакции Закона области «Об областном бюджете на 2016 год» от 21.06.2016 № 41-ОЗ, в соответствии с Порядком планирования бюджетных ассигнований областного бюджета, установленным приказом министерства финансов Иркутской области от 06.08.2012 № 35н-мпр с применением корректирующих коэффициентов, установленных распоряжением министерства финансов Иркутской области от 15.07.2016 № 361-мр, а также переклассификацией расходов по разделам бюджета. Главными распорядителями бюджетных средств по разделу 1100 «Физическая культура и спорт» утверждены 2 министерства:

Наименование ГРБС	Закон о бюджете на 2016 год (в ред. 11.10.2016)	Законопроект на 2017 год	Отклонения от ожидаемого исполнения	
			(+,-)	(%)
Минспорт (801)	288 978,6	648 077,2	+ 359,1	124,3
Минстрой (814)	196 767,3	124 907,7	-71859,6	36,5
Итого	485 745,9	810 550,3	324804,4	66,9

Как следует из вышеприведенной таблицы, основными получателями бюджетных средств по разделу 1100 «Физическая культура и спорт» является Минспорт (801) области. Законопроектом на 2017 год Минспорту области предусмотрено 80% от общего объема расходов или 648 077,2 тыс. рублей. На реализацию мероприятий Государственной программы «Развитие физической культуры и спорта» на 2014-2020 годы Законопроектом предусмотрено на 2017 год составит 772 984,9 тыс. рублей, из них 6 348,6 тыс. рублей за счет средств федерального бюджета, на 2018 год – 712 233,3 тыс. рублей, на 2019 год – 812 923,3 тыс. рублей.

Бюджетные ассигнования на реализацию госпрограммы в разрезе подпрограмм представлены в таблице (тыс. рублей).

Наименование подпрограммы государственной программы	Закон о бюджете на 2016 год	Проект ГП на 2017 год	Законопроект					
			2017		2018		2019	
			тыс. рублей	% к 2016г.	тыс. рублей	% к 2016г.	тыс. рублей	% к 2016г.
Развитие физ.культуры и массового спорта	62 285,9	52 558,80	52 558,80	84,4	48 292,20	77,5	46 721,20	75,0
Развитие спорта	117 864,4	532 304,20	532 304,20	451,6	490 181,40	415,9	489 054,20	414,9
Управление отраслью физ.культуры	94498,1	56 720,20	56 720,20	60,0	56 511,90	59,8	56 501,90	59,8
Развитие спортивной инфраструктуры и МТБ	181803,6	131 401,70	131 401,70	72,3	117 247,80	64,5	220 646,00	121,4
ИТОГО по ГП «Развитие физической культуры и спорта»	456452	772 984,90	772 984,90	169,3	712 233,30	156,0	812 923,30	178,1

Анализ Законопроекта на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов и изменений в ГП показал, что бюджетные ассигнования на реализацию госпрограммы Законопроектом предусмотрены с учетом планируемых в нее изменений.

Изменения бюджетных ассигнований по подпрограмме на 2017 год обусловлены распределением финансирования с учетом приоритетных направлений расходов и оптимизации. Основные изменения бюджетных ассигнований связаны с вступлением в силу с 01.06.2016 постановления Правительства Иркутской области от 16.03.2016 № 130-пп. Как видно из таблицы, в 2017 году планируется повышение расходов по госпрограмме на 69,3% к расходам 2016 года, тем не менее, по сравнению с 2016 годом сокращены расходы на реализацию ПП «Развитие физической культуры и массового спорта» на 9 727,1 тыс. рублей, по ПП «Управление отраслью физической культуры и спорта» - 37 777,9 тыс. рублей, по ПП «Развитие спортивной инфраструктуры и материально-технической базы в Иркутской области» - 50 401,9 тыс. рублей. Значительное увеличение (в 4,5 раза) произошло по ПП «Развитие спорта высших достижений и подготовка спортивного резерва», на исполнение которой бюджетные ассигнования увеличены на 414 439,8 тыс. рублей. Увеличение бюджетных ассигнований в ГП «Развитие физической культуры и спорта» предусматривается в рамках выполнения рекомендаций Министерства спорта Российской Федерации по модернизации системы подготовки спортивного резерва на территории Российской Федерации. Учитывая положения части 6 статьи 33 и статьи 34.1 Федерального закона Российской Федерации от 4 декабря 2007 года № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» с 2017 года планируется переход образовательных учреждений дополнительного образования детей, осуществляющих деятельность в области физической культуры и спорта на реализацию программ спортивной подготовки, разработанных на основе стандартов спортивной подготовки.

По ПП «Развитие физической культуры и массового спорта» на 2017 год предусмотрено 52 558,8 тыс. рублей, на 2018 год – 48 292,2 тыс. рублей, на 2019 год – 46 721,2 тыс. рублей, в том числе: на организацию вовлечения населения в занятия физической культурой и массовым спортом на 2017 год в сумме 45 513,4 тыс. рублей, на 2018 год – 45 516,8 тыс. рублей, на 2019 год – 44 045,8 тыс. рублей; на развитие адаптивного спорта на 2017 год в сумме 7 045,4 тыс. рублей, на 2018 год – 2 775,4 тыс. рублей, на 2019 год – 2 675,4 тыс. рублей.

Наименование подпрограммы, ВЦП, основного мероприятия	Закон обюджете на 2016 год	ГП уточненная	Законопроект		
			2017	2018	2019
Подпрограмма «Развитие физической культуры и массового спорта» на 2014 - 2020 годы	62 285,9	52 558,8	52 558,8	48 292,2	46 721,2
ВЦП «Организация вовлечения населения в занятия физической культурой и массовым спортом»	56 435,6	45 513,4	45 513,4	45 516,8	44 045,8
ВЦП «Развитие адаптивного спорта»	5 850,3	7 045,4	7 045,4	2 775,4	2 675,4

Изменения бюджетных ассигнований по подпрограмме на 2017 год обусловлены распределением финансирования с учетом приоритетных направлений расходов и оптимизации. По мероприятию ВЦП «Организация вовлечения населения в занятия физической культурой и массовым спортом» бюджетные ассигнования в целом уменьшены по сравнению с 2016 годом на сумму 10 922,2 тыс. рублей. Данной программой предусмотрены мероприятия по выполнению работ по организации и

проведению физкультурных, спортивных мероприятий, обеспечению доступа к открытым спортивным объектам для свободного пользования, организации и проведению в соответствии с календарным планом физкультурно-массовых и спортивных мероприятий, фестивалей, выставок, смотров-конкурсов и иных мероприятий, участию в региональных, всероссийских и международных соревнованиях.

Следует отметить, что уменьшение бюджетных ассигнований по ВЦП «Организация и вовлечения населения в занятия физической культурой и массовым спортом» создает риски не достижения ожидаемого конечного результата реализации подпрограммы в целом - увеличение количества граждан Иркутской области, занимающихся физической культурой и спортом с 460 868 чел. в 2014 году до 70 900 чел. в 2020 году.

На реализацию ВЦП «Развитие адаптивного спорта» предусмотрены бюджетные ассигнования на 2017 год в сумме 7 045,4 тыс. рублей с увеличением по сравнению с 2016 годом на 1 195,1 тыс. рублей. Данной программой предусмотрена организация и проведение физкультурных и спортивных мероприятий с участием инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья, также обеспечение участия в межрегиональных, всероссийских и международных соревнованиях (оплату проезда, проживание, питание), на обеспечение спортивной экипировкой для участия в официальных спортивных мероприятиях. По подпрограмме «Развитие спорта высших достижений и подготовка спортивного резерва» на 2014 - 2020 годы Законопроектом в 2017 году предлагается увеличение бюджетных ассигнований на 414 439,8 тыс. рублей к ассигнованиям 2016 года (в ред. Закона от 11.10.2016). Бюджетные ассигнование по подпрограмме на 2017 год предусмотрены в сумме 532 304,2 тыс. рублей, на 2018 год – 490 181,4 тыс. рублей, на 2019 год – 489 054,2 тыс. рублей, в том числе: за счет средств федерального бюджета на оказание адресной финансовой поддержки спортивным организациям, осуществляющим подготовку спортивного резерва для сборных команд Российской Федерации на 2017 год в сумме 6 848,6 тыс. рублей, а также софинансирование данного направления за счет средств областного бюджета на 2017-2019 годы по 500,0 тыс. рублей ежегодно (тыс. рублей).

Наименование подпрограммы, ВЦП, основного мероприятия	Закон о бюджете на 2016 год (в ред. 11.10.2016)	ГП уточненная	Законопроект		
			2017	2018	2019
Подпрограмма «Развитие спорта высших достижений и подготовка спортивного резерва» на 2014 - 2020 годы	117 864,40	532 304,20	532 304,20	490 181,40	489 054,20
ВЦП «Подготовка спортсменов высокого класса»	104 773,40	85 981,00	85981	79900	78 358,50
ВЦП «Подготовка и формирование спортивного резерва»	6 443,30	400 177,70	400 177,70	374 484,50	374 898
ОМ «Оказание адресной финансовой поддержки спортивным организациям, осуществляющим подготовку спортивного резерва для сборных команд Российской Федерации»	6 647,70	6 848,60	6 848,60	500	500
ОМ «Развитие и укрепление кадрового потенциала спортивных учреждений»	0,0	4 570,30	4 570,3	4 570,3	4 570,3
ВЦП "Подготовка спортсменов и специалистов с учетом непрерывности процессов обучения и спортивной подготовки"	0,0	34 726,60	34 726,60	30 726,60	30 727,40

На ВЦП «Подготовку и формирование спортивного резерва» на 2017 год бюджетные ассигнование предусмотрены в сумме 400 177,7 тыс. рублей, на 2018 год – 374 484,5 тыс. рублей, на 2019 год – 374 898,0 тыс. рублей, из них на капитальный ремонт спортивных школ, учредителем которых является министерство спорта Иркутской области, в 2018-2019 годах по 4 000,0 тыс. рублей ежегодно.

В связи с переходом учреждений, подведомственных министерству спорта Иркутской области, на программы спортивной подготовки, предусмотрено на 2017 год увеличение средств на 393 734,4 тыс. рублей по ВЦП «Подготовка и формирование спортивного резерва» произошло за счет перераспределения средств областного бюджета.

В рамках ВЦП «Подготовка и формирование спортивного резерва» предусмотрено бюджетное ассигнование на мероприятия:

- проведение тренировочных мероприятий членов спортивных сборных команд Иркутской области по базовым видам спорта (спортивный резерв) с общим количеством спортсменов 100 человек в 27 проведенных мероприятиях на сумму 1 780,0 тыс. рублей;

- обеспечение питанием спортсменов, вошедших в основной состав спортивного резерва спортивных сборных команд Иркутской области по базовым видам спорта с общим количеством спортсменов спортивного резерва, получивших социальную поддержку по обеспечению питанием в количестве 131 человека в сумме 4 663,0 тыс. рублей;

- обеспечение деятельности 14 учреждений, осуществляющих спортивную подготовку с количеством 8 402 человека обучающихся в группах спортивной подготовки в сумме 393 734,7 тыс. рублей.

Согласно пояснительной записке, ВЦП предусмотрено обеспечение деятельности школы по хоккею с мячом по 24 716,5 тыс. рублей ежегодно; открытие отделения шахмат в ОГКУ ДО Иркутской комплексной детско-юношеской спортивной школе «Юный динамовец» в 2017 году в размере 5 300,0 тыс. рублей; на улучшение материально-технического обеспечения ОГБОУ ДО «Специализированная детско-юношеская спортивная школа олимпийского резерва «Александра Зубкова» в 2017 году в размере 4 600,0 тыс. рублей; на капитальный ремонт объектов учреждений, подведомственных министерству спорта Иркутской области, в 2018-2019 годах по 4 000,0 тыс. рублей ежегодно.

В соответствии с проектом федерального закона «О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 год» предусмотрены средства федерального бюджета на оказание адресной финансовой поддержки спортивным организациям, осуществляющим подготовку спортивного резерва для сборных команд Российской Федерации в рамках основного мероприятия «Оказание адресной финансовой поддержки спортивных организаций, осуществляющих подготовку спортивного резерва для сборных команд Российской Федерации» на 2017 год в сумме 6 348,6 тыс. рублей.

С целью единой государственной политики в области физической культуры и спорта и комплексного решения задач в установленной сфере произведено перераспределение объемов финансирования из ВЦП «Среднее и дополнительное профессиональное образование в сфере физической культуры и спорта» на 2014-2018 годы государственной программы «Развитие образования» на 2014-2018 годы с введением нового ОМ «Развитие и укрепление кадрового потенциала спортивных учреждений» с объемом финансирования в 2017-2019 году по 4 570,3 тыс. рублей ежегодно.

На ВЦП «Подготовку спортсменов и специалистов с учетом непрерывности процессов обучения и спортивной подготовки» предусмотрено бюджетных ассигнований на 2017 год в сумме 34 726,6 тыс. рублей, на 2018 год – 30 726,6 тыс. рублей, на 2019 год – 30 727,4 тыс. рублей, из них на капитальный ремонт водопроводных сетей на территории спортивно-оздоровительного комплекса областного государственного бюджетного профессионального образовательного учреждения «Училище олимпийского резерва» в 2017 году – 4 000,0 тыс. рублей.

Вместе с тем, по ВЦП «Подготовка спортсменов высокого класса» запланировано бюджетных ассигнований на 2017 год в сумме 85 981,0 тыс. рублей, на 2018 год – 79 900,0 тыс. рублей, на 2019 год – 78 358,5 тыс. рублей. По сравнению с 2016 годом по данной ВЦП предусмотрено уменьшение бюджетных ассигнований на 18 792,4 тыс. Уменьшение бюджетных ассигнований произошло за счет перераспределения средств, предусмотренных на финансовое обеспечение ОГКУ «Региональный спортивно-тренировочный центр «Школа высшего спортивного мастерства», на ВЦП «Подготовка и формирование спортивного резерва» на 2014-2020 годы. В данной программе предусмотрено финансирование на проведение Международного турнира категории «А» по боевому самбо памяти А. Елизарова в размере 5 000,0 тыс. рублей в 2017 году.

Вместе с тем, уменьшение бюджетных ассигнований указанного мероприятия создает риски не достижения ожидаемого конечного результата реализации ВЦП – доля призеров официальных российских и международных соревнований от общего числа, принявших участие в составах сборных команд Иркутской области (31,9%).

Кроме этого, создает риски не достижения ожидаемого конечного результата реализации подпрограммы в целом – 136 Количество спортсменов, которым были присвоены звания «Мастер спорта», «Мастер спорта международного класса», «Заслуженный мастер спорта» за отчетный период.

По подпрограмме «Управление отраслью физической культуры и спорта» на 2014 – 2020 годы Законопроектом в 2017 году предусмотрены бюджетные ассигнования на 2017 год в сумме 56 720,2 тыс. рублей, на 2018 год – 56 511,9 тыс. рублей, на 2019 год – 56 501,9 тыс. рублей, уменьшение бюджетных ассигнований в 2017 году на 37 777,9 тыс. рублей к ассигнованиям 2016 года (в ред. Закона от 11.10.2016) в связи с реорганизацией министерства по физической культуре, спорту и молодежной политике (постановление Правительства Иркутской области от 16.03.2016 № 130-пп).

Наименование подпрограммы, ВЦП, основного мероприятия	Закон об бюджете на 2016 год	ГП уточненная	Законопроект		
			2017	2018	2019
Подпрограмма «Управление отраслью физической культуры и спорта» на 2014 - 2020 годы	94 498,10	56 720,20	56 720,20	56 511,90	56 501,90
ОМ «Государственная политика в сфере физической культуры, спорта»	94 498,10	56 720,20	56 720,20	56 511,90	56 501,90

В то же время в рамках подпрограммы учтено новое мероприятие «Противопожарные мероприятия в учреждениях, подведомственных министерству спорта Иркутской области» с объемом финансирования в 2017 – 2019 годах по 577,0 тыс. рублей ежегодно за счет

перераспределения средств в связи с прекращением действия с 2017 года подпрограммы «Пожарная безопасность» государственной программы Иркутской области «Обеспечение комплексных мер противодействия чрезвычайным ситуациям природного и техногенного характера, построение и развитие аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» на 2014-2018 годы.

Данной подпрограммой предусмотрены бюджетные ассигнования на:

- обеспечение деятельности министерства спорта Иркутской области на 2017-2018 годы по 31 862,2 тыс. рублей ежегодно, на 2019 год в сумме 31 852,2 тыс. рублей;
- на предоставление субсидий аккредитованным спортивным федерациям из областного бюджета на 2017 год в сумме 14 208,3 тыс. рублей, на 2018-2019 годы по 14 000,0 тыс. рублей ежегодно;
- на обеспечение деятельности учреждений в области физической культуры и спорта на 2017-2019 годы по 9 632,7 тыс. рублей ежегодно;
- на противопожарные мероприятия в учреждениях, подведомственных министерству спорта Иркутской области, на 2017-2019 годы по 577,0 тыс. рублей ежегодно;
- на дополнительное материальное обеспечение отдельных категорий лиц, имеющих выдающиеся достижения и особые заслуги перед Российской Федерацией в области физической культуры и спорта, на 2017-2019 годы по 440,0 тыс. рублей ежегодно.

По подпрограмме «Развитие спортивной инфраструктуры и материально-технической базы в Иркутской области» на 2014 - 2020 годы Законопроектом в 2017 году предлагается уменьшение бюджетных ассигнований на 50 401,9 тыс. рублей к ассигнованиям 2016 года (в ред. Закона от 11.10.2016). По сравнению с бюджетным ассигнованием на 2016 год сокращение на 50 401,9 тыс. рублей связано с вводом в эксплуатацию законченных объектов капитального строительства и ремонта в 2016 и началом работ по новым объектам.

Наименование подпрограммы, ВЦП, основного мероприятия	Закон о бюджете на 2016 год (в ред. 11.10.2016)	ГП уточненная	Законопроект		
			2017	2018	2019
ПП «Развитие спортивной инфраструктуры и материально-технической базы в Иркутской области»	181 803,60	131 401,70	131 401,70	117 247,80	220 646,00
ОМ «Содействие в оснащении необходимым спортивным оборудованием и инвентарем для занятий физ.культурой и спортом»	14 946,50	6 494	6 494	3494	3494
ОМ «Софинансирование мероприятий по капитальному ремонту объектов муниципальной собственности в сфере физической культуры и спорта»	45 700	51 688,00	51 688,0	37 470,0	50 000,0
ОМ «Осуществление ГБ и ГА учреждениями кап.вложений в объекты кап.строительства гос.собственности и приобретение объектов недвиж. им-ва в гос. собственность в сфере физ.культуры»	1 180	0,0	0,0	0,0	0,0
ОМ «Осуществление бюдж.инвестиций в форме кап. вложений в объекты гос. собственности и мун. собственности в сфере физ.культуры и спорта»	119 977,10	73 219,70	73 219,7	76 283,8	167 152,0

Бюджетные ассигнование на подпрограмму «Развитие спортивной инфраструктуры и материально-технической базы в Иркутской области» на 2017 год предусмотрены в сумме 131 401,7 тыс. рублей, на 2018 год – 117 247,8 тыс. рублей, на 2019 год – 220 646,0 тыс. рублей.

В рамках основного мероприятия «Содействие в оснащении необходимым спортивным оборудованием и инвентарем для занятий физической культурой и спортом» на 2017 год предусмотрены бюджетные ассигнования в общей сумме 6 494,0 тыс. рублей, в том числе:

- на закупку для спортивных школ и училища олимпийского резерва спортивного оборудования, сертифицированного на соответствие государственным стандартам в размере 3 000,0 тыс. рублей для участия в конкурсном отборе в целях привлечения средств из федерального бюджета;

- на проведение мероприятия по поэтапному внедрению Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» предусмотрены расходы и организацию мероприятий комплекса «Готов к труду и обороне» в размере 3 494 тыс. рублей.

По мероприятию «Осуществление бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений в объекты государственной собственности Иркутской области и муниципальной собственности в сфере физической культуры и спорта» на 2014-2020 годы бюджетное ассигнование уменьшено на 46 757,4 тыс. рублей и составит 73 219,7 тыс. рублей, из них:

- капитальные вложения в объекты государственной собственности Иркутской области в сфере физической культуры и спорта – 10 000,0 тыс. рублей на проведение проектно-изыскательских работ для строительства и реконструкции объектов спорта областной собственности (строительство регионального центра по конькобежному спорту, шорт-треку и хоккею с мячом в г. Иркутске), на 2018 - 2019 годы по 12 086,0 тыс. рублей, ежегодно;

- субсидии местным бюджетам на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности ив сфере физической культуры и спорта – 63 219,7 тыс. рублей.

Для завершения строительства и обеспечения ввода в эксплуатацию физкультурно-оздоровительного комплекса в г. Нижнеудинске, ул. Максима Горького, уч. 11 на 2017 год предусмотрено за счет средств областного бюджета 5 767,7 тыс. рублей. Согласно отчету от 31.03.2016 № 01/05 о результатах контрольного мероприятия «Проверка законного, результативного (эффективного и экономного) использования средств областного бюджета, направленных в 2015 году в рамках Государственной программы Иркутской области «Развитие физической культуры и спорта» на 2014-2018 годы на строительство, реконструкцию объектов физической культуры и спорта», пунктом 3.1 муниципального контракта по объекту «Физкультурно-оздоровительный комплекс», заключенного администрацией Нижнеудинского МО с подрядной организацией, срок окончания работ определен 20.12.2014. В 2013 и в 2014 году подрядная организация к исполнению контракта не приступала, право взыскания неустойки, в том числе и в областной бюджет, администрация муниципального образования не реализовала. Более того, по информации Министерства строительства, дорожного хозяйства Иркутской области (письмо от

03.11.2016 № 02-59-7992/16) дополнительное соглашение к муниципальному контракту на 2017 не заключалось.

По объекту капитального строительства «Физкультурно-оздоровительный комплекс», расположенного по адресу: Иркутская область, Нукутский район, д. Татхал-Онгой, ул. Спортивная, 52а, на 2017 год предусмотрено 34 240,4 тыс. рублей, из них средства областного бюджета – 32 528,4 тыс. рублей. Средства на строительство предусмотрены с целью проведения областного культурно-спортивного праздника «Сур-Харбан 2017» в Нукутском районе, при этом сметная стоимость объекта в текущих ценах составляет 62 700,0 тыс. рублей. С учетом финансирования на 2016 год в сумме 10 526,3 тыс. рублей строительство объекта обеспечено лишь на 44 766,7 тыс. рублей или 71,4% от сметной стоимости и свидетельствует о существовании риска невыполнения работ к установленному сроку.

Кроме того, согласно приложению 1 к постановлению Правительства Иркутской области от 03.10.2016 № 643-пп, срок начала строительства 2015 год, следовательно, размещение заказа на строительство объекта администрацией муниципального образования «Нукутский район» осуществлено до включения объекта капитального строительства в ГП «Развитие физической культуры и спорта» и утверждения в местном бюджете бюджетных ассигнований на строительство объектов (муниципальный контракт от 29.12.2015 №39/15).

Также данным мероприятием предусмотрены бюджетные ассигнования на начало строительства пяти физкультурно-оздоровительных комплексов, а именно: в п. Алексеевск Киренского района на 2017 год в сумме 24 923,6 тыс. рублей, на 2018 год - 24 923,7 тыс. рублей, в г. Тайшет Тайшетского района на 2018 год в сумме 39 274,1 тыс. рублей; в г. Зима на 2019 год в сумме 90 215,8 тыс. рублей; в р. п. Чунский Чунского района на 2019 год в сумме 36 591,8 тыс. рублей; в п. Белореченский Усольского района на 2019 год в сумме 28 258,4 тыс. рублей.

По мероприятию «Софинансирование мероприятий по капитальному ремонту семи объектов муниципальной собственности в сфере физической культуры и спорта» бюджетное ассигнование за счет средств областного бюджета предусмотрено на 2017 год в сумме 51 688,0 тыс. рублей, на 2018 год – 37 470,0 тыс. рублей, на 2019 год – 50 000,0 тыс. рублей, из них:

- спортивного комплекса «Химик» в г. Усолье-Сибирское на 2017 год в сумме 35 000,0 тыс. рублей, 2018 год - 23 548,3 тыс. рублей;
- детского оздоровительного - образовательного центра «Олимпиец» в г. Усть-Илимске на 2017 год в сумме 8 872,6 тыс. рублей;
- сооружения - павильона спортивный (стадион «Шахтер»), в г. Черемхово на 2017 год в сумме 7 815,4 тыс. рублей;
- спорткомплекса «Солнечный» муниципального автономного учреждения «Дирекция спортивных сооружений» г. Братск на 2018 год в сумме 4 606,1 тыс. рублей;
- спорткомплекса «Авиатор» в г. Иркутске на 2018 год в сумме 3 000,0 тыс. рублей;
- МЕГАПОЛИС СПОРТ ОДЮСШ г. Саянск на 2018 год 1 470,6 тыс. рублей;
- бассейна «Золотая рыбка» в г. Саянск на 2018 год 4 845,0 тыс. рублей;

### **Выводы:**

1. Законопроектом предусмотрены бюджетные ассигнования по ГП «Развитие физической культуры и спорта» на 2017 год в размере 772 984,9 тыс. рублей, что больше на 316 532,9 тыс. рублей или в 1,7 раза от ожидаемого исполнения за 2016 год.

2. Проектом Закона на 2017 год существенно увеличивается объем бюджетных ассигнований по подпрограмме «Развитие спорта высших достижений и подготовка спортивного резерва» на 2014-2020 годы на 414 739,8 тыс. рублей. Данное увеличение бюджетных ассигнований связано с корректировкой объемов ресурсного обеспечения мероприятий ГП, учитывая положения части 6 статьи 33 и статьи 34.1 Федерального закона Российской Федерации № 329-ФЗ от 04.12.2007 «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» в виду перехода с 2017 года образовательных учреждений дополнительного образования детей, осуществляющих деятельность в области физической культуры и спорта на реализацию программ спортивной подготовки, разработанных на основе стандартов спортивной подготовки.

3. Законопроектом предусмотрены бюджетные ассигнования по объекту капитального строительства «Физкультурно-оздоровительный комплекс», расположенного по адресу: Иркутская область, Нукутский район, д. Татхал-Онгой, ул. Спортивная, 52а, на 2017 год предусмотрено 34 240,4 тыс. рублей, из них средства областного бюджета – 32 528,4 тыс. рублей. Средства на строительство предусмотрены с целью проведения областного культурно-спортивного праздника «Сур-Харбан 2017» в Нукутском районе, при этом сметная стоимость объекта в текущих ценах составляет 62 700,0 тыс. рублей. С учетом финансирования на 2016 год в сумме 10 526,3 тыс. рублей строительство объекта обеспечено лишь на 44 766,7 тыс. рублей или 71,4% от сметной стоимости и свидетельствует о существовании риска невыполнения работ к установленному сроку.

4. Анализ бюджетных ассигнований на реализацию ГП «Развитие физической культуры и спорта» показал, что в результате уменьшения расходов будут созданы риски не достижения конечного результата по следующим ВЦП:

ВЦП «Организация и вовлечения населения в занятия физической культурой и массовым спортом» - увеличение количества граждан Иркутской области, занимающихся физической культурой и спортом с 460 868 чел. в 2014 году до 709 000 чел. в 2020 году;

ВЦП «Подготовка спортсменов высокого класса» создает риски не достижения ожидаемого конечного результата реализации ВЦП – доля призеров официальных российских и международных соревнований от общего числа, принявших участие в составах сборных команд Иркутской области (31,9%), количество спортсменов (136), которым были присвоены звания «Мастер спорта», «Мастер спорта международного класса», «Заслуженный мастер спорта» за отчетный период.

### **7. Государственная программа Иркутской области «Обеспечение комплексных мер противодействия чрезвычайным ситуациям природного и техногенного характера, построение и развитие аппаратно- программного комплекса «Безопасный город» на 2014-2018 годы.**

Анализ Законопроекта показал, что бюджетные ассигнования отражены на государственную программу с учетом внесенных в нее в ноябре 2016 года изменений. Действие подпрограмм «Пожарная безопасность» и «Оказание помощи и спасение людей в

условиях чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» ограничено 2016 годом, в связи с чем бюджетные ассигнования на их реализацию не предусмотрены.

Предусмотрены бюджетные ассигнования на две подпрограммы, которыми Государственная программа дополнена:

1. «Создание областной навигационно-информационной инфраструктуры использования результатов космической деятельности» на 2017-2020 годы;
2. «Повышение безопасности дорожного движения в Иркутской области» на 2017-2020 годы.

Название подпрограммы «Организация и осуществление тушения пожаров, профилактики пожаров на территории Иркутской области на 2014 - 2018 годы» изменено на «Организация тушения и профилактики пожаров, проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ при чрезвычайных ситуациях на 2014-2020 годы».

Бюджетные ассигнования на 2017 год на реализацию государственной программы в проекте областного бюджета отражены по КСЦР 6600000000 в общем объеме 1 080 848,7 тыс. рублей, с сохранением объемов финансирования в плановом периоде 2018 и 2019 годов примерно на этом уровне (1 067 522,2 тыс. рублей и 1 070 218,7 тыс. рублей соответственно).

В разрезе подпрограмм объемы финансирования на 2017 год в сравнении с 2016 годом представлены в таблице (тыс. рублей):

Наименование	Закон об областном бюджете 2016 год	Проект закона об областном бюджете 2017 год	Откл
Всего по государственной программе, в том числе по подпрограммам:	1 026 221,4	1 080 848,7	54 627,3
Подпрограмма «Обеспечение реализации полномочий Правительства Иркутской области по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, гражданской обороне»	100 645,9	114 291,2	13 645,3
Подпрограмма «Организация тушения и профилактики пожаров, проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ при чрезвычайных ситуациях»	775 731,3	789 569,1	13 837,8
Подпрограмма «Обеспечение государственного надзора за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники Иркутской области»	43 604,4	42 814,4	-790,0
Подпрограмма «Создание системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб на территории Иркутской области по единому номеру «112»	37 513,9	15 815,3	-21 698,6
Подпрограмма «Профилактика преступлений и иных правонарушений в Иркутской области»	33 900,0	34 605,0	705,0
Подпрограмма «Создание областной навигационно-информационной инфраструктуры использования результатов космической деятельности»	6 840,0	6 498,0	-342,0
Подпрограмма «Повышение безопасности дорожного движения в Иркутской области»	78 815,0	77 255,7	-1 559,3

По подпрограмме «Обеспечение реализации полномочий Правительства Иркутской области по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, гражданской обороне» увеличение объемов бюджетных ассигнований на 13 645,3 тыс. рублей связано с тем, что финансирование ВЦП «Подготовка населения в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций», в рамках которой осуществляется обеспечение деятельности ОГБУ дополнительного профессионального образования (повышения квалификации) специалистов «Учебно-

методический центр по гражданской обороне, чрезвычайным ситуациям и пожарной безопасности Иркутской области» (далее Учебно-методический центр ГО и ЧС), из госпрограммы «Развитие образования» исключено и предусмотрено в рамках указанной подпрограммы в объеме 12 521,2 тыс. рублей.

Также в рамках финансирования этой подпрограммы предусмотрены ассигнования министерству социального развития, опеки и попечительства области (0,7 тыс. рублей) и министерству здравоохранения области (690,0 тыс. рублей) на обеспечение резерва материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций.

По подпрограмме **«Организация тушения и профилактики пожаров, проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ при чрезвычайных ситуациях** в таблице для сравнения объемов бюджетного финансирования в 2016 году - **775 731,3 тыс. рублей** учтены объем по подпрограмме «Оказание помощи и спасение людей в условиях чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», в рамках которой осуществлялось финансирование ОГБУ «Аварийно-спасательная служба Иркутской области» (**90 533,6 тыс. рублей**); объемы финансового обеспечения деятельности ОГКУ «Противопожарная служба Иркутской области», предусмотренный в рамках подпрограмм «Организация и осуществление тушения пожаров, профилактики пожаров на территории Иркутской области» (**666 523,5 тыс. рублей**) и «Противопожарная безопасность» (**18 674,2 тыс. рублей**).

Объем бюджетных ассигнований на 2017 год на финансовое обеспечение деятельности ОГКУ «Пожарно-спасательная служба Иркутской области (созданного в результате слияния ОГБУ «Аварийно-спасательная служба Иркутской области» и ОГКУ «Противопожарная служба Иркутской области») предусмотрен с увеличением к объему финансирования в 2016 году на **13 837,8 тыс. рублей**.

Бюджетные ассигнования в рамках подпрограммы **«Обеспечение государственного надзора за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники Иркутской области»** в объеме **42 814,4 тыс. рублей** предусмотрены на финансовое обеспечение деятельности Службы государственного надзора за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники Иркутской области: на выплаты по оплате труда (КВР 100) и на закупки товаров, работ и услуг (КВР 200).

Финансовое обеспечение мероприятий подпрограммы **«Создание системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб на территории Иркутской области по единому номеру «112»** на 2017 год **меньше** в сравнении с объемами, предусмотренными в областном бюджете на 2016 год.

Расходы за счет средств областного бюджета предусмотрены на закупку товаров, работ и услуг (КВР 200) на техническое оснащение центра обработки вызовов.

Объем бюджетных ассигнований **34 605,0 тыс. рублей** в рамках подпрограммы **«Профилактика преступлений и иных правонарушений в Иркутской области»** предусмотрен на реализацию трех основных мероприятий. На развитие системы видеонаблюдения аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» для осуществления закупок товаров, работ и услуг (КВР 200) предусмотрено 22 536,6 тыс. рублей. Главным распорядителем бюджетных средств определено министерство имущественных отношений области. В 2016 году ГРБС в объеме 26 706,9 тыс. рублей на

реализацию этого основного мероприятия являлся аппарат Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области.

На оснащение подразделений территориальных органов МВД России предусмотрено 6 068,4 тыс. рублей по виду расходов 200 «Закупки товаров, работ и услуг для государственных нужд». Главным распорядителем бюджетных средств является аппарат Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области.

На закупку товаров, работ и услуг и выплаты населению в рамках привлечения общественности к осуществлению мероприятий по профилактике преступлений и иных правонарушений предусмотрено 1 700,0 тыс. рублей.

Законопроектом на основное мероприятие «Обеспечение полномочий Иркутской области, переданных Министерству внутренних дел Российской Федерации, по составлению протоколов об административных правонарушениях, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность, предусмотренных Законом Иркутской области от 12 ноября 2007 года № 107-ОЗ «Об административной ответственности за отдельные правонарушения в сфере охраны общественного порядка в Иркутской области» предусмотрено **4 300,0 тыс. рублей**. Расходы на это мероприятие предусмотрены в форме межбюджетных трансфертов (КВР 500) на предоставление субвенции федеральному бюджету в целях финансового обеспечения расходных обязательств Российской Федерации, возникающих при выполнении полномочий Иркутской области, переданных для осуществления Министерству внутренних дел Российской Федерации.

В вышеприведенной таблице объемы бюджетных ассигнований на подпрограммы **«Создание областной навигационно-информационной инфраструктуры использования результатов космической деятельности»** и **«Повышение безопасности дорожного движения в Иркутской области»** на 2016 год приведены с учетом их финансового обеспечения в рамках государственных программ «Экономическое развитие и инновационная экономика», «Развитие транспортного комплекса Иркутской области» соответственно.

По подпрограмме **«Создание областной навигационно-информационной инфраструктуры использования результатов космической деятельности»** бюджетные ассигнования, источником финансового обеспечения которых являются исключительно средства областного бюджета, в объеме 6 840,0 тыс. рублей в 2016 году были предусмотрены министерству экономического развития Иркутской области. С 2017 года ответственным исполнителем подпрограммы является министерство жилищной политики, энергетики и транспорта Иркутской области, соответственно бюджетные ассигнования в объеме 6 498,0 тыс. рублей предусмотрены этому ГРБС.

В областном бюджете на 2016 год основной объем бюджетных ассигнований предусмотрен по подразделу 0410 «Связь и информатика», КВР 200 «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд» - 5 940,0 тыс. рублей и 900,0 тыс. рублей в разрезе двух основных мероприятий. В проекте областного бюджета на 2017 год министерству жилищной политики, энергетики и транспорта области бюджетные ассигнования в объеме 5 643,0 тыс. рублей и 855,0 тыс. рублей предусмотрены по тому же подразделу и КВР, по двум основным мероприятиям: «Реализация преимуществ результатов космической деятельности на территории Иркутской области» и

«Создание областной навигационно-информационной инфраструктуры использования результатов космической деятельности в разрезе сфер экономики Иркутской области».

Средства предусмотрены на оплату услуг по сопровождению областной информационной инфраструктуры пассажирского транспорта Иркутской области и услуг по информационно-технологическому обслуживанию системы мониторинга транспорта Иркутской области (КВР 200).

Главными распорядителями бюджетных средств на реализацию подпрограммы **Повышение безопасности дорожного движения в Иркутской области»** являются министерство строительства, дорожного хозяйства Иркутской области – **41 548,3 тыс. рублей** и министерство жилищной политики, энергетики и транспорта области - **34 353,6 тыс. рублей**, министерство образования области - **1 353,8 тыс. рублей**.

Бюджетные ассигнования (по КВР 200) предусмотрены на мероприятия по развитию и обеспечению деятельности комплекса автоматической фиксации нарушений Правил дорожного движения РФ на автомобильных дорогах общего пользования (в том числе за счет средств дорожного фонда); на мероприятия по сокращению мест концентрации дорожно-транспортных происшествий, в том числе на модернизацию нерегулируемых пешеходных переходов и модернизацию светофорных объектов, установку недостающих дорожных знаков и барьерного ограждения на автомобильных дорогах общего пользования (за счет средств дорожного фонда); на проведение массовых мероприятий с детьми школьного возраста в целях обеспечения безопасного участия детей в дорожном движении в форме субсидий подведомственным министерству образования области учреждениям (КВР 600).

Главными распорядителями бюджетных средств на государственную программу являются (тыс. рублей):

Наименование	КВСР	Проект закона об областном бюджете 2017 год
Министерство имущественных отношений Иркутской области	813	941 521,3
Министерство сельского хозяйства Иркутской области	809	42 814,4
Министерство строительства, дорожного хозяйства Иркутской области	814	41 548,3
Министерство жилищной политики, энергетики и транспорта области	812	40 851,6
Аппарат Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области	827	12 068,4
Министерство образования Иркутской области	807	1 353,8
Министерство здравоохранения Иркутской области	803	690,2
Министерство социального развития, опеки и попечительства Иркутской области	806	0,7
Итого	x	1 080 848,7

Анализ бюджетных ассигнований в разрезе видов расходов показал, что более 70% средств предусмотрено на оплату труда (КВР 100). Бюджетным учреждениям, подведомственным министерству имущественных отношений области и министерству образования области, предусмотрено предоставление субсидий (КВР 600) в объеме 14 565,2 тыс. рублей.

Данные в разрезе видов расходов представлены в таблице (тыс. рублей).

Наименование	КВР	Проект закона об областном бюджете 2017 год	Уд. вес 2017 год
Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами	100	786 498,4	72,8%
Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	200	268 267,6	24,8%
Другие вопросы в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности	300	1 500,0	0,1%
Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности	400	0,0	0,0%
Межбюджетные трансферты	500	4 300,0	1,3%
Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям	600	14 565,2	1,3%
Иные бюджетные ассигнования	800	5 717,5	0,5%
Итого		1 080 848,7	100,9%

Основной объем бюджетных средств предусмотрен Министерству имущественных отношений Иркутской области (**941 521,3 тыс. рублей**) на реализацию четырех (из семи) подпрограмм «Обеспечение реализации полномочий Правительства Иркутской области по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, гражданской обороне», «Организация тушения и профилактики пожаров, проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ при чрезвычайных ситуациях», «Создание системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб на территории Иркутской области по единому номеру «112», «Профилактика преступлений и иных правонарушений в Иркутской области».

В рамках двух подпрограмм ассигнования в объеме **903 169,4 тыс. рублей** предусмотрены на финансовое обеспечение деятельности трех учреждений: ОГКУ «Центр по гражданской обороне, защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций» (далее - ОГКУ «Центр ГО и ЧС»); ОГКУ «Пожарно-спасательная служба Иркутской области»; Учебно-методический центр по ГО и ЧС.

Расходы предусмотрены по подразделам **0309** «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона»; **0310** «Обеспечение пожарной безопасности», **0705** «Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации».

На оплату труда работникам учреждений по КВР 100 предусмотрено: Центр ГО и ЧС – 83 914,0 тыс. рублей; аварийно-спасательная служба – 66 985,9 тыс. рублей; противопожарная служба – 599 444,6 тыс. рублей; субсидии ОГБУ – 12 521,2 тыс. рублей.

На закупки товаров, работ и услуг (КВР 200) для обеспечения деятельности ОГКУ «Центр ГО и ЧС» предусмотрено 15 128,8 тыс. рублей; ОГКУ «Пожарно-спасательная служба Иркутской области» предусмотрено 119 486,4 тыс. рублей.

Анализ финансового обеспечения деятельности учреждений в 2016 году показал, что финансирование ОГКУ «Центр ГО и ЧС» в 2017 году предусмотрено на уровне 2016 года.

Несмотря на то, что на финансовое обеспечение деятельности ОГКУ «Пожарно-спасательная служба Иркутской области» увеличено на 13 837,8 тыс. рублей, КСП области отмечает недостаточность объемов бюджетных ассигнований с учетом предусмотренного

Планом перспективного развития противопожарной службы на 2014-2019 годы, утвержденным первым заместителем председателя Правительства ИО Н.В.Слободчиковым, ежегодного увеличения штатной численности противопожарной службы в пределах 10%. Предельная численность учреждения установлена в количестве 2076 штатных единиц, в том числе работников противопожарной службы 1940 штатных единиц. Финансируемая штатная численность (согласно ведомственной целевой программе) составляет 1 303 штатных единицы.

Предусмотренные на 2017 год объемы финансового обеспечения пожарно-спасательной службы не позволяют решать вопросы обеспечения противопожарной защиты не прикрытых населенных пунктов Иркутской области путем доведения численности имеющихся пожарных частей до нормативно установленной, а также создания новых пожарных частей и отдельных постов.

Контрольно-счетная палата области неоднократно по результатам отдельных контрольных мероприятий обращала внимание на то, что не защищенность населенных пунктов Иркутской области силами Федеральной противопожарной службы и противопожарной службы Иркутской области приводит к выполнению несвойственных им полномочий органами местного самоуправления. В ряде муниципальных образований в администрациях содержатся и финансируются за счет местного бюджета в условиях недостаточности собственных доходов водители пожарных машин, а в отдельных муниципальных образованиях имеются даже пожарные, которые финансируются за счет ассигнований, предназначенных на содержание администрации.

Обеспечение деятельности областных учреждений предусмотрено ведомственными целевыми программами (далее ВЦП):

1. «Обеспечение реализации полномочий Правительства Иркутской области по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, гражданской обороне» на 2014 - 2020 годы, утверждена приказом министерства имущественных отношений области от 23.10.2013 № 45/пр;
2. «Организация тушения и профилактики пожаров, проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ при чрезвычайных ситуациях» на 2014 - 2020 годы, утверждена приказом от 23.10.2013 № 46/пр;
3. «Подготовка населения в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций» на 2017-2020 годы, утверждена приказом от 23.10.2013 № 47/пр.

ВЦП вопреки правилам разработки, утверждения и реализации ведомственных целевых программ Иркутской области, утвержденным постановлением Правительства Иркутской области от 16.07.2013 № 261-пп, не содержат обоснования потребности в необходимых ресурсах. Программные мероприятия, в частности в ВЦП «Организация тушения и профилактики пожаров, проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ при чрезвычайных ситуациях», описаны в общих чертах, не конкретизированы, что не позволяет установить какие мероприятия, направленные на совершенствование и развитие материально-технической базы учреждения, предусмотрены на очередной год.

Из анализа ВЦП с учетом изменений и отражения бюджетных ассигнований в проекте областного бюджета (по КВР 200) следует, что предусмотрены мероприятия по текущему,

капитальному ремонту, реконструкции двух пожарных депо на сумму 16 913,1 тыс. рублей. В ВЦП отсутствует информация об этих объектах, а также планируемых закупках противопожарной техники.

По мнению КСП области, определенные ведомственной целевой программой проблемы и задачи в рамках установленного на 2017 год, а также на 2018 и 2019 годы, бюджетного финансирования, не могут быть решены.

#### **Выводы:**

**1.** Бюджетные ассигнования на 2017 год на реализацию государственной программы в проекте областного бюджета отражены по КСЦР **6600000000** в **общем объеме 1 080 848,7 тыс. рублей**, с сохранением объемов финансирования в плановом периоде 2018 и 2019 годов примерно на этом уровне (1 067 522,2 тыс. рублей и 1 070 218,7 тыс. рублей соответственно).

**2.** Объемы финансового обеспечения ОГКУ «Пожарно-спасательная служба Иркутской области» на 2017 год недостаточны с учетом необходимости ее развития.

Бюджетные ассигнования на содержание ОГКУ «Пожарно-спасательная служба Иркутской области» на 2017 год установлены в объеме 789 569,1 тыс. рублей. В сравнении с объемами 2016 года финансирование увеличено на 13 млн. рублей.

Потребность в развитии службы определена соответствующей ведомственной целевой программой. Первым заместителем председателя Правительства Иркутской области в 2013 году утвержден План перспективного развития противопожарной службы на 2014-2019 годы, который предусматривает ежегодное увеличение штатной численности противопожарной службы в пределах 10%. При предельной штатной численности 2076, в том числе работников противопожарной службы 1940 штатных единиц, финансируемая численность составляет 1303 штатных единицы. На 2017 год предусмотрен ремонт лишь 2 пожарных депо. Создание пожарных частей или отдельных постов не предусмотрено.

Как показывает практика контрольных мероприятий КСП ИО, неприкрытость населенных пунктов Иркутской области силами Федеральной противопожарной службы и противопожарной службы Иркутской области приводит к выполнению несвойственных им полномочий органами местного самоуправления. В ряде муниципальных образований в администрациях содержатся и финансируются за счет местного бюджета в условиях недостаточности собственных доходов водители пожарных машин, а в отдельных муниципальных образованиях имеются даже пожарные, которые финансируются за счет ассигнований, предназначенных на содержание администрации.

**3.** Ведомственные целевые программы, которыми предусмотрено обеспечение деятельности областных учреждений ОГКУ «Центр по гражданской обороне, защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций»; ОГКУ «Пожарно-спасательная служба Иркутской области»; Учебно-методический центр по ГО и ЧС, вопреки правилам разработки, утверждения и реализации ведомственных целевых программ Иркутской области, утвержденным постановлением Правительства Иркутской области от 16.07.2013 № 261-пп, **не содержат обоснования** потребности в необходимых ресурсах. Программные мероприятия, в частности, в ВЦП «Организация тушения и профилактики пожаров, проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ при чрезвычайных ситуациях», описаны в общих чертах, не конкретизированы, что не позволяет установить

какие мероприятия, направленные на совершенствование и развитие материально-технической базы учреждения, предусмотрены на очередной год.

### 8. Государственная программа Иркутской области ГП «Развитие дорожного хозяйства и сети искусственных сооружений» на 2014 - 2020 годы»

В Законопроекте бюджетные ассигнования по ГП «Развитие дорожного хозяйства и сети искусственных сооружений» на 2017 год предусмотрены в объеме 6 496 734,7 тыс. рублей (в том числе по средствам областного бюджета - 5 589 244,7 тыс. рублей, по средствам федерального бюджета - 907 490,0 тыс. рублей), на 2018 год – 5 661 837,2 тыс. рублей, на 2019 год – 6 057 247,9 тыс. рублей, что соответствует проекту изменений вносимых в госпрограмму.

Проект изменений, в государственную программу, размещенный 14.11.2016 (09:44) на официальном сайте ответственного исполнителя - министерства строительства, дорожного хозяйства Иркутской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», экспертизу в КСП области не проходил.

