

НЕКОММЕРЧЕСКАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ
«АССОЦИАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ»

664007, г. Иркутск, ул. Декабрьских Событий, 107 Б

URL: www.amoio.ru

E-mail: amioirk@list.ru

тел. (3952) 20-43-27;

тел. (3952) 20-40-99;

Факс. (3952) 280-222

21.11.2016
На № 3077

№ 855 /02-16
от 15.11.2016 г.

Председателю Законодательного
Собрания Иркутской области
С.Ф.Брилке

Уважаемый Сергей Фатеевич!

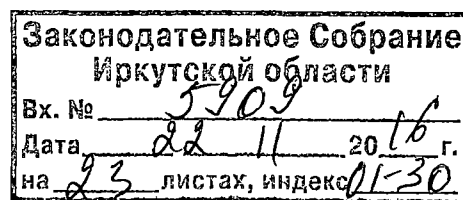
Некоммерческой организацией «Ассоциация муниципальных образований Иркутской области» рассмотрен проект закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов».

Направляем Вам предложения, замечания муниципальных образований Иркутской области в виде сводной таблицы.

Приложение на 23 л. в 1 экз.

С уважением,
Исполнительный директор

З.А. Масловская



Приложение 1. Сводная таблица замечаний, предложений по проекту закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов»

Муниципальное образование	Предложения, замечания
Ангарский городской округ	<p>Доходная часть областного бюджета на 2017-2019 годы сформирована в соответствии с проектом закона Иркутской области, внесенным в Законодательное Собрание Иркутской области Указом Губернатора Иркутской области от 28 октября 2016 года № 263-уг «О внесении в Законодательное Собрание Иркутской области проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области». Законопроектом предусматривается перенос срока зачисления в бюджеты городских округов (муниципальных районов) доходов от налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, с 01.01.2018 года на 01.01.2021 года.</p> <p>При этом, в Законодательное Собрание Иркутской области мэром города Иркутска так же внесены проекты законов Иркутской области «О внесении изменений в статью 2 Закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты» и «О внесении изменений в часть 2 статьи 13 Закона Иркутской области «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты», предусматривающие увеличение нормативов отчислений по налогу на доходы физических лиц для бюджетов городских округов с 26,5 % до 29,5 %, а также изменение срока вступления в силу положений, предусматривающих зачисление в бюджеты городских округов доходов от налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, с 01.01.2018 года на 01.01.2017 года.</p> <p>Вышеуказанные законопроекты по состоянию на 15.11.2016 года не были рассмотрены депутатами Законодательного Собрания Иркутской области в первом чтении.</p> <p>Учитывая вышесказанное, до принятия Законодательным Собранием Иркутской области закона, устанавливающего нормативы отчислений в местные бюджеты, формирование доходной части областного бюджета с учетом переноса срока зачисления в бюджеты городских округов (муниципальных районов) доходов от налога, взимаемого в</p>

	<p>связи с применением упрощенной системы налогообложения, считаю неправомерным.</p>
<p>Г. Иркутск</p>	<p>1. Частью 2 статьи 16 проекта закона установлено, что распределение субсидий, предоставляемых из областного бюджета местным бюджетам на 2017 год, за исключением субсидий, распределение которых установлено согласно приложению 19 к Закону, устанавливается Правительством Иркутской области в срок до 1 июня 2017 года. Представляется, что столь поздние сроки распределения субсидий негативно отразятся на процессе использования выделенных средств, принимая во внимание временные затраты на заключение соглашений о предоставлении субсидий между органами государственной власти Иркутской области и органами местного самоуправления, на осуществление закупочных процедур в соответствии с законодательством, а в отношении субсидий на строительство, реконструкцию, ремонт объектов - учитывая также длительность и сезонность выполнения работ.</p> <p>Следует отметить, что на федеральном уровне в 2017 году предполагается существенно сократить сроки подготовки и внесения в Правительство Российской Федерации проектов правовых актов о распределении субсидий из федерального бюджета, а также сроки заключения соглашений о предоставлении субсидий с органами государственной власти субъектов Российской Федерации: в соответствии с проектом постановления Правительства Российской Федерации «О мерах по реализации Федерального закона «О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» правовые акты о распределении субсидий из федерального бюджета должны быть внесены в Правительство Российской Федерации в срок до 1 февраля 2017 года (в 2016 году - до 1 марта), а соглашения о предоставлении субсидий - заключены не позднее 1 марта 2017 года (в 2016 году - не позднее 15 июля).</p> <p>В связи с вышеизложенным, представляется целесообразным установить срок распределения субсидий местным бюджетам из областного бюджета в соответствии с правовыми актами Правительства Иркутской области не позднее 1 апреля 2017 года.</p> <p>2. В соответствии с проектом закона объем субвенции городу Иркутску для</p>