Законопроектом бюджетные ассигнования областного бюджета, включающие межбюджетные трансферты из федерального бюджета, предусмотрены главному распорядителю бюджетных средств - министерству строительства, дорожного хозяйства Иркутской области.

В Законопроекте бюджетные ассигнования по ГП «Развитие дорожного хозяйства и сети искусственных сооружений» на 2017 год по сравнению с утвержденными бюджетными ассигнованиями на 2016 год (Закон о бюджете на 2016 год) уменьшены на 3 528 875,6 тыс. рублей, или 35,2%, в том числе: уменьшены бюджетные ассигнования по подпрограмме «Дорожное хозяйство» на 3 455 802,8 тыс. рублей, или 35,6%, и по подпрограмме «Развитие административного центра Иркутской области» на 143 072,8 тыс. рублей, или на 46,1%, при одновременном включении бюджетных ассигнований по подпрограмме «Развитие сети искусственных сооружений» в объеме 70 000,0 тыс. рублей.

Наименование	КЦСР	2016 год	2017 год	Прирост	
				сумма	%
ГП «Развитие дорожного хозяйства и сети искусственных сооружений»	6300000000	10 025 610,3	6 496 734,7	-3 528 875,6	-35,2
ФБ		2 569 709,9	907 490,0	- 1 662 219,9	-64,7
ОБ		7 455 900,4	5 589 244,7	- 1 866 655,7	-25,0
Подпрограмма «Дорожное хозяйство»	6310000000	9 715 238,2	6 259 435,4	-3 455 802,8	-35,6
ФБ		2 569 709,9	907 490,0	-1 662 219,9	-64,7
ОБ		7 145 528,3	5 351 945,4	-1 793 582,9	-25,1
Подпрограмма «Развитие административного центра Иркутской области» (ОБ)	6320000000	310 372,1	167 299,3	-143 072,8	-46,1
Подпрограмма «Развитие сети искусственных сооружений» (ОБ)	6330000000		70 000,0	70 000,0	

В Законопроекте бюджетные ассигнования по ГП «Развитие дорожного хозяйства и сети искусственных сооружений» на 2018 и 2019 годы по сравнению с утвержденными бюджетными ассигнованиями на 2016 год (Закон о бюджете на 2016 год) уменьшены соответственно на 4 363 773,1 тыс. рублей, или 43,5% и на 3362,4 тыс. рублей или на 39,6%, в том числе уменьшение по подпрограмме «Дорожное хозяйство» соответственно на 4 273 401,0 тыс. рублей или 44,0% и на 3 897 990,3 тыс. рублей или 40,1%, и по подпрограмме «Развитие административного центра Иркутской области» по 140 372,1 тыс.

рублей или на 45,2% ежегодно, при одновременном включении бюджетных ассигнований по подпрограмме «Развитие сети искусственных сооружений» в объёмах соответственно 50 000,0 тыс. рублей и 70 000,0 тыс. рублей.

1. В рамках подпрограммы «Дорожное хозяйство» на 2017 год сокращены по сравнению с 2016 годом бюджетные ассигнования:

- на **1 662 219,9 тыс. рублей (или 64,7%)** за счёт субсидий из федерального бюджета (на строительство, реконструкцию автомобильных дорог общего пользования) на **1 053 165,4 тыс. рублей**, за счёт иных МБТ из федерального бюджета на **609 054,5 тыс. рублей**.

Наименование	2016	2017 год	Прирост
Всего	2 569 709,9	907 490,0	- 1 662 219,9
Субсидии бюджетам на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности			
	ФЦП «Экономическое и социальное развитие Дальнего Востока и Байкальского региона на период до 2018 года»	Подпрограмма «Автомобильные дороги» федеральной целевой программы «Развитие транспортной системы России (2010 - 2020 годы)»	
Строительство автомобильной дороги Тайшет - Чуна - Братск на участке км 114 - км 117+600 в Чунском районе Иркутской области	131 880,6	162 231,4	+30 350,8
Строительство автомобильной дороги Тайшет - Чуна - Братск на участке км 117+600 - км 155 в Чунском районе Иркутской области	884 673,7	342 023,6	-542 650,1
Реконструкция автомобильной дороги Иркутск-Листвянка на участке км 12 - км 29 в Иркутском районе (1,2 этап)	944 101,1	403 235,0	-540 866,1
Итого субсидий	1 960 655,4	907 490,0	-1 053 165,4
Иные МБТ из федерального бюджета			
Реконструкция автомобильной дороги Иркутск-Б. Голоустное на участке км 46+700 - км 70+000 в Иркутском районе	50 000,0	0	-50 000,0
Реконструкция автомобильной дороги Баяндай - Еланцы-Хужир на участке км 95-км 108 в Ольхонском районе	345 646,5	0	-345 646,5
Реконструкция автомобильной дороги Таксимо-Бодайбо на участке км 1755-км 190 в Бодайбинском районе	44 000,0	0	-44 000,0
Итого реконструкция	439 646,5	0	-439 646,5
Строительство автомобильной дороги Киренск-Казачинское на участке км 31+706 - км 65+500 в Киренском и Казачинско-Ленском районах	50 156,7	0	-50 156,7
Строительство автомобильной дороги Киренск-Казачинское на участке км 65+500 - км 104+634 в Казачинско-Ленском районе	50 156,7	0	-50 156,7
Строительство мостового перехода через р. Ерчем на км 52 автомобильной дороги Тайшет-Чуна-Братск на участке км 174 - п. Сосновка в Чунском районе	69 094,6	0	-69 094,6
Итого строительство	169 408,0	0	-169 408,0
Итого иные МБТ	609 054,5	0	-609 054,5

-на **1 793 582,9 тыс. рублей (25%)** за счёт средств областного бюджета на ремонт автомобильных дорог (-80 997,3 тыс. рублей), на капитальный ремонт автомобильных дорог (-284 062,8 тыс. рублей), на строительство автомобильных дорог (-802 214,8 тыс. рублей), на реконструкцию автомобильных дорог (-551 924,98 тыс. рублей), на ПИР (-163 615,6 тыс. рублей), на субсидии МО (-219 906,5 тыс. рублей), при одновременном увеличении бюджетных ассигнований на содержание автомобильных дорог (+188 768,7 тыс. рублей).

Наименование	2016 год	2017 год	Прирост
Содержание	1 899 700,0	2 088 468,7	+188 768,7
Ремонт	708 219,3	627 222,0	-80 997,3
Капитальный ремонт	700 648,1	416 585,3	--284 062,8
Строительство	1 439 882,2	635 667,4	-802 214,8
Реконструкция	1 652 243,5	1 100 318,6	-551 924,9
ПИР	205 615,6	42 000	-163 615,6
- на капитальный ремонт	18 426,5	10 000,0	-8 426,5
- на строительство, реконструкцию	187 189,1	32 000,0	-155 189,1
Совершенствование системы управления дорожным хозяйством	79 313,1	19302,2	-60 010,9
Субсидии МО	459 906,5	240 000,0	-219 906,5
-на строительство, реконструкцию капитальный ремонт автомобильных дорог	459 906,5	200 000,0	-259 906,5
- на содержание автомобильных дорог		20 000,0	+20 000,0
- на ремонт искусственных сооружений на автомобильных дорогах		20 000,0	+20 000,0
	6 958 339,2	5 137 564,2	-1 820 775,0

В рамках подпрограммы «Дорожное хозяйство» на 2018 и 2019 годы:

-не предусмотрены бюджетные ассигнования за счёт средств федерального бюджета;

-сокращены бюджетные ассигнования за счёт средств областного бюджета по сравнению с 2016 годом соответственно на 1 516 482,0 тыс. рублей и на 1 141 091,3 тыс. рублей.

Наименование	Закон о бюджете на 2016 год	Законопроект			Прирост			
		2017 год	2018 год	2019 год	2018 к 2016	2018 к 2017	2019 к 2016	2019 к 2018
Содержание	1 899 700,0	2 088 468,7	2 160 697,8	2 165 695,8	+260 997,8	+72 229,1	+265 995,8	+4 998,0
Ремонт	708 219,3	627 222,0	541 664,2	800 000,0	-166 555,1	-85 557,8	+91 780,7	+258 335,8
Капитальный ремонт	700 648,1	416 585,3	690 546,0	630 442,9	-10 102,1	+273960,7	-70 205,2	-60 103,1
Строительство	1 439 882,2	635 667,4	770 670,6	434 534,5	-669 211,6	-669211,6	1 005 527,7	-336 136,1
Реконструкция	1 652 243,5	1 100 318,6	968 956,4	1 477 272,5	-683 287,1	131 362,2	-174 971,0	+508 316,1
ПИР	205 615,6	42 000,0	60 000,0	60 000,0	-145 615,6	+18 000,0	-145 615,6	0
- на капитальный ремонт	18 426,5	10 000,0	10 000,0	10 000,0	-8 426,5	0	-8 426,5	0
- на строительство, реконструкцию	187 189,1	32 000,0	50 000,0	50 000,0	-137 189,1	+18 000,0	-137 189,1	+18 000,0
Совершенствование системы управления дорожным хозяйством	79 313,1	19302,2	9 302,2	9 302,2	-70 010,9	-10 000,0	-70 010,9	-10 000,0
Субсидии МО	459 906,5	240 000,0	240 000,0	240 000,0	-219 906,5	0	-219 906,5	0
-на строительство, реконструкцию капитальный ремонт автомобильных дорог	459 906,5	200 000,0	200 000,0	200 000,0	-259 906,5	0	-259 906,5	0
- на содержание автомобильных дорог		40 000,0	40 000,0	40 000,0	+40 000,0	0	+40 000,0	0
Итого	6 958 339,2	5 137 564,2	5 441 857,2	5 817 247,9	-1 516 482,0	+304 297,0	1 141 091,3	+375 390,7

Следует отметить, что бюджетные ассигнования, предусмотренные Законопроектом и объёмы финансирования, предусмотренные ресурсным обеспечением реализации ГП «Развитие дорожного хозяйства и сети искусственных сооружений», за счёт средств предусмотренных в областном бюджете (приложение 5 к ГП) меньше прогнозной (справочной) оценки ресурсного обеспечения реализации ГП «Развитие дорожного

хозяйства и сети искусственных сооружений» (приложение 6 к ГП) за счёт средств федерального бюджета на 493 810,9 тыс. рублей ежегодно.

Наименование	Период	Законопроект	ГП «Развитие дорожного хозяйства и сети искусственных сооружений»		Отклонение
			Ресурсное обеспечение реализации, за счёт средств предусмотренных в областном бюджете (приложение 5)	Прогнозная (справочная) оценка ресурсного обеспечения реализации ГП (приложение 6)	
Подпрограмма «Дорожное хозяйство»	2017	907 490,0	907 490,0	1 401 300,9	-493 810,9
	2018	0	0	493 810,9	-493 810,9
	2019	0	0	493 810,9	-493 810,9

В связи с этим в Законопроект не включены бюджетные ассигнования за счёт средств федерального бюджета на строительство 2 объектов и реконструкцию 2 объектов, предусмотренные приложением 7 к ГП «Развитие дорожного хозяйства и сети искусственных сооружений».

Наименование объекта	Всего	в том числе		
		2017	2018	2019
Строительство автомобильной дороги Киренск-Казачинское на участке км 31+706 - км 65+500 в Киренском и Казачинско-Ленском районах	649 177,7	100 000,0	55 366,8	493 810,9
Строительство автомобильной дороги Киренск-Казачинское на участке км 65+500 - км 104+634 в Казачинско-Ленском районе	100 000,0	100 000,0		
Реконструкция автомобильной дороги Таксимо-Болайбо на участке км 175 - км 190 в Бодайбинском районе	443 665,3	200 000,0	243 665,3	
Реконструкция автомобильной дороги Иркутск- Б. Голоустное на участке км 46+700 – км 70 +000 в Иркутском районе	288 589,7	93 810,9	194 778,8	
Всего	1 481 432,7	493 810,9	493 810,9	493 810,9

Информация о проводимой Правительством Иркутской области работе по привлечению в рамках ГП Иркутской области «Развитие дорожного хозяйства» межбюджетных трансфертов из федерального бюджета (заключение соглашений, подача заявок и др.) отсутствует.

КСП области обращает внимание, что в условиях принятия по новым критериям более 8 тыс. км автомобильных дорог местного значения муниципальных районов и поселений в состав межмуниципальных дорог (Перечень, утвержденный постановлением Правительства от 05.08.2016 № 478-пп), планирование бюджетных ассигнований дорожного фонда Иркутской области на 2017-2019 годы на дорожную деятельность за счет средств дорожного фонда Иркутской области осуществляется в нарушение ст. 14 Федерального закона от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» без учета утвержденных нормативов (постановлением администрации Иркутской области от 25.03.2008 № 58-па: 8666 тыс. рублей/км - на капитальный ремонт; 2742 тыс. рублей/км - на ремонт; 465 тыс. рублей/км - на содержание).

Так, например, размер ассигнований областного бюджета на содержание автомобильных дорог на 2016 год, рассчитанный исходя из протяженности автомобильных дорог и норматива финансовых затрат на содержание автомобильных дорог, ориентировочно составляет 13 млрд. рублей, при этом бюджетные ассигнования на содержание автомобильных дорог общего пользования, находящихся в собственности Иркутской области, предусмотрены в Законе о бюджете на 2016 год объёме 1 899 700,0 тыс. рублей (или 14,6 % от нормативной потребности), в Законопроекте на 2017 год –

2 088 468,7 тыс. рублей (16,1%), на 2018 год – 2 160 697,8 тыс. рублей (16,9%), на 2019 год – 2 165 695,8 тыс. рублей (16,9%).

В условиях не нормируемого планирования дорожной деятельности, неизбежно влекущее увеличение доли протяженности автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения, не отвечающих нормативным требованиям к транспортно-эксплуатационным показателям и доли протяженности автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения, обслуживающих движение в режиме перегрузки, требует дополнительных пояснений введение нового вида государственной поддержки муниципальных образований – субсидии из средств дорожного фонда Иркутской области на софинансирование расходных обязательств МО по содержанию дорог местного значения (в объемах по 40 000 тыс. рублей ежегодно).

КСП области обращает внимание, что предусмотренные Законопроектом бюджетные ассигнования на предоставление субсидий МО, не соответствуют мероприятиям и объемам финансирования на предоставление субсидий МО, предусмотренным проектом ГП «Развитие дорожного хозяйства и сети искусственных сооружений», а именно:

-в приложениях 10,11 к Законопроекту бюджетные ассигнования на 2017-2019 годы (по 40 000,0 тыс. рублей ежегодно) на предоставление субсидии местным бюджетам на содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения в Иркутской области (КЦСР 6310472670) предусмотрены на 20 000,0 тыс. рублей больше, размера субсидии МО на содержание автомобильных дорог (по 20 000,0 тыс. рублей ежегодно), предусмотренного приложением 5 к проекту ГП «Развитие дорожного хозяйства и сети искусственных сооружений»;

-предусмотренные приложением 5 к проекту ГП «Развитие дорожного хозяйства и сети искусственных сооружений» субсидии МО на ремонт искусственных сооружений на автомобильных дорогах на 2017-2019 годы по 20 000,0 тыс. рублей ежегодно в Законопроект не включены.

Наименование	Законопроект			Проект ГП «Развитие дорожного хозяйства и сети искусственных сооружений»			Отклонение		
	2017	2018	2019	2017	2018	2019	2017	2018	2019
Субсидии местным бюджетам на содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения в Иркутской области	40 000,0	40 000,0	40 000,0	20 000,0	20 000,0	20 000,0	+20 000,0	+20 000,0	+20 000,0
Субсидии местным бюджетам на ремонт искусственных сооружений на автомобильных дорогах общего пользования местного значения в Иркутской области				20 000,0	20 000,0	20 000,0	-20 000,0	-20 000,0	-20 000,0
Итого	40 000,0	40 000,0	40 000,0	40 000,0	40 000,0	40 000,0			

Таким образом, **перераспределение** объемов финансирования в части мероприятий по предоставлению субсидий МО на содержание автомобильных дорог и субсидий МО на ремонт искусственных сооружений на автомобильных дорогах, предусмотренное проектом ГП «Развитие дорожного хозяйства и сети искусственных сооружений», **свидетельствует о завышении на 20 000,0 тыс. рублей** потребности на предоставлении субсидии МО на

содержание автомобильных дорог при формировании Законопроекта, и требует **внесения изменений** в Законопроект

Кроме этого **требует внесения изменений** в Порядок применения бюджетной классификации Российской Федерации в части, относящейся к областному бюджету, бюджету Территориального фонда обязательного медицинского страхования граждан Иркутской области, утверждённый приказом министерства финансов Иркутской области от 11.11.2016 № 95н-мпр, в части **включения в перечень** статей расходов областного бюджета целевой статьи «Субсидии местным бюджетам на ремонт искусственных сооружений на автомобильных дорогах общего пользования местного значения в Иркутской области» с присвоением ей соответствующего кода.

КСП области отмечает, что **расходные обязательства Иркутской области** по софинансированию содержания автомобильных дорог общего пользования местного значения и ремонту искусственных сооружений на автомобильных дорогах общего пользования местного значения законами и (или) иными нормативными правовыми актами Иркутской области **в рамках статьи 85 БК РФ**, а также цели и условия предоставления и расходования субсидий местным бюджетам, **критерии отбора МО** для предоставления указанных субсидий и их распределение между МО **в рамках части 3 статьи 139 БК РФ не установлены.**

Таким образом в отступление от требований **ст. 65 БК РФ** предусмотренное Законопроектом **формирование расходов** бюджета Иркутской области **не соответствуют** расходным обязательствам Иркутской области в части субсидий МО на содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения и ремонту искусственных сооружений на автомобильных дорогах общего пользования местного значения.

Распределение субсидий на строительство, реконструкцию капитальный ремонт автомобильных дорог на 2017 год между МО (200 000,0 тыс. рублей) в рамках **ч.3 ст. 139 БК РФ не установлено.**

Выделение субсидий местным бюджетам на цели и (или) в соответствии с условиями, не предусмотренными законами субъекта РФ и (или) нормативными правовыми актами высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ, не допускается.

**Расширение** в рамках подпрограммы «Дорожное хозяйство» на 2017-2020 годы **видов** предоставляемых муниципальным образованиям **межбюджетных субсидий обуславливает** в рамках абзаца 2 части 3 статьи 139 Бюджетного кодекса **внесение изменений в Перечень** расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения, в целях софинансирования которых предоставляются субсидии из областного бюджета, на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов, утвержденного постановлением Правительства Иркутской области от 18.08.2015 №408-пп **в части включения в пункт 12 наименования расходного обязательства, целевых показателей результативности и их значений на период не менее трех лет (с 2017 по 2019 годы).**

КСП области обращает внимание на необходимость **внесение изменений в приложения Законопроекта** путем изменения формулировки автомобильных дорог общего пользования, путем изменения слов **«находящиеся в государственной**

**собственности Иркутской области» на слова «регионального или межмуниципального значения» (Федеральный закон №257-ФЗ).**

КСП области неоднократно отмечало, что нахождение в государственной собственности Иркутской области автомобильных дорог общего пользования, не относящиеся к автомобильным дорогам общего пользования регионального или межмуниципального значения (560,1 км. в основном дорог местного значения поселений) противоречит нормам действующего законодательства. На момент проведения настоящей экспертизы министерство имущественных отношений Иркутской области не исполнило рекомендации КСП области по приведению Реестра государственной собственности Иркутской области в соответствие нормам действующего законодательства путем передачи дорог местного значения из областной собственности в муниципальную собственность для осуществления МО полномочий по решению вопросов местного значения. Формулировка «находящиеся в государственной собственности Иркутской области» позволяет осуществлять за счет средств областного бюджета дорожную деятельность в отношении дорог местного значения МО (поселения).

В Законопроект и Порядок применения бюджетной классификации Российской Федерации в части, относящейся к областному бюджету, бюджету Территориального фонда обязательного медицинского страхования граждан Иркутской области, утверждённый приказом министерства финансов Иркутской области от 11.11.2016 № 95н-мпр включены 2 целевые статьи для обозначения средств федерального бюджета (907 490,0 тыс. рублей) и средств областного бюджета (1 224 995,5 тыс. рублей) с уникальными кодами 6310251150 и 63102R1150 имеющие одинаковое название «Реализация мероприятий подпрограммы «Автомобильные дороги» федеральной целевой программы «Развитие транспортной системы России (2010-2020 годы).

**II. В рамках подпрограммы «Развитие административного центра Иркутской области» по сравнению с 2016 годом в 2017 году Законопроектом предусмотрено сокращение объема субсидий из дорожного фонда Иркутской области г. Иркутску на 143 072,8 тыс. рублей за счет исключения субсидий на капитальный ремонт, ремонт автомобильных дорог местного значения (150 000,0 тыс. рублей) при планируемом росте на 6 927,2 тыс. рублей объема субсидий на строительство, реконструкцию автомобильных дорог местного значения.**

Наименование	2016	2017	Прирост	
			сумма	%
Субсидии МО г. Иркутск на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения административного центра Иркутской области	310 372,1	167 299,3	-143 072,8	-46,1
-капитальный ремонт, ремонт	150 000,0		-150 000,0	
-строительство, реконструкция	160 372,1	167 299,3	+6 927,2	+4,3

Согласно приложению 1 к проекту госпрограммы в 2017 году субсидии в объеме 167 299,3 тыс. рублей будут направлены на три объекта, из которых реконструкция транспортной развязки на пересечении улицы Сурнова и Ново-Ленинской объездной автодороги с развязками в г. Иркутске ведется с 2016 года.

Предусмотренные Законопроектом бюджетные ассигнования в 2018 и 2019 году в объемах по 170 000 тыс. рублей планируется направить на реконструкцию путепровода по ул. Джамбула.

Объекты	2017 год	2018 год	2019 год
Реконструкция транспортной развязки на пересечении улицы Сурнова и Ново-Ленинской объездной автодороги с развязками в городе Иркутске	76 869,30		
Строительство надземного пешеходного перехода через улицу Боткина в районе ООТ «Курорт Ангара» в г. Иркутске	21 000,00		
Реконструкция путепровода по ул. Джамбула	69 430,00	170 000,00	170 000,00

**Распределение субсидий** на строительство, реконструкцию капитальный ремонт автомобильных дорог на 2017 год МО г. Иркутск по подпрограмме «Развитие административного центра Иркутской области» (167 299,3 тыс. рублей) в рамках **ч.3 ст. 139 БК РФ, не установлено.**

**III. Законопроектом (вне рамок бюджетных ассигнований дорожного фонда)** предусмотрены бюджетные ассигнования по разделу 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» подразделу 0503 «Благоустройство» КЦСР 633017273 «Субсидии местным бюджетам на строительство пешеходных переходов (мостов, виадуков) на территории МО Иркутской области» **в связи с включением третьей подпрограммы «Развитие сети искусственных сооружений»** на 2017-2020 годы бюджетные ассигнован в объеме 70 000 тыс. рублей в 2017 году, 50 000 тыс. рублей в 2018 году, по 70 000 тыс. рублей в 2019 году (исходя из установленных значений двух введенных целевых показателей, характеризующих подпрограмму и основное мероприятие) строительство в четырех населенных пунктах Иркутской области четырех пешеходных переходов (мостов, виадуков) не относящихся к элементам автомобильных дорог, со сроком сдачи двух объектов в 2018 году, двух объектов - в 2020 году.

КСП области отмечает, что **расходные обязательства Иркутской области** по софинансированию строительства в рамках подпрограммы «Развитие сети искусственных сооружений» на 2017-2020 годы пешеходных переходов (мостов, виадуков) законами и (или) иными нормативными правовыми актами Иркутской области **в рамках статьи 85 БК РФ**, а также цели и условия предоставления и расходования субсидий местным бюджетам, **критерии отбора МО** для предоставления указанных субсидий и их распределение между МО **в рамках части 3 статьи 139 БК РФ не установлены.**

Выделение субсидий местным бюджетам на цели и (или) в соответствии с условиями, не предусмотренными законами субъекта РФ и (или) нормативными правовыми актами высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ, не допускается.

Создание объектов нормирования благоустройства на территориях транспортных коммуникаций населенного пункта - пешеходных переходов различных типов (наземные, подземные, надземные)<sup>1</sup> отнесено к вопросам местного значения по организации благоустройства территории городского, сельского поселения, городского округа, в том числе улично-дорожной сети.

Таким образом в отступление от требований **ст. 65 БК РФ** предусмотренное Законопроектом **формирование расходов** бюджета Иркутской области **не соответствуют** расходным обязательствам Иркутской области в части субсидий МО на строительство пешеходных переходов (мостов, виадуков).

<sup>1</sup> Приказ Минрегиона России от 27.12.2011 N 613 «Об утверждении Методических рекомендаций по разработке норм и правил по благоустройству территорий муниципальных образований»

**Расширение** в рамках подпрограммы «Развитие сети искусственных сооружений» на 2017-2020 годы **видов** предоставляемых муниципальным образованиям **межбюджетных субсидий обуславливает** в рамках абзаца 2 части 3 статьи 139 Бюджетного кодекса **внесение изменений в Перечень** расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения, в целях софинансирования которых предоставляются субсидии из областного бюджета, на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов, утвержденного постановлением Правительства Иркутской области от 18.08.2015 №408-пп **в части включения в пункт 7 наименования расходного обязательства, целевых показателей результативности и их значений на период не менее трех лет (с 2017 по 2019 годы).**

#### **IV. Ассигнования дорожного фонда Иркутской области**

Законопроектом бюджетные ассигнования дорожного фонда Иркутской области планируется направить согласно постановлению Правительства Иркутской области от 01.12.2011 № 365-пп «О порядке формирования и использования бюджетных ассигнований дорожного фонда Иркутской области»:

- на предоставление субсидий из областного бюджета местным бюджетам в рамках ГП «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» в 2017 году - 388 986,0 тыс. рублей, в 2018 году - 400 361,0 тыс. рублей, в 2019 - 410 946,0 тыс. рублей;

- на реализацию мероприятий ГП «Обеспечение комплексных мер противодействия чрезвычайным ситуациям природного и техногенного характера, построение и развитие аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» в 2017 - 2019 годы по 41 548,3 тыс. рублей ежегодно;

- на исполнение функций государственного заказчика ОГКУ «Дирекция по развитию автомобильных дорог Иркутской области» в 2017 - 2019 годы по 118 332,6 тыс. рублей ежегодно;

- на реализацию мероприятий ГП «Развитие дорожного хозяйства» в 2017 году – 6 426 734,7 тыс. рублей, в 2018 году – 5 611 837,2 тыс. рублей, в 2019 – 5 987 247,9 тыс. рублей.

#### **Выводы:**

1. КСП области отмечает, что по подпрограмме «Развитие сети искусственных сооружений» и по подпрограмме «Развитие дорожного хозяйства» расходные обязательства Иркутской области по софинансированию строительства пешеходных переходов (мостов, виадуков), содержания автомобильных дорог общего пользования местного значения и ремонту искусственных сооружений на автомобильных дорогах общего пользования местного значения законами и (или) иными нормативными правовыми актами Иркутской области в рамках статьи 85 БК РФ, а также цели и условия предоставления и расходования субсидий местным бюджетам, критерии отбора МО для предоставления указанных субсидий и их распределение между МО в рамках части 3 статьи 139 БК РФ, не установлены.

2. В отступление от требований ст. 65 БК РФ, предусмотренное Законопроектом, формирование расходов бюджета Иркутской области не соответствуют расходным обязательствам Иркутской области в части субсидий МО со финансированию

строительства пешеходных переходов (мостов, виадуков) на содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения и ремонту искусственных сооружений на автомобильных дорогах общего пользования местного значения.

3. Распределение субсидий на строительство, реконструкцию капитальный ремонт автомобильных дорог на 2017 год между МО (200 000,0 тыс. рублей) по подпрограмме «Дорожное хозяйство» и субсидий на строительство, реконструкцию капитальный ремонт автомобильных дорог на 2017 год МО г. Иркутск по подпрограмме «Развитие административного центра Иркутской области» (167 299,3 тыс. рублей) в рамках ч.3 ст. 139 БК РФ не установлено.

4. Необходимо внесение изменений в Перечень расходных обязательств МО области, утвержденный постановлением Правительства № 408-пп путем включения в пункт 7 наименования расходного обязательства ИО (строительство пешеходных переходов (мостов, виадуков), целевых показателей результативности и их значений и в пункт 12 наименования расходного обязательства ИО (содержание автомобильных дорог местного значения и ремонт искусственных сооружений на автомобильных дорогах общего пользования местного значения в Иркутской области), целевых показателей результативности и их значений.

5. Предусмотренные Законопроектом бюджетные ассигнования на предоставление субсидий МО, не соответствуют мероприятиям и объемам финансирования на предоставление субсидий МО, предусмотренным проектом ГП «Развитие дорожного хозяйства и сети искусственных сооружений»:

-в приложениях 10,11 к Законопроекту бюджетные ассигнования на 2017-2019 годы (по 40 000,0 тыс. рублей ежегодно) на предоставление субсидии местным бюджетам на содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения в Иркутской области (КЦСР 6310472670) предусмотрены на 20 000,0 тыс. рублей больше, размера субсидии МО на содержание автомобильных дорог (по 20 000,0 тыс. рублей ежегодно), предусмотренного приложением 5 к проекту ГП «Развитие дорожного хозяйства и сети искусственных сооружений»;

-предусмотренные приложением 5 к проекту ГП «Развитие дорожного хозяйства и сети искусственных сооружений» субсидии МО на ремонт искусственных сооружений на автомобильных дорогах на 2017-2019 годы по 20 000,0 тыс. рублей ежегодно в Законопроект не включены.

6. Перераспределение объемов финансирования в части мероприятий по предоставлению субсидий МО на содержание автомобильных дорог и субсидий МО на ремонт искусственных сооружений на автомобильных дорогах, предусмотренное проектом ГП «Развитие дорожного хозяйства и сети искусственных сооружений», свидетельствует о завышении на 20 000,0 тыс. рублей потребности на предоставлении субсидии МО на содержание автомобильных дорог при формировании Законопроекта, и требует внесения изменений в Законопроект.

7. Необходимо внесение изменений в Законопроект, в части включения бюджетных ассигнований в объеме 20 000,0 тыс. рублей на «Субсидии местным бюджетам на ремонт искусственных сооружений на автомобильных дорогах общего пользования местного значения в Иркутской области» предусмотренные проектом ГП «Развитие дорожного хозяйства и сети искусственных сооружений».

8. Необходимо внесение изменений в Порядок применения бюджетной классификации Российской Федерации в части, относящейся к областному бюджету, бюджету Территориального фонда обязательного медицинского страхования граждан Иркутской области, утверждённый приказом министерства финансов Иркутской области от 11.11.2016 №95н-мпр, в части включения в перечень статей расходов областного бюджета целевой статьи «Субсидии местным бюджетам на ремонт искусственных сооружений на автомобильных дорогах общего пользования местного значения в Иркутской области» с присвоением ей соответствующего кода.

9. Рассмотреть возможность внесения изменений в приложения Законопроекта путем изменения формулировки автомобильных дорог общего пользования, путем изменения слов «находящиеся в государственной собственности Иркутской области» на слова «регионального или межмуниципального значения» (Федеральный закон №257-ФЗ).

КСП области неоднократно отмечало, что нахождение в государственной собственности Иркутской области автомобильных дорог общего пользования, не относящиеся к автомобильным дорогам общего пользования регионального или межмуниципального значения (560,1 км. в основном дорог местного значения поселений) противоречит нормам действующего законодательства. На момент проведения настоящей экспертизы министерство имущественных отношений Иркутской области не исполнило рекомендации КСП области по приведению Реестра государственной собственности Иркутской области в соответствие нормам действующего законодательства путем передачи дорог местного значения из областной собственности в муниципальную собственность для осуществления МО полномочий по решению вопросов местного значения. Формулировка «находящиеся в государственной собственности Иркутской области» позволяет осуществлять за счет средств областного бюджета дорожную деятельность в отношении дорог местного значения МО (поселения).

10. В отступление от положений ст. 14 Федерального закона от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» планирование дорожной деятельности по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог осуществляется без учета нормативов финансовых затрат на капитальный ремонт, ремонт, содержание автомобильных дорог и оценки транспортно-эксплуатационного состояния автомобильных дорог, утвержденных (для автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения пятой категории в ценах 2007 года) постановлением администрации Иркутской области от 25.03.2008 № 58-па: 8666 тыс. рублей/км - на капитальный ремонт; 2742 тыс. рублей/км - на ремонт; 465 тыс. рублей/км - на содержание.

11. Целесообразность введения в 2017-2019 годах субсидий МО на софинансирование расходных обязательств по содержанию дорог местного значения (в объемах по 40 000 тыс. рублей ежегодно) в условиях роста протяженности автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения (принятия по новым критериям более 8 тыс. км) и не нормируемого планирования дорожной деятельности (бюджетные ассигнования на содержание автомобильных дорог предусмотрены в Законопроекте на 2017 год в размере 16,1 % от нормативной потребности) неизбежно влечет увеличение доли протяженности автомобильных дорог общего пользования

регионального или межмуниципального значения, не отвечающих нормативным требованиям к транспортно-эксплуатационным показателям и доли протяженности автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения, обслуживающих движение в режиме перегрузки.

### 9. Государственная программа «Доступное жилье» на 2014 - 2020 годы

Расходы на выполнение мероприятий госпрограммы (КЦСР 6400000000), состоящей из 9 подпрограмм, на 2017 год Законопроектом предлагается утвердить в сумме **2 751 151,7 тыс. рублей**, в том числе за счет средств областного бюджета – 2 738 244,0 тыс. рублей (99,5 %), средств федерального бюджета – 12 907,7 тыс. рублей (0,5%). На плановый период 2018 года бюджетные ассигнования на финансирование госпрограммы определены в объеме 757 729,3 тыс. рублей, на 2019 год – 948 014,4 тыс. рублей.

**Исполнение расходов** на мероприятия госпрограммы, начиная с начала срока ее реализации, произведено следующим образом: за 2014 год при плане в сумме 3 806 435,3 тыс. рублей исполнено на 2 874 760,5 тыс. рублей (75,5 %), за 2015 год – при плановых показателях в сумме 4 819 962,5 тыс. рублей исполнение составило 4 790 828,8 тыс. рублей (99,4 %), за 9 месяцев 2016 года – при годовом плане в сумме 3 135 410,7 тыс. рублей исполнено на 1 562 321,0 тыс. рублей (49,8 %).

**В сравнении с показателями 2016 года** объем финансирования госпрограммы в 2017 году предусмотрен с сокращением расходов на **384 259,0 тыс. рублей** (на 12 %), в том числе за счет завершения срока реализации отдельных подпрограмм («Подготовка зоны затопления части территории Иркутской области в связи со строительством Богучанской ГЭС»), а также по причине не распределения на дату формирования Законопроекта финансирования за счет средств федерального бюджета.

#### Изменения финансирования по подпрограммам

Наименование	Закон о бюджете на 2016 год	Законопроект 2017 год	Отклонение	
			сумма	%
ГП «Доступное жилье» всего	3 135 410,7	2 751 151,7	-384 259,0	-12
ПП «Развитие ипотечного жилищного кредитования» на 2014-2020 годы	0,0	0	0,0	-
ПП «Стимулирование жилищного строительства в Иркутской области» на 2014-2020 годы	16 104,2	75 846,6	59 742,4	371
ПП «Переселение граждан из ветхого и аварийного жилищного фонда Иркутской области» на 2014-2020 годы	305 002,0	826 906,3	521 904,3	171
ПП «Переселение граждан, проживающих на территории Иркутской области, из аварийного жилищного фонда, признанного непригодным для проживания» на 2014-2020 годы	1 697 470,3	1 207 357,5	-490 112,8	-29
ПП «Переселение граждан из жилых помещений, расположенных в зоне БАМ, признанных непригодными для проживания, и (или) жилых помещений с высоким уровнем износа (более 70 %) на территории Иркутской области» на 2014-2020 годы	220 485,8	91 770,9	-128 714,9	-58
ПП «Молодым семьям - доступное жилье» на 2014-2020 годы	108 298,5	50 213,7	-58 084,8	-54
ПП «Подготовка зоны затопления части территории Иркутской области в связи со строительством Богучанской ГЭС» на 2014 - 2016 годы	9 063,6	0,0	-9 063,6	-100
ПП «Повышение устойчивости жилых домов, основных объектов и систем жизнеобеспечения в сейсмических районах Иркутской области» на 2014-2018 годы	1 676,9	0,0	-1 676,9	-100
ПП «Обеспечение жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» на 2014-2020 годы	777 309,4	499 056,7	-278 252,7	-36

Бюджетные ассигнования соответствуют объему финансирования, предусмотренному проектом госпрограммы. Кроме того, согласно данным министерства строительства,

дорожного хозяйства Иркутской области от 17.11.2016 в 2017 году запланировано участие Иркутской области в отборе субъектов РФ на получение субсидий из федерального бюджета в рамках подпрограммы «Стимулирование программ развития жилищного строительства субъектов РФ» федеральной целевой программы «Жилище» на 2015-2020 годы, что потребует 376 999,5 тыс. рублей (290 289,6 тыс. рублей – средства федерального бюджета, 67 859,9 тыс. рублей – средства областного бюджета, 18 850 тыс. рублей – средства местных бюджетов). Субсидии из федерального бюджета предоставляются на строительство (реконструкцию) объектов социальной инфраструктуры в рамках реализации проектов комплексного развития территорий, предусматривающих строительство жилья экономического класса, и строительство (реконструкцию) автомобильных дорог в новых микрорайонах массовой малоэтажной и многоквартирной застройки жильем экономического класса.

В частности, от муниципальных образований поступили предложения: строительство автомобильной дороги для малоэтажной застройки 3 м-на г. Шелехова (36 000,0 тыс. рублей); строительство ул. Радужная на участке от пр-та Ленинградский до ул. Алешина г. Ангарска (45 946,6 тыс. рублей); строительство ул. Прибрежная от ул. Алешина до ул. Космонавтов в г. Ангарске (120 570,0 тыс. рублей); строительство дороги ул. Возрождения от ул. Комсомольская до ул. Косаченко со строительством путепровода через ул. Мира в г. Братске (174 492,9 тыс. рублей).

Несмотря на сроки реализации подпрограмм «Развитие ипотечного жилищного кредитования в Иркутской области» с 2014 по 2020 годы, «Повышение устойчивости жилых домов, основных объектов и систем жизнеобеспечения в сейсмических районах Иркутской области» с 2014 по 2018 годы, финансирование расходов предусмотрено только в 1 году, в связи с чем имеются риски не достижения установленных результатов.

По ведомственной структуре расходов областного бюджета наибольший объем финансирования расходов госпрограммы определен министерству строительства, дорожного хозяйства Иркутской области, относительно показателей 2016 года - с сокращением на 60 860,4 тыс. рублей (2,7 %).

#### Изменения по ведомственной структуре расходов

Наименование ГРБС	Закон о бюджете на 2016 год	Законопроект 2017 год	Отклонения	
			Сумма	%
ГП «Доступное жилье» всего	3 135 410,7	2 751 151,7	-384 259,0	-12,3
министерство строительства, дорожного хозяйства ИО	2 249 802,8	2 188 942,4	-60 860,4	-2,7
министерство имущественных отношений ИО	688 161,1	504 056,7	-184 104,4	-26,8
министерство спорта ИО	97 264,2	0,0	-97 264,2	-100,0
министерство по молодежной политике ИО	11 034,3	50 213,7	39 179,4	355,1
министерство социального развития, опеки и попечительства ИО	89 148,3	0,0	-89 148,3	-100,0
аппарат Губернатора ИО и Правительства ИО	0,0	7 938,9	7 938,9	-

Не предусмотрено направление средств в рамках полномочий министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области в связи с завершением в 2016 году мероприятий по обеспечению детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилыми помещениями на основании принятых судебных решений. Кроме того, в 2017 году в связи с произведенными в 2016 году реорганизационными мероприятиями не

предусматриваются расходы в рамках полномочий министерства спорта Иркутской области - отражаются в рамках полномочий министерства по молодежной политике Иркутской области.

По аппарату Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области предусматриваются расходы на предоставление выплат областным госслужащим на приобретение жилых помещений в размере 7 938,9 тыс. рублей.

**Распределение бюджетных ассигнований произведено по двум разделам классификации расходов бюджетов: 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» и 1000 «Социальная политика»:**

#### Распределение бюджетных ассигнований по разделам КРБ

Наименование раздела	Закон о бюджете на 2016 год	Законопроект 2017 год	Отклонение	
			Сумма	%
0400 «Национальная экономика»	13 069,8	0,0	-13 069,8	-100
0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство»	2 911 119,2	2 680 091,4	-231 027,8	-8
1000 «Социальная политика»	122 073,4	71 060,3	-51 013,1	-42
1400 «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы РФ»	89 148,3	0,0	-89 148,3	-100
Итого	3 135 410,7	2 751 151,7	-384 259,0	-12,3

**По видам расходов** в рамках госпрограммы в 2017 году **не предусматривается направление средств на закупку товаров, работ, услуг** для обеспечения государственных (муниципальных) нужд (КВР 200) с учетом завершения в 2016 году мероприятий по подготовке зоны затопления части Иркутской области в связи со строительством Богучанской ГЭС, а также отсутствием финансирования мероприятий в рамках подпрограммы «Повышение устойчивости жилых домов, основных объектов и систем жизнеобеспечения в сейсмических районах Иркутской области».

#### Распределение по видам расходов

Целевая статья	Вид расходов	Закон о бюджете на 2016 год	Законопроект 2017 год	Отклонение	
				Сумма	%
6400000000	«Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд»	1 915,3	0,0	-1 915,3	-100
	«Социальное обеспечение и иные выплаты населению»	13 774,9	20 846,6	7 071,7	51
	«Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности»	694 341,6	504 056,7	-190 284,9	-27
	«Межбюджетные трансферты»	2 425 378,9	2 176 248,4	-249 130,5	-10
	«Иные бюджетные ассигнования»	0,0	50 000,0	50 000,0	x
Итого		3 135 410,7	2 751 151,7	-384 259,0	-12

**Расходы на социальное обеспечение и иные выплаты населению (КВР 300)** о сравнению с показателями 2016 года увеличены на **7 071,7 тыс. рублей (51,3 %)** в результате направления средств на предоставление единовременной социальной выплаты на приобретение жилого помещения областным госслужащим (7 938,9 тыс. рублей), а также за счет увеличения расходов на обеспечение жильем граждан, уволенных с военной службы (с 11 104,2 тыс. рублей до 12 907,7 тыс. рублей). В связи с завершением в 2016 году мероприятий по подготовке зоны затопления части территории Иркутской области в связи со строительством Богучанской ГЭС не предусмотрено предоставление социальных выплат гражданам.

По виду расходов **400 «Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности»** о сравнении с показателями 2016 года произведено **сокращение** бюджетных ассигнований на **190 284,9 тыс. рублей (27,4 %)**, в том числе за счет сокращения средств на формирование специализированного жилищного фонда для обеспечения жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей (189 104,4 тыс. рублей), в связи с отсутствием на момент формирования Законопроекта распределения средств федерального бюджета, завершения в 2016 году реализации мероприятий по подготовке зоны затопления части территории Иркутской области в связи со строительством Богучанской ГЭС (6 180,5 тыс. рублей). При этом предусмотрены ассигнования на приобретение служебных жилых помещений для работников областных учреждений культуры на 5 000,0 тыс. рублей.

Необходимо отметить, что согласно информации министерства имущественных отношений области по состоянию на **01.10.2016** в Иркутской области включено в **список детей-сирот, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями, 12 596** лиц старше 14 лет. По этому показателю Иркутская область занимает второе место после Кемеровской области. Таким образом, даже для **обеспечения указанного количества детей-сирот** жилыми помещениями статически, без учета их прироста, Иркутской области **требуется около 15 миллиардов рублей**. Законопроектом на обеспечение жилыми помещениями детей-сирот на 2017 год предусматривается 499 056,7 тыс. рублей, на плановый период 2018-2019 годов – 690 018,0 тыс. рублей, что в совокупности составляет **менее 1 % имеющейся на 01.10.2016 потребности**.

**Предоставление межбюджетных трансфертов (КВР 500)** по сравнению с показателями 2016 года **сокращено на 249 130,5 тыс. рублей (10,3 %)** в результате:

1) нераспределения на момент формирования Законопроекта средств федерального бюджета по мероприятиям переселения граждан из непригодных для проживания жилых помещений, расположенных в зоне БАМ (128 714,9 тыс. рублей), предоставления социальной выплаты на приобретение (строительство) жилого помещения молодым семьям (58 058,8 тыс. рублей);

2) обеспечения согласно данным министерства строительства, дорожного хозяйства Иркутской области в полном объеме потребности в финансировании мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, признанного непригодным для проживания (на 490 112,8 тыс. рублей);

3) завершением в 2016 году мероприятий по обеспечению детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилыми помещениями на основании принятых судебных решений (89 148,3 тыс. рублей).

В отличие от других завершающихся к 01.01.2017 мероприятий, по которым также не предусматривается финансирование на 2017 год, по данному мероприятию Порядком применения бюджетной классификации, утвержденным приказом министерства финансов Иркутской области от 11.11.2016 № 95н-мпр, **предусмотрена целевая статья КЦСР 64Г0200000 - «Основное мероприятие «Учет детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями»**. При этом согласно Указаниям о применении бюджетной классификации РФ, утвержденным приказом Министерства финансов РФ от 01.07.2013 № 65н, приказом министерства финансов

Иркутской области от 11.11.2016 № 95н-мпр целевая статья расходов **утверждается для отражения направления бюджетных ассигнований** на соответствующие мероприятия госпрограммы;

4) отсутствия в 2017 году финансирования на предоставление субсидий местным бюджетам на проектирование (строительство) автомобильных дорог общего пользования местного значения до «застраиваемых» земельных участков (в 2016 году - 5 000,0 тыс. рублей).

Вместе с тем, увеличены межбюджетные трансферты на совокупную сумму 521 904,3 тыс. рублей по мероприятиям переселения граждан из ветхого и аварийного жилищного фонда Иркутской области.

В рамках данного вида расходов необходимо отметить, что **мероприятия по расселению аварийного жилья к 01.09.2017 не обеспечены финансированием в полном объеме по двум подпрограммам госпрограммы: «Переселение граждан из ветхого и аварийного жилищного фонда Иркутской области» - 8 301,6 кв. м. на сумму 280 593,4 тыс. рублей; по подпрограмме «Переселение граждан из жилых помещений, расположенных в зоне БАМ, признанных непригодными для проживания, и (или) жилых помещений с высоким уровнем износа (более 70 %) на территории Иркутской области» - 4 354,9 кв. м. в сумме 150 440 тыс. рублей.**

Таким образом, отмечаются **риски недостижения** Иркутской областью показателя по **ликвидации аварийного жилищного фонда**, признанного таковым на 01.01.2012 (553,98 тыс. кв.м. на 32,83 тыс. человек по распоряжению Правительства РФ от 26.09.2013 № 1743-р в ред. от 28.10.2016), в срок до 01.09.2017 **в рамках исполнения Указа Президента РФ от 07.05.2012 № 600.**

Данный вывод также подтверждается заключением Счетной Палаты РФ от 07.11.2016 № ЗСП-192/16-09 на проект федерального закона «О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов», согласно которому **Иркутская область входит в список 13 субъектов РФ, в которых на 01.10.2016 отмечаются риски невыполнения задачи расселения аварийного жилья** (области: Амурская, Саратовская, Ивановская, Иркутская, Астраханская, Липецкая, Тверская; республики: Тыва, Карелия, Дагестан, Чувашия, Коми; Забайкальский край).