осуществления областных государственных полномочий по предоставлению мер социальной поддержки многодетным и малоимущим семьям на 2017 год определен в размере 42 662,5 тыс. руб., из расчета численности учащихся 13942 чел. Однако, согласно данным отчета о расходовании средств субвенции на указанные цели за 9 месяцев 2016 г., представленного департаментом образования комитета по социальной политике и культуре администрации города Иркутска в министерство социального развития, опеки и попечительства Иркутской области, численность детей из многодетных и малоимущих семей, которым предоставлялось бесплатное питание, на отчетную дату составила 18561 учащихся. В результате не обеспеченная ресурсами потребность на 2017 год составляет 14,1 млн.руб. (в расчете на 4619 учащихся).

3. Объем субвенции из областного бюджета на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях города Иркутска на 2017 год определен в размере 91% от расчетной величины, исчисленной в соответствии с проектом Методики расчета нормативов обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях Иркутской области, с дефицитом в сумме 174,6 млн. руб.

Исходя из расчетного фонда оплаты труда, предусмотренных средств достаточно для выплаты заработной платы работникам муниципальных дошкольных образовательных организаций города Иркутска за 11 месяцев 2017 года.

Также объем субвенции на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях города Иркутска на 2017 год определен в размере 96% от расчетной величины, исчисленной в соответствии с проектом Методики расчета

нормативов обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях Иркутской области, с дефицитом в сумме 219,5 млн. руб.

Исходя из расчетного фонда оплаты труда, предусмотренных средств достаточно для выплаты заработной платы работникам муниципальных общеобразовательных организаций города Иркутска за 11 месяцев 2017 г.

Необходимо отметить, что объем субвенции на дошкольное образование и на общее образование на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов определен без учета Плана мероприятий (дорожной карты) в отношении роста средней заработной платы педагогических работников муниципальных

дошкольных образовательных организаций и муниципальных общеобразовательных организаций города Иркутска, утвержденного распоряжением Правительства Иркутской области от 29.05.2014 г. № 422-рп «О мерах по повышению заработной платы отдельных категорий работников на период 2014-2018 годов».

Учитывая изложенное, представляется необходимым предусмотреть дополнительные средства на финансовое обеспечение учебного процесса в соответствии с вышеуказанными проектами методик на 2017 год в целях надлежащего финансового обеспечения расходов, связанных с оплатой труда работников муниципальных образовательных организаций города Иркутска.

4. Объемы субвенций на осуществление большинства областных государственных полномочий, которыми наделяются органы местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области, на плановый период 2018 и 2019 годов определены с учетом сокращения к уровню 2017 года (в основном, с применением понижающих корректирующих коэффициентов: в 2018 г.-0,95, в 2019 г.-0,90).

Применение такого подхода противоречит методикам (способам) расчета объемов субвенций, закрепленным в соответствующих областных законах о наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями (по субвенциям «на