В 2017 году на основании рекомендаций министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ об участии Иркутской области в пилотном проекте по строительству многоквартирного жилого дома за счет размещения облигаций особого вида – жилищных сертификатов по виду расходов 800 «**Иные бюджетные ассигнования**» Законопроектом предусмотрены расходы по предоставлению субсидий юридическим лицам на финансовое обеспечение затрат, связанных со строительством жилых помещений, реализуемых с помощью жилищных сертификатов, в сумме 50 000,0 тыс. рублей, что позволит приобрести жилые помещения 144 гражданам.

Согласно информации министерства строительства, дорожного хозяйства Иркутской области потребность в финансировании мероприятия определена исходя из планового объема ввода жилья в рамках пилотного проекта в количестве 5 223 кв.м., номинальной стоимости жилищных сертификатов, позволяющих приобрести 1 кв.м. жилья в сумме 42 250 рублей; средства субсидии расходуются юридическим лицом из расчета 20 % от цены предварительных договоров, заключенных с гражданами. Также учтена

ежеквартальная индексация номинальной стоимости жилищных сертификатов (порядка 7-8 %).

В соответствии с п. 4 ст. 87 БК РФ, п. 1 Порядка ведения реестра расходных обязательств Иркутской области, утвержденного постановлением Правительства Иркутской области от 10.06.2014 № 278 (далее – Порядок ведения реестра), реестр расходных обязательств Иркутской области **используется при составлении проекта областного бюджета на очередной финансовый год и плановый период. Согласно п. 5 Порядка ведения реестра расходные обязательства области, не включенные в реестр ГРБС, не подлежат учету в составе бюджета действующих обязательств при составлении проекта областного бюджета на очередной финансовый год и плановый период.**

В реестре расходных обязательств области по госпрограмме в части мероприятий по обеспечению жильем граждан, проживающих в жилых помещениях, признанных непригодными для проживания, расположенных в зоне БАМа, **в качестве правового основания** финансового обеспечения и расходования средств отражено в целом Постановление Правительства РФ от 17.12.2010 № 1050 «О федеральной целевой программе «Жилище» на 2011 - 2015 годы» со сроком действия до 31.12.2015 без уточнения конкретных положений данного нормативного правового акта. Вместе с тем, **Постановлением Правительства РФ от 25.08.2015 № 889 срок действия федеральной целевой программы продлен до 2020 года включительно**, в связи с чем, в реквизитах нормативного правового акта уточнен период ее действия – «на 2015 - 2020 годы», однако в реестре расходных обязательств области реквизиты акта не скорректированы.

Также реестр расходных обязательств области и министерства строительства, дорожного хозяйства Иркутской области в части мероприятий по предоставлению служебных жилых помещений для государственных гражданских служащих субъекта РФ, работников государственных учреждений субъекта РФ **не содержит правовых оснований, влекущих возникновение расходных обязательств субъекта РФ**, – содержится ссылка только на госпрограмму, которая согласно разъяснениям Министерства финансов РФ от 12.09.2013 № 02-16-03/37757 не является основанием для возникновения расходного обязательства.

Не конкретизированы расходные обязательства по стимулированию жилищного строительства в Иркутской области (предусмотрены только по проектированию и строительству автомобильных дорог до «территорий застройки»), в связи с чем Законопроект **содержит расходы по мероприятиям, не включенным в реестр расходных обязательств ГРБС:** приобретение жилых помещений в специализированный жилищный фонд Иркутской области для работников областных учреждений культуры (5 000,0 тыс. рублей), предоставление субсидий юридическим лицам в рамках строительства жилых помещений с помощью жилищных сертификатов (50 000,0 тыс. рублей).

Более того, в Иркутской области на дату проведения экспертизы **не приняты расходные обязательства** по предоставлению субсидий юридическим лицам в рамках строительства жилых помещений с использованием жилищных сертификатов. На основании изложенного, КСП области рекомендует министерству строительства, дорожного хозяйства Иркутской области **доработать реестр расходных обязательств**, а

также обеспечить принятие нормативных правовых актов, позволяющих использовать средства областного бюджета на все мероприятия, обозначенные в бюджете в рамках госпрограммы.

Кроме того, реестр расходных обязательств области от 16.11.2016 ГРБС - аппарата Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области по обязательству предоставления социальных выплат областным госслужащим на приобретение жилого помещения содержит **некорректное правовое основание финансового обеспечения федеральным законодательством** в виде Указа Губернатора Иркутской области от 11.10.2011 № 272-уг «О предоставлении государственным гражданским служащим Иркутской области единовременной выплаты на приобретение жилого помещения».

Вместе с тем, данное расходное обязательство на федеральном уровне обусловлено ст. 53 Федерального закона от 27.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе РФ», на региональном: ст. 20 Закона Иркутской области от 04.04.2008 № 2-оз «Об отдельных вопросах государственной гражданской службы Иркутской области», Указом Губернатора Иркутской области от 11.10.2011 № 272-уг «О предоставлении государственным гражданским служащим Иркутской области единовременной выплаты на приобретение жилого помещения». В связи с чем, КСП области рекомендует **доработать реестр** расходных обязательств также и аппарату Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области.

#### **Выводы:**

1. Законопроектом финансирование госпрограммы на 2017 год предлагается утвердить в сумме 2 751 151,7 тыс. рублей с сокращением относительно показателей 2016 года на 384 259,0 тыс. рублей (12 %). На плановый период 2018 года бюджетные ассигнования на финансирование госпрограммы определены в объеме 757 729,3 тыс. рублей, на 2019 год – 948 014,4 тыс. рублей.

2. Бюджетные ассигнования соответствуют объему финансирования, предусмотренному проектом госпрограммы, а также согласуются в рамках расходов по ведомственной структуре, по разделам и подразделам классификации расходов бюджета, по видам расходов.

3. В целом расходы Законопроекта соответствуют группировке расходов по кодам бюджетной классификации (приказ Минфина РФ от 01.07.2013 № 65н) и вступающему в силу с 01.01.2017 Порядку применения бюджетной классификации РФ, утвержденному приказом министерства финансов Иркутской области от 11.11.2016 № 95н-мпр.

Вместе с тем, несмотря на то, что согласно Указаниям о применении бюджетной классификации РФ, утвержденным приказом Министерства финансов РФ от 01.07.2013 № 65н, приказу министерства финансов Иркутской области от 11.11.2016 № 95н-мпр целевая статья расходов утверждается для отражения направления бюджетных ассигнований на соответствующие мероприятия госпрограммы, по утвержденной приказом министерства финансов Иркутской области от 11.11.2016 № 95н-мпр целевой статье КЦСР 64Г0200000 - «Основное мероприятие «Учет детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые подлежат

обеспечению жилыми помещениями» Законопроектом на 2017-2019 годы не предусмотрены бюджетные ассигнования.

4. Несмотря на сроки реализации подпрограмм «Развитие ипотечного жилищного кредитования в Иркутской области» с 2014 по 2020 годы, «Повышение устойчивости жилых домов, основных объектов и систем жизнеобеспечения в сейсмических районах Иркутской области» с 2014 по 2018 годы, финансирование расходов предусматривалось только по 1 году (в 2014 и 2016 годах соответственно), Законопроектом же финансирование на период с 2017 по 2019 годы также не предусмотрено. В связи с чем, имеются риски не достижения установленных результатов от реализации данных подпрограмм.

5. Мероприятия по расселению аварийного жилья к 01.09.2017 не обеспечены в 2017 году финансированием в полном объеме по двум подпрограммам госпрограммы (исходя из стоимости строительства (приобретения) 1 кв. м. жилья в 2016 году): «Переселение граждан из ветхого и аварийного жилищного фонда Иркутской области» - 8 301,6 кв. м. на сумму 280 593,4 тыс. рублей; по подпрограмме «Переселение граждан из жилых помещений, расположенных в зоне БАМ, признанных непригодными для проживания, и (или) жилых помещений с высоким уровнем износа (более 70 %) на территории Иркутской области» - 4 354,9 кв. м. в сумме порядка 150 440 тыс. рублей.

В целом наличие необеспеченной потребности в финансировании мероприятий подпрограмм, длительность процесса расселения свидетельствует о рисках недостижения Иркутской областью показателя по ликвидации аварийного жилищного фонда, признанного таковым на 01.01.2012 (всего 553,98 тыс. кв.м. на 32,83 тыс. человек по распоряжению Правительства РФ от 26.09.2013 № 1743-р в ред. от 28.10.2016), в срок до 01.09.2017 в рамках исполнения Указа Президента РФ от 07.05.2012 № 600.

6. Предусмотренное Законопроектом финансирование (2017-2019 годы – 1 189,1 млн. рублей) по обеспечению детей-сирот жилыми помещениями составляет менее 1 % существующей на 01.10.2016 потребности (12 596 лиц старше 14 лет; порядка 15 миллиардов рублей – без учета ежегодного прироста получателей).

7. Реестр расходных обязательств области (ответственного ГРБС), используемый согласно п. 4 ст. 87 БК РФ, п. 1, п. 5 Порядка ведения реестра расходных обязательств Иркутской области, утвержденного постановлением Правительства Иркутской области от 10.06.2014 № 278, при составлении проекта областного бюджета на очередной финансовый год, в отдельных случаях содержит неверные либо некорректные реквизиты нормативных правовых актов, являющихся основанием для направления бюджетных средств.

Кроме того, в отступление от п. 5 Порядка ведения реестра расходных обязательств Иркутской области, утвержденного постановлением Правительства Иркутской области от 10.06.2014 № 278 (расходные обязательства области, не включенные в реестр ГРБС, не подлежат учету в составе бюджета действующих обязательств при составлении проекта областного бюджета на очередной финансовый год) Законопроект содержит расходы по мероприятиям, не включенным в реестр расходных обязательств ГРБС: приобретение жилых помещений в специализированный жилищный фонд Иркутской области для работников областных учреждений культуры (5 000,0 тыс. рублей), предоставление субсидий юридическим лицам в рамках строительства жилых помещений с помощью жилищных сертификатов (50 000,0 тыс. рублей).

Более того, в Иркутской области на дату проведения экспертизы Законопроекта не приняты расходные обязательства по предоставлению субсидий юридическим лицам в рамках строительства жилых помещений с использованием жилищных сертификатов.

На основании изложенного, КСП области рекомендует профильным министерствам (ГРБС) доработать реестр расходных обязательств, а также обеспечить принятие нормативных правовых актов, позволяющих использовать средства областного бюджета на все мероприятия, обозначенные в бюджете в рамках госпрограммы.

### 10. Государственная программа Иркутской области «Развитие транспортного комплекса Иркутской области» на 2014-2018 годы

Законопроектом бюджетные ассигнования областного бюджета на реализацию мероприятий ГП «Развитие транспортного комплекса Иркутской области» предусмотрены на 2017 год в объеме 989 832,8 тыс. рублей, на 2018 год в объеме 806 843,6 тыс. рублей, на 2019 год в объеме 723 854,3 тыс. рублей, что соответствует объемам ресурсного обеспечения за счет средств областного бюджета, установленным государственной программой.

В Законопроекте бюджетные ассигнования на 2017 год по сравнению с утвержденными бюджетными ассигнованиями на 2016 год (1 012 958,4 тыс. рублей) уменьшены на 23 125,6 тыс. рублей или на 2,3%.

КСП области отмечает, что согласно протоколу от 10.11.2016 №31 на заседании Бюджетной комиссии при Правительстве Иркутской области по развитию программно-целевого управления, принято решение об исключении из госпрограммы (представленной ранее на экспертизу в КСП области) мероприятия по исполнению мировых соглашений и перераспределению предусмотренных на его реализацию средств на предоставление субсидий в целях возмещения недополученных доходов, связанных с оказанием услуг по пассажирским перевозкам водным, пригородным железнодорожным транспортом, а также воздушным транспортом местными авиалиниями.

Наименование	Действ. Закон 2016 год	Законопроект			Отклонение 2017/2016	
		2017 год	2018 год	2019 год	сумма	%
ГП «Развитие транспортного комплекса» (КЦСР 6200000000)	1 012 958,4	989 832,8	806 843,6	723 854,3	-23 125,6	0,0
ПП «Обеспечение реализации государственной политики в сфере управления транспортным комплексом» (КЦСР 6210000000)	879 484,1	835 173,5	752 184,3	669 195,0	-44 310,6	-0,1
ОМ «Обеспечение реализации государственной политики в сфере управления транспортным комплексом» (КЦСР 6210100000)	879 484,1	835 173,5	752 184,3	669 195,0	-44 310,6	-0,1
Субсидии в целях возмещ. недополуч. доходов, связ-х с оказанием услуг по пассажирским перевозкам водным, пригородным ж/д транспортом, а также воздушным транспортом местными авиалиниями (КЦСР 6210126000)	873 861,0				-43 968,5	-0,1

Возмещение недополуч. доходов, связанных с оказанием услуг по пассажирским перевозкам водным, пригородным железнодорожным транспортом, а также воздушным транспортом местными авиалиниями (КЦСР 6210126000)		829 892,5	746 903,3	663 914,0		
Осуществление деятельности областного государственного казенного учреждения «Центр транспорта Иркутской области» (КЦСР 6210126010)	5 623,1	5 281,0	5 281,0	5 281,0	-342,1	-0,1
Подпрограмма «Развитие транспортного комплекса Иркутской области» на 2014 - 2020 годы (КЦСР 6220000000)	54 659,3	154 659,3	54 659,3	54 659,3	100 000,0	1,8
Основное мероприятие «Повышение транспортной доступности, обеспечение условий для реализации потребностей граждан в перевозках» (КЦСР 6220100000)		100 000,0	0,0	0,0	100 000,0	x
Основное мероприятие «Создание условий для бесперебойного гарантированного транспортного сообщения населенных пунктов с районными центрами Иркутской области» (КЦСР 6220300000)	54 659,3	54 659,3	54 659,3	54 659,3	0,0	0,0
Подпрограмма «Повышение безопасности дорожного движения в Иркутской области» (КЦСР 6230000000)	78 815,0	0,0	0,0	0,0	-78 815,0	-1,0

1) в рамках подпрограммы «Обеспечение реализации государственной политики в сфере управления транспортным комплексом Иркутской области» бюджетные ассигнования в целом сокращены на **44 310,6 тыс. рублей** по сравнению с утвержденными бюджетными ассигнованиями на 2016 год, при анализе планового периода 2018 – 2019 года, также прослеживается динамика сокращения расходов на мероприятия подпрограммы.

КСП области отмечает:

- сокращение объема субсидий в целях возмещения недополученных доходов, связанных с оказанием услуг по пассажирским перевозкам водным, пригородным железнодорожным транспортом, а также воздушным транспортом местными авиалиниями произведено при наличии, по данным министерства жилищной политики, энергетики и транспорта Иркутской области, потребности;

- объем бюджетных ассигнований (184 121,0 тыс. рублей), предусмотренных в Законопроекте, на предоставление субсидии в целях возмещения недополученных доходов, связанных с оказанием услуг по пассажирским перевозкам воздушным транспортом местными авиалиниями, запланирован в отступлении норм, предусмотренных ст. 37 БК РФ, так как в основу расчета потребности на предоставление субсидии авиаперевозчикам на 2017 год приняты заключения службы по тарифам, согласно которым расчет производился исходя из показателя на 1 рейс авиаперевозки, тогда как, исходя из новых положений, принятых Правительством Иркутской области, методика определения объема возмещаемых недополученных доходов авиаперевозчиками должна

предусматривать расчет размера недополученных доходов исходя из количества отдельных категорий граждан, которым предоставляются льготы на проезд воздушным транспортом, и размера провозной платы

- статьей 24 текстовой части Законопроекта не предусмотрено предоставление в 2017 – 2019 годах за счет средств областного бюджета субсидий юридическим лицам (перевозчикам в сфере воздушного транспорта) в случае, установленном с 15 июля 2016 года абзацем 2 подпункта «а» пункта 6 Положения о предоставлении субсидий из областного бюджета в целях возмещения недополученных доходов, связанных с оказанием услуг по пассажирским перевозкам водным, пригородным железнодорожным транспортом, а также воздушным транспортом местными авиалиниями, утвержденного постановлением Правительства Иркутской области от 22.03.2010 №41-пп (ред. от 18.10.2016), пунктом 4 постановления Правительства Иркутской области от 18.10.2016 №674-пп «Об установлении льготы на проезд воздушным транспортом местными авиалиниями отдельным категориям граждан» - воздушным транспортом местными авиалиниями на маршрутах, при работе на которых у соответствующих юридических лиц, индивидуальных предпринимателей возникают недополученные доходы (сумма расходов, понесенных от осуществления пассажирских перевозок, превышает сумму доходов, полученных от осуществления таких перевозок) в случае предоставления отдельным категориям граждан льгот на проезд воздушным транспортом местными авиалиниями в соответствии с правовым актом Правительства Иркутской области.

Кроме этого, требует доработки механизм установления льгот на проезд воздушным транспортом местными авиалиниями отдельным категориям граждан.

Согласно пункту 2 постановления Правительства Иркутской области от 18.10.2016 №674-пп «Об установлении льготы на проезд воздушным транспортом местными авиалиниями отдельным категориям граждан» под отдельными категориями граждан понимаются физические лица, осуществляющие проезд воздушным транспортом местными авиалиниями по перечню маршрутов, установленному приложением к постановлению.

Данная трактовка предполагает возмещение выпадающих доходов из областного бюджета всем гражданам, осуществляющим поездки с учетом иностранных граждан, командировочных, и др.

Льготы отдельным категориям граждан подразумевают их преимущества перед другими гражданами, исходя из характера установления (социальный, экономический и др.);

2) в рамках подпрограммы «Развитие транспортного комплекса Иркутской области» бюджетные ассигнования в целом увеличены на **100 000,00 тыс. рублей** по сравнению с утвержденными бюджетными ассигнованиями на 2016 год, на плановый период 2018 – 2019 года, бюджетные ассигнования запланированы в объеме 2016 года.

КСП области отмечает:

- увеличение в 2017 году бюджетных ассигнований по подпрограмме на 100 000,0 тыс. рублей обусловлено введением с 2017 года в данную подпрограмму нового мероприятия «Увеличение уставных капиталов хозяйственных обществ, акции (доли) которых находятся в государственной собственности Иркутской области, одним из видов

деятельности которых являются пригородные и междугородные автомобильные (автобусные) пассажирские перевозки, подчиняющиеся расписанию».

Данные средства запланировано направить на увеличение уставного капитала ОАО «Автоколонна 1880» путем приобретения автобусов для обеспечения перевозок пассажиров. Необходимо отметить, что ранее, при экспертизе Отчета Правительства Иркутской области о распоряжении областной государственной собственностью за 2015 год (от 16.09.2016 №02/31-э), КСП области отмечала, что стоимость чистых активов у ОАО «Автоколонна 1880», на протяжении уже третьего отчетного года меньше величины минимального уставного капитала, указанной в ст. 26 Федеральный закон от 26.12.1995 № 208-ФЗ «Об акционерных обществах», в связи с чем, в силу требований ст.35 этого же закона, у общества возникает обязанность принять решение о своей ликвидации.

3) в рамках подпрограммы "Повышение безопасности дорожного движения в Иркутской области" отмечается сокращения бюджетных ассигнований на 78 815,0 тыс. рублей (100%) по сравнению с утвержденными бюджетными ассигнованиями на 2016 год, по причине перехода с 2017 года объемов финансирования данной подпрограммы в ГП «Безопасный город» в соответствии с протоколом совещания по вопросу формирования единой государственной программы «Безопасный город» от 17.02.2016 № 50-69-40/6.

#### **Выводы:**

1. Законопроект предусматривает сокращение в 2017 году бюджетных ассигнований в части расходов на реализацию ГП «Развитие транспортного комплекса» за счет средств областного бюджета в объеме 23 125,6 тыс. рублей или на 2,3% по сравнению с 2016 годом и сохранение тенденции на сокращение расходов по данной целевой статье в 2018 году на 18,5 %, в 2019 году на 10,3%.

2. Предусмотренные Законопроектом бюджетные ассигнования областного бюджета на реализацию госпрограммы соответствуют общим объемам ресурсного обеспечения за счет средств областного бюджета, установленным проектом изменений в госпрограмму, прошедшим экспертизу КСП области.

3. Объем бюджетных ассигнований (184 121,0 тыс. рублей), предусмотренных в Законопроекте, на предоставление субсидии в целях возмещения недополученных доходов, связанных с оказанием услуг по пассажирским перевозкам воздушным транспортом местными авиалиниями, запланирован в отступлении норм, предусмотренных ст. 37 БК РФ, так как в основу расчета потребности на предоставление субсидии авиаперевозчикам на 2017 год приняты заключения службы по тарифам, согласно которым расчет производился исходя из показателя на 1 рейс авиаперевозки, тогда как, исходя из новых положений, принятых Правительством Иркутской области, методика определения объема возмещаемых недополученных доходов авиаперевозчиками должна предусматривать расчет размера недополученных доходов исходя из количества отдельных категорий граждан, которым предоставляются льготы на проезд воздушным транспортом, и размера провозной платы.

4. КСП области отмечает, что статьей 24 текстовой части Законопроекта не предусмотрено предоставление в 2017 – 2019 годах за счет средств областного бюджета субсидий юридическим лицам (перевозчикам в сфере воздушного транспорта) в случае, установленном с 15 июля 2016 года абзацем 2 подпункта «а» пункта 6 Положения о предоставлении субсидий из областного бюджета в целях возмещения недополученных

доходов, связанных с оказанием услуг по пассажирским перевозкам водным, пригородным железнодорожным транспортом, а также воздушным транспортом местными авиалиниями, утвержденного постановлением Правительства Иркутской области от 22.03.2010 №41-пп (ред. от 18.10.2016), пунктом 4 постановления Правительства Иркутской области от 18.10.2016 №674-пп «Об установлении льготы на проезд воздушным транспортом местными авиалиниями отдельным категориям граждан» - воздушным транспортом местными авиалиниями на маршрутах, при работе на которых у соответствующих юридических лиц, индивидуальных предпринимателей возникают недополученные доходы (сумма расходов, понесенных от осуществления пассажирских перевозок, превышает сумму доходов, полученных от осуществления таких перевозок) в случае предоставления отдельным категориям граждан льгот на проезд воздушным транспортом местными авиалиниями в соответствии с правовым актом Правительства Иркутской области.

5. В постановление Правительства Иркутской области от 18.10.2016 №674-пп требуется внесение изменения, устанавливающее категорию граждан, имеющих право на проезд воздушным транспортом местными авиалиниями.

### **11. Государственная программа Иркутской области «Охрана окружающей среды» на 2014-2020 годы**

Бюджетные ассигнования на реализацию государственной программы в проекте областного бюджета отражены по **КЦСР 6500000000**. Анализ законопроекта показал, что объем бюджетных ассигнований, предлагаемый законопроектом на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов, согласуется с показателями ресурсного обеспечения прошедшей экспертизу государственной программы на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов.

Общий объем финансирования государственной программы составит в 2017 году 1 294 034,5 тыс. рублей, в 2018 году - 1 259 405,4 тыс. рублей, в 2019 году - 1 323 619,0 тыс. рублей, из них за счет средств федерального бюджета в 2017 году - 853 199,4 тыс. рублей, в 2018 году - 864 604,1 тыс. рублей, в 2019 году - 879 041,9 тыс. рублей.

Законопроектом на 2017 год предусмотрен объем бюджетных ассигнований на 546 625,2 тыс. рублей (или на 29,7 %) меньше, чем предусмотрено Законом о бюджете на 2016 год (1 840 659,7 тыс. рублей), в том числе по источникам финансирования: за счет средств федерального бюджета законопроектом предусмотрено меньше на 408 223,1 тыс. рублей, за счет средств областного бюджета предусмотрено меньше на 138 402,1 тыс. рублей.

Объем бюджетных ассигнований 2017 года (1 294 034,5 тыс. рублей) от объемов ассигнований 2014 года (1 875 247,3 тыс. рублей) составляет 69 %, 2015 года (1 525 599,9 тыс. рублей) - 84,8 %, 2016 года (1 840 659,7 тыс. рублей) - 70,3 %, что свидетельствует о недостаточном объеме предлагаемых ассигнований.

Основной причиной снижения объемов бюджетных ассигнований является отсутствие рассмотрения и утверждения проекта федерального закона «О федеральном

бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов», в связи с чем, часть бюджетных ассигнований федерального бюджета на 2017 год, не доведена.

Как указано в пояснительной записке министерства финансов Иркутской области особенностью прогнозирования доходной части областного бюджета на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов стало отсутствие информации о распределении на указанной период средств федерального бюджета, в том числе безвозмездных поступлений, обусловленное тем, что в проекте федерального закона «О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» объем межбюджетных трансфертов не полностью распределен между бюджетами субъектов Российской Федерации. Таким образом, в дальнейшем, в процессе исполнения федерального бюджета, будет осуществляться распределение межбюджетных трансфертов бюджетам субъектов Российской Федерации, и, соответственно, с учетом распределения указанных выше средств, будет уточнены параметры областного бюджета по безвозмездным поступлениям.

Сравнение бюджетных ассигнований 2016 года с проектом бюджета на 2017 год в разрезе источников финансирования представлено в таблице (тыс. рублей).

Источники финансирования	Закон об областном бюджете 2016 год	Проект закона об областном бюджете 2017 год	Отклонение
Всего	1 840 659,7	1 294 034,5	- 546 625,2
Областной бюджет	579 237,2	440 835,1	-138 402,1
Средства из федерального бюджета	1 261 422,5	853 199,4	-408 223,1

В 2016 году исполнение расходов областного бюджета по Госпрограмме осуществляли 3 ГРБС. Основная доля финансового обеспечения реализации мероприятий приходилась на Минлес (70,3 % бюджетных ассигнований). Сведения об объемах бюджетных ассигнований на реализацию Госпрограммы в 2016, 2017 годах по ГРБС представлены в таблице (тыс. рублей)

Наименование	КВСП	Закон об областном бюджете 2016 год	Проект на 2017 год	Отклонение
Министерство строительства, дорожного хозяйства Иркутской области	814	193 994,0	0,0	-193 994,0
Министерство природных ресурсов и экологии Иркутской области	815	353 425,4	209 665,0	-143 760,4
Министерство лесного комплекса Иркутской области	843	1 293 240,3	1 084 369,5	-208 870,8
Итого	х	1 840 659,7	1 294 034,5	-546 625,2

На 2017 год, из-за отсутствия распределения объемов бюджетных ассигнований федерального бюджета исполнение предусмотрено по двум ГРБС – Минлес и Минприроды. Минстрою бюджетные ассигнования на 2017 год не предусмотрены. Минприроды предусмотрены бюджетные ассигнования в размере 209 665,0 тыс. рублей (меньше на 143 760,4 тыс. рублей, чем в 2016 году), Минлесу – 1 084 369,5 тыс. рублей (меньше на 208 870,8 тыс. рублей, чем в 2016 году).

Объемы бюджетных ассигнований на реализацию государственной программы в разрезе подпрограмм представлены в таблице (тыс. рублей):

Наименование	Закон об областном бюджете 2016 год	Проект закона об областном бюджете 2017 год	Отклонение
Всего по государственной программе (КЦСР 6500000000), в том числе по подпрограммам:	1 840 659,7	1 294 034,5	-546 625,2
Подпрограмма «Сохранение биоразнообразия и развитие особо охраняемых природных территорий Иркутской области» на 2014-2018 годы (КЦСР 6510000000)	25,2	25 000,0	+24 974,8
Подпрограмма «Отходы производства и потребления в Иркутской области» на 2014 - 2018 годы (КЦСР 6520000000)	216 494,7	0,0	-216 494,7
Подпрограмма «Развитие водохозяйственного комплекса в Иркутской области» на 2014 - 2018 годы (КЦСР 6530000000)	188 572,1	46 654,1	-141 918,0
Подпрограмма «Охрана, защита и воспроизводство лесов Иркутской области» на 2014 - 2018 годы (КЦСР 6540000000)	640 704,1	391 727,6	-248 976,5
Подпрограмма «Защита окружающей среды в Иркутской области» на 2014 - 2018 годы (КЦСР 6550000000)	2 122,8	790,6	-1 332,2
Подпрограмма «Государственное управление в сфере охраны окружающей среды Иркутской области» на 2014 - 2018 годы (КЦСР 6560000000)	140 204,6	137 220,3	-2 984,3
Подпрограмма «Государственное управление в сфере лесного хозяйства Иркутской области» на 2014 - 2018 годы (КЦСР 6570000000)	652 536,2	692 641,9	+40 105,7

Как видно из таблицы, объемы бюджетных ассигнований на 2017 год уменьшены по пяти из семи подпрограмм, из них значительно - по трем. На 2017 год бюджетные ассигнования на подпрограмму «Отходы производства и потребления в Иркутской области» на 2014 - 2018 годы (КЦСР 6520000000) не предусмотрены.

КСП области отмечает, что пояснительная записка Минфина к законопроекту в части государственной программы изложена кратко и не позволяет проанализировать обоснования бюджетных ассигнований в разрезе мероприятий.

На реализацию мероприятий Подпрограммы «Сохранение биоразнообразия и развитие ООПТ» предусмотрены ассигнования в размере **25 000,0 тыс. рублей** в целях подготовки схемы размещения и охраны охотничьих угодий на территории Иркутской области. Обязательное наличие утвержденной схемы размещения, использования и охраны охотничьих угодий на территории Иркутской области определено перечнем поручений выполнения положений Стратегии развития охотничьего хозяйства в Российской Федерации до 2030 года, утвержденной распоряжением Правительства РФ от 3 июля 2014 года № 1216-р и приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 5 мая 2014 года № 201 «Об утверждении значений целевых показателей эффективности деятельности органов государственной власти субъектов Российской Федерации по осуществлению переданных им полномочий Российской Федерации в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов, при выполнении которых возникают расходные обязательства субъектов Российской Федерации, на исполнение которых предусмотрены субвенции, формирующие единую субвенцию бюджетам субъектов Российской Федерации».

Расчетов расходов на изготовление схемы размещения, использования и охраны охотничьих угодий, каких либо обоснований их размера, в составе документов, поступивших на экспертизу, Минфином не представлено. После запроса КСП области дополнительных документов установлено, что размер расходов сформирован на основе поступивших коммерческих предложений трех организаций, также не содержащих обоснование (калькуляцию) суммы в указанном размере, что вызывает сомнения в обоснованности предусмотренной суммы. Аналогичная ситуация сложилась в 2016 году, когда на разработку территориальной схемы обращения с отходами по подпрограмме

«Отходы производства и потребления в Иркутской области», было предусмотрено в бюджете 25 000,0 тыс. рублей, а фактическая стоимость работ сложилась ниже.

Следует отметить, что законопроектом на 2017-2019 годы, в соответствии с подпрограммой не предусмотрены средства на выплату вознаграждений за добытых волков на территории Иркутской области в целях регулирования их численности.

На реализацию мероприятий **Подпрограммы «Отходы производства и потребления в Иркутской области»** расходы на 2017 год в связи с не распределением средств федерального бюджета, **не предусмотрены.**

В 2016 году было предусмотрено 216 494,7 тыс. рублей на строительство полигона ТБО в Казачинско-Ленском районе ФЦП «Охрана озера Байкал и социально-экономическое развитие Байкальской природной территории на 2012-2020 годы». Как отмечала КСП области (заключение от 03.06.2016 №01/23-э по результатам экспертизы проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об областном бюджете на 2016 год») объект имеет длительный срок строительства, разбитый на 3 очереди, первая очередь которого оценивалась в 500,1 млн. рублей. КСП области поставила под сомнение стоимость 1 этапа, был неясен срок завершения. В связи с вопросом, обозначенным на расширенной коллегии КСП области 17 мая 2016 года, об обоснованности формирования объемов расходов на строительство полигона ТБО в Казачинско-Ленском районе, была получена и проанализирована проектная документация и по результатам рекомендовано уменьшить стоимость и ускорить сроки строительства.

После уточнения стоимости в областном бюджете на строительство объект было предусмотрено 193,9 млн. рублей (с учетом средств местного бюджета 200,5 млн. рублей). Конечная стоимость объекта по результатам аукциона сложилась в 2016 году еще меньше - 177,9 млн. рублей (экономия 22,7 млн. рублей). Завершение строительства планируется в декабре текущего года. Таким образом, планирование ассигнований на данный объект в 2017 году, при завершении строительства, не требуется.

Из анализа федеральных целевых программ и пояснений ответственного исполнителя следует, что в 2017 году предполагается поступление средств федерального бюджета в рамках ФЦП «Охрана озера Байкал» в размере 208 700 тыс. рублей по мероприятию «Демеркуризация цеха ртутного электролиза в г. Усолье-Сибирское» (необходимые средства софинансирования ОБ составят - 59 500 тыс. рублей), на строительство полигона твердых бытовых отходов 32 000,0 тыс. рублей (необходимые средства софинансирования ОБ составят - 15 700 тыс. рублей).

На реализацию мероприятий **Подпрограммы «Развитие водохозяйственного комплекса в Иркутской области»** предусмотрены ассигнования в размере **46 654,1 тыс. рублей**, что меньше уровня 2016 года на 141 918,0 тыс. рублей.

Меньший объем ассигнований по сравнению с 2016 годом обусловлен не распределением средств федерального бюджета. Особенностью данной подпрограммы является наличие большого объема капитальных вложений. Основная часть бюджетных ассигнований по данной подпрограмме будет включена позднее, при уточнении областного бюджета.

Как показала практика контрольных мероприятий 2016 года, увеличение бюджетных ассигнований, в т. ч. федерального бюджета, в течение года несет высокие риски неосвоения бюджетных ассигнований и невыполнения мероприятий.

Уменьшено обеспечение основных мероприятий «Защита от негативного воздействия вод населения и объектов экономики» с 134 975,8 тыс. рублей до 7 388,2 тыс. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета 89 100,0 тыс. рублей; «Повышение эксплуатационной надёжности гидротехнических сооружений» с 20 767,2 тыс. рублей до 7 124,2 тыс. рублей, в том числе за счет федерального бюджета 11 698,6 тыс. рублей.

Бюджетные ассигнования на 2017 год по подпрограмме предусмотрены на отдельные, в основном переходящие, мероприятия: укрепление берега реки Китой на участке протяженностью 1200 м от п. Старица до п. Кирова (переходящий объект с 2016 года); продолжение изготовления ПСД по объекту «Инженерные защитные сооружения от затопления водами п. Утулик»; на капитальный ремонт защитной дамбы на р. Витим в г. Бодайбо; ПСД на капитальный ремонт берегоукрепления р. Лена в г. Усть-Кут; предусмотрено финансирование начала работ по берегоукреплению озера Байкал в пределах прибрежной полосы п. Листвянка.

Бюджетные ассигнования предусмотрены в форме межбюджетных трансфертов – субсидий местным бюджетам на софинансирование мероприятий, в том числе пообъектно.

По Основному мероприятию «Защита от негативного воздействия вод населения и объектов экономики» (КЦСР 6530100000):

1) за счет субсидии местным бюджетам на софинансирование мероприятий, направленных на защиту от негативного воздействия вод населения и объектов экономики в рамках реализации федеральной целевой программы «Охрана озера Байкал и социально-экономическое развитие Байкальской природной территории на 2012 - 2020 годы» (КЦСР 65301R0292) - 5000,0 тыс. рублей, в том числе:

- 3 000,0 тыс. рублей – на объект «Укрепление берега реки Китой на участке протяженностью 1200 м от п. Старица до п. Кирова, Иркутская области». Переходящий объект с 2016 года, софинансирование из средств федерального бюджета в рамках ФЦП «Охрана озера Байкал и социально-экономическое развитие Байкальской природной территории на 2012-2020 годы» со сроком реализации до 2019 года. В 2016 году объем финансирования составил ФБ - 89 100,0 тыс. рублей, ОБ – 35 700,0 тыс. рублей, МБ – 10 200,0 тыс. рублей. Согласно пояснению ответственного исполнителя ожидаемое исполнение составляет: в 2017 году: ФБ – 189 019,4 тыс. рублей, ОБ - 3 000,0 тыс. рублей, МБ – 53 460,4 тыс. рублей и в 2018 году: ФБ – 100 014,6 тыс. рублей, ОБ - 2 000,0 тыс. рублей, МБ – 14 288,0 тыс. рублей;

- 2 000 тыс. рублей – на объект «Берегоукрепление оз. Байкал в пределах прибрежной полосы пос. Листвянка». Переходящий объект с 2016 года. В 2016 году начата разработка проектно-сметной документации, объем финансирования на разработку ПСД составляет ОБ – 5 225,0 тыс. рублей, МБ – 300,0 тыс. рублей. Ожидаемое исполнение с учетом разработки ПСД и строительства составляет: в 2017 году: ФБ – 71 100,0 тыс. рублей, ОБ – 2 000,0 тыс. рублей, МБ – 34 600,0 тыс. рублей, в 2018 году: ФБ – 159 498,2 тыс. рублей, ОБ – 1 000,0 тыс. рублей, МБ – 82 200,0 тыс. рублей.

- 2 388,2 тыс. рублей – на разработку проектно-сметной документации по переходящему объекту «Инженерные защитные сооружения от затопления водами р. Утулик в пос. Утулик Иркутской области» по мероприятию «Разработка проектно-сметной документации по объектам капитального строительства».

2) за счет субсидии местным бюджетам на повышение эксплуатационной надежности гидротехнических сооружений, в том числе бесхозных, путем их приведения к безопасному техническому состоянию (КЦСР 6530272300) – 7 124,2 тыс. рублей, в том числе:

- 5 124,2 тыс. рублей – на объект «Капитальный ремонт защитной дамбы на р. Витим в г. Бодайбо». Переходящий объект с 2016 года. В 2016 году объем финансирования составлял ФБ – 11 698,6 тыс. рублей, ОБ – 9 068,6 тыс. рублей, МБ – 1 008,3 тыс. рублей. На 2017 год необходимое финансирование составляет ОБ – 5 124,2 тыс. рублей, МБ – 5 000,0 тыс. рублей, предполагаемое софинансирование из средств федерального бюджета составит 6 783,2 тыс. рублей по ФЦП «Развитие водохозяйственного комплекса РФ»;

- 2 000,0 тыс. рублей – на разработку проектно-сметной документации по капитальному ремонту берегоукрепления р. Лена в г. Усть-Кут, мероприятие ««Разработка проектно-сметной документации по капитальному ремонту гидротехнических сооружений»».

Бюджетные ассигнования на осуществление отдельных полномочий в области водных отношений за счет субвенции из федерального бюджета (КЦСР 6530400000), предусмотрены на уровне 2016 года в объеме 32 141,7 тыс. рублей, в том числе вся сумма предусмотрена по виду расходов 200 «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд» для размещения заказов в области водных отношений. Обоснование предусмотренных размеров и содержание работ и услуг документами и в пояснительной записке к законопроекту, не раскрыты. Оценка предусмотренных объемов ассигнований требует отдельной экспертизы и предоставления дополнительных документов.

На реализацию мероприятий Подпрограммы «Охрана, защита и воспроизводство лесов» предусмотрены ассигнования в размере **391 727,6 тыс. рублей**, что меньше уровня 2016 года на 248 976,5 тыс. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета 329 338,9 тыс. рублей, за счет средств областного бюджета 127 860,8 тыс. рублей.

Анализ бюджетных ассигнований за 2014-2017 годы показывает значительное снижение бюджетных ассигнований, предусмотренных на подпрограмму (таблица, тыс. рублей)

Наименование	2014	2015	Отклонение к 2014	2016	Отклонение к 2014	2017	Отклонение к 2014
ПП «Охрана, защита и воспроизводство лесов Иркутской области» на 2014 - 2018 годы всего, в т.ч.:	848 927,3	652 298,2	-196 629,1	640 704,1	-208 223,2	391 727,6	-457 199,7
Средства ФБ	547 074,0	402 585,8	-144 488,2	404 165,3	-142 908,7	217 735,1	-329 338,9
Средства ОБ	301 853,3	249 712,4	-52 140,9	236 538,8	-65 314,5	173 992,5	-127 860,8

Ежегодно уменьшаются средства как федерального, так и областного бюджетов.

За счет федерального бюджета сокращены, по сравнению с 2016 годом, на локализацию и ликвидацию очагов вредных организмов на 3000,0 тыс. рублей, на приобретение специализированной лесопожарной техники и оборудования на 36 082,6 тыс. рублей, на санитарно-оздоровительные мероприятия в лесах на 45 464,1 тыс. рублей и т.д.

За счет средств федерального бюджета на авиационное и наземное тушение лесных пожаров предусмотрено 30 000,0 тыс. рублей, как и в начале 2016 года. Однако практика

показывает, что объемов ассигнований на тушение пожаров недостаточно для Иркутской области. Затем в течение года производились корректировки суммы. По информации министерства лесного комплекса, затраты на тушение лесных пожаров в текущем году по состоянию на 10.11.2016 составили – 180 083,3 тыс. рублей, предусмотрено в областном бюджете на настоящий момент 145 423,7 тыс. рублей. Таким образом, только кредиторская задолженность за 2016 год составит 34 659,6 тыс. рублей.

За счет средств областного бюджета сокращены, по сравнению с 2016 годом, ассигнования на мероприятие «Предупреждение возникновения и распространения лесных пожаров, включая территорию ООПТ» - на 62 546,3 тыс. рублей или на 26 % (предусмотрено в 2016 году – 236 538,8 тыс. рублей, в 2017 году – 173 992,5 тыс. рублей). Согласно пояснениям министерства сокращены ассигнования на содержание пожарно-химических станций (ПХС) III типа. По мнению КСП области, данные расходы сокращены немотивированно, в пояснительной записке не указаны причины значительного сокращения расходов, расчеты и обоснования объемов сокращения.

По мнению КСП области, сформированному в ходе контрольного мероприятия «Аудит финансового обеспечения реализации полномочий по предупреждению и тушению лесных пожаров и эффективности использования министерством лесного комплекса Иркутской области подведомственными ему учреждениями средств на эти цели в 2015 – 2016 годах», источник финансового обеспечения содержания ПХС 3 типа действительно вызывает вопросы, которые не решаются ни на федеральном уровне, ни на областном уровне.

Исходя из устаревшего приказа Рослесхоза от 19.12.1997 № 167 «Об утверждении положения о пожарно-химических станциях» (далее – приказ Рослесхоза № 167), принятого до изменения Лесного кодекса, до передачи полномочий субъектам Российской Федерации и до бюджетной реформы типов государственных учреждений, пожарно-химические станции (ПХС) являются специализированными структурными подразделениями федерального органа управления лесным хозяйством, создаваемыми с целью предупреждения, своевременного обнаружения, ограничения распространения и ликвидации лесных пожаров. Большинство основных положений Приказа Рослесхоза № 167 противоречит законодательству, имеются ссылки на недействующие нормативные документы, в том числе на статьи утратившего силу Лесного кодекса. Однако министерство лесного комплекса области и лесхозы продолжают им руководствоваться. ПХС создавались в период, когда лесхозы еще являлись федеральными учреждениями с полным государственным финансированием по бюджетной смете с небольшим объемом внебюджетной деятельности.

Что такое ПХС 3 типа в условиях деятельности автономного учреждения. Эта некая структура, которая не вписывается в законодательство ни в части формирования государственного задания, ни в части финансового обеспечения деятельности учреждения.

Наличие в учреждении такого подразделения как ПХС приводит к снижению заработной платы работников лесхозов, участвующих в тушении лесных пожаров, нарушению режимов их работы, нарушению трудовых прав.

Вызывает сомнение влияние наличия ПХС на эффективность организации тушения лесных пожаров.

Фактически, тушение лесных пожаров лесхозы осуществляют силами своих работников или привлекаемых на условиях срочных трудовых договоров или по гражданско-правовому договору, техники, оборудования и финансовых средств, а ПХС является всего лишь временной организационной формой его работы.

Однако КСП области в очередной раз отмечает, что расходное обязательство Иркутской области, принятое Законом Иркутской области от 14.07.2011 № 64-ОЗ «О порядке использования средств областного бюджета для осуществления переданных полномочий Российской Федерации в области лесных отношений», не конкретизирует эти обязательства. Конкретные направления использования средств областного бюджета дополнительно к федеральным средствам не определены, что позволяет планировать средства областного бюджета произвольным образом и приводит в 2016 и 2017 годах к существенному снижению бюджетного финансирования подпрограммы в отсутствие какой-либо мотивации.

Между тем, одним из обязательств областного бюджета является финансирование расходов на оплату повышенного по сравнению с установленным на федеральном уровне районного коэффициента – вместо 1.2 установлен 1.3 и выше. Объем потребности по подведомственным министерству лесного комплекса области учреждениям (лесхозам) в осуществлении расходов на оплату районного коэффициента в размерах, установленных областным законом, не известен, поскольку этот показатель нигде не озвучивается и в составе документов, представленных как в рамках экспертизы изменений в госпрограмму и экспертизы проекта областного бюджета на 2017 год, так и в рамках контрольных мероприятий, не обозначен.

КСП области установила факты, когда недостаточное финансирование из областного бюджета приводило к нарушениям трудовых прав граждан. В отдельных лесхозах разница в размере районного коэффициента - 10 % либо вообще не оплачивалась, либо оплачивалась за счет собственных доходов учреждений, которые должны быть направлены не на расходные обязательства области, а на развитие учреждения.

Не решены вопросы об источнике финансового обеспечения содержания учреждениями областного имущества, в том числе техники; закупки оборудования, предназначенного для использования в тушении лесных пожаров. В основном закупки осуществляются за счет собственных доходов учреждений и к возмещению из федерального бюджета не предъявляются.

По сути, вышеуказанные расходы в части оплаты труда работников ПХС, а также работников, обеспечивающих связь и оповещение, осуществляемые через государственную работу «Предупреждение возникновения и распространения лесных пожаров, включая территорию ООПТ» (до 2016 года работы: «Содержание систем связи и оповещения», «Содержание пожарной техники, противопожарного снаряжения и инвентаря») являются расходами по обеспечению **постоянной готовности к действиям сил и средств, предназначенных для предупреждения чрезвычайных ситуаций, возникших вследствие лесных пожаров.**

Выполнение мероприятий по обеспечению готовности к действиям сил и средств, предназначенных для предупреждения чрезвычайных ситуаций, возникших вследствие лесных пожаров, в соответствии с положениями части 4 статьи 83 Лесного кодекса должно осуществляться органами государственной власти субъектов Российской Федерации,

исполняющими отдельные полномочия в области лесных отношений, в рамках организации охраны лесов (в том числе осуществления мер пожарной безопасности и тушения лесных пожаров) и в пределах объемов финансирования в виде межбюджетных трансфертов, предоставленных из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в форме субвенций.

Таким образом, финансовое обеспечение указанных расходов, не относящихся в проверяемый период к полномочиям субъектов Российской Федерации, определенных пунктом 4 части 1 ст. 83 Лесного кодекса, за счет средств областного бюджета **противоречит** положениям пункта 6 ст. 85 Бюджетного кодекса.

Контрольно-счетная палата области отмечает, что указанный пробел в правовом регулировании отношений в сфере реализации переданных федеральных полномочий в лесной отрасли способствует недостаточному финансированию из федерального бюджета.

Как уже отмечено, в бюджете на 2017 год не предусмотрено приобретение специализированной лесопожарной техники и оборудования (КЦСР 6540151310).

Вместе с тем, предварительные итоги контрольных мероприятий, проводимых в подведомственных Минлесу учреждениях, показывают предельный износ большей части специализированной лесопожарной техники и оборудования (100 %), отсутствие оснащения учреждений современными системами обнаружения лесных пожаров, позволяющих повысить уровень обнаружения пожаров и, соответственно, снизить затраты на их тушение.

Например, системами видеомониторинга леса раннего обнаружения лесных пожаров, беспилотными летательными аппаратами, современными средствами спутниковой связи и т.д.

Недостаточное финансирование на тушение пожаров вынуждает учреждения экономить на расходах при тушении пожаров, в первую очередь на оплате труда. Контрольные мероприятия выявили многочисленные факты недоплат стимулирующих и компенсационных выплат и надбавок, районного коэффициента к заработной плате, сверхурочных, просто недоплат часов работы. Например, работникам, осуществлявшим тушение лесных пожаров в Ольхонском, Качугском районах в 2015-2016 годах и фактически работавшим в напряженном режиме работы по 16-17 часов в сутки (доказательствами являются первичные документы), в табелях учета рабочего времени и начислениях **ежедневно** неправомерно убиралось по 4 часа каждый день на «обед», оплата производилась за 12-13 часов. Практика уменьшения фактически отработанного рабочего времени на 1 час каждые 4 часа официально принята во всех лесхозах области.