	<p>образование» - в проектах соответствующих методик), и, таким образом, еще более усугубит проблему недостаточного финансового обеспечения передаваемых полномочий.</p> <p>5. Учитывая несбалансированность местных бюджетов, рост муниципального долга, в том числе за счет привлечения бюджетных кредитов из областного бюджета, минимальную «доходность» муниципальных дорожных фондов в условиях, когда осуществление полномочий в сфере дорожной деятельности является одной из самых острых проблем в муниципалитетах, предлагается рассмотреть вопрос реструктуризации муниципального долга по бюджетным кредитам, предоставленным из областного бюджета местным бюджетам на строительство (реконструкцию) и ремонт автомобильных дорог, с установлением в проекте закона условий такой реструктуризации, предусматривающей максимальное (до 99%) списание суммы основного долга.</p>
Г. Тулун	<p>Предоставление межбюджетных трансфертов для нашего муниципального образования запланировано в проекте закона не в полном объеме, в том числе:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Субвенция на дошкольное образование предусмотрена в проекте областного бюджета на 2,1 млн. рублей меньше в сравнении с текущим годом, при этом в 2016 году 2 дошкольных образовательных учреждения находились на длительном капитальном ремонте, кроме того, в 2016 году открыты 3 новые группы. Исходя из вышеизложенного, прогнозируемый недостаток средств субвенции на 2017 год составит 10 млн. рублей; 2. Размер бюджетных ассигнований по субвенциям, предоставляемым местным бюджетам для осуществления органами местного самоуправления отдельных областных государственных полномочий по предоставлению мер социальной поддержки многодетным и малоимущим семьям, также предусмотрен в объеме ниже требуемого: согласно проекту – 5,5 млн. рублей, фактическая потребность – 6,5 млн. рублей; 3. Субвенция на предоставление гражданам субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг запланирована в проекте закона в размере 24,3 млн. рублей, что заведомо ниже прогноза начислений в 2017 году на сумму более 16,0 млн. рублей. <p>В пояснительной записке к проекту закона не отмечено, что данные средства запланированы не в полном объеме.</p> <p>Соответственно реализация указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012</p>

	<p>года данным проектом предусмотрена не в полном объеме. Недостаточный объем бюджетных ассигнований влечет не только прирост кредиторской задолженности, но и обострение негативного настроения в целом в муниципальном образовании.</p>
<p>Г. Усть-Илимск</p>	<p>В проекте областного бюджета на 2017 год муниципальному образованию город Усть-Илимск распределено недостаточно средств межбюджетных трансфертов нецелевого назначения в сумме 36,2 млн. рублей.</p> <p>Согласно прогнозу администраторов доходов, поступления налоговых и неналоговых доходов в 2017 году составят 657,7 млн. рублей. В соответствии с проектом Закона об областном бюджете безвозмездные поступления из бюджета области, которые могут быть направлены на решение вопросов местного значения, в виде субсидии на выравнивание составят 36,2 млн. руб. Таким образом, доходы общего покрытия составят 693,9 млн. рублей. Объем планируемых расходов бюджета города по действующим обязательствам на 2017 год составляет 812,8 млн. рублей. Действующие расходные обязательства обеспечены собственными доходами на 85% или недостаток средств составляет 118,9 млн. рублей</p> <p>Действующие обязательства бюджета города состоят из расходов, необходимых для текущей деятельности муниципальных учреждений - заработная плата работников муниципальных учреждений, с начислениями на нее, публичные нормативные обязательства, коммунальные услуги, содержание имущества. Прогноз расходов на заработную плату с начислениями на нее составляет 453,0 млн. рублей, 65% собственных доходов будет направлено на расходы по заработной плате.</p> <p>Таким образом, дефицит бюджета города по действующим обязательствам составит 118,9 млн. рублей.</p> <p>Учитывая прогноз собственных доходов бюджета города и объем межбюджетных трансфертов для общего покрытия расходов, запланированных в проекте областного бюджета на 2017 год, Администрация города Усть-Илимска вынуждена формировать бюджет города при условии невозможности финансового обеспечения: выполнения муниципального задания муниципальными учреждениями в зависимости от стоимости и объема муниципальных услуг, содержания городского хозяйства.</p>

	<p>Учитывая изложенное, просим рассмотреть возможность и представления дополнительных средств из областного бюджета для обеспечения сбалансированности бюджета города.</p>
<p>Братский район (таблица в приложении 2)</p>	<p>Финансовое управление администрации МО «Братский район» обеспокоено сложившейся ситуацией по проекту бюджета, финансовая помощь из областного бюджета на 2017 год снижена на 117 983,6 тыс. рублей (в среднем на 40%), в плановом периоде наблюдается снижение еще в более значительных объемах.</p> <p>Незначительный рост объема финансовой помощи в 2017 году по сравнению с показателями первоначального бюджета на 2016 год (+ 26 355,3 тыс. рублей) существенно не повлияет на дефицит консолидированного бюджета Братского района.</p> <p>Реализация регионального соглашения о минимальной заработной плате в Иркутской области на 2016 год привела к значительному повышению расходов на заработную плату с начислениями на нее, расходов на оплату услуг (коммунальные услуги, услуги по содержанию имущества, прочие услуги, в том числе оплата по договорам гражданско-правового характера за оказанные услуги муниципальным учреждениям (аутсорсинг) и другое).</p> <p>Кроме того, в МО «Братский район» и поселениях Братского района имеется просроченная задолженность по денежным обязательствам перед областным бюджетом.</p> <p>В целях выхода из сложной финансовой ситуации, предлагаем внести в проект закона следующие изменения:</p> <ul style="list-style-type: none">- выделение в 2017 году и в плановом периоде 2018 и 2019 годов дополнительной финансовой помощи, в том числе путем распределения по МО Иркутской области иных межбюджетных трансфертов в форме дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов в размере 680 000,0 тыс. рублей, предусмотренных статьей 18 проекта закона как нераспределенный резерв;- проведение реструктуризации долга по бюджетным кредитам. <p>В дополнение направляем следующие предложения к проекту закона:</p> <ol style="list-style-type: none">1. Статьей 14 проекта закона и приложением 18 к проекту закона установлено, что