Учреждениями, в нарушение законодательства не проводилась аттестация рабочих мест (специальная оценка условий труда), в результате чего работникам, осуществляющим тушение лесных пожаров, не производилась оплата надбавки за особо вредный режим работы 24 %. Многими Учреждениями не начисляются и не выплачиваются надбавки за выслугу лет, надбавки за классность водителям, трактористам, надбавки за руководство бригадами и т.д. и т.п.

В целом, по мнению КСП области, в вопросе организации тушения лесных пожаров наметился ряд проблем, решение которых требует участия органов власти Иркутской области и Российской Федерации.

На реализацию мероприятий Подпрограммы «Государственное управление в сфере охраны окружающей среды» на 2017 год предусмотрены ассигнования в размере **137 220,3 тыс. рублей**, что меньше уровня 2016 года на 2 984,3 тыс. рублей.

Анализ ассигнований на 2017 показывает, что в целом уровень финансирования внутри мероприятий сохранен на уровне текущего года, за исключением Минприроды, по которому сокращены бюджетные ассигнования 4 864,1 тыс. рублей. В качестве обоснования указывается передача штатной численности в количестве 6 единиц в середине 2016 года в Минлес. При этом не учтена передача области полномочий Российской Федерации, осуществляемых Минприроды, в связи с чем, с 2017 года вновь увеличена штатная численность Минприроды на 7 человек.

На реализацию мероприятий Подпрограммы «Государственное управление в сфере лесного хозяйства Иркутской области» на 2017 год предусмотрены ассигнования в размере **692 641,9 тыс. рублей**, что больше уровня 2016 года на 40 105,7 тыс. рублей.

Увеличение ассигнований произведено за счет средств федерального бюджета на 40 412,3 тыс. рублей, предназначенных для осуществления переданных полномочий Российской Федерации.

Анализ бюджетных ассигнований Госпрограммы в разрезе видов расходов бюджетной классификации показывает, что основную долю расходов 2017 года, как и в 2016 году, составляют расходы по КВР 100 на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами – 704 993,4 тыс. рублей (54 %) и КВР 600 - предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям – 378 727,6 тыс. рублей (29 %). Информация в разрезе видов расходов приведена в таблице (тыс. рублей):

Наименование	КВР	Закон об областном бюджете 2016 год	Проект закона об областном бюджете 2017 год	Удельный вес 2017 год	Откл
Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами	100	714 854,6	704 993,4	54	-9 861,2
Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	200	161 755,2	193 774,9	15	+32 019,7
Межбюджетные трансферты	500	349 737,0	14 512,4	1	-335 224,6
Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям	600	612 952,5	378 727,6	29	-234 224,9
Иные бюджетные ассигнования	800	1 360,4	2 026,2	0	665,8
Итого		1 840 659,7	1 294 034,5	100	-546 625,2

Увеличились бюджетные ассигнования по КВР 200 «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд» на 32 019,7 тыс. рублей. Основная доля увеличения по данному коду - новые ассигнования на подготовку схемы размещения и охраны охотничьих угодий на территории Иркутской области. Сократились расходы по КВР 100 на 9 861,2 тыс. рублей.

По указанной выше причине отсутствия распределения средств федерального бюджета, расходы по КВР 600 - предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям, а также КВР 500 – межбюджетные трансферты, в 2017 году предусмотрены в меньшем объеме по сравнению с 2016 годом.

При проверке соответствия кодов бюджетной классификации законопроекта Указаниям о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденным приказом Минфина России от 01.07.2013 № 65н (с учетом изменений, вступающих в силу с 01.01.2017), Порядку применения бюджетной классификации Российской Федерации в части, относящейся к областному бюджету, бюджету Территориального фонда обязательного медицинского страхования граждан Иркутской области, утвержденному приказом Минфина области от 11.11.2016 № 95н-мпр, нарушений не установлено.

#### **Выводы:**

1. Обоснованность бюджетных ассигнований по Подпрограмме «Сохранение биоразнообразия и развитие особо охраняемых природных территорий (ООПТ)» в объеме 25 000,0 тыс. рублей на подготовку схемы размещения и охраны охотничьих угодий на территории Иркутской области не подтверждено расчетами.

Представленные к экспертизе документы не содержат обоснования суммы в указанном размере. Аналогичная ситуация сложилась в 2016 году, когда на разработку территориальной схемы обращения с отходами по подпрограмме «Отходы производства и потребления в Иркутской области», изначально была предусмотрена в бюджете одна сумма, а фактическая стоимость работ сложилась ниже. Одновременно можно отметить, что законопроектом на 2017-2019 годы, не предусмотрены имеющие актуальность средства на выплату вознаграждений за добытых волков на территории Иркутской области в целях регулирования их численности. Средства не предусмотрены Государственной программой с 2016 года (Основное мероприятие «Сохранение, развитие особо охраняемых природных территорий регионального значения Иркутской области и обеспечение рационального использования объектов животного мира, отнесенных к объектам охоты» (КЦСР 6510100000)).

2. По Подпрограмме «Охрана, защита и воспроизводство лесов Иркутской области».

Закон Иркутской области от 14.07.2011 № 64-ОЗ «О порядке использования средств областного бюджета для осуществления переданных полномочий Российской Федерации в области лесных отношений», как расходное обязательство, не конкретизирует направления и объемы расходов за счет средств областного бюджета, что позволяет планировать средства областного бюджета произвольным образом и приводит в 2016 и 2017 годах к существенному снижению бюджетного финансирования подпрограммы в отсутствие какой - либо мотивации.

Предварительные итоги проводимого контрольного мероприятия «Аудит финансового обеспечения реализации полномочий по предупреждению и тушению лесных пожаров и эффективности использования министерством лесного комплекса Иркутской области подведомственными ему учреждениями средств на эти цели в 2015 – 2016 годах» показывают, что отсутствие утвержденных расходных обязательств, приводит к нарушениям в оплате труда подведомственных учреждений, в том числе не выплаты повышенного, по сравнению с федеральным законодательством, районного коэффициента.

3. Как уже отмечено, в бюджете на 2017 год не предусмотрено приобретение специализированной лесопожарной техники и оборудования (КЦСР 6540151310). Вместе с тем, предварительные итоги контрольных мероприятий, проводимых в подведомственных Минлесу учреждениях, показывают предельный износ большей части специализированной

лесопожарной техники и оборудования (100 %), отсутствие оснащения учреждений современными системами обнаружения лесных пожаров, позволяющих повысить уровень обнаружения пожаров и, соответственно, снизить затраты на их тушение. Например, системами видеомониторинга леса раннего обнаружения лесных пожаров, беспилотными летательными аппаратами, современными средствами спутниковой связи и т.д.

4. По Подпрограмме «Государственное управление в сфере охраны окружающей среды».

Анализ расходов на 2017 показывает, что финансирование подпрограммы предусмотрено на уровне 2016 года, за исключением объема бюджетных ассигнований главному распорядителю бюджетных средств - Минприроды, по которому сокращены бюджетные ассигнования 4 864,1 тыс. рублей. При этом не учтена передача области полномочий Российской Федерации, осуществляемых Минприроды, в связи с чем, с 2017 года вновь увеличена штатная численность Минприроды на 7 человек.

## **12. Государственная программа «Развитие культуры Иркутской области» на 2014-2018 годы**

Расходы на выполнение мероприятий госпрограммы (КЦСР 5500000000), состоящей из 3 подпрограмм, на 2017 год Законопроектом предлагается утвердить в сумме **1 326 819,5 тыс. рублей**, в том числе за счет средств областного бюджета в размере 1 316 164,2 тыс. рублей, федерального бюджета - 10 655,3 тыс. рублей. На плановый период 2018 года финансирование предусматривается в сумме 1 300 916,2 тыс. рублей, на 2019 год – 1 337 801,4 тыс. рублей.

**Исполнение расходов** на мероприятия госпрограммы, начиная с первого года ее реализации, произведено следующим образом: за 2014 год исполнено 1 974 969,0 тыс. рублей (98 %), за 2015 год – 1 342 168,4 тыс. рублей (99,2 %), за 9 месяцев 2016 года – 971 213,9 тыс. рублей или 72,5 %.

**В сравнении с показателями 2016 года** объем финансирования госпрограммы в 2017 году предусмотрен с сокращением расходов на **32 301,6 тыс. рублей (2,4 %)**. Изменение финансирования по подпрограммам:

Наименование	Закон о бюджете на 2016 год	Законопроект 2017 год	Отклонение	
			сумма	%
ГП «Развитие культуры»	1 359 121,1	1 326 819,5	-32 301,6	-2,4
ПП «Оказание финансовой поддержки муниципальным образованиям Иркутской области в сфере культуры и архивного дела»	145 587,0	110 001,0	-35 586,0	-24,4
ПП «Реализация единой государственной политики в сфере культуры и архивного дела»	1 020 652,7	1 024 744,9	4 092,2	0,4
ПП «Государственное управление культурой, архивным делом и сохранение национальной самобытности»	192 881,4	192 073,6	-807,8	-0,4

Бюджетные ассигнования соответствуют объему финансирования, предусмотренному проектом госпрограммы.

Законопроектом в рамках подпрограммы «Оказание финансовой поддержки муниципальным образованиям Иркутской области в сфере культуры и архивного дела» **субвенция на осуществление областных госполномочий по хранению, комплектованию, учету и использованию архивных документов, относящихся к**

государственной собственности Иркутской области, на 2017 год предусмотрена в объеме **66 999,0 тыс. рублей** с учетом доведенных предельных объемов бюджетных ассигнований **на 11,2 мес.**, что составляет **93,6 %** от **годовой потребности** (71 541 тыс. рублей), на 2018 год – в сумме 63 649,1 тыс. рублей на 10,7 мес. (89 % от потребности), на 2019 год – в сумме 60 299,1 тыс. рублей на 10,1 мес. (84,3 % от потребности).

Планирование расходов осуществлено в соответствии с **порядком и методикой планирования** бюджетных ассигнований областного бюджета, утвержденными приказом министерства финансов Иркутской области от 06.08.2012 № 35н-мпр (ред. от 11.07.2016), с применением корректирующих коэффициентов, утвержденных распоряжением министерства финансов Иркутской области от 15.07.2016 № 361-мр, согласно которым бюджетные ассигнования для отражения в Законопроекте использованы по состоянию на 22.06.2016 (66 999,0 тыс. рублей).

Вместе с тем, **согласно ст. 140 БК РФ** субвенции местным бюджетам из бюджета субъекта РФ распределяются в соответствии с едиными для каждого вида субвенции **методиками, утверждаемыми законом субъекта РФ**. Согласно ст. 6 Закона Иркутской области от 18.07.2008 № 47-оз финансовые средства, **необходимые для осуществления органами местного самоуправления** государственных полномочий, ежегодно предусматриваются в законе области об областном бюджете **на очередной финансовый год**.

Таким образом, расчет субвенций МО произведен согласно Закону Иркутской области от 18.07.2008 № 47-оз, приказу министерства финансов Иркутской области от 06.08.2012 № 35н-мпр, однако в Законопроекте **размеры субвенций** муниципальным образованиям установлены **не на полный финансовый год, что потребует** в последующем внесение изменений с **увеличением объемов финансирования в 2017 году – на 4 541,4 тыс. рублей**, в 2018 году – на 7 891,9 тыс. рублей, в 2019 году – на 11 241,9 тыс. рублей.

Традиционно наибольший удельный вес в структуре расходов в 2017 году предусмотрен в рамках полномочий министерства культуры и архивов Иркутской области (70,2 % или 930 788,4 тыс. рублей). Изменения по ведомственной структуре расходов:

Наименование	Закон о бюджете на 2016 год	Законопроект 2017 год	Отклонения	
			Сумма	%
ГП «Развитие культуры»	1 359 121,1	1 326 819,5	-32 301,6	-2,4
Администрация Усть-Ордынского Бурятского округа (800)	84 074,3	81 918,5	-2 155,8	-2,6
министерство культуры и архивов ИО (804)	1 003 048,9	930 788,4	-72 260,5	-7,2
министерство строительства, дорожного хозяйства ИО (814)	28 100,0	43 002,0	14 902,0	53,0
служба по охране объектов культурного наследия ИО (841)	75 040,7	110 186,9	35 146,2	46,8
архивное агентство ИО (842)	168 857,2	160 923,7	-7 933,5	-4,7

Распределение бюджетных ассигнований произведено по восьми разделам классификации расходов бюджета. Распределение по подразделам КРБ:

Наименование	Закон о бюджете на 2016 год	Законопроект 2017 год	Отклонения	
			Сумма	%
0113 Другие общегосударственные вопросы	188 046,8	179 795,9	-8 250,9	-4,4
0702 Общее образование	909,0	0,0	-909,0	-100

0703 Дополнительное образование детей	0,0	10 310,4	10 310,4	100
0704 Среднее профессиональное образование	4 654,2	570,0	-4 084,2	-87,8
0705 Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации	572,7	0,0	-572,7	-100
0709 Другие вопросы в области образования	4 055,5	3 539,3	-516,2	-12,7
0801 Культура	1 097 829,4	1 034 281,9	-63 547,5	-5,8
0802 Кинематография	0,0	15 607,9	15 607,9	100,0
0804 Другие вопросы в области культуры, кинематографии	61 144,1	80 900,2	19 756,1	32,3
1202 Периодическая печать и издательство	1909,4	1813,9	-95,5	-5,0
Итого	1 359 121,1	1 326 819,5	-32 301,6	-2,4

Законопроектом в 2017 году предлагается изменение структуры расходов по видам в сравнении с показателями 2016 года: практически все предполагаемые расходы приходятся на предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям (1 014 604,9 тыс. рублей или 76,5 %), выплаты персоналу государственных органов, казенных учреждений (152 015,2 тыс. рублей или 11,5 %), межбюджетные трансферты (113 959,9 тыс. рублей или 8,6 %).

Расходы областного бюджета по остальным группам составляют менее 3 %. Распределение по видам расходов:

**Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями (КВР 100)** по сравнению с показателями 2016 года увеличены на **7 809,6 тыс. рублей (5 %)**:

- в сумме 7 053,1 тыс. рублей в рамках реализации основного мероприятия «Развитие народной культуры, досуг и просвещение» подпрограммы «Реализация единой государственной политики в сфере культуры и архивного дела» в связи со сменой типа двух учреждений на казенные: ОГАУК «Иркутский Дом литераторов», ОГБУК «Редакция журнала «Сибирячок»;

- в сумме 756,5 тыс. рублей в рамках реализации основных мероприятий подпрограммы «Государственное управление культурой, архивным делом и сохранение национальной самобытности» по учреждениям (изменение типа учреждения ОГБУ «Редакция окружной газеты «Усть-Ордын унэн», командировочные расходы архивным учреждениям, пр.).

Необходимо отметить, что согласно представленным Архивным агентством Иркутской области данным **размер оплаты труда работникам областных архивных учреждений**, предусмотренный Законопроектом, равен достигнутому в 2016 году размеру – 26 204,0 тыс. рублей, что с учетом необходимости выполнения Указа Президента РФ от 07.05.2012 № 597 для достижения показателя средней заработной платы в экономике Иркутской области (за 9 месяцев 2016 года - 29 901,3 рублей) **требует дополнительно порядка 5 989,6 тыс. рублей** (потребность на 135 шт. ед. в размере 48 440,1 тыс. рублей).

**Расходы на закупку товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд (КВР 200)** по сравнению с показателями 2016 года уменьшены на 3 104,5 тыс. рублей, в том числе за счет:

- снижения на 8 175,1 тыс. рублей финансирования, предусмотренного министерству культуры и архивов Иркутской области, архивным учреждениям, в результате расчета ассигнований на 2017 год с учетом понижающего корректирующего коэффициента 0,95;

- увеличения финансирования на 5 070,6 тыс. рублей, в том числе: в связи со сменой типа двух учреждений на казенные - ОГАУК «Иркутский Дом литераторов», ОГБУК «Редакция журнала «Сибирячок» (4 564,6 тыс. рублей) и в связи с увеличением объема субвенции из федерального бюджета отделу правовой работы и осуществления государственного надзора аппарата службы по охране объектов культурного наследия Иркутской области на выполнение мероприятий по контролю за состоянием объектов культурного наследия федерального значения, находящихся на территории Иркутской области (506,0 тыс. рублей).

**Социальное обеспечение и иные выплаты населению (КВР 300)** по сравнению с показателями 2016 года уменьшены на 80,7 тыс. рублей, в том числе за счет:

- увеличения на 58,0 тыс. рублей ассигнований на стипендии Губернатора Иркутской области для одаренных детей и талантливой молодежи за достижения в области культуры и искусства и премий Губернатора Иркутской области лицам, подготовившим стипендиатов, которым назначены стипендии Губернатора Иркутской области для одаренных детей и талантливой молодежи за достижения в области культуры и искусства;

- уменьшения на 138,7 тыс. рублей ассигнований на премии Губернатора Иркутской области творческим работникам за достижения в области культуры и искусства в результате применения корректирующего коэффициента 0,95 в соответствии с распоряжением министерства финансов Иркутской области № 361-мр рублей (**на 2017 год – 2 636,3 тыс. рублей**, на 2016 год – 2 775 тыс. рублей).

Вместе с тем, согласно Указу Губернатора Иркутской области от 27.09.2010 № 309-уг **размер премии по данному мероприятию является фиксированным: 200,0 тыс. рублей – творческим работникам, 300,0 тыс. рублей – творческим коллективам.** В связи с чем, предусмотренные Законом проектом ассигнования на предоставление указанных премий, исходя из их установленных фиксированных размеров, в отсутствие законодательно закреплённого количества получателей премий в год **либо содержат «резерв» средств, либо недостаточны.**

**Предоставление межбюджетных трансфертов (КВР 500)** по сравнению с показателями 2016 года **сокращено на 33 027,1 тыс. рублей (22,5 %)** в результате:

1) истечения в 2016 году утвержденного госпрограммой срока реализации мероприятий по оснащению домов культуры в муниципальных образованиях оборудованием, программным обеспечением, материальными ценностями и запасами (46 550,0 тыс. рублей в 2016 году);

2) перераспределением финансирования по предоставлению муниципальным образованиям иных межбюджетных трансфертов на развитие библиотечного дела (2 284,0 тыс. рублей за счет средств федерального бюджета) и комплектование книжных фондов библиотек (1 654,0 тыс. рублей за счет средств федерального и областного бюджетов - практически равными долями) с подпрограммы «Оказание финансовой поддержки муниципальным образованиям Иркутской области в сфере культуры и архивного дела» на подпрограмму «Государственное управление культурой, архивным делом и сохранение национальной самобытности» для включения в единую субсидию на развитие отрасли культуры (3 958,9 тыс. рублей);

3) предоставлением целевых субсидий муниципальным образованиям по сравнению с показателями 2016 года на капитальные вложения (увеличение с 15 000,0 тыс. рублей до

27 394,1 тыс. рублей) и капитальный ремонт (с 13 100,0 тыс. рублей до 15 607,9 тыс. рублей) объектов муниципальной собственности в сфере культуры.

В частности, предусмотрено (за счет средств областного бюджета):

– **строительство здания районного архива в с. Ербогачен Катангского района (2017 год – 20 000,0 тыс. рублей; 82 918,0 тыс. рублей – в период 2018-2019 годов)** и реконструкция Детской художественной школы г. Тулуна - 7 394,1 тыс. рублей. Согласно пояснениям министерства культуры и архивов Иркутской области строительство выбранных объектов включено в Перечень объектов и мероприятий, предлагаемых для реализации в 2014-2018 годах, поступивших в ходе выборной кампании депутатов Законодательного Собрания Иркутской области второго созыва.

При этом согласно заключению ГАУИО «ИРЭКСПЕРТИЗА» о достоверности определения сметной стоимости строительства здания районного архива в с. Ербогачен от **15.03.2016 общая стоимость строительства без учета затрат на изыскательские работы, в ценах 4 квартала 2015 года составляет 38 271,11 тыс. рублей. С учетом индексации в 1 квартале 2017 года стоимость строительства составит 39 840,23 тыс. рублей.**

Таким образом, **Законопроектом завышены на 63 078,0 тыс. рублей** (в ценах 1 квартала 2017 года) **расходы на строительство здания районного архива в с. Ербогачен Катангского района** (по смете – 38 271,11 тыс. рублей, с учетом индексации в 1 квартале 2017 года – 39 840,23 тыс. рублей, в бюджете – 102 918,0 тыс. рублей).

Согласно заключению от 01.08.2014 о достоверности определения сметной стоимости реконструкции Детской художественной школы г. Тулуна сметная стоимость строительства в ценах 2014 года составляла 7 030,9 тыс. рублей.

– капитальный ремонт кинотеатра «Шахтер» в г. Черемхово – 15 607,9 тыс. рублей (положительное заключение определения сметной стоимости от 12.12.2012 в ценах 2012 года – 13 168,93 тыс. рублей), а также в 2018 году капитальный ремонт краеведческого музея в п. Залари (7 301,5 тыс. рублей) и в 2019 году – дворца культуры в г. Нижнеудинск (35 785,5 тыс. рублей).

Согласно представленным пояснениям министерства культуры и архивов Иркутской области распределение средств по муниципальным образованиям осуществлено на основании очередности по результатам рейтинга, сформированного министерством в соответствии с постановлениями Правительства Иркутской области от 13.04.2016 № 215-пп, № 217-пп. Рейтинг размещен на официальном сайте министерства культуры и архивов Иркутской области;

4) нераспределения на момент формирования Законопроекта средств федерального бюджета по денежному поощрению лучших МО учреждений культуры, находящихся на территориях сельских поселений, и их работников за счет средств федерального бюджета (1 400,0 тыс. рублей).

По КВР 600 «Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям» бюджетные ассигнования по сравнению с 2016 годом **сокращаются на 7 957,2 тыс. рублей** в рамках подпрограммы «Реализация единой государственной политики в сфере культуры и архивного дела» (с 1 020 652,7 тыс. рублей до 1 013 077,2 тыс. рублей), в том числе за счет:

1) сокращения:

– на 12 339,1 тыс. рублей субсидий театрально-зрелищным учреждениям области (2,7 %; с 455 004,0 тыс. рублей до 442 664,9 тыс. рублей);

– на 7 194,5 тыс. рублей субсидий областным библиотекам (4,6 %; с 155 023,3 тыс. рублей до 147 828,8 тыс. рублей);

– на 3 800,9 тыс. рублей субсидий областным музеям (2,1 %; с 178 194,8 тыс. рублей до 174 393,8 тыс. рублей);

– на 9 761,8 тыс. рублей субсидий культурно-досуговым центрам (13,4 %; с 73 101,1 тыс. рублей до 63 339,3 тыс. рублей);

– на 1 551,9 тыс. рублей субсидий учреждениям культуры Усть-Ордынского Бурятского округа (2,6 %; с 60 438,7 тыс. рублей до 58 886,8 тыс. рублей);

– на 9 738,6 тыс. рублей по предоставлению мер поддержки одаренным детям и талантливой молодежи (с 11 697,2 тыс. рублей до 1 958,6 тыс. рублей; 83,3 %) в результате передачи ОГБУ «Социально-воспитательный центр Иркутской области» в сферу образования;

2) увеличения:

– на 35 042,6 тыс. рублей субсидий по ВЦП «Обеспечение сохранности и использования, популяризация объектов культурного наследия, находящихся в собственности Иркутской области, и государственная охрана объектов культурного наследия Иркутской области» (с 50 460,4 тыс. рублей до 85 503,0 тыс. рублей; на 69,4 %);

– на 1 768,7 тыс. рублей по развитию областных государственных учреждений культуры (с 36 733,2 тыс. рублей до 38 501,9 тыс. рублей; 4,8 %).

Необходимо отметить, что в рамках финансового обеспечения деятельности учреждений культуры на основании Указа Президента РФ от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» **к 2018 году средняя заработная плата работников учреждений культуры должна быть доведена до средней заработной платы в регионе.** Согласно региональной «дорожной» карте, обеспечивающей исполнение данного Указа Президента РФ, показатель средней заработной платы на **2017 год** установлен в размере 100 % от средней заработной платы в среднем по региону или **31 402,9 рублей.**

В действующем бюджете на 2016 год средняя заработная плата работников учреждений культуры по рассматриваемой подпрограмме предусмотрена на уровне не ниже 24 154,4 рублей, а **Проектом на 2017 год расходы на заработную плату, входящие в состав расходов на выполнение государственного задания, предусмотрены в размере 95 % аналогичных расходов 2016 года.**

Согласно представленным министерством культуры и архивов Иркутской области данным на 01.10.2016 средняя заработная плата работников учреждений культуры Иркутской области – 24 622 рубля, что составляет 82,3 % от уровня средней заработной платы в экономике (29 901,3 рублей), в том числе средняя заработная плата работников государственных учреждений культуры Иркутской области – 27 447 рублей или 91,8 % от уровня средней заработной платы в экономике.

Таким образом, **только для достижения средней заработной платы 2016 года** (с учетом ЕСН) согласно представленным данным **дополнительно к финансированию, предусмотренному Законопроектом (884 292,62 тыс. рублей), требуется 45 764,26 тыс. рублей** (всего – 930 056,88 тыс. рублей), в том числе для библиотек –

7 543,14 тыс. рублей, музеям – 10 042,59 тыс. рублей, театрам – 25 319,21 тыс. рублей, прочим учреждениям – 2 859,32 тыс. рублей.

При этом, исходя из достигнутой средней заработной платы по региону за 9 месяцев 2016 года в размере 29 901,3 рублей, на заработную плату работникам учреждений культуры, подведомственных министерству культуры и архивов Иркутской области, для достижения **100 % размера оплаты труда в регионе** по работникам учреждений культуры в 2017 году **требуется 801 414,6 тыс. рублей** (без учета ЕСН), что на **122 234,4 тыс. рублей больше**, чем предусмотрено Законопроектом (679 180,2 тыс. рублей).

Также согласно представленным Администрацией Усть-Ордынского Бурятского округа данным расходы на заработную плату работникам культуры округа на 2017 год предусмотрены на уровне 2016 года, что для достижения показателя средней заработной платы в экономике Иркутской области за 9 месяцев 2016 года (29 901,3 рублей) **дополнительно требует 6 108,0 тыс. рублей** (потребность на 127,5 шт. ед. в размере 45 749,0 тыс. рублей).

По данным Службы по охране объектов культурного наследия Иркутской области от 03.11.2016 (с уточнениями от 09.11.2016) по ВЦП «Обеспечение сохранности и использования, популяризация объектов культурного наследия, находящихся в собственности Иркутской области, и государственная охрана объектов культурного наследия Иркутской области» Законопроектом на 2017 год **не обеспечено финансированием в полном объеме завершение разработки научно-проектной документации** по объектам культурного наследия:

- «Особняк Бутиных (Дом Актера)» - 2 621,5 тыс. рублей;
- «Комплекс построек музея Восточно-Сибирского отдела Русского географического общества (музей ВСОРГО)» - 2 498,97 тыс. рублей.

Кроме того, даже для **запланированных в 2017 году к проведению научно-исследовательских работ 166 объектов культурного наследия** для регистрации в ЕГРОКН до 2018 года на основании поручений Президента РФ от 20.08.2012 № Пр-2217, от 05.01.2013 № Пр-16, предусмотренное Законопроектом финансирование на 2017 год (45 550,5 тыс. рублей) недостаточно, поскольку, исходя из средней стоимости выполнения работ на одном объекте (порядка 260 тыс. рублей), требуется 73 638,1 тыс. рублей.

Таким образом, либо объемы фактически выполненных работ будут не соответствовать запланированным, либо в течение года будет направлено дополнительное финансирование.

По КВР 800 «Иные бюджетные ассигнования» ассигнования по сравнению с 2016 годом увеличиваются на **4 058,3 тыс. рублей** в основном за счет предусмотренных в 2017 году объемов субсидий юридическим лицам и физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, осуществляющим деятельность в сфере культуры, в том числе на реализацию творческих проектов в рамках реализации основного мероприятия «Прочие мероприятия по реализации государственной политики в сфере культуры» подпрограммы «Государственное управление культурой, архивным делом и сохранение национальной самобытности».

### **Выводы:**

1. Расходы на выполнение мероприятий госпрограммы в 2017 году по сравнению с 2016 годом планируется уменьшить на общую сумму 32 301,6 тыс. рублей (2,4 %) и утвердить в размере 1 326 819,5 тыс. рублей. На плановый период 2018 года финансирование предусматривается в сумме 1 300 916,2 тыс. рублей, на 2019 год – 1 337 801,4 тыс. рублей.

2. Бюджетные ассигнования соответствуют объему финансирования, предусмотренному проектом госпрограммы, а также согласуются в рамках расходов по ведомственной структуре, по разделам и подразделам классификации расходов бюджета, по видам расходов.

3. Расходы соответствуют группировке расходов по кодам бюджетной классификации (приказ Минфина РФ от 01.07.2013 № 65н) и вступающему в силу с 01.01.2017 Порядку применения бюджетной классификации РФ, утвержденному приказом министерства финансов Иркутской области от 11.11.2016 № 95н-мпр.

4. Размеры субвенций муниципальным образованиям на осуществление областных госполномочий по хранению, комплектованию, учету и использованию архивных документов, относящихся к государственной собственности Иркутской области, установлены не на полный финансовый год, что в последующем потребует внесение изменений с увеличением объемов финансирования в 2017 году – на 4 541,4 тыс. рублей, 2018 год – на 7 891,9 тыс. рублей, 2019 год – на 11 241,9 тыс. рублей.

5. Оплата труда работников учреждений культуры, финансируемых в рамках госпрограммы, предусмотрена либо на уровне 2016 года, либо с сокращением финансирования 2016 года, что не обеспечивает в полном объеме исполнение мероприятий по доведению к 2018 году средней заработной платы работников учреждений культуры до средней заработной платы в регионе в рамках Указа Президента РФ от 07.05.2012 № 597. Дополнительная потребность составляет порядка 134 332,0 тыс. рублей (без учета ЕСН).

6. Законопроектом завышено финансирование строительства здания районного архива в с. Ербогачен Катангского района на 63 078,0 тыс. рублей (в ценах 1 квартала 2017 года).

7. Ассигнования на предоставление премий Губернатора Иркутской области творческим работникам за достижения в области культуры и искусства (2 636,3 тыс. рублей), исходя из установленных фиксированных их размеров (200,0 тыс. рублей, 300,0 тыс. рублей), в отсутствие законодательно закреплённого количества получателей премий в год либо содержат «резерв» средств, либо недостаточны.

### **13. Государственная программа Иркутской области «Развитие жилищно-коммунального хозяйства Иркутской области» на 2014-2020 годы»**

Законопроектом предусматриваются бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий госпрограммы на 2017 год в объеме **3 420 034,1 тыс. рублей** (что ниже уровня 2016 года на 1 461 092,1 тыс. рублей или на 29,9 %); на 2018 год - 3 213 997,2 тыс. рублей; на 2019 год - 2 946 033,4 тыс. рублей.

На момент проведения экспертизы законопроекта изменения в государственную программу нормативным правовым актом Правительства Иркутской области не

утверждены. Анализ показателей госпрограммы в части 2017 года с объемами бюджетных ассигнований, предусмотренными законопроектом, свидетельствует, что они согласуются.

Объемы бюджетных ассигнований на 2017 год в разрезе источников финансирования представлены в таблице (тыс. рублей):

Источники финансирования	Закон об областном бюджете 2016 год	Проект закона об областном бюджете 2017 год	Разница
Всего	4 881 126,2	3 420 034,1	- 1 461 092,1
Областной бюджет (ОБ)	4 033 130,6	3 420 034,1	- 613 096,5
Средства из федерального бюджета (ФБ)	847 995,6	0,0	- 847 995,6

Как видно из таблицы, на 2017 год финансирование за счет федерального бюджета не предусмотрено. Это обусловлено не распределением средств федерального бюджета на данном этапе. В 2016 году расходы, источником финансового обеспечения которых являлись средства **федерального бюджета**, были предусмотрены в объеме **847 995,6 тыс. рублей**.

Данные об объемах бюджетных ассигнований на 2017 год в сравнении с 2016 годом в разрезе подпрограмм представлены в таблице (тыс. рублей):

Наименование	Закон об областном бюджете 2016 год	Проект закона об областном бюджете 2017 год	Отклонение
Всего по ГП,	4 881 126,2	3 420 034,1	-
из них средства областного бюджета,			1 461 092,1
в том числе по подпрограммам:	4 033 130,6	3 420 034,1	- 613 096,5
Подпрограмма «Обеспечение реализации государственной политики в сфере жилищной политики и энергетики Иркутской области» на 2014 - 2020 годы (КЦСР 6110000000),	3 038 767,4	2 448 387,3	- 590 380,1
из них средства областного бюджета	3 038 767,4	2 448 387,3	- 590 380,1
Подпрограмма «Повышение эффективности управления в жилищной сфере Иркутской области» на 2014-2020 годы	0,0	0,0	0,0
Подпрограмма «Обеспечение проведения сбалансированной и стабильной политики в области государственного регулирования цен (тарифов)» на 2014 - 2020 годы (КЦСР 6130000000),	62 251,7	62 387,1	+ 135,4
из них средства областного бюджета	62 251,7	62 387,1	+ 135,4
Подпрограмма «Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры Иркутской области» на 2014 - 2020 годы (КЦСР 6140000000),	833 200,0	587 343,6	- 245 856,4
из них средства областного бюджета	688 121,7	587 343,6	- 100 778,1
Подпрограмма «Газификация Иркутской области» на 2014 - 2020 годы (КЦСР 6150000000),	18 367,3	44 104,3	+ 25 737,0
из них средства областного бюджета	18 367,3	44 104,3	+ 25 737,0
Подпрограмма «Чистая вода» на 2014 - 2020 годы (КЦСР 6160000000),	825 572,3	78 350,0	- 747 222,3
из них средства областного бюджета	122 655,0	78 350,0	- 44 305,0
Подпрограмма «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности на территории Иркутской области» на 2014 - 2020 годы (КЦСР 6170000000),	20 717,5	129 461,8	+ 108 744,3
из них средства областного бюджета	20 717,5	129 461,8	+ 108 744,3
Подпрограмма «Капитальный ремонт многоквартирных домов» на 2014 - 2020 годы (КЦСР 6180000000),	82 250,0	70 000,0	- 12 250,0
из них средства областного бюджета	82 250,0	70 000,0	- 12 250,0

Анализ изменения объемов бюджетных ассигнований в 2016 году показал, что первоначально бюджетные ассигнования за счет средств областного бюджета были предусмотрены в объеме 2 919 191,8 тыс. рублей. Затем в течение 2016 года увеличены до 4 033 130,6 тыс. рублей (или на 38,2 %). За счет средств федерального бюджета расходы первоначально не предусматривались, затем были увеличены до 847 995,6 тыс. рублей.

Так, например, по подпрограмме «Чистая вода» на начало 2016 года было предусмотрено бюджетных ассигнований за счет средств областного бюджета 78 350,0 тыс. рублей, затем бюджетные ассигнования увеличены за счет областного бюджета до 122 655,0 тыс. рублей, федерального бюджета – до 702 917,3 тыс. рублей. Общее увеличение объема бюджетных ассигнований составило 747 222,3 тыс. рублей (до 825 572,3 тыс. рублей).

Таким образом, в 2017 году возможно увеличение объемов бюджетных ассигнований за счет средств федерального бюджета.

По сравнению с 2016 годом уменьшены объемы бюджетных ассигнований на реализацию следующих подпрограмм:

- «Обеспечение реализации государственной политики в сфере жилищной политики и энергетики Иркутской области» - на 590 380,1 тыс. рублей, или на 19,4 %;
- «Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры Иркутской области» - на 245 856,4 тыс. рублей, или на 29,5 %;
- «Капитальный ремонт многоквартирных домов» - на 12 250,0 тыс. рублей, или на 14,9 %.

С увеличением к объемам финансирования 2016 года Законопроектом предусмотрены ассигнования на подпрограммы:

- «Обеспечение проведения сбалансированной и стабильной политики в области государственного регулирования цен (тарифов)» - на 135,4 тыс. рублей, или на 0,2 %;
- «Газификация Иркутской области» - на 25 737,0 тыс. рублей, или на 140,1 %;
- «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности на территории Иркутской области» - на 108 744,3 тыс. рублей, или на 524,9 %.

В разрезе видов расходов объемы бюджетных ассигнований отражены в таблице (тыс. рублей):

Наименование	КВР	Закон об областном бюджете 2016 год	Проект закона об областном бюджете 2017 год	Отклонение
Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами	100	204 909,3	209 070,0	+ 4 160,7
Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	200	299 891,0	142 657,5	- 157 233,5
Социальное обеспечение и иные выплаты населению	300	8 300,0	11 590,8	+ 3 290,8
Межбюджетные трансферты	500	1 842 614,6	939 671,3	- 902 943,3
Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям	600	82 250,0	70 000,0	- 12 250,0
Иные бюджетные ассигнования	800	2 443 161,3	2 047 044,5	- 396 116,8
Итого		4 881 126,2	3 420 034,1	1 461 092,1

Как видно из таблицы, расходы на выплаты по оплате труда работников исполнительных органов государственной власти и служб к уровню 2016 года не снижены.

Анализ видов расходов свидетельствует, что основная часть бюджетных ассигнований (87,4 %) предусматривается в виде субсидий юридическим лицам (КВР 800 «Иные бюджетные ассигнования») и местным бюджетам (КВР 500 «Межбюджетные трансферты»).

Бюджетные ассигнования в разрезе ведомственной структуры расходов бюджета представлены в таблице (тыс. рублей):

Наименование	КВСР	Закон об областном бюджете 2016 год	Проект закона об областном бюджете 2017 год	Разница
Министерство социального развития, опеки и попечительства Иркутской области	806	8 410,5	11 675,8	+ 3 265,3
Министерство жилищной политики, энергетики и транспорта Иркутской области	812	4 733 294,3	3 266 428,4	- 1 466 865,9
Служба по тарифам Иркутской области	824	62 251,7	62 387,1	+ 135,4
Служба государственного жилищного надзора Иркутской области	830	77 169,7	79 542,8	+2 373,1
Итого	х	4 881 126,2	3 420 034,1	-1 461 092,1

**Министерству социального развития, опеки и попечительства Иркутской области** законопроектом предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме 11 675,8 тыс. рублей, или 0,3 % от общего объема бюджетных ассигнований, из них, на закупку товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд – 85,0 тыс. рублей; социальное обеспечение и иные выплаты населению – 11 590,8 тыс. рублей.

**Службе по тарифам Иркутской области** законопроектом предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме 62 387,1 тыс. рублей, или 1,8 % от общего объема бюджетных ассигнований, из них наибольший объем 45 661,4 тыс. рублей (73,2 %) это расходы на выплаты по оплате труда работников службы.

Законопроектом на 2017 год предусмотрены субвенции на осуществление отдельных областных государственных полномочий по регулированию тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами (распределены 25 МО) и в сфере водоснабжения и водоотведения (распределены 206 МО), которые рассчитаны Службой по тарифам Иркутской области на основании Законов Иркутской области от 20.12.2010 № 131-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями в области регулирования тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами» и от 06.11.2012 № 114-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями в сфере водоснабжения и водоотведения».

Как свидетельствует анализ, расчеты нормативов для определения общего объема субвенций произведены в соответствии с требованиями вышеуказанных законов. Порядки расходования субвенций определены нормативными правовыми актами Иркутской области. Порядок расходования субвенций, предоставляемых местным бюджетам из областного бюджета на осуществление отдельных областных государственных полномочий в области регулирования тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами, утвержден постановлением Правительства Иркутской области

от 16.05.2011 № 130-пп; Порядок расходования субвенций, предоставляемых местным бюджетам из областного бюджета на осуществление отдельных областных государственных полномочий в сфере водоснабжения и водоотведения, утвержден постановлением Правительства Иркутской области от 25.02.2013 № 57-пп.

**Службе государственного жилищного надзора Иркутской области** законопроектом предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме 79 542,8 тыс. рублей, или 2,4 % от общего объема бюджетных ассигнований. Из них наибольший объем 70 254,2 тыс. рублей (88,3 %) это расходы на выплаты по оплате труда работников службы.

Наибольший объем бюджетных ассигнований предусмотрен **министерству жилищной политики, энергетики и транспорта Иркутской области** - 3 266 428,4 тыс. рублей, или 95,5 % от общего объема ассигнования.

Министерство является главным распорядителем бюджетных средств по 6 подпрограммам.

Бюджетные ассигнования по подпрограмме **«Обеспечение реализации государственной политики в сфере жилищной политики и энергетики Иркутской области» на 2014 - 2020 годы (КЦСР 6110000000)** на 2017 год предусмотрены в объеме 2 368 844,5 тыс. рублей. Расходы в объеме 2 010 402,5 тыс. рублей, или 84,8 % предусмотрены в форме субсидий юридическим лицам (КВР 800 «Иные бюджетные ассигнования») за счет средств областного бюджета:

- в целях возмещения недополученных доходов в связи с оказанием услуг в сфере электро-, газо-, тепло и водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод в объеме 1 111 347,6 тыс. рублей (постановлением Правительства Иркутской области от 02.09.2015 № 439-пп утверждено Положение о предоставлении субсидий за счет средств областного бюджета в целях возмещения недополученных доходов в связи с оказанием услуг в сфере электро-, газо-, тепло- и водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод);

- в целях финансового обеспечения (возмещения) затрат, связанных с приобретением и доставкой топливно-энергетических ресурсов для оказания услуг в сфере электро-, тепло- и горячего водоснабжения в объеме 899 032,0 тыс. рублей.

Межбюджетные трансферты предусмотрены в объеме 145 112,9 тыс. рублей в форме субсидий бюджетам муниципальных образований на:

- на осуществление мероприятий в области приобретения и доставки топлива и горюче-смазочных материалов, необходимых для обеспечения деятельности муниципальных учреждений и органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области (102 838,5 тыс. рублей). В материалах к законопроекту представлена методика распределения субсидий в целях софинансирования расходных обязательств по приобретению и доставке топлива и ГСМ, необходимых для обеспечения деятельности муниципальных учреждений и органов местного самоуправления Иркутской области (далее – Методика). Как следует из анализа Методики для определения общего объема субсидии муниципальным образованиям (4 северных территории МО г. Бодайбо и района, МО Мамско-Чуйского района, МО Киренский район, МО Катангский район) определяется потребность в топливе и ГСМ в натуральном выражении и стоимость поставки 1 (одной) тонны вида топлива. Стоимость поставки топлива и ГСМ включает в себя стоимость приобретения и доставки. Из анализа расчета распределения субсидий следует, что по отдельным территориям при снижении потребности в топливе и ГСМ в

натуральном выражении отмечается **рост или неизменность стоимости поставки в денежном выражении**. При этом КСП области отмечает, что общее сокращение потребности в финансовых средствах на закупку и доставку топливно-энергетических ресурсов (ТЭР) на 8 410,9 тыс. рублей в 2017 году (117 102,4 тыс. рублей) к уровню 2016 года (125 513,3 тыс. рублей) не приводит к общему уменьшению размера субсидий, субсидии остаются на уровне 2016 года в общем объеме 102 838,5 тыс. рублей. По отдельным северным территориям размеры субсидий незначительно увеличиваются или остаются на уровне 2016 года (**МО г. Бодайбо и района** – снижение потребности на 10,2 %, размер субсидии в 2016 год – 40,4 млн. рублей, в 2017 году – 40,9 млн. рублей; **МО Мамско-Чуйского района** – снижение потребности на 19,6%, размер субсидии в 2016 году – 21,4 млн. рублей, в 2017 году – 17,2 млн. рублей; **МО Катангский район** – снижение потребности на 8,7 %, размер субсидии в 2016 году – 15,6 млн. рублей, в 2017 году – 17,2 млн. рублей; **МО Киренский район** - потребность на уровне 2016 года, размер субсидии в 2016 году – 25,4 млн. рублей, в 2017 году – 27,6 млн. рублей).

Статьей 14 законопроекта предусмотрено, что распределение субсидий на осуществление мероприятий в области приобретения и доставки топлива и горюче-смазочных материалов, необходимых для обеспечения деятельности муниципальных учреждений и органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области, утверждается законом о бюджете (Приложение 19 законопроекта).

- на приобретение, отпуск и хранение нефтепродуктов, необходимых для электроснабжения поселений, а также содержание и обслуживание дизельных электростанций, находящихся на балансе муниципальных учреждений (32 727,5 тыс. рублей);

- на приобретение дизельных электростанций, запасных частей и материалов для ремонта дизельных электростанций (2 189,9 тыс. рублей);

- на компенсацию транспортных услуг по доставке нефтепродуктов, дизельных электростанций, запасных частей, материалов и прочих грузов для ремонта дизельных электростанций автомобильным транспортом (7 357,0 тыс. рублей).

Статьей 16 законопроекта предусмотрено, что распределение остальных субсидий производится на основании нормативных правовых актов Правительства Иркутской области в срок до 1 июня 2017. По мнению КСП области, статьей 16 законопроекта следует установить более ранний срок, например - до 1 апреля 2017 года, в целях своевременного проведения мероприятий муниципальными образованиями Иркутской области.

В рамках реализации подпрограммы предусмотрены бюджетные ассигнования на расходы на выплаты по оплате труда работников министерства на 2017 год в объеме 93 154,4 тыс. рублей (практически на уровне 2016 года) и на закупку товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд в объеме 120 174,7 тыс. рублей.

Бюджетные ассигнования на подпрограмму **«Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры Иркутской области» на 2014 - 2020 годы (КЦСР 6140000000)** предусмотрены в объеме **587 343,6 тыс. рублей** в виде субсидии местным бюджетам на реализацию первоочередных мероприятий по модернизации объектов

теплоснабжения и подготовке к отопительному сезону объектов коммунальной инфраструктуры, находящихся в муниципальной собственности.

Постановлением Правительства Иркутской области от 06.04.2016 № 196-пп утверждено Положение о предоставлении и расходовании субсидий из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на реализацию первоочередных мероприятий по модернизации объектов теплоснабжения и подготовке к отопительному сезону объектов коммунальной инфраструктуры, находящихся в муниципальной собственности.

По мнению КСП области, объемы бюджетных ассигнований на подготовку к отопительному сезону объектов коммунальной инфраструктуры, находящихся в муниципальной собственности, недостаточны.

Так, объем средств на исполнение расходных обязательств, указанных в Реестре расходных обязательств Иркутской области по состоянию на 01.06.2016 (информация взята с официального сайта министерства финансов Иркутской области) на 2017 год предусмотрен в большем объеме (677 166,3 тыс. рублей), чем предусматривается законопроектом (587 343,6 тыс. рублей).

Анализ исполнения бюджета в 2016 году показал, что первоначально на 2016 год бюджетные ассигнования на ТЭЦ г. Байкальска не планировались, а были изысканы в объеме 44,3 млн. рублей в сентябре 2016 года за счет перераспределения внутри мероприятий между объектами. В связи с чем, имеются аналогичные риски и в 2017 году (о чем КСП области указывала по результатам экспертизы ГП на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов).

Данные выводы подтверждаются и представленными в адрес КСП области материалами министерства жилищной политики, энергетики и транспорта Иркутской области, свидетельствующие о дополнительной потребности бюджетных ассигнований на 2017 год в объеме 380,3 млн. рублей. В 2017 году имеется потребность реализации инвестиционных проектов, связанных с реконструкцией систем теплоснабжения населенных пунктов в г. Нижнеудинске, в строительстве блочно-модульных котельных, направленного на повышение энергетической и экономической эффективности теплоснабжения за счет вывода из эксплуатации низкорентабельных котельных в микрорайоне ЗМЗ п. Залари, п. Плишкино Иркутского района, п. Прибрежный Братского района, реконструкцией котельной по ул. Свердлова г. Черемхова со строительством теплотрассы. Также планируется финансовая поддержка МО на подготовку к отопительному сезону 2017-2018 годов объектов коммунальной инфраструктуры с проведением капитальных ремонтов теплоисточников и инженерных сетей.