	<p>субсидия на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности поселений Иркутской области, входящих в состав муниципального района Иркутской области, предоставляется в целях формирования районных фондов финансовой поддержки поселений Иркутской области на условиях софинансирования за счет средств местных бюджетов.</p> <p>При этом пунктом 3 статьи 1 проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области» (внесение изменений в закон Иркутской области от 22.10.2013 года № 74-03 «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты»), внесенного Губернатором Иркутской области, предлагается утверждать размер районного фонда финансовой поддержки поселений в сумме не менее объема субсидий из областного бюджета местным бюджетам на формирование районных фондов финансовой поддержки поселений. Из чего следует, что софинансирование за счет средств районных бюджетов не обязательно.</p> <p><u>Предлагаем конкретизировать в одном из проектов законов Иркутской области необходимость в софинансировании за счет средств местных бюджетов.</u></p> <p>2. Статьей 15 проекта закона установлено, что в 2017 году из областного бюджета местным бюджетам предоставляются субсидии на выравнивание обеспеченности муниципальных районов (городских округов) Иркутской области по реализации ими их отдельных расходных обязательств (далее - субсидия на выравнивание). Приложением 21 к проекту закона определены условия предоставления и расходования субсидий на выравнивание в 2017 году.</p> <p>При этом приложением 20 к проекту закона утверждено распределение субсидии на выравнивание на плановый период (2018 и 2019 годы).</p> <p><u>Предлагаем в статье 15 проекта закона и в приложении 21 к проекту закона внести изменения, добавив по тексту плановый период (2018 и 2019 годы).</u></p>
Заларинский район	<p>Межбюджетные трансферты из областного бюджета на 2017 год МО «Заларинский район» предусмотрены меньше уровня 2016 года на 19 128 тыс.руб.</p> <p>Уменьшение составило:</p> <ul style="list-style-type: none"> - по субсидии на выравнивание обеспеченности муниципальных районов на сумму 12 764,6 тыс.руб.; - по субвенции на получение общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных

	<p>организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях на сумму 3 000,8 тыс.руб.;</p> <ul style="list-style-type: none"> - по субвенции на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных и общеобразовательных организациях на сумму 3 393,8 тыс.руб.; - по субвенции на предоставление мер социальной поддержки многодетным и малоимущим семьям на сумму 712 тыс.руб. <p>Межбюджетные трансферты из областного бюджета на 2017 год поселениям Заларинского района предусмотрены меньше уровня 2016 года, на 39 930,7 тыс.руб. с учетом субсидии на формирование районных фондов финансовой поддержки поселений.</p> <p>Местные бюджеты на 2017 год с учетом показателей областного бюджета являются несбалансированными и не обеспечивают в полном объеме финансирование социально-значимых и первоочередных расходов.</p>
<p>Нижнеудинский район</p>	<p>Проанализировав переданные государственные полномочия Иркутской области, выявлено, что по осуществлению областных государственных полномочий по предоставлению гражданам субсидий на оплату жилых помещений и коммунальных услуг материальные затраты составляют 5% от фонда оплаты труда муниципальных служащих, осуществляющих полномочия, что является самым низким процентом. В свою очередь, материальные затраты на осуществление областных государственных полномочий:</p> <ul style="list-style-type: none"> - по хранению, комплектованию, учету и использованию архивных документов, относящихся к государственной собственности Иркутской области составляют 23,5 %; - на осуществление отдельных государственных полномочий в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции - 15% - по определению персонального состава и обеспечению деятельности районных (городских), районных в городах комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав - 10%; - по определению персонального состава и обеспечению деятельности административных комиссий - 9,2%; - в сфере труда - 9,2%.