Бюджетные ассигнования на подпрограмму «Газификация Иркутской области» на **2014 - 2020** годы (КЦСР 6150000000) предусмотрены в объеме 42 954,3 тыс. рублей, большая часть которых 37 954,3 тыс. рублей, или (88,4 %) МБТ в виде субсидий местным бюджетам:

- 15 954,3 тыс. рублей на развитие рынка газомоторного топлива приобретение автобусов и техники жилищно-коммунального хозяйства, работающих на газомоторном топливе, что связано с требованиями законодательства. Согласно постановлению Правительства РФ от 31.12.2009 № 1225 и распоряжению Правительства РФ от 13.05.2013

№ 767-р, субъекты РФ обязаны разработать комплекс мер по переводу муниципального, государственного, общественного и дорожно-коммунального транспорта на использование природного газа. Критериям п. 3 распоряжения Правительства РФ от 13.05.2013 № 767-р по доведению к 2020 году использования природного газа в качестве моторного топлива в Иркутской области соответствуют 3 (три) города: г. Иркутск – переводится 30 % общественного и дорожно-коммунального транспорта; г. Ангарск и г. Братск – переводится по 10 % транспорта.

- 20 000,0 тыс. рублей на строительство на территории Иркутской области внутрипоселковых газораспределительных сетей, за исключением населенных пунктов, расположенных в сельской местности с целью продолжения работ по строительству объекта «Внутрипоселковый газопровод жилого района Гидростроитель Правобережного округа г. Братска 2-я очередь 2-й пусковой комплекс».

- 2 000,0 тыс. рублей на предоставление субсидий организациям на частичное возмещение расходов по газификации домовладений, к которым обеспечена подача природного сетевого газа, всех категорий граждан, проживающих на территории Иркутской области, за исключением льготных категорий граждан.

В рамках этой подпрограммы предусмотрены бюджетные ассигнования на закупку товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд в объеме 5 000,0 тыс. рублей.

Бюджетные ассигнования на подпрограмму «Чистая вода» на 2014-2020 годы (КЦСР 6160000000) предусмотрены в объеме 78 350,0 тыс. рублей в форме субсидий местным бюджетам на реализацию мероприятий по строительству, реконструкции и модернизации объектов водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод, в том числе разработку проектно-сметной документации (70 513,2 тыс. рублей) и на реализацию мероприятий по приобретению специализированной техники для водоснабжения населения (7 836,8 тыс. рублей).

Постановлением Правительства Иркутской области от 02.06.2016 № 336-пп утверждено Положение о предоставлении и расходовании субсидии из областного бюджета местным бюджетам на строительство, реконструкцию и модернизацию объектов водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод, в том числе разработку проектно-сметной документации, и субсидии на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности инженерной инфраструктуры, которые осуществляются из местных бюджетов, в целях реализации мероприятий по развитию водоснабжения в сельской местности.

Как установлено КСП области в рамках проведения экспертизы законопроекта (на основании представленных министерством жилищной политики, энергетики и транспорта Иркутской области материалов и результатов контрольного мероприятия «Проверка законного, результативного (эффективного и экономного) использования средств областного бюджета, выделенных в 2014 и 2015 годах министерству жилищной политики, энергетики и транспорта Иркутской области на реализацию подпрограммы «Чистая вода» на 2014-2018 годы государственной программы Иркутской области «Развитие жилищно-коммунального хозяйства Иркутской области» на 2014-2018 годы») бюджетных средств на 2017 год недостаточно, минимальная потребность бюджетных ассигнований в 2017 году составляет 262,7 млн. рублей, из них:

- на продолжение ранее начатых мероприятий ГП: на завершение строительства объекта «Нижнеилимский район пгт Рудногорск. Водозаборные сооружения и водоводы. Окончание строительства» (21,0 млн. рублей); на продолжение строительства водопроводных сетей в р.п. Большая Речка Иркутского района (10,0 млн. рублей); на строительство разводящих водопроводных сетей с. Баяндай Баяндаевского района Иркутской области (10 млн. рублей); на бурение 10 водозаборных скважин с обустройством (15,0 млн. рублей); на приобретение 10 единиц специализированной техники для подвоза воды населению (16 млн. рублей); на разработку проектно-сметной документации (9,5 млн. рублей); на завершение пуско-наладочных работ по строительству канализационных очистных сооружений глубокой биологической очистки (1 этап) г. Свирск, мкр. Березовый (1,5 млн. рублей).

- для решения первоочередных проблем в сфере водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод: реконструкция канализационных очистных сооружений п. Листвянка и восстановление резервного трубопровода канализационного коллектора (не менее 20,0 млн. рублей); проведение капитального ремонта магистрального водовода г. Шелехов-п. Чистые Ключи протяженностью 14 км (не менее 20,0 млн. рублей); проведение капитального ремонта участка магистрального водовода на г. Саянск, протяженностью 2,8 км (27,8 млн. рублей); выполнение проектно-изыскательских работ по строительству, реконструкции канализационных очистных сооружений в населенных пунктах, расположенных в центральной экологической зоне Байкальской природной территории в г. Слюдянка, п. Кутулик, п. Ангасолка Слюдянского района, п. Хужир Ольхонского района (ориентировочно в сумме 25,0 млн. рублей).

Более высокая потребность в бюджетных ассигнованиях на выполнение мероприятий в сфере водоснабжения и водоотведения подтверждается еще и тем, что бюджетные средства выделяются на них в рамках ГП «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» на 2014 – 2020 годы, подпрограмма «Устойчивое развитие сельских территорий Иркутской области»), а также выполняются в муниципальных образованиях за счет субсидии из областного бюджета на реализацию проектов народных инициатив.

КСП области отмечает недостатки планирования объема бюджетных ассигнований на эту подпрограмму (ст. ст. 158, 174.2 БК РФ). Так, на 2015 год бюджетные ассигнования за счет средств областного бюджета первоначально предусматривались в объеме 78 350,0 тыс. рублей, а затем были увеличены до 157 294,2 тыс. рублей, (корректировки в сторону увеличения вносились, начиная с июня 2015 года). Та же ситуация отмечена в 2016 году - первоначально средства областного бюджета предусматривались в объеме 78 350,0 тыс. рублей, а затем увеличены до 122 655,0 тыс. рублей.

Бюджетные ассигнования на подпрограмму **«Энергосбережение и повышение энергетической эффективности на территории Иркутской области» на 2014 - 2020 годы (КЦСР 6170000000)** предусмотрены в объеме 118 936,0 тыс. рублей, из них большая часть:

- МБТ в виде субсидий местным бюджетам 76 200,0 тыс. рублей (или 64,1 %) на создание условий для повышения энергоэффективности инженерной инфраструктуры государственной собственности и муниципальной собственности Иркутской области (6 200,0 тыс. рублей) и на строительство генерирующих объектов на основе

возобновляемых источников энергии, модернизации и реконструкции существующих объектов, вырабатывающих тепловую и электрическую энергию с использованием высокоэффективного энергогенерирующего оборудования с альтернативными источниками энергии (70 000,0 тыс. рублей на строительство ветро-солнечных станций в населенных пунктах Тофаларии д. Нерха, с. Алыгджер, с. Верхняя Гутара). По мнению министерства, строительство электростанций в населенных пунктах **приведет к сокращению затрат на доставку дизельного топлива до 4 000,0 тыс. рублей в год и соответственно в последующем сокращению средств областного бюджета).**

Постановлением Правительства Иркутской области от 15.06.2016 № 366-пп утверждено Положение о предоставлении и расходовании субсидии из областного бюджета местным бюджетам на строительство генерирующих объектов на основе возобновляемых источников энергии, модернизацию и реконструкцию существующих объектов, вырабатывающих тепловую и электрическую энергию с использованием высокоэффективного энергогенерирующего оборудования с альтернативными источниками энергии, и субсидии на создание условий для повышения энергоэффективности инженерной инфраструктуры муниципальной собственности.

- иные бюджетные ассигнования 36 542,0 тыс. рублей на реализацию мероприятий по содействию в обеспечении энергосбережения и повышения энергетической эффективности объектов коммунальной инфраструктуры, в том числе с использованием возобновляемых и (или) вторичных энергетических ресурсов (установка приборов учета потребления энергетических ресурсов).

Постановлением Правительства Иркутской области от 31.08.2016 утверждено Положение о предоставлении субсидий из областного бюджета в целях финансового обеспечения (возмещения) затрат в связи с реализацией мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности на территории Иркутской области.

В рамках подпрограммы предусмотрены бюджетные ассигнования на закупку товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд в объеме 6 194,0 тыс. рублей.

Бюджетные ассигнования на подпрограмму **«Капитальный ремонт многоквартирных домов» на 2014 - 2020 годы (КЦСР 6180000000)** предусмотрены **«Фонду капитального ремонта многоквартирных домов Иркутской области»** в виде предоставления субсидий бюджетным, автономным и иным некоммерческим организациям в объеме 70 000,0 тыс. рублей:

- 65 000,0 тыс. рублей - на обеспечение финансово-хозяйственной деятельности регионального оператора «Фонд капитального ремонта многоквартирных домов Иркутской области»;

- 5 000,0 тыс. рублей - на обеспечение мероприятий по капитальному ремонту многоквартирных домов.

В адрес КСП области поступало обращение Фонда, в котором обозначались проблемы недостаточного финансирования финансово-хозяйственной деятельности для реализации поставленных задач. Из анализа поступивших материалов из министерства, действительно, усматривается дополнительная потребность на 2017 год:

- 65 000,0 тыс. рублей на обеспечение финансово-хозяйственной деятельности регионального оператора;

- 55 000,0 тыс. рублей на проведение капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах (на проведение работ в 220 многоквартирных домах).

Анализ наименований кодов целевых статей расходов, сформированных в соответствии с требованиями приказа министерства финансов Иркутской области от 11.11.2016 № 95н-мпр, указывает на их соответствие характеру мероприятий, предусмотренных в госпрограмме.

Анализ реестра расходных обязательств Иркутской области по состоянию на 01 июня 2016 года выявил недостатки.

Положениями ст. 4 Закона Иркутской области от 22.10.2013 № 74-ОЗ «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты» установлено, что местным бюджетам из областного бюджета предоставляются субсидии в целях софинансирования расходных обязательств, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения. Цели, условия предоставления и расходования субсидий, критерии отбора муниципальных образований Иркутской области для предоставления субсидий, распределение указанных субсидий между муниципальными образованиями Иркутской области устанавливаются законом об областном бюджете, иными законами Иркутской области и (или) нормативными правовыми актами Правительства Иркутской области.

В соответствии со ст. 6 БК РФ расходными обязательствами являются - обусловленные законом, иным нормативным правовым актом, договором или соглашением обязанности публично-правового образования (Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования) или действующего от его имени казенного учреждения предоставить физическому или юридическому лицу, иному публично-правовому образованию, субъекту международного права средства из соответствующего бюджета. Возникновение расходных обязательств субъекта РФ предусматривается ст. 85 БК РФ, а ст. 87 БК РФ регулирует ведение реестров расходных обязательств органами государственной власти и местного самоуправления.

Вместе с тем, в Реестре расходных обязательств Иркутской области (размещен на сайте министерства финансов Иркутской области по состоянию на 1 июня 2016 года) содержатся правовые акты Иркутской области, которые в силу ст. 6 БК РФ не могут являться расходными обязательствами (например, постановления Правительства Иркутской области от 02.09.2015 № 439-пп, от 10.07.2014 № 336-пп, от 31.08.2016 № 535-пп и пр.).

#### **Выводы:**

1. Законопроектом предусмотрены бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий госпрограммы на 2017 год в объеме 3 420 034,1 тыс. рублей (что ниже уровня 2016 года на 1 461 092,1 тыс. рублей или на 29,9 %); на 2018 год - 3 213 997,2 тыс. рублей; на 2019 год - 2 946 033,4 тыс. рублей. Бюджетные ассигнования за счет средств федерального бюджета не предусмотрены.

2. Наибольший объем бюджетных ассигнований предусмотрен министерству жилищной политики, энергетики и транспорта Иркутской области на реализацию 6

подпрограмм - 3 266 428,4 тыс. рублей, или 95,5 % от общего объема бюджетных ассигнований.

3. Основная часть бюджетных ассигнований (87,4 %) предусматривается в виде субсидий юридическим лицам (КВР 800 «Иные бюджетные ассигнования») и местным бюджетам (КВР 500 «Межбюджетные трансферты»).

4. Объем бюджетных ассигнований на подпрограмму «Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры Иркутской области» -587 343,6 тыс. рублей недостаточен на реализацию первоочередных мероприятий по модернизации объектов теплоснабжения и подготовку к отопительному сезону объектов коммунальной инфраструктуры, находящихся в муниципальной собственности. Объем средств на исполнение расходных обязательств, указанных в Реестре расходных обязательств Иркутской области по состоянию на 01.06.2016 на 2017 год предусмотрен в большем объеме (677 166,3 тыс. рублей), чем предусмотрено законопроектом (587 343,6 тыс. рублей).

5. Потребность бюджетных ассигнований на реализацию подпрограммы «Чистая вода» значительно выше, чем предусмотрено законопроектом на 2017 год -78 350,0 тыс. рублей на реализацию мероприятий по строительству, реконструкции и модернизации объектов водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод, в том числе разработку проектно-сметной документации (70 513,2 тыс. рублей) и на реализацию мероприятий по приобретению специализированной техники для водоснабжения населения (7 836,8 тыс. рублей).

Потребность в бюджетных ассигнованиях на 2017 году составляет 262,7 млн. рублей на продолжение ранее начатых мероприятий госпрограммы и для решения первоочередных проблем в сфере водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод.

Ежегодная практика увеличения объема бюджетных ассигнований во второй половине года подтверждает наличие более высокой потребности в финансировании строительства, реконструкции и модернизации объектов водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод.

6. Экспертиза показала, что объемы финансирования подпрограммы «Капитальный ремонт многоквартирных домов» также недостаточны, как на финансирование Фонда капитального ремонта многоквартирных домов Иркутской области, так и на проведение капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах (на проведение работ в 220 многоквартирных домах).

7. Анализ наименований кодов целевых статей расходов, сформированных в соответствии с требованиями приказа министерства финансов Иркутской области от 11.11.2016 № 95н-мпр указывает на их соответствие характеру мероприятий предусмотренных в госпрограмме.

8. Анализ реестра расходных обязательств Иркутской области по состоянию на 01 июня 2016 года показал, что в него включены правовые акты Иркутской области, которые в силу ст. 6 БК РФ не являются расходными обязательствами (постановления Правительства Иркутской области от 02.09.2015 № 439-пп, от 10.07.2014 № 336-пп, от 31.08.2016 № 535-пп и пр.).

#### 14. Государственная программа Иркутской области «Развитие образования» на 2014-2018 годы»

Законопроектом общий объем расходов по разделу 0700 «Образование» на 2017 год предусмотрен в сумме 32 638 436,1 тыс. рублей, на плановый период: 2018 год – 32 623 157,7 тыс. рублей, 2019 год – 31 514 505,5 тыс. рублей.

Анализ объема расходов, предусмотренных Законопроектом, по разделу 07 «Образование» и ведомственной структуры расходов бюджета показал следующее.

По разделу 07 «Образование» на 2017 год предусмотрен объем бюджетных ассигнований в общей сумме 32 638 436,1 тыс. рублей, что меньше бюджетных ассигнований, предусмотренных Законом области на 2016 год в редакции от 11.10.2016 и ожидаемого исполнения за 2016 год в целом по разделу на 2 585 102,5 тыс. рублей (7,3%).

На плановый период по разделу 07 «Образование» предусмотрено снижение объема бюджетных ассигнований на 2018 год по сравнению с 2016 годом на 2 600 380,9 тыс. рублей (7,3%), на 2019 год — 3 709 033,1 тыс. рублей (10,5%).

При этом, удельный вес расходов по разделу 07 «Образование» на 2017 год по сравнению с ожидаемым исполнением за 2016 год увеличится с 29% до 29,7%, на плановый период 2018-2019 годов до 30,8 и 30,2 процентов, соответственно.

Изменения по разделу 07 «Образование» представлены в таблице (тыс. рублей):

Социальная политика	Ожидаемое исполнение ОБ за 2016	Проект 2017 год	Отклонения от ожидаемого исполнения		Плановый период	
			(+,-)	(%)	2018	2019
Дошкольное образование (0701)	10 012 753,0	9 093 067,9	-919 685,1	90,8	9 122 914,9	8 478 338,1
Общее образование (0702)	20 428 580,7	19 009 416,8	-1 419 163,9	93,1	18 996 620,9	18 520 705,4
Дополнительное образование детей (0703)	0,0	149 603,6	149 603,6	0,0	141 359,8	139 662,9
Среднее профессиональное образование (0704)	3 632 760,9	3 234 865,3	-397 895,6	89,0	3 236 819,6	3 254 878,3
Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации (0705)	216 447,3	119 495,7	-96 951,6	55,2	118 971,4	118 773,4
Молодежная политика и оздоровление детей (0707)	722 864,9	747 631,4	24 766,5	103,4	745 260,1	744 895,1
Другие вопросы в области образования (0709)	210 131,8	284 355,4	74 223,6	135,3	261 211,0	257 252,3
Итого	35 223 538,6	32 638 436,1	-2 585 102,5	92,7	32 623 157,7	31 514 505,5
Всего расходы бюджета	121 354 762,3	110 026 251,4	8 906 229,7	90,7	105 880 171,7	104 253 010,7
Уд. вес Рз07 в объеме расходов ОБ	29,0	29,7	x	x	30,8	30,2

Как видно из таблицы, объем бюджетных ассигнований по подразделам 0701 «Дошкольное образование», 0702 «Общее образование», 0704 «Среднее профессиональное образование», 0705 «Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации» уменьшается, что обусловлено применением общего подхода при планировании расходов с учетом сокращения на 5% «базовых» объемов расходов областного бюджета в редакции Закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2016 год» от 21.06.2016 № 41-ОЗ, в соответствии с Порядком планирования бюджетных ассигнований областного бюджета, установленным приказом министерства финансов Иркутской области от 06.08.2012 № 35н-мпр с применением корректирующих

коэффициентов, установленных распоряжением министерства финансов Иркутской области от 15.07.2016 № 361-мр, а также переклассификацией расходов по разделам бюджета.

По подразделу 0707 «Молодежная политика и оздоровление детей» увеличение бюджетных ассигнований связано созданием министерства по молодежной политике Иркутской области (постановление Правительства Иркутской области от 16.03.2016 № 131-пп «О министерстве по молодежной политике Иркутской области»). Главными распорядителями бюджетных средств по разделу 0700 «Образование» утверждены 18 министерств (тыс. рублей).

ГРБС	Ожидаемое исполнение областного бюджета за 2016	Законопроект на 2017 год	Отклонения от ожидаемого исполнения	
			(+,-)	(%)
800-администрация Усть-Ордынского Бурятского округа	2 201,5	1 627,3	-574,2	-26,1
801 - министерство спорта	380 270,8	47 443,4	-332 827,4	-87,5
803 - министерство здравоохранения	220 301,5	208 902,9	-11 398,6	-5,2
804 – министерство культуры и архивов	280 703,4	283 226,6	2 523,2	0,9
806 - министерство социального развития, опеки и попечительства	618 417,9	626 317,4	7 899,5	1,3
807 - министерство образования	31 261 959,3	30 421 557,9	-840 401,4	-2,7
812- министерство жилищной политики, энергетики и транспорта	44 380,6	0,0	-44 380,6	-100,0
813-министерство имущественных отношений	12 127,6	12 521,2	393,6	3,2
814 - министерство строительства и дорожного хозяйства	2 306 178,8	904 022,8	-1 402 156,0	-60,8
816-Законодательное Собрание	3 705,0	455,0	-3 250,0	-87,7
818-управление делами Губернатора и Правительства	0	17,0	17,0	0,0
819-Уполномоченный по правам человека	69,6	66,1	-3,5	-5,0
827-аппарат Губернатора и Правительства	8 981,3	4 135,6	-4 845,7	-54,0
828-КСП	76,0	76,0	0,0	0,0
831-министерство экономического развития	6 288,3	5 496,6	-791,7	-12,6
834- Уполномоченный по правам ребенка	130,0	66,0	-64,0	-49,2
843-министерство лесного комплекса	2 778,0		-2 778,0	-100,0
844-министерство по молодежной политике	74 969,0	122 504,3	47 535,3	63,4
Итого	35 223 538,6	32 638 436,1	-2 585 102,5	-7,3

Как следует из вышеприведенной таблицы, основным получателем бюджетных средств по разделу 0700 «Образование» является министерство образования области (далее – Минобр.) области – 30 421 557,9 тыс. рублей или 93,8% от общего объема расходов по разделу, Минстрой области – 904 022,8 тыс. рублей (2,7%). Министерству по молодежной политике Законопроектом предусмотрено 122 504,3 тыс. рублей с учетом расходов на содержание министерства.

В ведомственной структуре проекта областного бюджета на 2017 год министерству образования области предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме 30 421 557,9 тыс. рублей, что меньше объема, предусмотренного законом области о бюджете на 2016 год в редакции от 11.10.2016 на 840 401,4 тыс. рублей (2,7%).

Законопроектом общий объем бюджетных ассигнований на 2017 год расходы разделу 0700 «Образование» и разделу 10 00 «Социальная политика» Минобру области предусмотрены в сумме 30 427 757,9 тыс. рублей, распределение по подразделам бюджетной классификации (тыс. рублей).

Наименование	РзПР	Ожидаемое исполнение областного бюджета за 2016	Законопроект на 2017 год	Отклонения от ожидаемого исполнения	
				(+,-)	%
Всего Минобр области		31 268 889,0	30 427 757,9	-841 131,1	-2,7
Образование	0700	31 261 959,3	30 421 557,9	-840 401,4	-2,7
Дошкольное образование	0701	9 118 989,6	8 916 047,0	-202 942,6	-2,2
Общее образование	0702	18 629 727,5	18 274 056,5	-355 671,0	-1,9
Дополнительное образование детей	0703	0,0	101 246,3	101 246,3	0,0
Среднее профессиональное образование	0704	3 098 142,0	2 732 633,1	-365 508,9	-11,8
Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации	0705	161 012,3	68 075,8	-92 936,5	-57,7
Молодежная политика	0707	51 241,3	51 913,1	671,8	1,3
Другие вопросы в области образования	0709	202 846,6	277 586,1	74 739,5	36,8
Социальная политика	1000	6 929,7	6 200,0	-729,7	-10,5
Социальное обеспечение населения	1003	6 929,7	6 200,0	-729,7	-10,5

На плановый период 2018 год Минобру области предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 30 412 445,3 тыс. рублей, что на 856 443,7 тыс. рублей (2,7%) меньше ожидаемого исполнения за 2016 год; на 2019 год – 29 160 718,8 тыс. рублей, что на 2 108 170,2 тыс. рублей (6,7%) меньше ожидаемого исполнения за 2016 год.

## **2. Анализ расходов, предусмотренных на реализацию мероприятий Государственной программы Иркутской области «Развитие образования» на 2014 – 2020 годы.**

На реализацию мероприятий ГП «Развитие образования» Законопроектом предусмотрены бюджетные ассигнования на 2017 год в сумме 31 586 529,5 тыс. рублей, на 2018 год – 31 626 361,2 тыс. рублей, на 2019 год – 30 530 132,2 тыс. рублей.

Сопоставительный анализ Законопроекта на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов и изменений в ГП «Развитие образования» показал, что бюджетные ассигнования на реализацию госпрограммы Законопроектом предусмотрены с учетом планируемых в нее изменений.

Анализируемым Законопроектом бюджетные ассигнования на реализацию ГП «Развитие образования» по сравнению с бюджетом текущего финансового года сокращены на 2017 в общей сумме 2 548 057,6 тыс. рублей или 7,4% от ожидаемого исполнения за 2016 год, на 2018 год – 2 508 225,9 тыс. рублей (7,3%), на 2019 год - 3 604 454,9 тыс. рублей (10,5%).

Источниками финансирования мероприятий ГП «Развитие образования» на 2017 год определены средства областного бюджета в сумме 31 556 615,7 тыс. рублей (плановый период 2018-2019 годов – 31 596 447,4 тыс. рублей и 30 500 018,4 тыс. рублей, соответственно); средства федерального бюджета в сумме 29 913,8 тыс. рублей ежегодно (на 2017 год и плановый период 2018-2019 годов).

В общем объеме расходов на реализацию ГП «Развитие образования» в 2017 году основную долю, составляющую 88,8% (28 057 350,4 тыс. рублей), занимают расходы на реализацию мероприятий ГП «Дошкольное, общее и дополнительное образование». Расходы на развитие профессионального образования предусмотрены в сумме 3 212 283,1 тыс. рублей или 10,2%; расходы на обеспечение реализации государственной программы и прочие мероприятия в области образования 316 896,0 тыс. рублей или 1,0% (тыс. рублей).

Наименование	Ожидаемое за 2016	Законопроект			Отклонение		
		2017	2018	2019	2017	2018	2019
ГП «Развитие образования»	34 134 587,1	31 586 529,5	31 626 361,2	30 530 132,2	-2 548 057,6	-2 508 225,9	-3 604 454,9
ПП «Дошкольное, общее и дополнит. образование»	30 150 590,9	28 057 350,4	28 114 527,8	27 000 758,2	-2 093 240,5	-2 036 063,1	-3 149 832,7
ПП «Развитие профессионального образования»	3 656 443,3	3 212 283,1	3 218 666,5	3 240 892,8	-444 160,2	-437 776,8	-415 550,5
ПП «Обеспечение реализации госпрограммы и прочие мероприятия в области образования»	327 552,9	316 896,0	293 166,9	288 481,2	-10 656,9	-34 386,0	-39 071,7

## 2.1. Подпрограмма 1 «Дошкольное, общее и дополнительное образование»

Законопроектом финансирование мероприятий подпрограммы на 2017 год предусмотрено в объеме 28 057 350,4 тыс. рублей и плановый период 2018 и 2019 годов 28 114 527,8 тыс. рублей и 27 000 758,2 тыс. рублей, соответственно.

Достижение цели ПП «Дошкольное, общее и дополнительное образование» определено за счет реализации 6 ведомственных целевых программ и 6 основных мероприятий.

По сравнению с ожидаемым исполнением за 2016 год на реализацию подпрограммы предусматривается сокращение на 7,4% (2 548 057,6 тыс. рублей), в том числе за счет исключения 2-х ВЦП – на сумму 341 148,2 тыс. рублей, при этом расходы на дополнительное образование в сфере физической культуры и спорта перераспределены на государственную программу Иркутской области «Развитие физической культуры и спорта» на 2014-2020 годы, расходы на дополнительное образование детей в сфере культуры перераспределены на реализацию нового основного мероприятия – «Организация дополнительного образования детей в сфере искусств»

Информация об изменении бюджетных ассигнований по ВЦП Подпрограммы 1 на 2017 год представлена в таблице (тыс. рублей).

Наименование ведомственной целевой программы	Ожидаемое исполнение за 2016 год	Проект ГП/Законопроект 2017 год	Откл. к 2016 году
ВЦП «Повышение эффективности систем дошкольного образования Иркутской области» на 2014-2020 годы	17 133,0	21 706,0	4 573,0
ВЦП «Повышение эффективности образовательных систем, обеспечивающих современное качество общего образования» на 2014-2020 годы	504 425,7	525 057,4	20 631,7
ВЦП «Развитие системы дополнительного образования детей» на 2014-2020 годы	107 009,1	101 246,3	-5 762,8
ВЦП «Развитие системы психолого-педагогической и медико-социальной помощи» на 2014-2020 годы	24 075,2	22 325,1	-1 750,1
ВЦП «Одаренные дети» на 2014-2020 годы	11 102,2	10 390,5	-711,7
ВЦП «Развитие организаций для детей, нуждающихся в государственной поддержке» на 2014-2020 годы	1 460 579,4	1 434 778,1	-25 801,3
ВЦП «Организация дополнительного образования детей в сфере культуры» на 2014-2016 годы	39 357,0	0	-39 357,0
ВЦП «Дополнительное образование в сфере физической культуры и спорта» на 2014-2016 годы	301 791,2	0	-301 791,2
Итого по ВЦП	2 465 472,8	2 115 503,40	-349 969,40

По 4 из 6 ВЦП Законопроектом предусматривается сокращение бюджетных ассигнований на 2017 год по сравнению с ожидаемым исполнением за 2016 год на 34 025,9 тыс. рублей, из них:

- ВЦП «Развитие системы дополнительного образования детей» - 5 762,1 тыс. рублей (5,3%), что повлечет за собой сокращение доли детей, получающих услуги дополнительного образования детей в возрасте 5-18 лет в государственных образовательных организациях дополнительного образования в общей численности детей в возрасте 5-18 лет на 0,4% (с 4,1% до 3,7%);

- ВЦП «Развитие организаций для детей, нуждающихся в государственной поддержке» - 25 801,3 тыс. рублей (1,7%), в связи с ликвидацией двух детских домов, а также снижением объема финансирования на реализацию мероприятия «Реализация образовательных программ начального, основного и среднего общего образования в государственных специальных (коррекционных) общеобразовательных организациях Иркутской области без изменения среднегодового контингента обучающихся – 4 864 человек;

- ВЦП «Развитие системы психолого-педагогической и медико-социальной помощи» - 1 750,1 тыс. рублей (7,2%) на основании изменений, внесенных в Федеральный закон от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации».

Изменения бюджетных ассигнований на реализацию основных мероприятий Подпрограммы 1 на 2017 год представлены в таблице:

Наименование основного мероприятия	Ожидаемое за 2016 год	Проект ГП/ Законопроект	Отклонения к 2016 году
«Организация дополнительного образования детей в области искусств»	0	38 046,9	38 046,9
«Оказание поддержки муниципальным образованиям Иркутской области при реализации образовательных программ»	25 582 721,8	25 170 709,2	-412 012,6
«Совершенствование организации питания в общеобразовательных организациях»	15 006,5	11 000,0	-4 006,5
«Безопасность школьных перевозок»	22 857	23 000,0	143,00
«Капитальные ремонты образовательных организаций Иркутской области»	272 695,4	141 958,1	-130 737,3
«Осуществление бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений в объекты государственной собственности Иркутской области и муниципальной собственности в сфере образования»	1 791 837,4	557 132,8	-1 234 704,6
Итого	27 685 118,1	25 941 847,0	-1 743 271,1

По сравнению с ожидаемым исполнением за 2016 год на реализацию основных мероприятий Подпрограммы 1 на 2017 год Законопроектом предусмотрено сокращение бюджетных ассигнований на 1 743 271,1 тыс. рублей, из них на осуществление (ГРБС – министерство строительства, дорожного хозяйства Иркутской области):

- капитальных вложений в объекты государственной собственности Иркутской области и муниципальной собственности в сфере образования – 1 234 704,6 тыс. рублей;

- капитальных ремонтов образовательных организаций Иркутской области – 130 737,3 тыс. рублей.

На реализацию основного мероприятия «Капитальные ремонты образовательных организаций Иркутской области» Законопроектом предусмотрены бюджетные ассигнования за счет средств областного бюджета на 2017 год в объеме 141 958,1 тыс.

рублей, на 2018 год - 159 134,5 тыс. рублей, на 2019 год - 320 997,6 тыс. рублей. Данные анализа сметной стоимости объектов капитального ремонта свидетельствуют о наличии риска невыполнения работ в установленные сроки в связи с занижением объема финансирования по 2 объектам:

- здание МОУ "Кутуликская СОШ", расположенное по ул. Матвеева, д.47 в п. Кутулик Аларского района Иркутской области. Сметная стоимость 39 716,93 тыс. рублей, предусмотрено 39 217,0 тыс. рублей, что ниже сметной стоимости на 499,93 тыс. рублей;

- здание МКОУ Харбатовская СОШ, расположенное по адресу: Качугский район, с. Харбатово, ул. Трактовая, д. 19 «а». Сметная стоимость 54 069,2 тыс. рублей, предусмотрено 50 526,3 тыс. рублей, что ниже сметной стоимости на 3 542,9 тыс. рублей.

Кроме того, по объекту капитального ремонта «Детский сад № 12 «Якорёк», расположенному по адресу: Иркутская область, Жигаловский район, п. Жигалово, пер. Рабочий, 1, предусмотрено бюджетных ассигнований в объеме 38 918,8 тыс. рублей, что превышает сметную стоимость (38 811,8 тыс. рублей) на 107,0 тыс. рублей.

На реализацию основного мероприятия основного мероприятия «Осуществление бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений в объекты государственной собственности Иркутской области и муниципальной собственности в сфере образования» предусмотрено на 2017 год за счет средств областного бюджета 557 132,8 тыс. рублей, на 2018 год 553 967,4 тыс. рублей, на 2019 год - 599 999,7 тыс. рублей.

В то же время, по 2 объектам строительства существуют риски невыполнения работ в связи с занижением объема финансирования:

- строительство детского сада на 190 мест по адресу: г. Черемхово, ул. Забойщика. № 7/А сметная стоимость работ в текущих ценах 147 000,0, предусмотрено - 121 365,4 тыс. рублей, что на 25 634,6 тыс. рублей меньше сметной стоимости;

- строительство специальной коррекционной школы-интерната для детей с ограниченными возможностями п. Целинные земли Тулунского района, остаток сметной 50 487,6 тыс. рублей, предусмотрено - 46 533,4 тыс. рублей, что на 3 954,2 тыс. рублей меньше сметной стоимости.

По объекту строительства общеобразовательной школы на 33 класса с плавательным бассейном и пристроенным объемом клубного блока в 7 «А» микрорайоне г. Ангарска предусмотрено 855 268,6 тыс. рублей (2016 год – 4 000,0 тыс. рублей, 2017 год – 200 000,0 тыс. рублей, 2018 год – 370 099,0 тыс. рублей, 2019 год – 281 168,6 тыс. рублей), что превышает сметную стоимость (851 267,6 тыс. рублей) на 400,1 тыс. рублей.

Наибольший объем бюджетных ассигнований предусмотрен на реализацию Основного мероприятия «Оказание поддержки муниципальным образованиям Иркутской области при реализации образовательных программ». На 2017 год бюджетные ассигнования предусмотрены в сумме 25 170 709,2 тыс. рублей, что меньше ожидаемого исполнения за 2016 год на 412 012,6 тыс. рублей.

В рамках основного мероприятия предусмотрена реализация двух мероприятий во исполнение полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере образования, установленных статьей 8 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ (ред.03.07.2016):

- «Субвенции на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных

дошкольных образовательных и общеобразовательных организациях» - 8 890 938,6 тыс. рублей, из них на оплату труда – 8 890 938,6 тыс. рублей, учебные расходы – 71 678,0 тыс. рублей;

- «Субвенции на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях» - 16 279 770,6 тыс. рублей, из них на оплату труда – 15 834 406,6 тыс. рублей, учебные расходы – 445 364,0 тыс. рублей.

Сравнительный анализ объемов субвенции на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных и общеобразовательных организациях на 2016 и 2017 годы представлен в таблице (тыс. рублей).

№	Наименование	Ожидаемое исполнение за 2016 год	Законопроект	Изменение
1	МО «Ангарский городской округ»	867 143,6	894 363,2	27 219,6
2	МО города Братска	1 144 454,1	1 059 397,2	-85 056,9
3	Зиминское городское МО	114 316,1	117 530,6	3 214,5
4	Город Иркутск	1 811 797,9	1 868 670,2	56 872,3
5	МО «город Саянск»	177 063,2	158 986,0	-18 077,2
6	МО «город Свирск»	43 295,7	39 946,8	-3 348,9
7	МО «город Тулун»	149 462,9	151 524,7	2 061,8
8	МО «город Усолье-Сибирское»	327 438,0	319 297,4	-8 140,6
9	МО «город Усть-Илимск»	463 498,8	478 060,0	14 561,2
10	МО «город Черемхово»	185 618,0	191 456,5	5 838,5
11	МО «Аларский район»	86 553,1	77 401,2	-9 151,9
12	МО Балаганский район	35 421,0	31 453,5	-3 967,5
13	МО «Баяндаевский район»	49 325,2	43 848,7	-5 476,5
14	МО города Бодайбо и района	118 292,0	122 005,2	3 713,2
15	МО «Боханский район»	99 322,6	89 296,8	-10 025,8
16	МО «Братский район»	175 207,3	160 164,4	-15 042,9
17	МО «Жигаловский район»	61 333,3	63 258,6	1 925,3
18	МО «Заларинский район»	113 127,3	89 083,9	-24 043,4
19	Зиминское районное МО	38 846,0	40 065,4	1 219,4
20	Иркутское районное МО	238 608,0	246 109,9	7 501,9
21	МО «Казачинско-Ленский район»	90 162,7	80 988,9	-9 173,8
22	МО «Катангский район»	49 538,0	40 535,8	-9 002,2
23	МО «Качугский район»	73 589,4	75 899,4	2 310,0
24	МО Киренский район	153 735,6	131 037,2	-22 698,4
25	МО Куйтунский район	113 591,1	107 813,9	-5 777,2
26	МО Мамско-Чуйского района	31 552,8	29 932,6	-1 620,2
27	МО «Нижнеилимский район»	299 506,7	295 311,3	-4 195,4
28	МО «Нижнеудинский район»	158 244,6	163 211,9	4 967,3
29	МО «Нукутский район»	79 875,3	68 102,9	-11 772,4
30	Ольхонское районное МО	41 806,4	43 118,7	1 312,3
31	МО «Осинский район»	87 986,6	89 352,3	1 365,7
32	МО Слюдянский район	134 122,7	123 945,5	-10 177,2
33	МО «Тайшетский район»	221 392,3	189 477,1	-31 915,2
34	МО «Тулунский район»	83 579,0	79 617,1	-3 961,9
35	Усольское районное МО	181 995,4	176 300,8	-5 694,6
36	МО «Усть-Илимский район»	78 772,6	70 288,8	-8 483,8
37	Усть-Кутское МО	243 987,3	251 646,1	7 658,8

38	МО «Усть-Удинский район»	56 962,6	49 046,3	-7 916,3
39	Черемховское районное МО	121 676,3	108 461,2	-13 215,1
40	Чунское районное МО	137 433,1	123 571,9	-13 861,2
41	Шелеховский РМО	235 154,3	242 535,8	7 381,5
42	МО «Эхирит-Булагатский район»	118 298,6	108 822,9	-9 475,7
ИТОГО:		9 093 087,5	8 890 938,6	-202 148,9

Сравнительный анализ объемов субвенции на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях на 2016 и 2017 годы представлен в таблице (тыс. рублей).

№	Наименование	Ожидаемое исполнение за 2016 год	Законопроект	Изменение
1	МО «Ангарский городской округ»	1 032 669,3	1 040 005,1	7 335,8
2	МО города Братска	1 238 232,3	1 232 101,1	-6 131,2
3	Зиминское городское МО	204 261,0	197 114,0	-7 147,0
4	Город Иркутск	2 582 838,7	2 602 113,6	19 274,9
5	МО «город Саянск»	214 616,6	216 141,2	1 524,6
6	МО «город Свирск»	94 333,7	92 660,6	-1 673,1
7	МО «город Тулун»	217 192,9	218 735,8	1 542,9
8	МО «город Усолье-Сибирское»	392 950,0	395 741,4	2 791,4
9	МО «город Усть-Илимск»	515 776,0	513 301,7	-2 474,3
10	МО «город Черемхово»	291 074,2	293 141,9	2 067,7
11	МО «Аларский район»	262 538,7	251 934,4	-10 604,3
12	МО Балаганский район	115 644,6	104 501,1	-11 143,5
13	МО «Баяндаевский район»	164 356,0	165 523,5	1 167,5
14	МО города Бодайбо и района	194 142,3	195 591,1	1 448,8
15	МО «Боханский район»	307 552,3	291 836,5	-15 715,8
16	МО «Братский район»	523 641,0	523 521,5	-119,5
17	МО «Жигаловский район»	159 719,7	160 854,3	1 134,6
18	МО «Заларинский район»	326 611,6	328 931,7	2 320,1
19	Зиминское районное МО	170 823,9	172 037,4	1 213,5
20	Иркутское районное МО	740 202,4	657 921,2	-82 281,2
21	МО «Казачинско-Ленский район»	227 097,4	211 396,4	-15 701,0
22	МО «Катангский район»	102 890,0	86 181,9	-16 708,1
23	МО «Качугский район»	261 917,7	259 257,7	-2 660,0
24	МО Киренский район	260 616,7	255 394,3	-5 222,4
25	МО Куйтунский район	346 825,9	348 078,7	1 252,8
26	МО Мамско-Чуйского района	80 996,5	69 716,5	-11 280,0
27	МО «Нижеилимский район»	484 652,9	488 095,7	3 442,8
28	МО «Нижеудинский район»	586 731,8	590 899,8	4 168,0
29	МО «Нукутский район»	211 853,9	197 874,9	-13 979,0
30	Ольхонское районное МО	100 618,7	101 333,5	714,8
31	МО «Осинский район»	280 400,6	262 380,1	-18 020,5
32	МО Слюдянский район	246 837,9	248 591,4	1 753,5
33	МО «Тайшетский район»	596 299,9	600 749,8	4 449,9
34	МО «Тулунский район»	300 273,7	288 753,2	-11 520,5
35	Усольское районное МО	294 471,2	296 563,0	2 091,8
36	МО «Усть-Илимский район»	164 097,7	165 263,4	1 165,7
37	Усть-Кутское МО	545 501,1	549 376,2	3 875,1
38	МО «Усть-Удинский район»	197 032,4	180 436,7	-16 595,7
39	Черемховское районное МО	317 340,5	319 594,8	2 254,3
40	Чунское районное МО	356 555,7	328 509,7	-28 046,0
41	Шелеховский район	369 291,7	371 915,0	2 623,3
42	МО «Эхирит-Булагатский район»	402 837,2	405 698,8	2 861,6
ИТОГО:		16 484 318,3	16 279 770,6	-204 547,7

Как видно из таблиц, в разрезе муниципальных образований объемы субвенций, рассчитанные по проектам нормативов на 2017 год, отличаются по сравнению с объемами аналогичных субвенций, утвержденных законом об областном бюджете на 2016 годом, как в большую, так и в меньшую сторону.

Сокращение объемов субвенции по отдельным муниципальным образованиям произошло с применением новых нормативов, что по пояснению специалистов министерства образования обусловлено необходимостью повышения интенсивности труда педагогических работников и снижением высокой доли расходов на административно-управленческий и прочий персонал, применено соотношение 30/70 (40/60 для учреждений сельской местности). Увеличение субвенции связано с требованием ФГОС по внеурочной деятельности, обучением детей с ОВЗ (увеличением числа классов-комплектов при расчете нормативов), а так же ростом числа обучающихся (воспитанников) муниципальных образовательных организаций.

В соответствии с требованиями ст.184.2 БК РФ в составе документов, предоставляемых одновременно с проектом бюджета, представлены Методики распределения субвенций на дошкольное и общее образование:

- на получение общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях Иркутской области, обеспечения дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях Иркутской области;

- на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных и общеобразовательных организациях Иркутской области.

Вместе с тем, в нарушение требований п.3 ст.140 БК РФ методики распределения субвенций на образование из бюджета области законом Иркутской области не утверждены.

Анализ содержания проекта методики распределения субвенций, предоставляемых бюджетам муниципальных районов и городских округов Иркутской области из бюджета Иркутской области на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных и общеобразовательных организациях на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов показал, что параметры разработаны с применением положений статьи 99 Федерального закона № 273-ФЗ по видам и уровням образовательных программ. Нормативы на одного воспитанника, определяются по времени пребывания воспитанников и виду образовательной программы дошкольного образования исходя из норматива расходов на оплату труда и учебных расходов.

Согласно проекту методики распределения субвенций, предоставляемых бюджетам муниципальных районов и городских округов Иркутской области из бюджета Иркутской области на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов, размер субвенции определяется исходя из соответствующих нормативов и прогнозируемой среднегодовой численности обучающихся в муниципальных образовательных организациях,

реализующих программы начального общего, основного общего, среднего общего образования.

Расчетный размер субвенции определяется в расчете на одного обучающегося с учетом коэффициента вариации, используемого для определения размера субвенции в связи с изменением методики расчета нормативов обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях в Иркутской области, обеспечения дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях в Иркутской области.

КСП области обращает внимание, что перечень должностей работников педагогического, административно-хозяйственного, учебно-вспомогательного персонала и иных категорий работников муниципальных образовательных учреждений, расположенных на территории Иркутской области, участвующих в реализации общеобразовательных программ в соответствии с ФГОС, финансирование расходов на оплату труда которых, осуществляется за счет средств субвенции, не определен. Проектом Методики не предусмотрено (не содержится информация в методике) на какую дату определяется прогнозируемая численность воспитанников и прогнозное количество групп, а также на каких данных прогноз базируется.

На реализацию **основного мероприятия «Совершенствование организации питания в общеобразовательных организациях»** Законопроектом предусмотрены бюджетные ассигнования на 2017 год и плановый период 2018-2019 годов в сумме 11 000,0 тыс. рублей ежегодно.

В соответствии с методикой распределения субсидий из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на закупку оборудования для оснащения производственных помещений столовых муниципальных общеобразовательных организаций в Иркутской области, субсидии предоставляются на приобретение технологического оборудования при условии направления муниципальными образованиями Иркутской области средств бюджета муниципального образования на проведение капитального ремонта столовой и пищеблока образовательной организации. Распределение субсидии между муниципальными образованиями осуществляется путем проведения конкурсного отбора в соответствии с постановлением Правительства Иркутской области от 25 апреля 2016 года № 250-пп «Об утверждении Положения о предоставлении и расходовании из областного бюджета местным бюджетам субсидий в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на закупку оборудования для оснащения производственных помещений столовых муниципальных общеобразовательных организаций в Иркутской области».

На реализацию **основного мероприятия «Безопасность школьных перевозок»** предусмотрено 23 000,0 тыс. рублей.

Методикой распределения субсидий из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на приобретение школьных автобусов для обеспечения безопасности школьных перевозок и ежедневного подвоза обучающихся к месту обучения и обратно предусмотрено, что субсидии предоставляются при условии направления

муниципальными образованиями Иркутской области средств местного бюджета на приобретение для образовательных организаций школьных автобусов в размере не менее 5 процентов от общей суммы средств на исполнение расходного обязательства. Распределение субсидии между муниципальными образованиями осуществляется путем осуществления конкурсного отбора в соответствии с постановлением Правительства Иркутской области от 13 мая 2016 года № 271-пп «Об утверждении Положения о предоставлении и расходовании из областного бюджета местным бюджетам субсидий в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на приобретение школьных автобусов для обеспечения безопасности школьных перевозок и ежедневного подвоза обучающихся к месту обучения и обратно».

**2.2.** На реализацию Подпрограммы 2 «Развитие профессионального образования» на 2017 год Законопроектом предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме **3 212 283,1 тыс. рублей** за счет средств областного бюджета, что на 444 160,2 тыс. рублей меньше ожидаемого исполнения за 2016 год. На плановый период 2018-2019 годов предусмотрено 3 218 666,5 тыс. рублей и 3 240 892,8 тыс. рублей, соответственно.

Изменения бюджетных ассигнований на реализацию Подпрограммы 2 на 2017 год представлены в таблице (тыс. рублей).

Наименование	Ожидаемое исполнение за 2016 год	Законопроект	Отклонение к 2016 году
ВЦП «Модернизация профессионального образования»	3 016 004,9	2 653 739,1	-352 265,8
ВЦП «Развитие системы повышения квалификации и профессиональной переподготовки работников образования Иркутской области»	84 173,8	67 655,8	-16 518,0
ВЦП «Организация среднего и дополнительного профессионального образования в сфере культуры»	*229 530,5	0,0	-229 530,5
ВЦП «Предоставление профессионального образования и повышение квалификации специалистов в области гражданской обороны»	12 127,6	0,0	-12 127,6
ВЦП «Среднее и дополнительное профессиональное образование в сфере физической культуры и спорта»	41 087,6	0,0	-41 087,6
ВЦП «Предоставление профессионального образования инвалидам»	67 356,5	59 970,9	-7 385,6
«Организация среднего и дополнительного профессионального образования в области искусств»	0,0	235 945,9	*235 945,9
«Среднее профессиональное образование в сфере здравоохранения»	206 162,4	194 971,4	-11 191,0
Итого	3 656 443,3	3 212 283,1	-444 160,2

\* С прекращением действия ВЦП «Организация среднего и дополнительного профессионального образования в сфере культуры» средства в объеме 235 945,9 тыс. рублей перенаправлены на реализацию принятого нового Основного мероприятия «Организация дополнительного образования детей в области искусств».

Законопроектом предусмотрены бюджетные ассигнования на:

- образование в профессиональных образовательных организациях по программам подготовки квалифицированных рабочих, служащих и специалистов среднего звена, а также на обеспечение деятельности профессиональных образовательных организаций на 2017 год в сумме 3 075 819,5 тыс. рублей, на 2018 год – 3 082 790,3 тыс. рублей, на 2019 год – 3 105 167,4 тыс. рублей, в том числе на проведение капитального ремонта в 2017 году в сумме 33 752,5 тыс. рублей, в 2018 году – 24 842,3 тыс. рублей, в 2019 году – 51 772,3 тыс. рублей;

- на дополнительное профессиональное образование по программам повышения квалификации и профессиональной переподготовки, а также обеспечение деятельности организаций дополнительного профессионального образования на 2017 год в сумме 76 492,7 тыс. рублей, на 2018 год – 75 981,7 тыс. рублей, на 2019 год – 75 983,7 тыс. рублей;

- на реализацию ведомственной целевой программы «Предоставление профессионального образования инвалидам» на 2017 год в сумме 59 970,9 тыс. рублей, на 2018 год - 59 894,5 тыс. рублей, на 2019 год - 59 741,7 тыс. рублей.

**2.3. По подпрограмме 3 «Обеспечение реализации государственной программы и прочие мероприятия в области образования» на 2017 год Законопроектом предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 316 896,0 тыс. рублей, что на 10 656,9 тыс. рублей меньше ожидаемого исполнения за 2016 год. На плановый период 2018-2019 годов предусмотрено 293 166,95 тыс. рублей и 288 481,2 тыс. рублей, соответственно.**

Мероприятия Подпрограммы 3 реализуются через ВЦП «Развитие региональной системы оценки качества образования Иркутской области» на 2014-2020 годы и 4 основных мероприятия.

На реализацию мероприятий ВЦП на 2017 год предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 93 275,4 тыс. рублей, что на 16 436,9 тыс. рублей превышает ожидаемое исполнение за 2016 год.

Согласно пояснительной записке к проекту изменений Госпрограммы средства предусмотрены на оснащение в 28 пунктах проведения экзамена 390 аудиторий необходимым оборудованием с целью перехода на технологии печати и сканирования экзаменационных заданий непосредственно в пункте проведения экзамена при обработке результатов государственной (итоговой) аттестации на основании решения коллегии Министерства образования и науки РФ от 25.10.2016. На плановый период 2018 - 2019 годов предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 75 118,4 тыс. рублей ежегодно.

Бюджетные ассигнования на реализацию основных мероприятий Подпрограммы 3 представлены в таблице (тыс. рублей).

№ п/п	Наименование	Ожидаемое исполнение за 2016 год	Законопроект	Отклонение к 2016 году
1	«Создание единой информационно-образовательной среды»	24 474,2	17 723,0	6 199,9
2	«Государственная политика в сфере образования»	225 439,2	199 644,3	29 859,4
3	«Информационная безопасность детей»	801,0	420,0	-480,0
4	«Обеспечение противопожарных мероприятий в образовательных организациях, подведомственных министерству образования Иркутской области»	0,0	5 833,3	5 833,3
	итого	182 208,0	223 620,6	41 412,6

Законопроектом на осуществление полномочий Российской Федерации по контролю качества образования, лицензированию и государственной аккредитации образовательных организаций, надзору и контролю за соблюдением законодательства в области образования за счет средств федерального бюджета на 2017 - 2019 годы предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 29 913,8 тыс. рублей ежегодно, за счет средств областного бюджета в сумме 8 776,7 тыс. рублей ежегодно.

На обеспечение деятельности министерства образования Иркутской области на 2017 и плановый период 2018 - 2019 годов предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 71 680,0 тыс. рублей ежегодно.

На обеспечение социальных гарантий и выплат обучающимся, детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей в областных государственных образовательных организациях Законопроектом предусмотрено на 2017 год 71 011,1 тыс. рублей, на 2018 год – 69 502,2 тыс. рублей, на 2019 год – 65 316,5 тыс. рублей.

Законопроектом предусмотрены бюджетные ассигнования на реализацию нового основного мероприятия «Обеспечение противопожарных мероприятий в образовательных организациях, подведомственных министерству образования Иркутской области» на 2017 год в сумме 5 833,3 тыс. рублей.

#### **Выводы:**

1. Законопроектом общий объем расходов по разделу 0700 «Образование» на 2017 год предусмотрен в сумме 32 638 436,1 тыс. рублей, на плановый период: 2018 год – 32 623 157,7 тыс. рублей, 2019 год – 31 514 505,5 тыс. рублей.

По разделу 07 «Образование» на 2017 год предусмотрен объем бюджетных ассигнований в общей сумме 32 638 436,1 тыс. рублей, что меньше бюджетных ассигнований, предусмотренных Законом области на 2016 год в редакции от 11.10.2016 и ожидаемого исполнения за 2016 год в целом по разделу на 2 585 102,5 тыс. рублей (7,3%).

Сокращение бюджетных ассигнований обусловлено применением общего подхода при планировании расходов с учетом сокращения на 5% «базовых» объемов расходов областного бюджета в редакции Закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2016 год» от 21.06.2016 № 41-ОЗ, в соответствии с Порядком планирования бюджетных ассигнований областного бюджета, установленным приказом министерства финансов Иркутской области от 06.08.2012 № 35н-мпр с применением корректирующих коэффициентов, установленных распоряжением министерства финансов Иркутской области от 15.07.2016 № 361-мр, а также переклассификацией расходов по разделам бюджета.

При этом, удельный вес расходов по разделу 07 «Образование» на 2017 год по сравнению с ожидаемым исполнением за 2016 год увеличится с 29% до 29,7%, на плановый период 2018-2019 годов до 30,8 и 30,2 процентов, соответственно.

2. На реализацию мероприятий ГП «Развитие образования» Законопроектом предусмотрены бюджетные ассигнования на 2017 год в сумме 31 586 529,5 тыс. рублей, на 2018 год – 31 626 361,2 тыс. рублей, на 2019 год – 30 530 132,2 тыс. рублей. Законопроектом бюджетные ассигнования на реализацию ГП «Развитие образования» по сравнению с ожидаемым исполнением за 2016 год сокращены на 2017 в общей сумме 2 548 057,6 тыс. рублей (7,4%), на 2018 год – 2 508 225,9 тыс. рублей (7,3%), на 2019 год – 3 604 454,9 тыс. рублей (10,5%).

Сопоставительный анализ Законопроекта на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов и изменений в ГП «Развитие образования» показал, что бюджетные ассигнования на реализацию госпрограммы Законопроектом предусмотрены с учетом планируемых в нее изменений.

3. Законопроектом на финансирование мероприятий ГП «Дошкольное, общее и дополнительное образование» на 2017 год предусмотрено 28 057 350,4 тыс. рублей и

плановый период 2018 и 2019 годов 28 114 527,8 тыс. рублей и 27 000 758,2 тыс. рублей, соответственно.

На реализацию основного мероприятия «Капитальные ремонты образовательных организаций Иркутской области» Законопроектом предусмотрены бюджетные ассигнования за счет средств областного бюджета на 2017 год в объеме 141 958,1 тыс. рублей, на 2018 год - 159 134,5 тыс. рублей, на 2019 год - 320 997,6 тыс. рублей. Данные анализа сметной стоимости объектов капитального ремонта свидетельствуют о наличии риска невыполнения работ в установленные сроки в связи с занижением объема софинансирования по 2 объектам:

- здание МОУ "Кутуликская СОШ", расположенное по ул. Матвеева, д.47 в п. Кутулик Аларского района Иркутской области на сумму 499,93 тыс. рублей;

- здание МКОУ Харбатовская СОШ, расположенное по адресу: Качугский район, с. Харбатово, ул. Тракторная, д. 19 «а» на сумму 3 542,9 тыс. рублей.

Кроме того, по объекту капитального ремонта «Детский сад № 12 «Якорёк», расположенному по адресу: Иркутская область, Жигаловский район, п. Жигалово, пер. Рабочий, 1, предусмотрено больше сметной стоимости (38 811,8 тыс. рублей) на 107,0 тыс. рублей.

На реализацию основного мероприятия «Осуществление бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений в объекты государственной собственности Иркутской области и муниципальной собственности в сфере образования» предусмотрено на 2017 год за счет средств областного бюджета 557 132,8 тыс. рублей, на 2018 год 553 967,4 тыс. рублей, на 2019 год - 599 999,7 тыс. рублей.

В то же время, по 2 объектам строительства существуют риски невыполнения работ в связи с занижением объема финансирования:

- строительство детского сада на 190 мест по адресу: г. Черемхово, ул. Забойщика. № 7/А на 25 634,6 тыс. рублей;

- строительство специальной коррекционной школы-интерната для детей с ограниченными возможностями п. Целинные земли Тулунского района, на 3 954,2 тыс. рублей.

По объекту строительства общеобразовательной школы на 33 класса с плавательным бассейном и пристроенным объемом клубного блока в 7 «А» микрорайоне г. Ангарска предусмотрено больше на 400,1 тыс. рублей.

Наибольший объем бюджетных ассигнований предусмотрен на реализацию основного мероприятия «Оказание поддержки муниципальным образованиям Иркутской области при реализации образовательных программ». На 2017 год бюджетные ассигнования предусмотрены в сумме 25 170 709,2 тыс. рублей, что меньше ожидаемого исполнения за 2016 год на 412 012,6 тыс. рублей, в том числе:

- «Субвенции на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных и общеобразовательных организациях» - 8 890 938,6 тыс. рублей, из них на оплату труда – 8 890 938,6 тыс. рублей, учебные расходы – 71 678,0 тыс. рублей;

- «Субвенции на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего

общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях» - 16 279 770,6 тыс. рублей, из них на оплату труда – 15 834 406,6 тыс. рублей, учебные расходы – 445 364,0 тыс. рублей.

В соответствии с требованиями ст.184.2 БК РФ в составе документов, предоставляемых одновременно с проектом бюджета, представлены Методики распределения субвенций на дошкольное и общее образование. Вместе с тем, в нарушение требований п.3 ст.140 БК РФ методики распределения субвенций на образование из бюджета области законом Иркутской области не утверждены.

4. На реализацию Подпрограммы 2 «Развитие профессионального образования» на 2017 год Законопроектом предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 3 212 283,1 тыс. рублей за счет средств областного бюджета, что на 444 160,2 тыс. рублей меньше ожидаемого исполнения за 2016 год. На плановый период 2018-2019 годов предусмотрено 3 218 666,5 тыс. рублей и 3 240 892,8 тыс. рублей, соответственно.

5. По подпрограмме 3 «Обеспечение реализации государственной программы и прочие мероприятия в области образования» на 2017 год Законопроектом предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 316 896,0 тыс. рублей, что на 10 656,9 тыс. рублей меньше ожидаемого исполнения за 2016 год. На плановый период 2018-2019 годов предусмотрено 293 166,95 тыс. рублей и 288 481,2 тыс. рублей, соответственно.

#### **15. Государственная программа Иркутской области «Развитие здравоохранения» на 2014-2020 годы»**

Законопроект сформирован на основании государственной программы, последние изменения в которую, связанные с его составлением, прошли экспертизу в КСП области и рассмотрены 10.11.2016 на Бюджетной комиссии при Правительстве Иркутской области. Бюджетные ассигнования в Законопроекте на реализацию ГП «Развитие здравоохранения» **соответствуют** объему финансирования, предусмотренному Госпрограммой с учетом данных изменений.

Законопроектом учтено замечание КСП области, высказанное ранее при проведении экспертизы областного бюджета на 2016 год, в части наименования целевой статьи и отражению расходов областного бюджета на исполнение расходного обязательства Иркутской области, возникающего при оказании высокотехнологичной медицинской помощи.

**Не в полной мере устранено замечание КСП области** в части принятия нормативных правовых актов, устанавливающих расходные обязательства по мероприятиям Госпрограммы. Отсутствует нормативный правовой акт по установлению расходного обязательства по мероприятию «Оказание транспортных услуг организациями, подведомственными министерству здравоохранения Иркутской области» с объемом финансирования 32 015 тыс. рублей в 2017 году.

**КСП области рекомендует** Минздраву области доработать реестр расходных обязательств, обеспечить принятие нормативных правовых актов Иркутской области, позволяющих использовать средства областного бюджета на все мероприятия, обозначенные в ГП «Развитие здравоохранения».

Представленным Законопроектом бюджетные ассигнования на реализацию Госпрограммы предусмотрены на 2017 год в объеме 23 021 157,5 тыс. рублей (со снижением к уровню 2016 года на 8,9 %, или на 2 253 641,5 тыс. рублей), 2018 год - 22 989 062,6 тыс. рублей (со снижением к уровню 2017 года на 0,1 %, или на 32 094,9 тыс. рублей), 2019 год – 23 138 152,4 тыс. рублей (с увеличением к уровню 2018 года на 0,6 %, или на 149 089,8 тыс. рублей).

Данные об объемах финансирования Госпрограммы на 2017 год в разрезе главных распорядителей бюджетных средств, источников финансирования и разделов классификации расходов областного бюджета приведены в следующей таблице.

Наименование		Рз	2016 год Закон	2017 год проект	Разница (+/-)	Проект 2017 к уровню 2016, %
Государственная программа	Всего		25 274 799,0	23 021 157,5	-2 253 641,5	91,1
	ОБ		23 346 303,9	22 685 515,8	-660 788,1	97,2
	ФБ		1 928 495,1	335 641,7	-1 592 853,4	17,4
Минздрав области	Всего		24 558 881,6	22 727 170,7	-1 831 710,9	92,5
	ОБ	всего	22 630 386,5	22 391 529,0	-238 857,5	98,9
		02	58 272,2	56 924,9	-1 347,3	97,7
		03	726,5	-	-726,5	-
		07	9 763,9	9 375,7	-388,2	96,0
		09	22 043 771,4	6 194 188,2	-15 849 583,2	82,1
		10	5 17 852,5	16 131 040,2	15 613 187,7	увеличение в 31 раз
	ФБ	09	1 928 495,1	335 641,7	-1 592 853,4	17,4
Минобразования области	ОБ	07	3 453,1	3 402,4	-50,7	98,5
Минстрой области	ОБ	09	712 464,3	290 584,4	-421 879,9	40,8

Финансирование Госпрограммы планируется по **четырем разделам областного бюджета**. Основная часть средств (или 70 %) приходится на раздел 10 «Социальная политика» (16 131 040,2 тыс. рублей), что обусловлено перемещением в данный раздел из раздела 09 «Здравоохранение» ассигнований на уплату страховых взносов на обязательное медицинское страхование неработающего населения Иркутской области (в 2016 году они составляли 15 502 183,7 тыс. рублей, на 2017 год - 15 451 267,3 тыс. рублей). Данное перемещение произведено в соответствии с Указаниями о порядке применения бюджетной классификации РФ, утвержденными Приказом Минфина России от 01.07.2013 № 65н, согласно которым расходы на уплату страховых взносов на обязательное медицинское страхование неработающего населения подлежат отражению по подразделу 1003 «Социальное обеспечение населения».

По разделу 09 «Здравоохранение» предусмотрено 6 820 414,3 тыс. рублей (29,6 %), разделу 02 «Национальная оборона» предусмотрено 56 924,9 тыс. рублей (0,3 %), разделу 07 «Образование» - 12 778,1 тыс. рублей (0,1 %).

Расходы на организацию работ, направленных на совершенствование оказания медицинской помощи населению области при чрезвычайных ситуациях, которые ранее предусматривались по разделу 03 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность», с 2017 года включены в другую Госпрограмму «Обеспечение комплексных мер противодействия чрезвычайным ситуациям природного и техногенного характера, построение и развитие аппаратно-программного комплекса «Безопасный город».

Главными распорядителями бюджетных средств определены министерство здравоохранения Иркутской области в объеме 22 727 170,7 тыс. рублей (98,7 %),

министерство строительства, дорожного хозяйства Иркутской области – в объеме 290 584,4 тыс. рублей (1,3 %), министерство образования Иркутской области – в объеме 3 402,4 тыс. рублей.

По сравнению с уровнем 2016 года расходы на Госпрограмму в 2017 году **снизятся** с 25 274 799 тыс. рублей до 23 021 157,5 тыс. рублей (на 8,9 %), их доля в общем объеме расходов областного бюджета составит 20,9 % (в 2016 году – 20,8 %).

Из предусмотренных на 2017 год ассигнований средства областного бюджета составили 22 685 515,8 тыс. рублей (98,5 %), средства федерального бюджета - 335 641,7 тыс. рублей (1,5 %). Среди причин, повлиявших на изменение расходов по государственной программе в очередном 2017 году по сравнению с уровнем 2016 года, необходимо отметить следующие:

- **сокращены средства областного бюджета:** в 2016 году – 23 346 303,9 тыс. рублей, на 2017 год – 22 685 515,8 тыс. рублей (меньше на 660 788,1 тыс. рублей, или на 2,8 %), что обусловлено, в том числе, применением единых подходов в соответствии с Порядком планирования бюджетных ассигнований областного бюджета, установленным приказом министерства финансов Иркутской области от 06.08.2012 № 35н-мпр, по сокращению на 5 % «базовых» объемов расходов областного бюджета (в качестве «базовых» приняты объемы расходов на 2016 год, утвержденные Законом Иркутской области «Об областном бюджете на 2016 год» в редакции от 21.06.2016);

- **сокращены ассигнования из федерального бюджета:** в 2016 году – 1 928 495,1 тыс. рублей, 2017 год – 335 641,7 тыс. рублей (меньше в 5,7 раза, или на 1 592 853,4 тыс. рублей). **Не предусмотрены средства федерального бюджета на следующие цели:**

-реализацию мероприятий по профилактике ВИЧ-инфекции и гепатитов В и С (2016 год - 6 117 тыс. рублей);

-высокотехнологичную медицинскую помощь (2016 год - 90 873,9 тыс. рублей);

-закупку противовирусных препаратов для профилактики и лечения лиц, инфицированных вирусами иммунодефицита человека и гепатитов В и С (2016 год - 586 271 тыс. рублей);

-закупку антибактериальных и противотуберкулезных лекарственных препаратов второго ряда (2016 год - 126 768 тыс. рублей);

-обеспечение медицинской деятельности, связанной с донорством органов человека в целях трансплантации (2016 год - 1 800,4 тыс. рублей);

-обеспечение отдельных категорий граждан лекарственными препаратами для медицинского применения по рецептам на лекарственные препараты, медицинскими изделиями по рецептам на медицинские изделия, а также специализированными продуктами лечебного питания для детей-инвалидов (2016 год - 657 116,3 тыс. рублей);

-осуществление организационных мероприятий по обеспечению лиц лекарственными препаратами для медицинского применения, предназначенными для обеспечения лиц, больных гемофилией, муковисцидозом, гипофизарным нанизмом, болезнью Гоше, злокачественными новообразованиями лимфоидной, кроветворной и родственных им тканей, рассеянным склерозом, лиц после трансплантации органов и (или) тканей не предусмотрены (2016 год - 17 576,6 тыс. рублей);

-не распределены средства на единовременные компенсационные выплаты медицинским работникам, предоставляемые областному бюджету из бюджета ТФОМС (2016 год – 57 000 тыс. рублей);

-увеличен размер страховых взносов на ОМС неработающего населения на 139 746,6 тыс. рублей, или на 0,9 % (с 15 502 183,7 тыс. рублей до 15 641 930,3 тыс. рублей).

В пояснительной записке к Законопроекту обоснования объема расходов и их изменение по сравнению с уровнем 2016 года не приведены, что не позволяет осуществить оценку предусмотренных в Законопроекте объемов бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий государственной программы в целях их оптимального финансового обеспечения и повышения эффективности бюджетных расходов.

В соответствии с Законопроектом сокращены бюджетные ассигнования по всем группам видов расходов. Наибольшее уменьшение бюджетных ассигнований приходится на группы видов расходов:

-«Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям» с 5 829 942,9 тыс. рублей до 4 775 338,6 тыс. рублей (на 1 054 604,3 тыс. рублей, или на 18,1 %);

-«Социальное обеспечение и иные выплаты населению» с 17 047 313,8 тыс. рублей до 16 403 898,8 тыс. рублей (на 643 415 тыс. рублей, или на 3,8 %);

-«Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности» с 555 836,1 тыс. рублей до 290 584,4 тыс. рублей (на 265 251,7 тыс. рублей, или на 47,7 %);

-«Закупка товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд» с 820 844,3 тыс. рублей до 586 087,5 тыс. рублей (на 234 756,8, или на 28,6 %).

Незначительно уменьшены ассигнования по группам видов расходов:

-«Иные бюджетные ассигнования» с 25 752,1 тыс. рублей до 23 759,6 тыс. рублей (на 1 992,5 тыс. рублей, или на 7,7 %);

-«Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами» с 991 656,7 тыс. рублей до 938 086,2 тыс. рублей (на 53 570,5 тыс. рублей, или на 5,4 %);

-«Межбюджетные трансферты» с 3 453,1 тыс. рублей до 3 402,4 тыс. рублей (на 50,7 тыс. рублей, или на 1,5 %).

По данным Минздрава области, представленным по запросу КСП области, на оплату труда с начислениями планируется направить 63,9 % от общего объема субсидий на выполнение государственного задания, медикаменты – 17,2 %, питание – 5,5 %, оплату коммунальных услуг – 3,2 %, остальные расходы (содержание имущества, услуги, приобретение основных средств и материальных запасов и проч.) – 10,2 %.

По казенным учреждениям (дома ребенка, психиатрические учреждения) на оплату труда с начислениями планируется направить 73,3 % от объема средств, предусмотренных на обеспечение выполнения их функций, на медикаменты – 4,3 %, питание – 8,6 %, оплату коммунальных услуг – 5 %, остальные расходы (содержание имущества, услуги, приобретение основных средств и материальных запасов и проч.) – 8,8 %.

В 2017 году на содержание бюджетных, автономных и казенных учреждений (в части расходов на государственную программу Иркутской области «Развитие здравоохранения») планируется направить 5 888 913,6 тыс. рублей, в том числе:

- бюджетным и автономным учреждениям в виде субсидий – 4 775 338,6 тыс. рублей, из них субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания – 4 403 180,3 тыс. рублей (со снижением к уровню 2016 года на 3,5 %), субсидии на иные цели – 372 158,3 тыс. рублей (с ростом к уровню 2016 года на 24 %);

- казенным учреждениям – 1 113 575,0 тыс. рублей (со снижением к уровню 2016 года на 7,7 %).

В целом по всем видам учреждений, расходы 2017 года на питание планируются в объеме 323 690,3 тыс. рублей (со снижением к уровню 2016 года на 1,5 %), на медикаменты – 803 018 тыс. рублей (со снижением на 4,9 %), на оплату труда с начислениями – 3 632 065,9 тыс. рублей (со снижением на 3,6 %). При указанных объемах финансирования плановая стоимость питания в день составит в среднем около 130 рублей.

В соответствии с Госпрограммой в 2017 году предусмотрены целевые показатели по достижению отношения к средней заработной плате в Иркутской области:

- средней заработной платы врачей и работников медицинских организаций, имеющих высшее медицинское (фармацевтическое) или иное высшее образование, предоставляющих медицинские услуги (обеспечивающих предоставление медицинских услуг) – 200 %;

- средней заработной платы младшего медицинского персонала (персонала, обеспечивающего условия для предоставления медицинских услуг) – 100 %;

- средней заработной платы среднего медицинского (фармацевтического) персонала (персонала, обеспечивающего условия для предоставления медицинских услуг) – 100 %.

В пояснительной записке к Проекту отсутствует информация о достаточности средств для достижения данных целевых показателей и повышения оплаты труда согласно Указу Президента РФ от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики». Прогноз средней заработной платы в Иркутской области на 2017 год, установленный распоряжением Правительства Иркутской области от 27.02.2013 года № 57-рп «Об утверждении Плана мероприятий («дорожной карты») «Изменения в отраслях социальной сферы, направленные на повышение эффективности здравоохранения в Иркутской области» (в редакции от 10.08.2016), составляет 31 402,9 рублей. По данным Минздрава области, представленным по запросу КСП области, на заработную плату работников подведомственных учреждений здравоохранения предусмотрены средства в объеме 2 858 976,5 тыс. рублей (с начислениями – 3 722 387,4 тыс. рублей). Таким образом, установленные Госпрограммой целевые показатели по заработной плате в 2017 году **выполнены не будут**. Для достижения установленных целевых показателей требуется дополнительно 1 926 млн. рублей.

Исходя из предлагаемого объема расходов, среднемесячная заработная плата прогнозируется на уровне 2016 года (по врачам – 47 919,9 рублей, или 152,6 % к средней заработной плате в Иркутской области); среднему медицинскому персоналу – 25 956,9 рублей (82,7 %); младшему медицинскому персоналу – 17 244,7 рублей (54,9%). По предварительным данным и согласованиям Минздрава области с Минздравом России, планируется изменение указанных целевых показателей в сторону уменьшения

(соответственно 180 %, 90 % и 80 %). Для их достижения в 2017 году потребуется дополнительно 807,7 млн. рублей.

По данным отчета об исполнении областного бюджета за 9 месяцев 2016 года, представленного на сайте министерства финансов Иркутской области, бюджетные ассигнования на реализацию Госпрограммы исполнены на 73,6 %.

Данные о финансировании подпрограмм приведены в следующей таблице (тыс. рублей).

Наименование подпрограммы		2016 год (Закон ред. 11.10.2016)	2017 год проект	Разница (+/-)	Проект 2017 к уровню 2016, %
«Профилактика заболеваний и формирование здорового образа жизни. Развитие первичной медико-санитарной помощи»	Итого	148 114,9	114 010,0	-34 104,9	77,0
	ОБ	141 997,9	114 010,0	-27 987,9	80,3
	ФБ	6 117,0	-	-6 117,0	-
«Совершенствование оказания специализированной, включая высокотехнологичную, медицинской помощи, скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи, медицинской эвакуации»	Итого	5 536 123,9	4 471 741,3	-1 064 382,6	80,8
	ОБ	4 567 112,3	4 375 847,4	-191 264,9	95,8
	ФБ	969 011,6	95 894,3	-873 117,3	в 10 раз
«Развитие государственно - частного партнерства»		Ресурсное обеспечение за счет средств областного бюджета не предусмотрено			
«Охрана здоровья матери и ребенка»	ОБ	671 297,9	672 618,9	1 321,0	99,8
«Развитие медицинской реабилитации и санаторно-курортного лечения»	ОБ	4 616,5	4 579,9	-36,6	99,2
«Оказание паллиативной помощи»	ОБ	166 068,9	152 505,9	-13 563,0	91,8
«Кадровое обеспечение системы здравоохранения»	ОБ	104 763,9	45 375,7	-59 388,2	43,3
«Совершенствование системы лекарственного обеспечения, в том числе в амбулаторных условиях»	Итого	1 494 729,5	751 670,1	-743 059,4	50,3
	ОБ	544 875,3	514 811,5	-30 063,8	94,5
	ФБ	949 854,2	236 858,6	-712 995,6	24,9
«Развитие информатизации в здравоохранении»	ОБ	42 285,8	42 506,6	220,8	99,5
«Совершенствование системы территориального планирования субъектов Российской Федерации»		Ресурсное обеспечение за счет средств областного бюджета не предусмотрено			
«Повышение эффективности функционирования системы здравоохранения»	Итого	17 106 797,7	1 124 218,8	-15 982 578,9	в 15 раз
	ОБ	17 103 285,4	1 121 330,0	-15 981 955,4	в 15 раз
	ФБ	3 512,3	2 888,8	-623,5	82,2
«Осуществление обязательного медицинского страхования в Иркутской области»	ОБ	-	15 641 930,3	15 641 930,3	-
Итого		25 274 799,0	23 021 157,5	-2 253 641,5	91,1

Сопоставительный анализ бюджетных ассигнований 2016 и 2017 годов на реализацию подпрограмм показал следующее.

По подпрограмме **«Профилактика заболеваний и формирование здорового образа жизни. Развитие первичной медико-санитарной помощи» (ЦСР 5210000000)** на 2017 год Законопроектом предусмотрены расходы в объеме 114 010 тыс. рублей, что на 34 104,9 тыс. рублей (или на 23%) ниже уровня 2016 года.

Снижение обусловлено общим подходом при планировании расходов с учетом сокращения на 5 % «базовых» объемов расходов. Расходы на иммунопрофилактику сокращены и предусмотрены на 2017 год в объеме 104 862,6 тыс. рублей (2016 год – 132 381,7 тыс. рублей).

Планирование расходов на иммунопрофилактику ниже уровня 2016 года может привести (как произошло в 2015 и 2016 годах) к необходимости выделения

дополнительных средств в течение 2017 года на обеспечение медицинских организаций иммунобиологическими лекарственными препаратами для проведения включенных в Национальный календарь профилактических прививок. Так, в октябре 2016 года потребовалось выделение дополнительных средств из областного бюджета на приобретение противогриппозной вакцины на сумму 22 000 тыс. рублей.

Расходы на реализацию мероприятий по профилактике ВИЧ-инфекции и гепатитов В и С предусмотрены только за счет средств областного бюджета в объеме 4 777 тыс. рублей, средства из федерального бюджета на эти цели не предусмотрены (в 2016 году - 6 117 тыс. рублей).

В рамках данной подпрограммы предусматриваются расходы на первичную медико-санитарную помощь в части профилактики, осуществляемые ОГБУЗ «Иркутский областной центр медицинской профилактики» (в 2016 году - 4 587,8 тыс. рублей, на 2017 год - 4 370,4 тыс. рублей, или на 4,7 % меньше).

**По подпрограмме «Совершенствование оказания специализированной, включая высокотехнологичную, медицинской помощи, скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи, медицинской эвакуации» (ЦСР 5220000000)** на 2017 год предусмотрены расходы в объеме 4 471 741,3 тыс. рублей, что 1 064 382,6 тыс. рублей, или на 19,2 % меньше уровня 2016 года (5 536 123,9 тыс. рублей).

Основной причиной снижения расходов по подпрограмме является уменьшение объема федеральных средств на 873 117,3 тыс. рублей (95 894,3 тыс. рублей на 2017 год против 969 011,6 тыс. рублей в 2016 году).

Так, не предусмотрены на 2017 год расходы за счет средств из федерального бюджета на высокотехнологичную медицинскую помощь (2016 год - 90 873,9 тыс. рублей), закупку противовирусных препаратов для профилактики и лечения лиц, инфицированных вирусами иммунодефицита человека и гепатитов В и С (2016 год - 586 271 тыс. рублей), закупку антибактериальных и противотуберкулёзных лекарственных препаратов второго ряда (2016 год - 126 768 тыс. рублей), обеспечение медицинской деятельности, связанной с донорством органов человека в целях трансплантации (2016 год - 1 800,4 тыс. рублей).

Расходы за счет областных средств сокращены по всем мероприятиям подпрограммы: на медицинскую помощь больным ВИЧ-инфекцией и осуществление мероприятий по профилактике ВИЧ-инфекции - на 3 522,9 тыс. рублей, или на 3,4 % (со 104 415,8 тыс. рублей до 100 892,9 тыс. рублей); медико-санитарную помощь в амбулаторных условиях - на 2 027,5 тыс. рублей, или на 0,3 % (с 676 129,2 тыс. рублей до 674 101,7 тыс. рублей); специализированную медицинскую помощь в стационарных условиях - на 37 188,1 тыс. рублей, или на 1,5 % (с 2 526 379,9 тыс. рублей до 2 489 191,8 тыс. рублей) и в условиях дневного стационара - на 4 780,4 тыс. рублей, или на 10 % (с 47 795,8 тыс. рублей до 43 015,4 тыс. рублей); медицинскую эвакуацию - на 19 119,7 тыс. рублей, или на 13,8 % (со 138 402,7 тыс. рублей до 119 283 тыс. рублей); скорую медицинскую помощь - на 18 898,3 тыс. рублей, или на 15,1 % (со 125 420,8 тыс. рублей до 106 522,5 тыс. рублей); заготовку, хранение, обеспечение донорской кровью и ее компонентами - на 18 935,2 тыс. рублей, или на 6,3% (с 302 363,2 тыс. рублей до 283 428 тыс. рублей).

Расходы на высокотехнологичную медицинскую помощь предусмотрены за счет средств областного бюджета на уровне 2016 года в объёме 509 495 тыс. рублей.

Существенно в 2,1 раза сокращены расходы на закупку диагностических средств для выявления и мониторинга лечения лиц, инфицированных вирусами иммунодефицита человека и гепатитов В и С (с 296 555,1 тыс. рублей до 142 408,6 тыс. рублей). Проектом Федерального Закона «О федеральном бюджете на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов» Иркутской области на данные цели предусмотрены иные межбюджетные трансферты в объеме 95 894,3 тыс. рублей (в 2016 году – 163 298,3 тыс. рублей). Данные расходы отражены в Законопроекте по целевой статье расходов «Реализация отдельных мероприятий государственной программы Российской Федерации «Развитие здравоохранения» (КЦСР 5220153820). Для выполнения условий финансирования за счет средств областного бюджета на эти цели предусмотрено 46 514,3 тыс. рублей, или в 2,9 раза меньше, чем в 2016 году (2016 год – 133 256,8 тыс. рублей), которые отражены по целевой статье расходов с тем же наименованием «Реализация отдельных мероприятий государственной программы Российской Федерации «Развитие здравоохранения» (КЦСР 52201R3820).

Наименования и коды указанных целевых статей установлены приказом министерства финансов Иркутской области от 11.11.2016 № 95н-мпр «Об утверждении порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации в части, относящейся к областному бюджету, бюджету Территориального фонда обязательного медицинского страхования граждан Иркутской области».

Между тем, в результате экспертизы установлено следующее. Постановлением Правительства РФ от 27.12.2014 № 1585 (ред. от 25.05.2016) «Об утверждении Правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию отдельных мероприятий государственной программы Российской Федерации «Развитие здравоохранения» установлено, что субсидии предоставляются в целях софинансирования расходных обязательств субъектов РФ, связанных с реализацией мероприятий по обследованию населения с целью выявления туберкулеза, лечения больных туберкулезом, а также профилактических мероприятий; финансовому обеспечению закупок диагностических средств для выявления и мониторинга лечения лиц, инфицированных вирусами иммунодефицита человека и гепатитов В и С. Одним из условий предоставления и расходования субсидий является наличие в бюджете субъекта РФ бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию вышеуказанных мероприятий.

Как следует из норм статьи 132 БК РФ, под субсидиями бюджетам субъектов Российской Федерации из федерального бюджета понимаются межбюджетные трансферты, предоставляемые бюджетам субъектов РФ в целях софинансирования расходных обязательств, возникающих при выполнении полномочий органов государственной власти субъектов РФ по предметам ведения субъектов Российской Федерации. Согласно ст. 65 БК РФ, формирование расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации осуществляется в соответствии с расходными обязательствами.

Таким образом, наименование целевой статьи «Реализация отдельных мероприятий государственной программы Российской Федерации «Развитие здравоохранения» (КЦСР 52201R3820), **не характеризует направление бюджетных ассигнований на исполнение**

расходных обязательств Иркутской области, что не соответствует требованиям бюджетного законодательства.

Объем субсидий, необходимый на реализацию основного мероприятия «Предоставление субсидий местным бюджетам на обеспечение среднесуточного набора питания детям, страдающим туберкулезом и/или наблюдающимся в связи с туберкулезом» предусмотрен на уровне 2016 года в размере 3 402,4 тыс. рублей (по состоянию на 22.06.2016). В октябре 2016 года расходы на данное мероприятие были увеличены на 50,7 тыс. рублей в связи с увеличением численности детей, обеспечиваемых среднесуточным набором питания (с 537 до 545, или на 8 детей).

Положением о предоставлении и расходовании из областного бюджета местным бюджетам указанных субсидий, утвержденным постановлением Правительства Иркутской области от 22.06.2016 № 390-пп, предусмотрено определение стоимости набора продуктов исходя из прогноза цен на конец года, предшествующего году предоставления субсидии, по данным Росстата по Иркутской области.

Согласно расчету распределения указанных субсидий, представленному в составе материалов к Законопроекту, объем субсидий необоснованно рассчитан исходя из стоимости 28,4 рубля за один день питания за счет областного бюджета, тогда как в 2016 году она уже составляла 32 рубля. В 2017 году увеличивается количество муниципальных образований, соответствующим условиям предоставления данных субсидий (с 9 до 10 МО), и соответственно количество детей (с 545 до 605 детей). Объем средств местных бюджетов, планируемый к привлечению на эти цели, также предусмотрен ниже уровня 2016 года в 1,6 раза (6 532,7 тыс. рублей на 2017 год против 10 368,1 тыс. рублей в 2016 году).

Исходя из данного финансирования и среднего количества дней пребывания ребенка в группе оздоровительной направленности (198 дней), стоимость набора продуктов питания в день на одного ребенка в 2017 году снизится на 35 % и составит, в среднем, 83 рубля (в 2016 году - 128 рублей). Планирование расходов на данные цели ниже уровня 2016 года и без учета индексации, а также без учета увеличения численности детей, получающих питание, не позволит обеспечить рекомендуемым набором продуктов питания и может привести к необходимости выделения дополнительных средств в течение 2017 года.

По подпрограмме «Охрана здоровья матери и ребенка» (ЦСР 5240000000) на 2017 год предусмотрены расходы в объеме 672 618,9 тыс. рублей, что на 1 321 тыс. рублей (или на 0,2 %) больше уровня 2016 года.

По сравнению с уровнем 2016 года расходы по основному мероприятию «Совершенствование службы родовспоможения» уменьшатся на 2 432,7 тыс. рублей, или на 4,2% (с 57 618,8 тыс. рублей в 2016 году до 55 186,1 тыс. рублей в 2017 году). При этом предлагается увеличить расходы по основному мероприятию «Совершенствование оказания медицинской помощи детям» на 3 753,7 тыс. рублей, или на 0,6 % (с 613 679,1 тыс. рублей в 2016 году до 617 432,8 тыс. рублей в 2017 году).

Согласно пояснению Минздрава области, перераспределение средств между мероприятиями подпрограммы произведено с учетом приоритизации расходов и увеличения потребности в услугах. Так, увеличены расходы домов ребенка на организацию круглосуточного приема, содержания, выхаживания и воспитания детей на

3 216,3 тыс. рублей, или на 0,6% (с 542 125,3 тыс. рублей до 545 341,6 тыс. рублей), расходы на специализированную медицинскую помощь в стационарных условиях в детских медицинских организациях на 3 007,6 тыс. рублей, или на 15,8 % (с 19 012,8 тыс. рублей до 22 020,4 тыс. рублей).

Сокращены на 5 % расходы на обеспечение детей первого - второго года жизни специальными молочными продуктами детского питания (с 28 496,1 тыс. рублей до 27 071,3 тыс. рублей, или на 1 424,8 тыс. рублей), на обеспечение полноценным питанием беременных женщин, кормящих матерей, а также детей в возрасте до трех лет через специальные пункты питания и организации торговли по заключению врачей (с 20 100 тыс. рублей до 19 095 тыс. рублей, или на 1 005 тыс. рублей).

По данным Минздрава области, представленным по запросу КСП области, количество детей первого - второго года жизни, нуждающихся в обеспечении специальными молочными смесями, по сравнению с прошлым годом выросло в 2015 году на 27,6 %, в 2016 году - на 3,5 % и составило 13 062 человека.

Сокращение расходов на обеспечение специализированными молочными продуктами при ежегодном увеличении количества льготополучателей порождает риски необеспечения всех нуждающихся и может привести к социальной напряженности.

По подпрограмме «Развитие медицинской реабилитации и санаторно-курортного лечения» (ЦСР 5250000000) на 2017 год предусмотрены расходы в объеме 4 579,9 тыс. рублей, что на 36,6 тыс. рублей (или на 0,8%) ниже уровня 2016 года (4 616,5 тыс. рублей). В рамках данной подпрограммы предусматриваются расходы на санаторно-курортное лечение, оказываемое ОГБУЗ «Санаторий «Нагалык».

По подпрограмме «Оказание паллиативной помощи» (ЦСР 5260000000) на 2017 год предусмотрено 152 505,9 тыс. рублей. По сравнению с уровнем 2016 года расходы сокращены на 13 563 тыс. рублей, или на 8,2 % (2016 год – 166 068,9 тыс. рублей).

По подпрограмме «Кадровое обеспечение системы здравоохранения» (ЦСР 5270000000) на 2017 год предусмотрены расходы в объеме 45 375,7 тыс. рублей, что в 2,3 раза ниже уровня 2016 года (или на 59 388,2 тыс. рублей). Из них на единовременные компенсационные выплаты медицинским работникам (долевое финансирование за счет средств областного бюджета) предлагается направить 36 000 тыс. рублей (меньше уровня 2016 года на 2 000 тыс. рублей, или на 5,3 %), на повышение качества подготовки и уровня квалификации медицинских кадров - 9 375,7 тыс. рублей (меньше уровня 2016 года на 388,2 тыс. рублей, или на 4 %).

Сокращение расходов, в основном, связано с отсутствием распределения на федеральном уровне средств на единовременные выплаты медицинским работникам (в 2016 году – 57 000 тыс. рублей). С учетом получения в 2017 году межбюджетных трансфертов, предоставляемых областному бюджету из бюджета ТФОМС и не распределенных в настоящее время в проекте Федерального бюджета «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов», можно прогнозировать увеличение расходов на единовременные компенсационные выплаты медицинским работникам в объеме 54 000 тыс. рублей (исходя из установленной доли федерального финансирования в размере 60 %). КСП области отмечает, что сокращение в 2017 году на 2 000 тыс. рублей расходов на единовременные выплаты медицинским работникам за счет средств областного бюджета

повлечет уменьшение объема финансирования из Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 3 000 тыс. рублей.

**По подпрограмме «Совершенствование системы лекарственного обеспечения, в том числе в амбулаторных условиях» (ЦСР 5280000000)** на 2017 год предусмотрено 751 670,1 тыс. рублей, что в 2 раза, или на 743 059,4 тыс. рублей меньше уровня 2016 года (1 494 729,5 тыс. рублей).

Сокращение ассигнований на подпрограмму произошло за счет уменьшения объема средств из федерального бюджета в 4 раза, или на 712 995,6 тыс. рублей (236 858,6 тыс. рублей против 949 854,2 тыс. рублей в 2016 году), а также средств областного бюджета на 30 063,8 тыс. рублей, или на 5,5 % (514 811,5 тыс. рублей против 544 875,3 тыс. рублей в 2016 году).

Согласно проекту Федерального Закона «О федеральном бюджете на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов» Иркутской области предусмотрены иные межбюджетные трансферты на реализацию отдельных полномочий в области лекарственного обеспечения в объеме 236 858,6 тыс. рублей.

В связи с отсутствием распределения по субъектам РФ не предусмотрены средства из федерального бюджета на обеспечение отдельных категорий граждан лекарственными препаратами для медицинского применения по рецептам на лекарственные препараты, медицинскими изделиями по рецептам на медицинские изделия, а также специализированными продуктами лечебного питания для детей-инвалидов (в 2016 году – 657 116,3 тыс. рублей); осуществление организационных мероприятий по обеспечению лиц лекарственными препаратами для медицинского применения, предназначенными для обеспечения лиц, больных гемофилией, муковисцидозом, гипофизарным нанизмом, болезнью Гоше, злокачественными новообразованиями лимфоидной, кроветворной и родственных им тканей, рассеянным склерозом, лиц после трансплантации органов и (или) тканей не предусмотрены (в 2016 году - 17 576,6 тыс. рублей).

Сокращены расходы по мероприятиям, реализуемым за счет областных средств. Так, расходы на льготное обеспечение лекарственными препаратами, специализированными продуктами лечебного питания, медицинскими изделиями отдельных категорий граждан в соответствии с Законом Иркутской области от 17.12.2008 № 106-оз предусмотрены в объеме 442 943,6 тыс. рублей, что на 26 312,8 тыс. рублей, или на 5,6 % меньше уровня 2016 года (469 256,4 тыс. рублей). По данным Минздрава области, представленным по запросу КСП области, на реализацию Закона Иркутской области от 17.12.2008 № 106-оз, в рамках которого осуществляется лекарственное обеспечение граждан, страдающих редкими (орфанными) заболеваниями, **необходимо дополнительно изыскать 94,5 млн. рублей.**

Бюджетные ассигнования на обеспечение лекарственными препаратами для медицинского применения, медицинскими изделиями и специализированными продуктами лечебного питания, не входящими в соответствующий стандарт медицинской помощи, в случае наличия медицинских показаний (индивидуальной непереносимости, по жизненным показаниям) по решению врачебной комиссии сокращены на 3 450,2 тыс. рублей, или на 5% и предусмотрены в объеме 65 554 тыс. рублей (2016 год – 69 004,8 тыс. рублей).

**По подпрограмме «Развитие информатизации в здравоохранении» (ЦСР**

**5290000000**) на 2017 год предусмотрены расходы в объеме 42 506,6 тыс. рублей, что на 220,8 тыс. рублей, или на 0,5 % больше уровня 2016 года (42 285,8 тыс. рублей).

Финансирование планируется осуществлять в виде субсидии ОГБУЗ «Медицинский информационно-аналитический центр Иркутской области» на финансовое обеспечение выполнения государственной работы «Административное обеспечение деятельности организаций», содержанием которой является информационно-аналитическое обеспечение, проведение мониторинга, сбор и обработка статистической информации. Указанная работа включена в ведомственный перечень государственных услуг и работ, утверждённый приказом Минздрава области от 06.11.2015 № 118-мпр. В соответствии с Территориальной программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Иркутской области на 2016 год, утверждённой постановлением Правительства Иркутской области от 30.12.2015 № 689-пп, за счет бюджетных ассигнований областного бюджета в установленном порядке оказывается медицинская помощь и предоставляются иные государственные и муниципальные услуги (работы) в медицинских организациях, подведомственных министерству здравоохранения Иркутской области, в том числе в медицинских информационно-аналитических центрах. **По мнению КСП области**, работа «Административное обеспечение деятельности организаций» необходима для обеспечения выполнения Минздравом области, как органом государственной власти, государственных функций, следовательно, не является государственной услугой (работой) и государственное задание на ее выполнение доводиться не должно.

В соответствии с БК РФ обеспечение реализации предусмотренных законодательством РФ полномочий органов государственной власти (государственных органов) является функцией создаваемых ими казённых учреждений, финансовое обеспечение деятельности которых осуществляется за счет средств соответствующего бюджета на основании бюджетной сметы.

**КСП области рекомендует** принять меры для приведения в соответствие с действующим законодательством формы расходования средств по данной подпрограмме.

**По подпрограмме «Повышение эффективности функционирования системы здравоохранения» (ЦСР 52Г0000000)** на 2017 год предусмотрено 1 124 218,8 тыс. рублей, что на 15 982 578,9 тыс. рублей ниже уровня 2016 года (17 106 797,7 тыс. рублей).

Начиная с 2017 года из данной подпрограммы исключены расходы на уплату страховых взносов на обязательное медицинское страхование неработающего населения Иркутской области и предусмотрены по отдельному основному мероприятию во вновь созданной подпрограмме «Осуществление обязательного медицинского страхования в Иркутской области» (в 2016 году они составляли 15 502 183,7 тыс. рублей, на 2017 год - 15 451 267,3 тыс. рублей).

В сопоставимых условиях (без учета страховых взносов) расходы на подпрограмму по сравнению с 2016 годом снижены на 480 395,2 тыс. рублей, или на 29,9 % (2016 год – 1 604 614 тыс. рублей, 2017 год – 1 124 218,8 тыс. рублей).

По сравнению с уровнем 2016 года по основному мероприятию «Государственная политика в сфере здравоохранения Иркутской области» предусмотрено снижение расходов на 58 515,3 тыс. рублей, или на 6,6 % (с 892 149,7 тыс. рублей в 2016 году до 833 634,4 тыс. рублей в 2017 году).

Так, сокращены расходы на оказание транспортных услуг организациями, подведомственными министерству здравоохранения Иркутской области - на 2 477,7 тыс. рублей, или на 7,2% (2017 год – 32 015 тыс. рублей); проведение судебно-медицинских экспертиз на 7 110,4 тыс. рублей, или на 5 % (2017 год – 135 443,1 тыс. рублей); проведение патологоанатомических исследований на 5 628,3 тыс. рублей, или на 6,8 % (2017 год – 76 673,1 тыс. рублей); реализацию государственных функций по мобилизационной подготовке экономики на 1 977,3 тыс. рублей, или на 3,4 % (2017 год – 56 294,9 тыс. рублей); обеспечение гарантий и компенсаций для лиц, работающих в медицинских организациях, расположенных в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях на 317,4 тыс. рублей, или на 4,6 % (2017 год – 6 578,9 тыс. рублей), осуществление функций государственной власти в сфере здравоохранения – на 1,2 тыс. рублей (2017 год – 123 474,9 тыс. рублей); укрепление материально-технической базы медицинских организаций на 228 249,8 тыс. рублей, или в 2,7 раза (2017 год – 130 935,2 тыс. рублей).

Значительное снижение расходов на укрепление материально-технической базы медицинских организаций обусловлено тем, что в октябре 2016 года на данное мероприятие были дополнительно выделены 232 000 тыс. рублей на оснащение медицинским оборудованием палатного блока № 2 ОГБУЗ «Иркутская ордена «Знак Почета» областная клиническая больница».

Сокращены расходы за счет средств федерального бюджета на осуществление переданных полномочий РФ в сфере охраны здоровья граждан, которые предусмотрены в объеме 2 888,8 тыс. рублей и по сравнению с 2016 годом снизились на 17,8 %, или на 623,5 тыс. рублей (в 2016 году - 3 512,3 тыс. рублей).

**Как позитивное**, следует отметить значительное увеличение расходов на капитальный ремонт объектов здравоохранения – на 187 966,3 тыс. рублей, или в 3,3 раза (2016 год – 80 733,7 тыс. рублей, на 2017 год – 268 700 тыс. рублей). Согласно пояснительной записке планируется осуществить капитальный ремонт 64 объектов.

Как свидетельствуют контрольные мероприятия КСП области, значительная часть зданий медицинских организаций не отвечает санитарно-эпидемиологическим правилам и нормативам. Для исполнения выданных по состоянию на 20.08.2016 судебных решений и предписаний надзорных органов (Роспотребнадзор, Госпожарнадзор, Росздравнадзор, Ростехнадзор) требуется 1 379,8 млн. рублей, положительные заключения ГАУ ИО «Экспертиза в строительстве Иркутской области» получены.

Так, первоочередного капитального ремонта требуют объекты: ОГБУЗ «Иркутская областная инфекционная клиническая больница» (около 108,7 млн. рублей), ОГБУЗ «Усольский родильный дом» (около 101,9 млн. рублей), ОГКУЗ «Иркутская областная психиатрическая больница № 2» (около 27,6 млн. рублей), ГБУЗ «Областная детская туберкулезная больница» (около 70,7 млн. рублей), ОГБУЗ «Шелеховская районная больница» (около 34,1 млн. рублей) и т.д.

При предлагаемых объемах финансирования потребность учреждений в капитальном ремонте будет удовлетворена лишь на **20 %**.

**КСП области отмечает**, что по мероприятию «Оказание транспортных услуг организациями, подведомственными министерству здравоохранения Иркутской области» **отсутствует** нормативный правовой акт по установлению расходного обязательства.

Территориальной программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Иркутской области оказание государственных услуг (работ) учреждением такого вида за счёт областного бюджета не предусмотрено. Средства мероприятия направляются на выполнение государственного задания ОГБУЗ «Автохозяйство здравоохранения» на оказание государственной услуги «Автотранспортное обслуживание должностных лиц, государственных органов и государственных учреждений и проведение технического обслуживания и ремонта автотранспортных средств». Указанная услуга включена в ведомственный перечень государственных услуг и работ, утверждённый приказом Минздрава области от 06.11.2015 N 118-мпр.

**По основному мероприятию «Осуществление бюджетных инвестиций, в форме капитальных вложений в объекты государственной собственности Иркутской области в сфере здравоохранения»,** главным распорядителем средств по которому определено министерство строительства, дорожного хозяйства Иркутской области, ассигнования на 2017 год предусмотрены в объеме 290 584,4 тыс. рублей и сокращены по сравнению с уровнем 2016 года на 265 251,7 тыс. рублей (или в 1,9 раза).

Анализ перечня объектов, приведенного в Госпрограмме, показал следующее:

- на реконструкцию областного детского санатория «Подснежник» в г. Иркутске предусмотрены средства на 2017 год в объеме 17 041 тыс. рублей. При остатке сметной стоимости 80 772,87 тыс. рублей (на дату включения объекта в перечень) общий объём финансирования за 2015-2017 годы составит 62 168,9 тыс. рублей. Следовательно, предусмотренный объем средств на 2017 год **не позволит** ввести данный объект в эксплуатацию в запланированный срок (2017 год). **КСП области обращает внимание** на то, что санаторий «Подснежник» - самый долгостроящийся объект здравоохранения в области, его реконструкция ОГКУ УКС началась еще в 2006 году. Приоритет в финансировании должен отдаваться объектам, находящимся на завершающей стадии строительства, так как их выгоднее дофинансировать и сдать в эксплуатацию. После ввода в эксплуатацию финансирование его деятельности будет осуществляться за счет средств ОМС. На базе санатория «Подснежник» будет функционировать отделение восстановительного лечения ГБУЗ «Областная детская клиническая больница» мощностью 80 коек круглосуточного пребывания для детей, страдающих онкогематологическими заболеваниями, болезнями нервной и сердечно-сосудистой и эндокринной систем, опорно-двигательного аппарата, а также для детей с перинатальной патологией;

- на строительство детской поликлиники ОГАУЗ «Иркутская городская клиническая больница N 9» по ул. Радищева, 5 в г. Иркутске расходы на 2017 год не запланированы (2018 год - 60 419,4 тыс. рублей, на 2019 год - 300 000 тыс. рублей), при этом согласно приложению 19 объект планируется ввести в эксплуатацию в 2018 году, необходимые для строительства документы получены;

- на объект «Реконструкция здания административного корпуса в п. Мегет под Мегетское поликлиническое отделение на 150 посещений в смену» на 2017 год предусмотрено 84 871,4 тыс. рублей (на 2016 год - 27 352,7 тыс. рублей). Сметная стоимость реконструкции объекта в перечне не указана и обоснование объема расходов в разрезе объектов в пояснительной записке к Законопроекту **отсутствует**;

- по объекту «Центральная районная больница на 155 коек с поликлиникой на 200 посещений в смену по адресу: Иркутская область, Боханский район, п. Бохан, ул. 1-ая

Клиническая, 18» на 2017 и 2018 годы предусмотрено по 10 000 тыс. рублей ежегодно. При остатке сметной стоимости 563 848,1 тыс. рублей (на дату включения объекта в перечень) общий объем финансирования за 2014-2018 годы составит 257 554,1 тыс. рублей. Таким образом, предусмотренный объем средств **не позволит** ввести данный объект в эксплуатацию в запланированный срок (2018 год).

- по объекту «Центральная районная больница на 155 коек с поликлиникой на 200 посещений в смену в п. Кутулик Аларского района. II очередь (стационар)» на 2017 и 2018 годы предусмотрено по 30 000 тыс. рублей ежегодно. При остатке сметной стоимости 488 738,2 тыс. рублей (на дату включения объекта в перечень в 2016 году) общий объем финансирования за 2016-2018 годы составит 130 633,5 тыс. рублей. Таким образом, предусмотренный объем средств **не позволит** ввести данный объект в эксплуатацию в запланированный срок (2018 год).

**КСП области обращает внимание**, что строительство объектов «Центральная районная больница на 155 коек с поликлиникой на 200 посещений в смену по адресу: Иркутская область, Боханский район, п. Бохан, ул. 1-ая Клиническая, 18» и «Центральная районная больница на 155 коек с поликлиникой на 200 посещений в смену в п. Кутулик Аларского района. II очередь (стационар)» осуществляется в соответствии с Указом Президента РФ от 06.04.2006 № 323 «О мерах по социально-экономическому развитию Иркутской области и Усть-Ордынского Бурятского автономного округа» (средства из федерального бюджета на их строительство использованы в предыдущие годы).

С 2017 года в перечень включены новые объекты:

- строительство поликлиники на 200 посещений в п. Качуг Качугского района (2017 год - 15 000 тыс. рублей, 2018 год - 30 000 тыс. рублей, 2019 год - 130 000 тыс. рублей), средства на 2017 год предусмотрены на проведение проектно-изыскательских работ;

- строительство здания лечебного корпуса (стационара) на 35 коек МБУЗ «Катангская ЦРБ» с. Ербогачен Катангского района, ул. Строителей, 22 (2017 год - 6 200 тыс. рублей, 2018 год - 50 000 тыс. рублей, 2019 год - 84 768 тыс. рублей), сметная стоимость в перечне не указана и обоснование объема расходов на строительство нового объекта в пояснительной записке к Законопроекту **отсутствует**.

**Учтено замечание КСП области**, высказанное ранее при проведении экспертизы государственной программы, в части необоснованного включения средств бюджета ТФОМС в подпрограмму «Совершенствование системы территориального планирования субъектов Российской Федерации», и рекомендация КСП области о выделении мероприятий, реализуемых за счет средств обязательного медицинского страхования, в отдельную подпрограмму.

В связи с этим в государственную программу включена **новая подпрограмма «Осуществление обязательного медицинского страхования в Иркутской области» на 2017-2020 годы (ЦСР 52Д0000000)**. Источниками финансирования определены средства областного бюджета на уплату взносов на ОМС неработающего населения Иркутской области (2017 год – 15 641 930,3 тыс. рублей, 2018 – 2010 годы – по 15 502 183,7 тыс. рублей ежегодно), средства обязательного медицинского страхования (2017 год – 17 750 364,1 тыс. рублей, 2018 год – 21 607 450,9 тыс. рублей, 2019 – 2010 годы – по 23 523 113,6 тыс. рублей ежегодно).

Размер страховых взносов на ОМС неработающего населения по сравнению с 2016 годом вырос на 139 746,6 тыс. рублей, или на 0,9 % (с 15 502 183,7 тыс. рублей до 15 641 930,3 тыс. рублей). Это обусловлено увеличением численности неработающего застрахованного населения на 14 122 человека (с 1 565 855 человек на 1 апреля 2015 года до 1 579 977 человек на 1 апреля 2016 года). В структуре застрахованных лиц неработающее население составляет 62,6 %.

Страховые взносы на ОМС неработающего населения перечисляются в бюджет ФФОМС, субвенция из которого предоставляется бюджету ТФОМС на выполнение территориальной программы ОМС. Размер страховых взносов на ОМС неработающего населения, уплачиваемый Иркутской областью в бюджет ФФОМС, определен в соответствии с Федеральным законом от 30.11.2011 № 354-ФЗ «О размере и порядке расчета тарифа страхового взноса на обязательное медицинское страхование неработающего населения» исходя из законодательно установленного тарифа страхового взноса на ОМС неработающего населения в сумме 18 864,6 рубля на человека в год, коэффициента дифференциации для Иркутской области (0,5248) и численности неработающих застрахованных лиц по состоянию на 1 апреля 2016 года (1 579 977 чел.).

Учитывая динамику последних лет по увеличению численности неработающего населения Иркутской области (за 2014 год - на 47 570 человек, за 2015 год - на 5 262 человека), размер страховых взносов на плановый период 2018-2019 годы, рассчитанный со снижением численности неработающего населения на 132 256 человек, по мнению КСП области **необоснованно занижен**. Статьей 7 проекта Федерального закона «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов», внесенного 28.10.2016 в Государственную Думу, для определения размера страховых взносов на обязательное медицинское страхование неработающего населения на 2018-2019 годы установлен коэффициент удорожания стоимости медицинских услуг в размере 1,0816. Исходя из численности неработающего населения, сложившейся на 1 апреля 2016 года, и указанного коэффициента удорожания размер страховых взносов Иркутской области в 2018 -2019 годах может составить около 16 918 393,7 тыс. рублей, или на 1 416 210 тыс. рублей больше предусмотренного Проектом.

В целом, расходы на выполнение **Территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Иркутской области** (областной бюджет и бюджет ТФОМС) в 2017 году увеличились на 5,5 % (или на 2 049 млн. рублей) за счет увеличения средств бюджета ТФОМС (с 30 441,7 млн. рублей в 2016 году до 32 996 млн. рублей в 2017 году, или на 2 548,3 млн. рублей).

В части бюджетной составляющей финансовое обеспечение Территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Иркутской области останется дефицитным. По сравнению с 2016 годом прогнозируется его снижение на 7,5 %. Исходя из федерального среднего подушевого норматива финансирования программы за счет средств субъектов РФ, предлагаемого к утверждению в проекте постановления Правительства РФ «О программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов», и численности постоянного населения области, дефицит расчетно составит около 5,5 млрд. рублей (около 47 %).

## Выводы:

1. Проект областного бюджета на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов сформирован на основании государственной программы, последние изменения в которую, связанные с его составлением, прошли экспертизу в КСП области и рассмотрены 10.11.2016 на Бюджетной комиссии при Правительстве Иркутской области. Бюджетные ассигнования в Законопроекте на реализацию ГП «Развитие здравоохранения» соответствуют объему финансирования, предусмотренному Госпрограммой с учетом данных изменений.

2. Объем средств, планируемый на заработную плату работников подведомственных учреждений здравоохранения, не позволит обеспечить повышение оплаты труда согласно Указу Президента РФ от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» и достижение в 2017 году установленных государственной программой целевых показателей отношения средней заработной платы врачей, среднего и младшего медицинского персонала к средней заработной плате в Иркутской области (соответственно 200%, 100% и 100 %). Таким образом, установленные Госпрограммой целевые показатели по заработной плате в 2017 году выполнены не будут.

Исходя из предлагаемого объема расходов, среднемесячная заработная плата прогнозируется на уровне 2016 года (по врачам – 47 919,9 рублей, или 152,6 % к средней заработной плате в Иркутской области); среднему медицинскому персоналу – 25 956,9 рублей (82,7 %); младшему медицинскому персоналу – 17 244,7 рублей (54,9%). По предварительным данным и согласованиям Минздрава области с Минздравом России, планируется изменение указанных целевых показателей в сторону уменьшения (соответственно 180 %, 90 % и 80 %). Для их достижения в 2017 году потребуется дополнительно 807,7 млн. рублей.

3. Планирование расходов по ряду социально-значимых мероприятий ниже уровня 2016 года может привести к необходимости выделения дополнительных средств в течение 2017 года. Так, на предоставление субсидий местным бюджетам на обеспечение среднесуточного набора питания детям, страдающим туберкулезом и/или наблюдающимся в связи с туберкулезом» при сохранении количества детей, обеспечиваемых питанием, расходы планируются в объеме 3 402,4 тыс. рублей (2016 год – 3 453,1 тыс. рублей), на обеспечение детей первого - второго года жизни специальными молочными продуктами детского питания расходы при ежегодном увеличении количества льготополучателей сокращены на 1 424,8 тыс. рублей (с 28 496,1 тыс. рублей до 27 071,3 тыс. рублей); на обеспечение полноценным питанием беременных женщин, кормящих матерей, а также детей в возрасте до трех лет через специальные пункты питания и организации торговли по заключению врачей – на 1 005 тыс. рублей (с 20 100 тыс. рублей до 19 095 тыс. рублей), на льготное лекарственное обеспечение в соответствии с Законом Иркутской области от 17.12.2008 № 106-оз расходы снижены на 26 312,8 тыс. рублей (с 469 256,4 тыс. рублей до 442 943,6 тыс. рублей), на иммунопрофилактику расходы планируются в объеме 104 862,6 тыс. рублей (2016 год – 132 381,7 тыс. рублей).

4. В пояснительной записке к Законопроекту обоснование объема расходов не приведено, что не позволяет осуществить оценку предусмотренных в Законопроекте объемов бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий государственной программы в целях их оптимального финансового обеспечения и повышения эффективности бюджетных расходов.

5. Отсутствует нормативный правовой акт по установлению расходного обязательства по мероприятию «Оказание транспортных услуг организациями, подведомственными министерству здравоохранения Иркутской области» с объемом финансирования 32 015 тыс. рублей в 2017 году. КСП области рекомендует Минздраву области обеспечить принятие нормативных правовых актов Иркутской области, позволяющих использовать средства областного бюджета на все мероприятия.

6. По целевой статье «Реализация отдельных мероприятий государственной программы Российской Федерации «Развитие здравоохранения» (КЦСР 52201R3820) отражены бюджетные ассигнования на исполнение расходных обязательств Иркутской области, связанных с реализацией мероприятий по обследованию населения с целью выявления туберкулеза, лечения больных туберкулезом, а также профилактических мероприятий; финансовому обеспечению закупок диагностических средств для выявления и мониторинга лечения лиц, инфицированных вирусами иммунодефицита человека и гепатитов В и С. Данное наименование целевой статьи не характеризует направление бюджетных ассигнований на исполнение расходных обязательств Иркутской области, что не соответствует требованиям бюджетного законодательства.

7. Для эффективного использования бюджетных расходов и достижения целевых показателей государственных программ Иркутской области главным распорядителям бюджетных средств необходимо предпринять действенные меры по улучшению качества управления финансами и усилению внутреннего финансового контроля. Результаты контрольных мероприятий КСП области свидетельствуют о наличии таких резервов.

8. В целом, расходы на выполнение Территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Иркутской области (областной бюджет и бюджет ТФОМС) в 2017 году увеличатся на 5,5 % (или на 2 049 млн. рублей) за счет увеличения средств бюджета ТФОМС. В части бюджетной составляющей программы её финансовое обеспечение по сравнению с 2016 годом прогнозируется со снижением на 7,5 %. Исходя из федерального среднего подушевого норматива финансирования программы за счет средств субъектов РФ, предлагаемого к утверждению в проекте постановления Правительства РФ «О программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов», и численности постоянного населения области, дефицит расчетно составит около 5,5 млрд. рублей (или около 47 %).

#### **16. Государственная программа «Социальная поддержка населения» на 2014-2018 годы»**

В Законопроекте бюджетные ассигнования на реализацию ГП «Социальная поддержка населения» по сравнению с 2016 годом сокращаются на 984 953,8 тыс. рублей, в том числе: за счет средств областного бюджета уменьшаются на 750 054,3 тыс. рублей; за счет средств федерального бюджета – на 234 899,5 тыс. рублей. В течение 2017 года и последующие годы в связи с распределением средств в федеральном бюджете объемы ассигнований будут дополнительно корректироваться.

Вместе с тем, удельный вес расходов на реализацию ГП в общем объеме расходов на 2017 год составляет 18,6 %, что выше аналогичного показателя ожидаемого исполнения расходов 2016 года (17,7 %).

Программные мероприятия из 9 участников будут исполнять 7. Министерству строительства, дорожного хозяйства и министерству жилищной политики, энергетики и транспорта бюджетные средства на выполнение мероприятий «Осуществление бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений ...» и «Повышение уровня доступности приоритетных объектов и услуг в сфере транспортной инфраструктуры» в 2017 – 2020 годах не предусмотрены.

Основная часть мероприятий и объемов финансирования (99,5 %) запланирована для исполнения министерству социального развития, опеки и попечительства Иркутской области.

Бюджетные инвестиции в объекты социальной сферы на 2017 -2019 годы не планируются. Проектно-изыскательских работ или незавершенных строительством объектов в бюджетном учете УКС Иркутской области не числится. Данных о разработке и утверждении ПСД муниципальными образованиями в рамках экспертно-аналитических мероприятий КСП Иркутской области по аудиту использования средств на проектно-изыскательские работы не представлено.

Наименование	2017 год	2018 год	2019 год
1	2	3	4
Государственная программа «Социальная поддержка населения» на 2014-2020 годы	20 456 064,7	20 039 408,7	19 151 145,1
<i>в том числе:</i>			
Подпрограмма «Социальное обслуживание населения»	4 586 050,8	4 586 050,8	4 645 738,2
Подпрограмма «Обеспечение условий деятельности в сфере социального развития, опеки и попечительства Иркутской области»	1 103 053,6	1 103 052,6	1 103 053,6
Подпрограмма «Социальная поддержка населения Иркутской области»	7 345 938,7	6 914 040,7	6 990 471,1
Подпрограмма «Развитие системы отдыха и оздоровления детей в Иркутской области»	623 218,3	623 031,5	622 666,5
Подпрограмма «Дети Приангарья»	6 763 529,8	6 778 959,6	5 754 942,2
Подпрограмма «Старшее поколение»	11 963,6	11 963,6	11 963,6
Подпрограмма «Государственная региональная поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций в Иркутской области»	5 880,0	5 880,0	5 880,0
Подпрограмма «Доступная среда для инвалидов и других маломобильных групп населения»	16 429,9	16 429,9	16 429,9

Объем бюджетных ассигнований по подпрограмме «Социальное обслуживание населения» предлагается увеличить по сравнению объемами финансирования 2016 года на 246 954,6 тыс. рублей. Увеличиваются средства на капитальный и текущий ремонт областных государственных учреждений социального обслуживания, а также в связи с введением новых мероприятий для детей –сирот, оставшихся без попечения родителей, и на проведение пожарных мероприятий.

В 2018 году объемы ассигнований предусматриваются на уровне 2017 года, а в 2019 году увеличивается за счет капитального и текущего ремонта учреждений. В течение 2017-2019 годов планируется провести ремонтные работы в 13-ти учреждениях социального обслуживания. Перечень учреждений приведен в пояснительной записке к Законопроекту.

Вводится новое мероприятие «Информационно-аналитическая и экспертная деятельность в сфере социального обслуживания» с объемом финансирования 11 392,8 тыс. рублей ежегодно.

По подпрограмме «Обеспечение условий деятельности в сфере социального развития, опеки и попечительства» по сравнению с 2016 годом расходы снижаются на 41 305,4 тыс. рублей. В рамках подпрограммы предусмотрены расходы:

- на обеспечение деятельности государственных казенных учреждений, выполняющих функции по предоставлению мер социальной поддержки, на 2017 год в сумме 702 180,8 тыс. рублей, на 2018 год - 702 179,8 тыс. рублей, на 2019 год – 702 180,8 тыс. рублей;

- на обеспечение условий деятельности министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области и его территориальных управлений 399 268,9 тыс. рублей ежегодно.

Анализ ГП за предыдущие годы показал, что при утверждении расходов по данной подпрограмме в первоначальном варианте на предстоящий финансовый год в полном объеме не учитывались расходы по таким статьям как «начисления на оплату труда», «услуги связи», «коммунальные услуги» и т.д. Что приводило к необходимости корректировки ГП в течение года.

Подпрограмма «Социальная поддержка населения» расходы на 2017 год планируются в сумме 7 345 938,7 тыс. рублей, что ниже объема финансирования 2016 года на 516 640,1 тыс. рублей. Расходы на социальную поддержку населения сокращаются за счет средств областного бюджета на 344 590,1 тыс. рублей или на 5,5 %. Тенденция сокращения средств областного бюджета на указанные цели сохраняется и на последующие 2018 год и 2019 год

Уменьшаются расходы:

- предоставление льгот на проезд ж/д транспортом, обучающимся в образовательных учреждениях старше 7 лет – на 9900 тыс. рублей (в связи с тем, что учтена не полная потребность);

- меры социальной поддержки для всех категорий, проживающих в сельской местности, на оплату коммунальных услуг, топлива (медицинским и фармацевтическим работникам на 4 047,6 тыс. рублей, работникам культуры, на 10 520,9 тыс. рублей, педагогическим работникам – на 40 558,5 тыс. рублей). Расходы снижены в связи с изменением тарифов при расчетах компенсации на твердое топливо;

- оплата жилого помещения и коммунальных услуг работникам бюджетных учреждений – 36 871,5 тыс. рублей;

- меры социальной поддержки по бесплатному проезду на всех видах транспорта – на 23 063,4 тыс. рублей;

- субвенции на оплату жилых помещений – на 199 180 тыс. рублей.

В пакете документов к Законопроекту представлено приложение «Расчет распределения субвенций на содержание и обеспечение деятельности муниципальных служащих, осуществляющих областные государственные полномочия по предоставлению гражданам субсидий на оплату жилых помещений и коммунальных услуг на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов». Полномочия переданы в соответствии с Законом Иркутской области от 10.12.2007 № 116-оз «О наделении органов местного самоуправления областными государственными полномочиями по предоставлению гражданам субсидий на оплату жилых помещений и коммунальных услуг» (в ред. от 08.12.2014) 42 МО, в том числе 10 городским округам и 32 муниципальным районам.

Расходы на содержание муниципальных служащих, осуществляющих областные государственные полномочия, согласно расчету составят в 2017 году 95 890 тыс. рублей, в 2018 году – 91 095,6 тыс. рублей (ниже 2017 года на 5%), в 2019 году - 86 301 тыс. рублей (ниже 2018 года на 5,3 %). Расходы рассчитаны в соответствии с доведенными министерством финансов Иркутской области предельными бюджетными ассигнованиями.

На 2017 год расчет составлен, исходя из нормативной численности муниципальных служащих, исполняющих полномочия, утвержденной для каждого МО вышеуказанным

Законом № 116-оз, годового фонда оплаты труда муниципальных служащих в соответствии с нормативами формирования расходов на оплату труда муниципальных служащих (постановление Правительства Иркутской области от 27.11.2014 № 599-пп) и норматива материальных затрат 5 % от годового ФОТ.

Вместе с тем, КСП Иркутской области в рамках проверки использования бюджетных средств, выделенных на реализацию вышеуказанного Закона № 116-оз отмечалось, что в ряде муниципальных образований при равном бюджетном финансировании и количестве граждан – получателей субсидий численность муниципальных служащих, исполняющих полномочия, а следовательно и нагрузка на них, существенно различается, что в отдельных районах затрудняет работу этих служащих. Сокращение излишней численности позволит более эффективно использовать средства областного бюджета.

В соответствии с Основными направлениями бюджетной политики Иркутской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов с 1 января 2017 года предлагается установить размеры ежемесячных денежных выплат и социальных выплат для отдельных категорий граждан с учетом индексации на уровень инфляции, установленный в проекте федерального закона «О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов», в размере 4,0 %. (ожидаемый сводный индекс потребительских цен по Иркутской области за 2016 год 109,2 %). Индексация выплат в размере 4 % ежегодно предусмотрена в 2018 году и 2019 году.

А также в 2017-2019 годах в соответствии с Основными направлениями бюджетной политики планируется «в целях формирования эффективной системы социальной защиты населения расширение применения принципа нуждаемости и адресного подхода, в том числе за счет исключения из числа получателей мер социальной поддержки по оплате жилищно-коммунальных услуг членов семей получателей соответствующих льгот, пересмотра критериев предоставления мер социальной поддержки исходя из среднедушевого дохода семьи». Министерством социального развития, опеки и попечительства внедряется практика применения социального контракта, предусматривающего взаимные обязательства государства и получателей социальных выплат и льгот.

В рамках подпрограммы **«Развитие системы отдыха и оздоровления детей в Иркутской области»** расходы на укрепление материально-технической базы учреждений, оказывающих услуги по организации отдыха детей, и расходы на проведение ремонта предусмотрены на уровне 2016 года.

Предлагается по сравнению с 2016 годом увеличить субсидии местным бюджетам в условиях софинансирования расходов по вопросам отдыха детей на оплату стоимости набора продуктов питания на 5,5 %, на содержание областных государственных учреждений, оказывающих услуги по организации отдыха детей, на 8,4 %, а также на 5,5 % увеличиваются расходы на организацию отдыха детей, относящихся к полномочиям министерства здравоохранения и министерства физической культуры Иркутской области (училище Олимпийского резерва, лагерь «Олимп» и т.д.).

Контрольными мероприятиями КСП Иркутской области, проведенными в МО, отмечены факты недостаточно эффективной работы местных администраций при закупе продуктов питания в рамках субсидий на софинансирование расходов по вопросам отдыха детей с местными производителями продуктов, формальной работы при определении начальной цены контрактов.

Бюджетные ассигнования на подпрограмму **«Дети Приангарья»** расходы на 2017 год предусмотрены в Законопроекте в сумме 6 763 529,8 тыс. рублей, в 2018-2019 годах в сумме 6 778 959,6 тыс. рублей и 5 754 942,2 тыс. рублей соответственно.

В рамках основного мероприятия «Развитие системы государственной поддержки семей в связи с рождением и воспитанием детей в рамках полномочий министерства социального развития» в связи с установлением дополнительных мер поддержки семьям, имеющим детей, постановлениями Правительства Иркутской области от 14.07.2016 № 433-пп и от 08.09.2016 № 555-пп, а также введением нового мероприятия в соответствии с проектом Федерального Закона «О федеральном бюджете на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов» с 2017 года вводятся новые меры социальной поддержки:

- компенсация стоимости проезда на внутрирайонном транспорте для лиц, находящихся под попечительством и обучающихся в муниципальном учреждении после достижения 18 лет с объемом финансирования 20,1 тыс. рублей;

- пособие многодетным семьям для подготовки детей в школу – 21 466,9 тыс. рублей;

- компенсация отдельным категориям граждан за жилое помещение из частного жилищного фонда с объемом финансирования – 13 450,3 тыс. рублей.

По отношению к расходам 2016 года предусматривается сокращение средств областного бюджета в целом на реализацию подпрограммы на сумму 611 665,9 тыс. рублей, в том числе:

- пособия за присмотр и уход детей в образовательных учреждениях, реализующих программы дошкольного образования;

- ежемесячное пособие на ребенка – на 327 433,8 тыс. рублей;

- областной материнский капитал – на 69 085,6 тыс. рублей;

- субвенции на осуществление отдельных мер социальной поддержки многодетных и малоимущих – на 30 410,7 тыс. рублей.

В пакете документов к Законопроекту представлена «Методика распределения субвенций, предоставляемых из областного бюджета местным бюджетам для осуществления органами местного самоуправления отдельных областных государственных полномочий по предоставлению мер социальной поддержки многодетным и малоимущим семьям на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов». Расчет распределения субвенций, предусмотренный Методикой, утвержден Законом Иркутской области от 08.10.2007 № 76-оз «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по обеспечению бесплатного питания для учащихся из многодетных и малоимущих семей» (в ред. 13.07.2016). Стоимость бесплатного питания для учащихся из многодетных и малоимущих семей в соответствии с постановлением Правительства Иркутской области от 01.08.2011 № 211-пп (в ред. от 01.03.2016) составляет 15 рублей в день на одного учащегося.

Полномочия переданы в соответствии с Законом № 76-оз 42 МО, в том числе 10 городским округам и 32 муниципальным районам.

Увеличиваются расходы на выплату вознаграждений приемным семьям, содержание детей, находящихся под опекой или попечительством, пособие при передаче ребенка на воспитание в семью.

Следует отметить, что в последние годы наметилась тенденция уменьшения количества семей, поставленных на учет в органах опеки и попечительства, желающих принять на воспитание детей-сирот, и увеличения численности детей, родители которых лишены родительских прав, и детей, оставшихся без попечения родителей.

В рамках подпрограммы «Старшее поколение» по сравнению с 2016 годом планируется снизить расходы в 2017 году на 5 444,4 тыс. рублей. Значительное снижение расходов планируется по основному мероприятию «Оптимизация среды

жизнедеятельности граждан пожилого возраста», «Обучение компьютерной грамотности неработающих пенсионеров».

В 2018-2019 годах расходы запланированы на уровне 2017 года.

Расходы по подпрограмме **«Государственная региональная поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций в Иркутской области»** предлагается утвердить в сумме 5 880 тыс. рублей, что ниже уровня 2016 года на 13 000 тыс. рублей. В 2018 -2019 годах расходы запланированы на уровне 2017 года.

Планируется согласно ГП «Социальная поддержка населения» представить в 2017 году из областного бюджета субсидии НКО на конкурсной основе в количестве 31 единицы, в том числе 8 НКО в сфере культуры, 7 НКО в сфере социального обеспечения.

Ресурсное обеспечение подпрограммы **«Доступная среда для инвалидов и других маломобильных групп населения»** за счет средств областного бюджета увеличивается на 2 859,2 тыс. рублей до 16 429,9 тыс. рублей, что практически на уровне 2016 года (17 110,8 тыс. рублей). Средства федерального бюджета в рассматриваемом проекте не предусмотрены (в 2016 году – 42 508 тыс. рублей).

Предусмотрены мероприятия по повышению уровня доступности приоритетных объектов в сфере:

- социальной защиты населения – 3017,6 тыс. рублей
- образования – 7 300 тыс. рублей
- здравоохранения – 1 11,5 тыс. рублей
- труда и занятости – 1 900 тыс. рублей
- культуры – 1 000,2 тыс. рублей.

В рамках мероприятия в 2017 году планируется продолжение мероприятий в учреждениях социальной защиты и медицинских учреждениях по оборудованию парковочных мест для инвалидов, устройства кнопок вызова помощников, устройство пандусов, различных адаптационных приспособлений и т.д.

А также в рамках основного мероприятия часть средств на проведение общественно-просветительской компании, преодоление социальной разобщенности в обществе перемещена на новое мероприятие - проведение общественно-просветительской компании по распространению идей, принципов и средств формирования доступной среды для инвалидов. Новое мероприятие добавлено с целью проведения спартакиады для людей с ограниченными возможностями в связи с решением Совета по делам инвалидов при Губернаторе Иркутской области.

#### **Выводы:**

1. В Законопроекте бюджетные ассигнования на реализацию ГП «Социальная поддержка населения» по сравнению с 2016 годом сокращаются на 984 953,8 тыс. рублей, в том числе за счет средств областного бюджета уменьшаются на 750 054,3 тыс. рублей, за счет средств федерального бюджета – на 234 899,5 тыс. рублей.

2. Удельный вес расходов на реализацию ГП в общем объеме расходов на 2017 год составляет 18,6 %, что выше уровня ожидаемого исполнения расходов за 2016 год (17,7 %).

3. При формировании расходов на 2017 год и последующие 2 года социальные выплаты в рамках подпрограммы «Социальная поддержка населения» индексируются на 4 % ежегодно, что соответствует Основным положениям бюджетной политики Иркутской области на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов.

4. По подпрограмме «Дети Приангарья» расходы на отдельные мероприятия учтены не в полном объеме, что потребует корректировки подпрограммы в течение финансового года. По отношению к расходам 2016 года предусматривается сокращение средств

областного бюджета в целом на реализацию подпрограммы на сумму 611 665,9 тыс. рублей по всем основным мероприятиям подпрограммы, из них на 610 632,5 тыс. рублей по основному мероприятию «Развитие системы государственной поддержки семей в связи с рождением и воспитанием детей в рамках полномочий министерства социального развития».

### **17. Государственная программа Иркутской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» на 2014-2020 годы**

Бюджетные ассигнования на реализацию государственной программы в проекте областного бюджета отражены по **КЦСР 6800000000**. Анализ Законопроекта показал, что объем бюджетных ассигнований, предусмотренный на мероприятия государственной программы на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов, согласуется с показателями ресурсного обеспечения госпрограммы, прошедшей экспертизу в КСП области.

Доля бюджетных ассигнований на государственную программу составляет 3,3% от общего объема расходов областного бюджета, на уровне бюджетных ассигнований, предусмотренных Законом о бюджете на 2016 год (3,4%).

Согласно Законопроекту общий объем финансирования государственной программы составит: **в 2017 году - 3 631 010,5 тыс. рублей**, в 2018 году – 3 735 661,5 тыс. рублей, в 2019 году – 3 760 409,2 тыс. рублей.

Законопроектом на 2017 год объем бюджетных ассигнований на госпрограмму предусмотрен на 483 923,6 тыс. рублей меньше, чем утверждено Законом о бюджете на 2016 год (4 114 934,1 тыс. рублей). Снижение объема бюджетных ассигнований на госпрограмму обусловлено тем, что часть бюджетных ассигнований федерального бюджета не доведена.

Бюджетные ассигнования на госпрограмму за счет средств областного бюджета на 2017 год больше объема средств, предусмотренных Законом о бюджете на 2016 год на сумму 95 480,0 тыс. рублей.

В целом имеется положительная динамика финансирования госпрограммы за счет средств областного бюджета. Так, объем расходов за счет средств областного бюджета предусмотрен на 2014 год – 1 882 285,0 тыс. рублей; на 2015 год – 2 497 523,5 тыс. рублей (рост к 2014 году на 32,7%); на 2016 год – 2 759 887,3 тыс. рублей (рост к 2015 году на 10,5%); Законопроект на 2017 год – 2 855 367,3 тыс. рублей (рост к 2016 году на 3,5%).

Сравнительный анализ расходов на государственную программу, предусмотренный в Законопроекте на 2017 год и Законе о бюджете на 2016 по источникам финансирования представлен в таблице (тыс. рублей).

Источники финансирования	Закон об областном бюджете 2016 год	Законопроект на 2017 год	Разница
Всего	4 114 934,1	3 631 010,5	-483 923,6
Областной бюджет (ОБ)	2 759 887,3	2 855 367,3	+95 480,0
Средства из федерального бюджета (ФБ)	1 355 046,8	775 643,2	-579 403,6

В Законопроекте бюджетные ассигнования на 2017 год за счет средств федерального бюджета (775 643,2 тыс. рублей) предусматриваются в 3-х из 13-ти подпрограмм (таблица, тыс. рублей).

Наименование направления расходов	КЦСР	КВР	Объем ассигнований на 2017 год
Подпрограмма «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Иркутской области» (КЦСР 6810000000)			
Оказание несвязанной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям в области растениеводства (субсидии)	6810155410	800	168 768,8
Оказание содействия достижению целевых показателей реализации региональных программ развития агропромышленного комплекса (субсидии)	6810855430	800	490 541,2
Итого по подпрограмме:	x	x	659 310,0
Подпрограмма «Развитие молочного животноводства в Иркутской области» (КЦСР 6850000000)			
Повышение продуктивности крупного рогатого скота молочного направления (субсидии)	6850155420	800	114 236,7
Подпрограмма «Обеспечение реализации государственных функций по управлению агропромышленным комплексом Иркутской области» на 2015-2020 годы (КЦСР68В0000000)			
Осуществление переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с частью первой статьи 6 Федерального закона от 24 апреля 1995 года № 52-ФЗ «О животном мире» полномочий Российской Федерации в области организации, регулирования и охраны водных биологических ресурсов (субвенции)	68В0159100	200	2 096,5
Всего по госпрограмме:	x	x	775 643,2

Как видно из таблицы, наибольшая часть бюджетных ассигнований за счет средств федерального бюджета 85% (659 310,0 тыс. рублей) предусмотрена по подпрограмме «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Иркутской области», в том числе в виде «единой субсидии» - 490 541,2 тыс. рублей – КЦСР 6810855430 «Оказание содействия достижению целевых показателей реализации региональных программ развития агропромышленного комплекса». В последующем, после принятия нормативных правовых актов, «единая субсидия» подлежит перераспределению по соответствующим подпрограммам.

Согласно ведомственной структуре расходов областного бюджета на 2017 год (приложение 12 к Законопроекту) бюджетные ассигнования государственной программы распределены между 5-ю главными распорядителями бюджетных средств (таблица, тыс. рублей).

Наименование ГРБС	КВСР	Закон о бюджете на 2016 год	Законопроект на 2017 год	Разница
Министерство социального развития, опеки и попечительства Иркутской области	806	109 568,9	95 768,9	-13 800,0
Министерство сельского хозяйства Иркутской области	809	2 779 963,0	2 394 066,5	-385 896,5
Министерство жилищной политики, энергетики и транспорта Иркутской области	812	104 312,2	51 548,1	-52 764,1
Министерство строительства, дорожного хозяйства Иркутской области	814	806 154,5	782 991,5	-23 163,0
Служба ветеринарии Иркутской области	840	314 935,5	306 635,5	-8 300,0
Всего:	x	4 114 934,1	3 631 010,5	-483 923,6

Как видно из представленной таблицы, бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий государственной программы по всем главным распорядителям бюджетных средств в 2017 году меньше, предусмотренных Законом о бюджете на 2016 год средств, что, в основном, обусловлено поступлением средств из федерального бюджета не в полном объеме.

Предлагаемые к утверждению Законопроектом целевые статьи расходов на государственную программу согласуются с приказом министерства финансов Иркутской

области от 11.11.2016 № 95н-мпр «Об утверждении порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации в части, относящейся к областному бюджету, бюджету Территориального фонда обязательного медицинского страхования граждан Иркутской области» (далее приказ минфина области № 95н-мпр).

В нижеприведенной таблице (тыс. рублей) представлен сопоставительный анализ объемов бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию государственной программы Законом о бюджете на 2016 и Законопроектом на 2017 год.

Наименование	Закон о бюджете 2016 год	Законопроект на 2017 год	Разница
Всего по государственной программе (КЦСР 6800000000), в том числе по подпрограммам, в т.ч. средства ОБ	4 114 934,1	3 631 010,5	-483 923,6
	2 759 887,3	2 855 367,3	+95 480,0
Подпрограмма «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Иркутской области» (КЦСР 6810000000) в т.ч. средства ОБ	1 684 772,1	1 573 781,1	-110 991,0
	931 142,6	914 471,1	-16 671,5
Подпрограмма «Развитие овощеводства в закрытом грунте в Иркутской области» (КЦСР 6830000000) – средства ОБ	85 300,0	85 300,0	0,0
Подпрограмма «Развитие молочного животноводства в Иркутской области» (КЦСР 6850000000) в т.ч. средства ОБ	272 892,5	322 229,7	+49 337,2
	191 215,0	207 993,0	+16 778,0
Подпрограмма «Развитие мясного скотоводства в Иркутской области» (КЦСР 6860000000) в т.ч. средства ОБ	133 323,2	106 800,0	-26 523,2
	115 900,0	106 800,0	-9 100,0
Подпрограмма «Поддержка начинающих фермеров в Иркутской области» (КЦСР 6870000000) в т.ч. средства ОБ	113 151,0	34 900,0	-78 251,0
	26 128,0	34 900,0	+8 772,0
Подпрограмма «Развитие семейных животноводческих ферм на базе крестьянских (фермерских) хозяйств в Иркутской области» (КЦСР 6880000000) в т.ч. средства ОБ	90 493,0	21 130,0	-69 363,0
	18 400,0	21 130,0	+2 730,0
Подпрограмма «Поддержка традиционных отраслей хозяйствования коренных малочисленных народов в Иркутской области: оленеводства, охоты и рыболовства» (КЦСР 6890000000) – средства ОБ	4 500,0	4 500,0	0,0
Подпрограмма «Устойчивое развитие сельских территорий Иркутской области на 2014-2020 годы» (КЦСР 68Б0000000) в т.ч. средства ОБ	1 012 768,0	906 863,9	-105 904,1
	756 246,8	906 863,9	+150 617,1
Подпрограмма «Обеспечение реализации государственных функций по управлению агропромышленным комплексом Иркутской области» (КЦСР 68В0000000) в т.ч. средства ОБ	111 847,0	79 787,4	-32 059,6
	77 934,6	77 690,9	-243,7
Подпрограмма «Обеспечение деятельности в области ветеринарии» (КЦСР 68Г0000000) – средства ОБ	314 935,5	306 635,5	-8 300,0
Подпрограмма «Создание условий для развития садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединений граждан в Иркутской области» (КЦСР 68Д0000000) – средства ОБ	207 272,3	160 768,9	-46 503,4
Подпрограмма «Развитие сельскохозяйственной кооперации на 2015-2017 годы и на период до 2020 года» (КЦСР 68Е0000000) в т.ч. средства ОБ	77 779,5	22 314,0	-55 465,5
	24 912,5	22 314,0	-2 598,5
Подпрограмма «Развитие товарной аквакультуры (товарного рыбоводства)» (КЦСР 68Ж0000000) - средства ОБ	5 900,0	6 000,0	+100,0

Более половины бюджетных ассигнований по госпрограмме сгруппированы по виду расходов 800 «Иные бюджетные ассигнования», предусматривающие субсидии юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам, в сумме 2 177 669,7 тыс. рублей, или 58,3% от общего объема расходов госпрограммы (таблица, тыс. рублей).

Наименование вида расходов	КВР	Законопроект на 2017 год	Удельный вес
Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами	100	118 011,0	3,3%
Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	200	21 700,6	0,6%
Социальное обеспечение и иные выплаты населению	300	93 698,9	2,6%
Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности	400	244 780,6	6,7%
Межбюджетные трансферты	500	651 787,8	18,0%
Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям	600	383 391,9	10,5%
Иные бюджетные ассигнования (субсидии юридическим лицам...)	800	2 117 669,7	58,3%
Всего:	х	3 631 010,5	100,0%

Законопроектом объем бюджетных ассигнований по подпрограмме «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Иркутской области» на 2014 - 2020 годы» (КЦСР 6810000000) предлагается утвердить на 2017 год в сумме 1 573 781,1 тыс. рублей.

Бюджетные ассигнования за счет средств областного бюджета предусмотрены в сумме 914 471,1 тыс. рублей, что ниже показателя 2016 год на сумму 16 671,5 тыс. рублей (2016 год - 931 142,6 тыс. рублей).

Основная часть бюджетных ассигнований по подпрограмме предусмотрена в виде субсидий сельхозтоваропроизводителям (КВР 800 «Иные бюджетные ассигнования») - 1 445 441,1 тыс. рублей (таблица, тыс. рублей).

Направление государственной поддержки (субсидии)	источник	КЦСР	Законопроект на 2017 год
Оказание содействия развитию подотрасли растениеводства	ОБ	6810128000	12 370,0
Оказание несвязанной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям в области растениеводства	ФБ	6810155410	168 768,8
Возмещение части затрат на приобретение элитных семян	ОБ	68101R0310	72 760,0
Возмещение части затрат на закладку и уход за многолетними плодовыми и ягодными насаждениями	ОБ	68101R0340	100,0
Возмещение части затрат на приобретение семян с учетом доставки в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности	ОБ	68101R0360	1 800,0
Производство продукции растениеводства на низкопродуктивной пашне в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях	ОБ	68101R0370	101 331,0
Возмещение части затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей на уплату страховой премии, начисленной по договору сельскохозяйственного страхования в области растениеводства	ОБ	68101R0400	1 200,0
Оказание несвязанной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям в области растениеводства	ОБ	68101R5410	132 200,0
Оказание содействия развитию подотрасли животноводства	ОБ	6810228010	40 000,0
Поддержка племенного животноводства	ОБ	68102R0420	6 000,0
Возмещение части затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей на уплату страховой премии, начисленной по договору сельскохозяйственного страхования в области животноводства	ОБ	68102R0490	424,7
Создание условий для развития малых форм хозяйствования и повышения их финансовой устойчивости	ОБ	6810328020	55 802,9
Возмещение части процентной ставки по долгосрочным, среднесрочным и краткосрочным кредитам, взятым малыми формами хозяйствования	ОБ	68103R0550	18 500,0
Создание условий для технической и технологической модернизации сельского хозяйства	ФБ	6810428030	189 134,1
Возмещение части прямых понесенных затрат на создание и модернизацию объектов агропромышленного комплекса, а также на приобретение техники и оборудования	ОБ	68104R5450	5 386,4
Создание условий для привлечения и закрепления молодых специалистов в агропромышленном комплексе	ОБ	6810528040	6 600,0

Создание условий для научного и информационного обеспечения развития сельскохозяйственного производства	ОБ	6810628050	2 200,0
Повышение финансовой устойчивости сельхозтоваропроизводителей	ОБ	6810828240	47 222,0
Оказание содействия достижению целевых показателей реализации региональных программ развития агропромышленного комплекса	ФБ	6810855430	490 541,2
Оказание содействия достижению целевых показателей реализации региональных программ развития агропромышленного комплекса	ОБ	68108R5430	73 100,0
Возмещение части процентной ставки по инвестиционным кредитам (займам) в агропромышленном комплексе	ОБ	68108R5440	20 000,0
Всего по виду расходов 800	x	x	1 445 441,1
ФБ	x	x	659 910,0
ОБ	x	x	786 131,1

В Законопроекте целевые статьи расходов, по которым предусмотрены ассигнования за счет средств федерального бюджета, согласуются с проектом приказа Минфина России о внесении изменений в Указания о порядке применения бюджетной классификации, утвержденной приказом Министерства финансов РФ от 01.07.2013 № 65н, применяемого при составлении и исполнении бюджетов бюджетной системы РФ, начиная с бюджетов на 2017 год.

Законопроектом бюджетные ассигнования по подпрограмме **«Развитие овощеводства в закрытом грунте в Иркутской области»** (КЦСР 6830000000) на 2017 год запланированы на уровне 2016 года – 85 300,0 тыс. рублей. Расходы за счет средств областного бюджета предусмотрены в виде субсидий сельхозтоваропроизводителям на создание технологических условий и снижение производственных затрат при производстве овощей закрытого грунта (КВР 800 «Иные бюджетные ассигнования»).

Финансирование по подпрограмме **«Развитие молочного животноводства в Иркутской области»** (КЦСР 6850000000) на 2017 год запланировано в объеме 322 229,7 тыс. рублей (в том числе средства областного бюджета – 207 993,0 тыс. рублей), что выше показателя 2016 года на сумму 49 337,2 тыс. рублей. Бюджетные ассигнования за счет средств областного бюджета на 2017 год по сравнению с 2016 годом предлагается утвердить в большем объеме на сумму 16 778,0 тыс. рублей.

Расходы на подпрограмму, источником которых являются средства федерального бюджета (114 236,7 тыс. рублей), отражены по соответствующим целевым статьям расходов, предусмотренным проектом федерального правового акта о внесении изменений в Приказ № 65н.

По подпрограмме **«Развитие мясного скотоводства в Иркутской области»** (КЦСР 6860000000) предусмотрены ассигнования на 2017 год в сумме 106 800,0 тыс. рублей за счет средств областного бюджета, что меньше ассигнований 2016 года на сумму 9 100,0 тыс. рублей (2016 год - 115 900,0 тыс. рублей).

Законопроектом бюджетные ассигнования по подпрограмме **«Поддержка начинающих фермеров в Иркутской области»** (КЦСР 6870000000) на 2017 год планируется утвердить в сумме 34 900,0 тыс. рублей (средства областного бюджета), что превышает аналогичные расходы, предусмотренные в 2016 году на сумму 8 772,0 тыс. рублей (2016 год – 21 128,0 тыс. рублей).

Расходы на подпрограмму **«Развитие семейных животноводческих ферм на базе крестьянских (фермерских) хозяйств в Иркутской области»** предлагается утвердить в объеме 21 130,0 тыс. рублей за счет средств областного бюджета, что выше 2016 года на сумму 2 730,0 тыс. рублей (2016 год – 18 400,0 тыс. рублей).

Законопроектом бюджетные средства на подпрограмму **«Поддержка традиционных отраслей хозяйствования коренных малочисленных народов в Иркутской области: оленеводства, охоты и рыболовства»** на 2017 год предусмотрены на уровне 2016 года – 4 500,0 тыс. рублей.

Бюджетные ассигнования на подпрограмму **«Устойчивое развитие сельских территорий Иркутской области на 2014-2020 годы»** (КЦСР 68Б0000000) Законопроектом на 2017 год предусмотрены в объеме 906 863,9 тыс. рублей за счет средств областного бюджета, что выше расходов 2016 года сумму 150 617,1 тыс. рублей (2016 год средства областного бюджета - 756 246,8 тыс. рублей).

На 2017 год наибольший объем ассигнований подпрограммы 571 787,8 тыс. рублей (63,1%) предусматривается в виде субсидий, предоставляемых местным бюджетам на софинансирование расходных обязательств муниципальных образований (таблица, тыс. рублей).

Наименование вида расходов	КВР	Законопроект на 2017 год	Удельный вес
Социальное обеспечение и иные выплаты населению	300	90 325,5	10,0%
Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности	400	244 780,6	26,9%
Межбюджетные трансферты	500	571 757,8	63,1%
Всего:	х	906 863,9	100,0%

Законопроектом на реализацию мероприятий подпрограммы **«Обеспечение реализации государственных функций по управлению агропромышленным комплексом Иркутской области»** (КЦСР 68В0000000) предусмотрены расходы в сумме 78 787,4 тыс. рублей, в том числе за счет средств областного бюджета 77 690,9 тыс. рублей, на уровне расходов 2016 года – 77 934,6 тыс. рублей.

Законопроектом по подпрограмме **«Обеспечение деятельности в области ветеринарии»** (КЦСР 68Г0000000) расходы на 2017 год предусмотрены в объеме 306 635,5 тыс. рублей, что меньше ассигнований 2016 года на сумму 8 300,0 тыс. рублей.

По сравнению с расходами областного бюджета на 2016 год (243 627,9 тыс. рублей) Законопроектом предусматриваются в меньшем объеме субсидии областными государственными учреждениям, подведомственной службе ветеринарии Иркутской области, на 2017 год -239 677,9 тыс. рублей (КВР 600).

Законопроектом субвенции местным бюджетам на осуществление отдельных областных государственных полномочий в сфере обращения с безнадзорными собаками и кошками в Иркутской области на 2017 год предусмотрены в объеме 20 000,0 тыс. рублей, что меньше ассигнований 2016 года на 4 150,0 тыс. рублей.

Объем бюджетных ассигнований определен с учетом методики расчета нормативов для определения общего объема субвенций, предоставляемых местным бюджетам из областного бюджета для осуществления отдельных областных государственных полномочий в сфере обращения с безнадзорными собаками и кошками в Иркутской области, утвержденной Законом Иркутской области от 09.12.2013 № 110-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями по организации проведения в Иркутской области мероприятий по отлову и содержанию безнадзорных собак и кошек».

Согласно методике объем субвенций рассчитывается исходя из средней стоимости услуг по отлову безнадзорных собак и кошек, передержке в приютах, оказанию ветеринарной помощи, стерилизации, по поддержанию надлежащих условий

жизнедеятельности, умерщвлению, утилизации и захоронению животных по нормативам, установленным уполномоченным органом. Показатели средней стоимости услуг, учитываемые при расчете субвенции, утверждены распоряжениями службы ветеринарии Иркутской области.

Применяемый в расчете объема субвенции показатель «количество безнадзорных собак и кошек (единиц)» определяется исходя из данных мониторинга, проводимого в установленном порядке службой ветеринарии Иркутской области.

В ходе сравнительного анализа расчета объема субвенций к Законопроекту на 2017 год и расчета объема субвенций к Закону о бюджете на 2016 год установлено, что объем средств на 2017 год уменьшен в связи с сокращением количества безнадзорных собак и кошек (2016 год - 6 000 ед.; 2017 год - 4 969 ед.). Средняя стоимость услуг по отлову, оказанию ветеринарной помощи безнадзорным собакам и кошкам, иным услугам осталась на уровне 2016 года

Расчетный общий норматив затрат на одно животное предусмотрен также как и в 2016 году - 4 025 рублей (=24 150 тыс. рублей/6 000 ед.; 20 000 тыс. рублей/4 969 ед., соответственно 2016 и 2017 годы).

На содержание службы ветеринарии Иркутской области в 2017 году Законопроектом запланированы расходы на уровне 2016 года – 45 957,6 тыс. рублей.

По подпрограмме **«Создание условий для развития садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединений граждан в Иркутской области»** (КЦСР 68Д0000000) Законопроектом предусмотрены расходы на 2017 год в сумме 160 768,9 тыс. рублей, что меньше ассигнований 2016 года на сумму 46 503,4 тыс. рублей.

По сравнению с расходами областного бюджета на 2016 год Законопроектом на 2017 год запланированы в меньшем объеме субсидии местным бюджетам на оказание содействия в капитальном ремонте и ремонте автомобильных дорог общего пользования местного значения к садоводческим, огородническим и дачным некоммерческим объединениям граждан Иркутской области: Законопроект на 2017 год – 60 000,0 тыс. рублей; Закон о бюджете на 2016 год – 92 703,4 тыс. рублей, меньше на 32 703,4 тыс. рублей.

Субсидии на оказание услуг по пассажирским перевозкам автомобильным транспортом общего пользования по сезонным (садоводческим) маршрутам для отдельных категорий граждан предусмотрены Законопроектом на 2017 год в сумме 71 040,0 тыс. рублей, что меньше ассигнований 2016 года на сумму 22 477,8 тыс. рублей (2016 год – 93 517,8 тыс. рублей). В течение финансового года расходы подлежат корректировке с учетом фактических затрат.

Бюджетные ассигнования на реализацию основного мероприятия по оказанию содействия в развитии инфраструктуры территорий садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединений граждан Иркутской области Законопроектом на 2017 год предусмотрены на уровне 2016 года – в сумме 5 000,0 тыс. рублей.

На реализацию мероприятий подпрограммы **«Развитие сельскохозяйственной кооперации»** (КЦСР 68Е0000000) Законопроектом на 2017 год расходы за счет средств областного бюджета предлагается утвердить в сумме 22 314,0 тыс. рублей, что на 2 598,5 тыс. рублей меньше ассигнований 2016 года.

Бюджетные ассигнования предусмотрены в форме субсидий на поддержку сельскохозяйственных потребительских кооперативов для развития материально-технической базы (КВР 800).

Законопроектом на реализацию мероприятий подпрограммы «Развитие товарной аквакультуры (товарного рыбоводства)» (КЦСР 68Ж0000000) на 2017 год бюджетные ассигнования предусмотрены на уровне 2016 года в объеме 6 000,0 тыс. рублей. Ассигнования предусмотрены в форме субсидий сельхозтоваропроизводителям на возмещение части затрат на производство и реализацию товарной рыбы и рыбопосадочного материала для приобретения кормов и (или) их компонентов (КВР 800).

#### **Выводы:**

1. Законопроектом объем бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий государственной программы предлагается утвердить на 2017 год в сумме 3 631 010,5 тыс. рублей, на 2018 год 3 735 661,5 тыс. рублей, на 2019 год 3 760 409,2 тыс. рублей.

По сравнению с объемом бюджетных ассигнований на госпрограмму, утвержденных Законом о бюджете на 2016 год, расходы на 2017 год предусмотрены в меньшем объеме, на сумму 483 923,6 тыс. рублей. Снижение объема бюджетных ассигнований на госпрограмму обусловлено тем, что часть бюджетных ассигнований федерального бюджета не доведена. Бюджетные ассигнования на госпрограмму за счет средств областного бюджета на 2017 год больше объема средств, предусмотренных Законом о бюджете на 2016 год, на сумму 95 480,0 тыс. рублей.

2. Анализ законопроекта в части бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий государственной программы Иркутской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» на 2014-2020 годы, нормативных правовых актов, устанавливающих условия и порядок предоставления субсидий в области сельского хозяйства, свидетельствует об отсутствии единой системы государственной поддержки развития сельского хозяйства в Иркутской области.

В нарушение статей 14, 65, 85 БК РФ расходы областного бюджета на мероприятия государственной программы сформированы в отсутствие расходных обязательств.

Как ранее указывалось КСП области по результатам экспертиз государственной программы, проектов областного бюджета на 2015 и 2016 годы, до настоящего времени в Иркутской области не принят нормативный правовой акт, определяющий направления и формы государственной поддержки производства и переработки сельскохозяйственной продукции, развития рынков сельхозпродукции, выполнения работ и оказания услуг в области сельского хозяйства.

По мнению министерства, правовые акты Иркутской области, устанавливающие порядок и условия предоставления субсидий из областного бюджета в целях возмещения части затрат в связи с производством и (или) переработкой (в том числе на арендованных основных средствах) сельскохозяйственной продукции, выполнения работ и оказания услуг в области сельского хозяйства, являются расходными обязательствами Иркутской области.

Признание правовых актов Иркутской области, устанавливающих порядок и условия предоставления субсидий, как расходных обязательств, не состоятельно и не соответствует правовым нормам.

Формирование расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации осуществляется в соответствии с расходными обязательствами, обусловленными установленным законодательством Российской Федерации разграничением полномочий федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, исполнение которых согласно законодательству Российской Федерации, международным и иным договорам и соглашениям должно происходить в очередном финансовом году (очередном финансовом году и плановом периоде) за счет средств соответствующих бюджетов (статья 65 БК РФ). Согласно статье 69 БК РФ к бюджетным ассигнованиям относятся, в том числе ассигнования на предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам. Таким образом, объем бюджетных ассигнований на предоставление субсидий должен быть определен с учетом принятых расходных обязательств.

В соответствии с частью 2 статьи 78 БК РФ субсидии юридическим лицам (за исключением субсидий государственным учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг предоставляются из бюджета субъекта Российской Федерации в случаях и порядке, предусмотренных законом субъекта Российской Федерации о бюджете и принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации или актами уполномоченных им органов государственной власти субъекта Российской Федерации.

Частью 3 статьи 78 БК РФ предусмотрена необходимость принятия нормативных правовых актов, регулирующих механизм предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг. Такие положения о предоставлении субсидий из областного бюджета в целях возмещения затрат в связи с производством и (или) переработкой (в том числе на арендованных основных средствах) сельскохозяйственной продукции, выполнения работ и оказания услуг в области сельского хозяйства утверждены постановлениями Правительства Иркутской области.

Эти правовые акты устанавливают условия и порядок предоставления субсидий, в связи с чем не могут являться расходными обязательства Иркутской области.

Наличие на федеральном уровне закона от 29.12.2006 № 264-ФЗ «О развитии сельского хозяйства», в котором определены основные направления государственной поддержки, не исключает права устанавливать в Иркутской области за счет областного бюджета направления поддержки, как предусмотренные федеральным законом, так и дополнительные виды (направления) в сфере сельского хозяйства, например, поддержка птицеводства, пчеловодства и др.

Законопроектом предусмотрены бюджетные ассигнования на государственную поддержку направлений, не предусмотренных ни федеральным законом о развитии сельского хозяйства, ни нормативными правовыми актами Иркутской области, в том числе

расходы на развитие овощеводства в закрытом грунте в Иркутской области, товарной аквакультуры (товарного рыбоводства).

По мнению КСП области, в Иркутской области требуется принятие нормативного правового акта Иркутской области, определяющего систему (направления и формы) государственной поддержки производства и переработки сельскохозяйственной продукции, развития рынков сельхозпродукции, выполнения работ и оказания услуг в области сельского хозяйства.

3. По результатам экспертизы Законопроекта установлено, что наименования отдельных целевых статей расходов не в полной мере соответствуют бюджетному законодательству.

3.1. В Законопроекте наименования целевых статей расходов, предусмотренных для отражения долевого финансирования мероприятий за счет средств областного бюджета, не согласуются с положениями статьи 132 БК РФ в части отсутствия указания на источник финансирования расходов.

Из содержания целевых статей расходов КЦСР 68101R0310 «Возмещение части затрат на приобретение элитных семян»; КЦСР 68101R0340 «Возмещение части затрат на закладку и уход за многолетними плодовыми и ягодными насаждениями»; КЦСР 68101R0360 «Возмещение части затрат на приобретение семян с учетом доставки в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности»; КЦСР 68101R0370 «Производство продукции растениеводства на низкопродуктивной пашне в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях; КЦСР 68501R4460 «Поддержка племенного крупного рогатого скота молочного направления»; КЦСР 68501R5420 «Повышение продуктивности крупного рогатого скота молочного направления» и др. не усматривается, что эти расходы осуществляются за счет средств областного бюджета. На это указывает только код целевой статьи с применением в нем буквенного обозначения.

В силу статьи 132 БК РФ субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации из федерального бюджета предоставляются в целях софинансирования расходных обязательств, возникающих при выполнении полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации по предметам ведения субъектов Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, и расходных обязательств по выполнению полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения.

Таким образом, в случае, когда бюджету Иркутской области предоставляются субсидии из федерального бюджета, расходы областного бюджета предусматриваются как доленое финансирование своих расходных обязательств.

Что требует отражения источника финансирования в наименовании целевой статьи.

Согласно Приказу Минфина России № 65н, приказу минфина Иркутской области № 95н-мпр наименования целевых статей расходов бюджета характеризуют направления бюджетных ассигнований, в связи с чем, наименования кода целевых статей расходов должны полностью отражать содержание, сущность их направленности, а также источник финансирования.

3.2. Наименование целевой статьи расходов «Реализация мероприятий федеральной целевой программы «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014-2017 годы и на

период до 2020 года» (КЦСР 68Б01R0180) не соответствует требованиям бюджетного законодательства.

По данной целевой статье фактически предусмотрено доленое финансирование мероприятия подпрограммы «Устойчивое развитие сельских территорий Иркутской области на 2014-2020 годы» за счет средств областного бюджета в сумме 90 325,5 тыс. рублей.

Статей 65 Бюджетного кодекса РФ предусмотрено, что расходы бюджета формируются с учетом расходных обязательств, обусловленных установленным законодательством Российской Федерации разграничением полномочий федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления.

Указанное наименование целевой статьи, предусмотренное как Законопроектом, так и приказом минфина области № 95н-мпр, вопреки бюджетному законодательству, отражает финансирование расходных обязательств Российской Федерации.

Федеральная целевая программа принимается и реализуется на федеральном уровне. Бюджету Иркутской области за счет средств федерального бюджета, предусмотренных на реализацию мероприятий ФЦП, предоставляются субсидии на софинансирование расходных обязательств Иркутской области.

Соответственно, требуется корректировка наименования целевой статьи расходов.

3.3. В Законопроекте наименования целевых статей расходов, предусматривающие финансирование в форме субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам в сфере производства и (или) переработки (в том числе на арендованных основных средствах) сельскохозяйственной продукции, выполнения работ и оказания услуг в области сельского хозяйства, не указывают на форму направления бюджетных ассигнований.

Анализ наименований целевых статей расходов по другим государственным программам свидетельствует, что названия целевых статей полностью отражают содержание и форму направленности бюджетных средств. Например, по государственной программе Иркутской области «Развитие жилищно-коммунального хозяйства Иркутской области» на 2014-2020 годы целевая статья расходов 6110125010 имеет название «Предоставление субсидий за счет средств областного бюджета в целях возмещения недополученных доходов в связи с оказанием услуг в сфере электро-, газо-, тепло- и водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод».

Изложенное указывает на отсутствие единообразного подхода к установлению наименований целевых статей расходов, позволяющих полностью определить сущность и форму направления использования бюджетных ассигнований.

### **Непрограммные направления деятельности**

Общий объем ассигнований, предусмотренных Законопроектом на 2017 год для непрограммных направлений деятельности, составляет 570 972,2 тыс. рублей, или 0,5 % общего объема ассигнований областного бюджета на 2017 год. Данное направление расходов в проекте бюджета на 2017 год имеет незначительную положительную динамику (в пределах 10%) по сравнению с утвержденными ассигнованиями 2016 года.

Непрограммные расходы областного бюджета в 2016 году и расходы, предложенные Законопроектом на 2017 год, представлены в таблице (тыс. рублей).

Направление расходов	2016 год (утверждено)	2017 год (проект)	Отклонени е в %, +/-
1-е направление			
Субвенции ГО (МО) для осуществления переданных полномочий (по определению персонального состава и обеспечению деятельности административных комиссий)	35 102,0	35 102,00	0
Субвенции МО для осуществления гос.полномочия (по определению перечня должностных лиц ОМС, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях)	326,9	326,9	0
2-е направление			
Дополнительное образование государственных гражданских служащих Иркутской области	3 980,6	680,1	-82,91
3-е направление			
Обеспечение деятельности отдельных органов государственной власти и иных государственных органов	474 914,4	534 863,20	2,36
не предусмотрены на 2017 год			
Общий объем ассигнований, предусмотренных на различные выплаты гражданам Украины (минсоцразвития)	1 675,20	0	-100
Иные МБТ по постановлению Правительства Российской Федерации № 982 от 09.10.1995, распоряжению Правительства Российской Федерации № 1740-р от 05.09.15 погашание государственных жилищных сертификатов	3 695,00	0	-100
Иные МБТ Обеспечение деятельности членов совета Федерации и их помощников в субъектах российской Федерации за счет Федерального бюджета Федеральный закон от 08.05.1994г. № 3- ФЗ «О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации	1 903,00	0	-100
<b>ИТОГО</b>	<b>521 597,10</b>	<b>570 972,20</b>	<b>9,53</b>
ИТОГО без целевых средств из федерального бюджета (содержание депутатов ГД и членов СФ), средств для граждан Украины	514 323,9	570 972,2	11,01

В соответствии с Законопроектом на 2017 год бюджетные ассигнования на осуществление непрограммных направлений деятельности предусмотрены по 3 основным направлениям, указанным в таблице выше:

1) Отдельные межбюджетные трансферты муниципальным образованиям Иркутской области на осуществление переданных полномочий в общей сумме 35 428,9 тыс. рублей, в том числе:

- субвенции городским округам (муниципальным районам) Иркутской области для осуществления переданных полномочий (по определению персонального состава и обеспечению деятельности административных комиссий) в сумме 35 102,0 тыс. рублей;

- субвенции муниципальным образованиям Иркутской области для осуществления областного государственного полномочия (по определению перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных отдельными законами Иркутской области об административной ответственности) в сумме 326,9 тыс. рублей.

2) Расходы на дополнительное образование государственных гражданских служащих Иркутской области предусмотрены на 2017 год с уменьшением на 3 317,5 тыс. рублей (или на 82,9%) к уровню 2016 года.

3) Обеспечение деятельности отдельных органов государственной власти и иных государственных органов Иркутской области в сумме 534 863,21 тыс. рублей, что на

70 485,51 тыс. рублей (или на 12,62%) превышает ассигнования, утвержденные на 2016 год.

- Законодательное Собрание Иркутской области - 307 037,9 тыс. рублей,
- Избирательная комиссия Иркутской области - 123 185,00 тыс. рублей,
- Контрольно-счетная палата Иркутской области - 57 116,9 тыс. рублей,
- Уполномоченный по правам человека в Иркутской области - 12 637,7 тыс. рублей,
- Уполномоченный по правам ребенка в Иркутской области - 11 189,4 тыс. рублей,
- Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Иркутской области - 9 765,6 тыс. рублей,
- Уставный Суд Иркутской области - 13 930,7 тыс. рублей.

Значительное увеличение объемов ассигнований по сравнению с 2016 годом предлагается по расходам на обеспечение деятельности Уставного Суда Иркутской области (увеличение на 12 069,6 тыс. рублей, или на 648,52% к уровню 2016 года). Данное увеличение связано с планированием деятельности органа на 12 месяцев, тогда как в 2016 году в бюджете было предусмотрено бюджетных ассигнований из расчета на 2 месяца. Вместе с тем, в настоящее время Уставный Суд не сформирован, в связи с чем возникает вероятность возникновения резерва объема бюджетных ассигнований в 2017 году, за счет отложенного во времени начала деятельности органа.

Наряду с увеличением объемов финансирования по отдельным органам имеет место снижение объемов финансирования (отрицательная динамика от 2,03% до 15,15% от уровня 2016 года). Так, на обеспечение деятельности Уполномоченного по правам человека Иркутской области предусмотрено 12 637,7 тыс. рублей, что на 262,3 тыс. рублей (или на 2,03%) ниже утвержденных ассигнований 2016 года; на обеспечение деятельности Уполномоченного по правам ребенка Иркутской области предусмотрено 11 189,4 тыс. рублей, что на 764,6 тыс. рублей (или на 6,4%) ниже утвержденных ассигнований 2016 года; на обеспечение деятельности Избирательной комиссии Иркутской области предусмотрено 123 185,0 тыс. рублей, что на 21 997,5 тыс. рублей (или на 15,15%) ниже утвержденных ассигнований 2016 года.

#### **Анализ планирования и распределения ассигнований на выравнивание бюджетной обеспеченности (финансовых возможностей) муниципальных образований**

В представленном Законопроекте с учетом вносимых изменений в Закон Иркутской области от 22.10.2013 года №74-ОЗ «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений в местные бюджеты» изменен подход к формированию и распределению фондов финансовой поддержки муниципальных образований.

Так, министерством финансов Иркутской области (далее – минфин области) предлагается осуществлять распределение дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности городских и сельских поселений за счет средств областного бюджета до уровня определенного БК РФ (до критериев выравнивания финансовых возможностей городских поселений (включая городские округа), сельских поселений по осуществлению органами местного самоуправления полномочий по решению вопросов местного значения (далее - критерии). При этом часть дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности городских и сельских поселений, предоставляемая сверх установленных БК РФ критериев, с 1 января 2017 года предлагается предоставлять муниципальным районам в форме

субсидий на формирование районных фондов финансовой поддержки поселений в целях выравнивания финансовых возможностей органов местного самоуправления муниципальных районов Иркутской области по осуществлению их полномочий по дополнительному выравниванию бюджетной обеспеченности городских поселений, сельских поселений (тыс.рублей).

Наименование	2016 (действ.ред.)	2017 (проект)	Откл.	Методика	Расчет распред. по МО	Закрепл. распред. прил. к бюджету
Дотации на выравнивание БО поселений	874 125,00	189 033,91	-685 091,09	Закон области №74-ОЗ	в материалах к проекту бюджета	Прил. 16
Дотации на выравнивание БО МР (ГО)	1 000 000,00	1 000 000,00	0,00	Закон области №74-ОЗ	в материалах к проекту бюджета	Прил. 17
Иные МБТ в форме дотации на сбаланс-ть местных бюджетов	680 000,00	680 000,00	0,00	Прил. 29 Иные МБТ формируются в нераспределенный резерв в размере 680 000,0 тыс. рублей. Распределение осуществляется путем внесения изменений в бюджет не позднее 1 декабря 2017 года	отсутствует	отсутствует
Субсидии на реализацию мероприятий, направленных на повышение эффективности бюджетных расходов МО	303 610,00	500 000,00	196 390,00	Постановление Правительства Иркутской области от 01.12.2015 №607-пп	отсутствует	отсутствует
Субсидии на выравнивание обеспеченности МР (ГО)		895 334,63	895 334,63	в материалах к проекту бюджета	в материалах к проекту бюджета	Прил. 19
Субсидия на формирование РФФПП		1 100 000,00	1 100 000,00	в материалах к проекту бюджета	в материалах к проекту бюджета	Прил. 19
ИТОГО	2 857 735,00	4 364 368,53	1 506 633,53			

В целом объем МБТ, предусмотренных Законопроектом на выравнивание бюджетной обеспеченности (финансовых возможностей) муниципалитетов, сбалансированность местных бюджетов и реализацию мероприятий по повышению эффективности бюджетных расходов имеет положительную динамику в сравнении с 2016 годом. Увеличение в данной категории ассигнований составляет 1 506,6 млн.рублей (или 52,7%). В части средств, предусмотренных на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений с учетом субсидии на формирование районных фондов финансовой поддержки поселений увеличений в сравнении с 2016 год составляет 414,9 млн.рублей (или 36%), что, безусловно, имеет положительное влияние на повышение уровня сбалансированности местных бюджетов.

Вместе с тем, в ходе проведения экспертизы Проекта закона КСП выявлен ряд несоответствий в части определения объема и распределения дотаций на выравнивание финансовых возможностей поселений, что требует дополнительного пояснения.

В связи с принятием Федерального закона от 30.09.2015 г. № 273-ФЗ «Об особенностях составления и утверждения проектов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на 2016 год, о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившей силу статьи 3 Федерального закона «О приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации» в Иркутской области был принят «однолетний» бюджет на 2016 год.

Статьями 137 и 138 БК РФ установлено, что при определении объемов дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований (далее - дотации) на очередной финансовый год и на плановый период не допускается снижение значений критериев выравнивания финансовых возможностей городских поселений (включая городские округа), сельских поселений, внутригородских районов и снижения значения критерия выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов, городских округов с внутригородским делением) (далее - критерии) по сравнению со значениями критериев, установленными законом субъекта РФ о бюджете субъекта РФ на текущий финансовый год и плановый период.

При этом размер дотации бюджету каждого муниципального образования на очередной финансовый год и первый год планового периода не может быть меньше размера дотации, утвержденного соответственно на первый год планового периода и второй год планового периода в бюджете субъекта РФ на текущий финансовый год и плановый период, за исключением случаев внесения федеральными законами изменений, приводящих к увеличению расходов и (или) снижению доходов бюджетов субъектов РФ.

Согласно письму Минфина РФ от 24.05.2016 г. № 06-04-11/29547 при составлении и утверждении однолетнего бюджета на 2016 размеры критериев и дотаций на 2016 должны были устанавливаться не ниже значений, утвержденных на плановый период 2016 и 2017 годов в законе субъекта РФ о региональном бюджете на 2015-2017 годы. Данная рекомендация Минфина России в Иркутской области в 2016 году была соблюдена.

С учетом позиции Минфина России при составлении и утверждении проекта регионального бюджета на 2017-2019 годы, в случае, если критерии и объемы дотаций на плановый период 2017 и 2018 годов в бюджете субъекта РФ не были утверждены, вопросы формирования объемов финансовой поддержки муниципальных образований и установления размеров критериев должны рассматриваться органами государственной власти субъектов РФ с учетом финансовых возможностей бюджета субъекта РФ и необходимости обеспечения стабильности объемов региональных фондов финансовой поддержки муниципальных образований, определенных Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2012 г. № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления». Однако в представленном Законопроекте допущено снижение критериев выравнивания по сельским поселениям на 2017 год и на плановый период 2018-2019 годов. Кроме того, расчеты распределения дотаций на выравнивание, представленные в материалах к Законопроекту, свидетельствуют о снижении критерия выравнивания на плановый период 2018-2019 годов и по городским поселениям.

Наименование	2015	2016	2017	2018	2019
Критерий выравнивания для городских поселений	0,368	0,385	0,415	0,376 (по представленным расчетам) не соответствует требованиям БК РФ	0,376 (по представленным расчетам) не соответствует требованиям БК РФ
Критерий выравнивания для сельских поселений	0,507	0,510	0,499 не соответствует требованиям БК РФ	0,459 (по представленным расчетам) не соответствует требованиям БК РФ	0,459 (по представленным расчетам) не соответствует требованиям БК РФ
Критерий выравнивания для муниципальных районов (ГО)	0,571	0,572	0,571	0,571	0,571

Пунктом 1 части 1 статьи 13 текстовой части Проекта закона установлен критерий выравнивания финансовых возможностей городских поселений (включая городские округа) по осуществлению органами местного самоуправления городских поселений (включая городские округа) полномочий по решению вопросов местного значения в размере 0,415. При этом, в материалах, представленных с Законопроектом, содержится расчет распределения дотаций на выравнивание для городских поселений на 2018 и 2019 года исходя из критерия выравнивания 0,376.

Кроме того, пунктом 2 части 1 статьи 13 текстовой части Проекта закона установлен критерий выравнивания финансовых возможностей сельских поселений по осуществлению органами местного самоуправления сельских поселений полномочий по решению вопросов местного значения в размере 0,499. При этом, в материалах, представленных с Законопроектом, содержится расчет распределения дотаций на выравнивание для сельских поселений на 2018 и 2019 года исходя из критерия выравнивания 0,459.

Однако анализ расчетов дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) показал, что установленный пунктом 3 части 1 статьи 13 Проекта закона критерий выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) в размере 0,571 сохранен в расчетах и на 2018 и на 2019 года.

Отклонение от уровня 2016 года по критерию выравнивания для МР в 0,001 не влияет на объем дотаций и на произведенное распределение по муниципальным образованиям. Вместе с тем, по мнению КСП области, в условиях необходимости соблюдения требований статьи 138 БК РФ, критерий выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) необходимо установить в размере 0,572, что требует поправок в статью 13 текстовой части Законопроекта.

При соблюдении требований БК РФ и Порядка определения критерия на выравнивание, установленного приложением 2 к Закону Иркутской области от 22.10.2013 г. №74-ОЗ «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений в местные бюджеты», руководствуясь рекомендациями Минфина РФ, критерии выравнивания не могут быть снижены. Таким образом, КСП области предлагает установить критерии

выравнивания в следующих размерах, что требует поправок в статью 13 текстовой части Законопроекта и приложение 16 к Законопроекту:

Наименование	2015	2016	2017		2018		2019	
			Проект	Предл. КСП	Проект	Предл. КСП	Проект	Предл. КСП
Критерий выравнивания для городских поселений	0,368	0,385	0,415		0,376 не соотв. БК РФ	0,415	0,376 не соотв. БК РФ	0,415
Критерий выравнивания для сельских поселений	0,507	0,51	0,499 не соотв. БК РФ	0,51	0,459 не соотв. БК РФ	0,51	0,459 не соотв. БК РФ	0,51
Критерий выравнивания для МР (ГО)	0,571	0,572	0,571	0,572	0,571	0,572	0,57	0,572

КСП области полагает, что возможность для соблюдения требований БК РФ и установления критерия выравнивания для сельских поселений на 2017 год на уровне 0,510 имеется, поскольку минфином области предложено значительное увеличение (на 196,4 млн.рублей или на 65%) по объему субсидий на реализацию мероприятий, направленных на повышение эффективности бюджетных расходов МО. Указанные субсидии имеют поощрительный характер, и их увеличение не является обязательным требованием БК РФ.

В случае установления критерия выравнивания на 2017 год для сельских поселений на уровне, предлагаемом КСП (0,510) дополнительно дотации на выравнивание получают следующие поселения:

- Тугутуйское (Эхирит-Булагатский район);
- Ручейское сел.пос. (Усть-Кутский район);
- Бадарминское сел.пос. (Усть-Илимский район);
- Костинское сел.пос. (Нижнеудинский район);
- Коноваловское сел.пос. (Балаганский район);
- Батаминское сел.пос. (Зиминский район).

Таким образом, по мнению КСП области, необходимо установить на 2017 год и на плановый период 2018-2019 годов критерий выравнивания для сельских поселений в размере 0,510, что потребует дополнительные средства, которые могут быть предусмотрены за счет корректировки ассигнований по объему субсидий на реализацию мероприятий, направленных на повышение эффективности бюджетных расходов МО.

#### **Методики к Законопроекту, иные документы, текстовая часть**

1. Методика распределения субсидий местным бюджетам из областного бюджета в целях софинансирования расходных обязательств органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области по вопросам местного значения по организации отдыха детей в каникулярное время на оплату стоимости набора продуктов питания в лагерях с дневным пребыванием детей, организованных органами местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области утверждена постановлением Правительства Иркутской области от 15.02.2016 № 78пп.

Размер субсидии на оплату стоимости набора продуктов питания в лагерях с дневным пребыванием детей определяется с учетом доли софинансирования расходов за счет средств бюджетов МО исходя из:

- численности детей, подлежащих оздоровлению в организованных органами местного самоуправления оздоровительных лагерях с дневным пребыванием;

- средней стоимости набора продуктов питания на одного ребенка в день (в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях Иркутской области - 132 рублей на одного ребенка в день; в иных районах Иркутской области - 117 рублей на одного ребенка в день);

- количества дней пребывания детей, в течение которых предоставляется питание.

2. Методика распределения субсидий местным бюджетам их областного бюджета в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области по вопросам местного значения по организации отдыха детей в каникулярное время, на укрепление материально-технической базы муниципальных учреждений, оказывающих услуги по организации отдыха и оздоровления детей в Иркутской области утверждена постановлением Правительства Иркутской области от 15.02.2016 № 77-пп.

Размер субсидии на укрепление материально-технической базы муниципальных учреждений определяется исходя из размера денежных средств, предусмотренных для предоставления субсидий, и суммы баллов, набранных получателем субсидии.

Согласно расчету распределения субсидий местным бюджетам на оплату стоимости набора продуктов питания в лагерях с дневным пребыванием детей, организованных органами местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области на 2017 год предполагается оздоровить 54 860 детей на общую сумму 103 421,8 тыс. рублей, в том числе за счет средств областного бюджета – 87 240,1 тыс. рублей. За счет средств местных бюджетов – 16 181,7 тыс. рублей.

Анализ расчета распределения субсидий местным бюджетам на оплату стоимости набора продуктов питания в лагерях с дневным пребыванием детей, организованных органами местного самоуправления МО Иркутской области на 2017 год в сравнении с расчетом на 2016 показал, что в лагерях с дневным пребыванием детей, организованных органами местного самоуправления МО Иркутской области.

В 2017 году по сравнению с 2016 годом будет оздоровлено на 1 024 детей больше, при этом средняя стоимость набора продуктов питания на одного ребенка в день увеличивается:

в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях Иркутской области – со 125 рублей (2016 год) до 132 рублей (2017 год);

в иных районах Иркутской области – со 111 рублей до 117 рублей.

**«Информация об объемах средств, предусмотренных в областном бюджете на реализацию мероприятий, связанных с поддержкой семьи и детей».**

Согласно представленной информации в 2017 году бюджетные ассигнования в сумме 40 539 600,2 тыс. рублей в рамках 10 государственных программ Иркутской области, направляются на реализацию Указа Президента РФ от 01.06.2012 № 761 «О национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы и распоряжения Губернатора Иркутской области от 25.12.2012 № 163 - р «О стратегии действий в интересах детей в Иркутской области».

Основная часть мероприятий, направленных на реализацию Стратегии, предусмотрена в рамках ГП «Развитие образования» (40 мероприятий с объемом

финансирования 31 097 096,1 тыс. рублей) и ГП «Социальная поддержка населения» (45 мероприятий с объемом финансирования 7 515 238,5 тыс. рублей).

Во исполнение Указа Президента распоряжениями Правительства РФ от 29.05.2015 № 996-р и от 25.08.2014 № 1618-р утверждены Стратегия развития воспитания в РФ на период до 2025 года и Концепция государственной семейной политики в РФ до 2015 года.

Соответственно в 2018 -2019 годах предусмотрено продолжение мероприятий, связанных с поддержкой семьи и детей. Бюджетные ассигнования на указанные цели на 2018 год предлагается утвердить практически на уровне 2017 года в сумме 40 391 925,3 тыс. рублей, на 2019 год – 38 154 423,9 тыс. рублей (ниже на 5,5 %). В 2018 и 2019 года не предусмотрены бюджетные ассигнования по 2 мероприятиям – «субсидии из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств МО на приобретение школьных автобусов для обеспечения безопасности школьных перевозок и ежедневного подвоза обучающихся к месту обучения и обратно» (в рамках ГП «Развитие образования») и «реконструкция объектов муниципальной собственности в сфере дополнительного образования» (в рамках ГП «Развитие культуры»).

**Проведен анализ расчета распределения субвенций на осуществление областных государственных полномочий по определению персонального состава и обеспечению деятельности районных (городских), районных в городах комиссий.**

Расчет объема субвенций на 2017 и плановый период 2018 - 2019 годов предоставляемых местным бюджетам из областного бюджета для осуществления областных государственных полномочий по определению персонального состава и обеспечению деятельности административных комиссий.

Годовой фонд оплаты труда (тыс. рублей).

$$\text{ФОТ} = Nq \cdot (P_k + ПН) \cdot Fq \cdot Oq / 1000$$

Начисления на оплату труда (НОТ) (тыс. рублей).

$$\text{НОТ} = \text{ФОТ} \cdot 30,2\%$$

Материальные затраты (МЗ) (тыс. рублей).

$$\text{МЗ} = (\text{ФОТ} + \text{НОТ}) \cdot 9,2\%$$

Субвенция (S) на год (тыс. рублей).

$$S = (\text{ФОТ} + \text{НОТ}) \cdot \text{МЗ}$$

Где:

$Nq$  - нормативная численность муниципальных служащих.

Районный коэффициент (Рк) + Районный коэффициент (Рк) - определяется согласно Закону Иркутской области от 17.12.2008 № 123-ОЗ «О размерах районного коэффициента к заработной плате работников организаций, финансируемых из областного бюджета, и предельном размере повышения районного коэффициента к заработной плате работников организаций, финансируемых из местных бюджетов в ИО» (Далее – Закон № 123-ОЗ).

Процентная надбавка за непрерывный стаж работы в районах Крайнего Севера (ПН) - установлена на основании постановления Совмина СССР от 03.01.1983 № 12 «О внесении изменений и дополнений в Перечень районов Крайнего Севера и местностей, приравненных к районам Крайнего Севера».

При проведении экспертизы было установлено, что расчеты объема субвенций на 2017 и плановый период 2018 - 2019 годов предоставляемых местным бюджетам из

областного бюджета для осуществления областных государственных полномочий по определению персонального состава и обеспечению деятельности административных комиссий, соответствует методике планирования бюджетных ассигнований областного бюджета, утвержденной приказом министерства финансов Иркутской области от 06.08.2012 № 35н-мпр и соответствии с корректирующими коэффициентами, установленными на 2017 - 2019 годы.

А именно, согласно ст. 2, Закона № 123-ОЗ, размер районного коэффициента к заработной плате работников государственных органов области, государственных учреждений области составляет - 1,7% для работников государственных органов области, государственных учреждений области, расположенных в следующих районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях области (Катангский район, Казачинско-Ленский район, Бодайбинский район, город Бодайбо, Киренский район, Мамско-Чуйский район, Усть-Кутский район, город Усть-Кут), - 1,6% для работников государственных органов области, государственных учреждений области, расположенных в следующих местностях области, приравненных к районам Крайнего Севера (Нижнеилимский район, Усть-Илимский район, г.Усть-Илимск), - 1,4% для работников государственных органов области, государственных учреждений области, расположенных в следующих местностях области, приравненных к районам Крайнего Севера (Братский район, город Братск), - 1,3% для работников государственных органов области, государственных учреждений области, расположенных в иных местностях области.

При этом размеры районного коэффициента к заработной плате, определенные ст. 2, Закона № 123-ОЗ, являются предельными размерами повышения районного коэффициента к заработной плате работников органов местного самоуправления муниципальных образований области, муниципальных учреждений в области, устанавливаемого входящими в состав области муниципальными образованиями.

Так же, согласно ст. 317 ГК РФ от 30.12.2001 № 197-ФЗ, лицам, работающим в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, выплачивается процентная надбавка к заработной плате за стаж работы в данных районах или местностях. Размер процентной надбавки к заработной плате и порядок ее выплаты устанавливаются в порядке, определяемом ст. 316 ГК РФ от 30.12.2001 № 197-ФЗ.

Учитывая изложенное, объемы субвенций на 2017 год и на плановый период 2018-2019 годов произведены в соответствии с методикой планирования бюджетных ассигнований областного бюджета, утвержденной приказом министерства финансов Иркутской области от 06.08.2012 № 35н-мпр и в соответствии с корректирующими коэффициентами, установленными на 2017 - 2019 годы.

**Правовая экспертиза показала, что отдельные текстовые статьи законопроекта не в полной мере соответствуют действующему федеральному и областному законодательству.**

### **Статья 1**

В соответствии со статьей 1 Законопроекта, в общий объем расходов на плановый период включены условно утвержденные расходы на 2018 год в сумме 2 486 112,4 тыс. рублей, на 2019 год в сумме 4 891 245,1 тыс. рублей.

Между тем, с учетом принятия проекта федерального закона «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации», принятом 18.11.2016 в третьем чтении Государственной Думой РФ, наличие в текстовой части понятия «условно утвержденные расходы» требует дополнительного пояснения.

#### **Статья 14**

Частью 1 статьи 14 Законопроекта вводится новый вид субсидий, предоставляемый местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области по вопросам местного значения **на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности поселений** Иркутской области, входящих в состав муниципального района Иркутской области, за счет средств бюджета муниципального района Иркутской области.

Согласно части 2 статьи 14 Законопроекта, указанная субсидия предоставляется в целях формирования районных фондов финансовой поддержки поселений Иркутской области.

При этом частью 5 статьи 14 Законопроекта определено, что предоставление и расходование указанных субсидий осуществляется **в порядке**, установленном Правительством области. Такой порядок на момент проведения экспертизы не представлен.

В соответствии с ч.3 ст. 139 БК РФ, с ч.2 ст. 4 Закона области от 22.10.2013 № 74-ОЗ «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты» (далее – Закон области №74-ОЗ) предоставление и расходование субсидий между муниципальными образованиями устанавливается **законом об областном бюджете**, иными законами Иркутской области и (или) нормативными правовыми актами Правительства Иркутской области.

Учитывая исключительную важность вопроса финансового обеспечения из районного фонда финансовой поддержки поселений муниципальным районом, КСП области полагает возможным **определить Порядок предоставления и расходования указанных субсидий в Законопроекте**, путем внесения соответствующих изменений.

В частности, определить одним из условий предоставления вышеуказанной субсидии отсутствие кредиторской задолженности по заработной плате с начислениями на нее в **бюджете** соответствующего муниципального района, а также предусмотреть ответственность главы муниципального района по соблюдению требований к расчету распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений из бюджета муниципального района, установленному Законом области № 74-ОЗ.

Кроме того, КСП области обращает внимание на следующее.

Согласно части 1 приложения № 18 к Законопроекту, условием предоставления и расходования муниципальным образованиям Иркутской области субсидий, указанных в части 1 статьи 14 настоящего Закона, является **направление средств местных бюджетов на софинансирование расходов**, предусмотренных частью 1 статьи 14 настоящего Закона.

Вместе с тем, согласно статье 63.1. Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» **из бюджета субъекта Российской Федерации предоставляются субсидии местным бюджетам в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и принимаемыми в соответствии с ним законами субъекта Российской Федерации в целях софинансирования расходных обязательств, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения.**

Исходя из требований статьи 139 БК РФ, под субсидиями местным бюджетам из бюджета субъекта Российской Федерации понимаются межбюджетные трансферты, предоставляемые бюджетам муниципальных образований **в целях софинансирования расходных обязательств, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения.**

Соответственно, учитывая правовую природу субсидии, к числу условий предоставления и расходования муниципальным образованием Иркутской области субсидий не может быть отнесено направление средств местных бюджетов на софинансирование расходов, возникающих при осуществлении расходных обязательств муниципальных образований, **поскольку указанное софинансирование осуществляется со стороны субъекта РФ.**

В соответствии со статьей 14 Законопроекта, из областного бюджета местным бюджетам предоставляются субсидии в целях софинансирования расходных обязательств, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления муниципальных образований области по вопросам местного значения.

В этой связи **условиями предоставления указанных субсидий**, по мнению КСП области, должно являться **наличие муниципальных правовых актов, устанавливающих соответствующие расходные обязательства и наличие бюджетных ассигнований муниципального образования на их реализацию, предусмотренные решением органа местного самоуправления о бюджете муниципального образования.**

Учитывая изложенное, приложение № 18 к Законопроекту, нуждается в соответствующей корректировке.

В подготовке настоящего заключения принимали участие председатель КСП области Морохоева И.П., заместитель председателя Янцер К.В., аудиторы Ризман О.М., Мулярова Л.Н., Ларионова Ю.А., аппарат КСП Иркутской области.

Председатель



И.П. Морохоева