	<p>В муниципальном образовании «Нижнеудинский район» материальные затраты на осуществление областных государственных полномочий по предоставлению гражданам субсидий на оплату жилых помещений и коммунальных услуг в размере 5% от фонда оплаты труда составляют 110,8 тыс. рублей. Выделенных средств крайне недостаточно. Только первоочередные затраты на год составляют порядка 250 тыс.рублей. (Отопление - 52 тыс. рублей, электроэнергия - 12 тыс. рублей, охрана - 87 тыс. рублей, т.к. отдел субсидий находится в отдельно стоящем здании, заправка картриджей - 24 тыс. рублей, бумага, канцелярия - 40 тыс. рублей, услуги связи - 35 тыс. рублей).</p> <p>Так как бюджет является дефицитным, несмотря на первую группу дотационноеTM, несбалансированность бюджета составляет более 150 млн. рублей, в следствии чего отсутствует возможность выделять средства местного бюджета на исполнение переданных государственных полномочий. В Министерство социального развития, опеки и попечительства Иркутской области неоднократно направлялись письма, с предложением по увеличению процента материальных затрат, однако результата нет.</p> <p>В связи с вышесказанным просим проработать вопрос об увеличении процента по материальным затратам на осуществление областных государственных полномочий по предоставлению гражданам субсидий на оплату жилых помещений и коммунальных услуг до 10-15%.</p> <p>В 2017 году, Нижнеудинский район попал в первую группу дотационности, наравне с развитыми территориями, такими как г. Иркутск, г. Ангарск, г. Шелехов и т.д., также перешли в 3 группу из 4 группы дотационности большинство поселений района. В следствие чего, затрудняется возможность участия в областных, федеральных программах, так как софинансирование является неподъемной суммой для муниципалитетов. Данная ситуация сложилась из-за замены дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности на предоставление субсидии на выравнивание и межбюджетных трансфертов на сбалансированность местных бюджетов.</p>
Слюдянский район	Объем нецелевых МВТ, предоставляемых из областного бюджета бюджету района в 2016 году составил 88,6 млн.руб., на 2017 год бюджету района предусмотрены МВТ в сумме 52,2

млн.руб., что ниже уровня 2016 года на - 36,4 млн.руб.

Дефицит бюджета района от оценки составляет 105 млн.рублей, что составляет 55% объема налоговых и неналоговых доходов.

Объем доходов МО Слюдянский район с учетом МБТ не обеспечивает в полном объеме исполнение основных расходных обязательств в 2017 году.

Так, доходы района с учетом доведенных объемов МБТ позволили обеспечить распределение предельных объемов:

- по расходам на оплату труда с начислениями - 90% от потребности, объем недостающих средств составляет 18,8 млн.руб.,

- по расходам на коммунальные услуги - 50% от потребности (или 6 месяцев 2017 года), объем недостающих средств - 21,7 млн.руб.,

- по расходам на текущее содержание - 66%, объем недостающих средств - 17,9 млн.руб.

При этом в расчет предельных объемов не вошли расходы на уплату земельного налога, подлежащего уплате, начиная с 01.01.2017 года, в связи с отменой льгот, в сумме 4,2 млн.рублей и уплату налога на имущество

организаций, подлежащего уплате с 01.01.2017 года в сумме 24 млн.рублей.

Объем не включенных расходов в предельные объемы финансирования на 2017 годы составляет 86,6 млн.рублей, что фактически равно расходам трех месяцев исполнения кассового плана бюджета района.

Таким образом, бюджет муниципального образования Слюдянский район сформирован с учетом всех проведенных оптимизационных мероприятий, на 8 месяцев 2017 года, при этом, увеличена сеть бюджетных учреждений: к функционированию принят детский оздоровительный лагерь «Горняк» и МБДОУ Детский сад № 8.

Также на протяжении пяти лет (2012-2016 годы) подаются заявки в профильные министерства о включении 13 объектов социальной сферы в областную государственную программу Иркутской области «Развитие образования» по выполнению мероприятий выборочного капитального ремонта кровель, замены оконных проёмов и проведению капитального ремонта здания детского сада № 8 принятого в собственность муниципального

	<p>района в 2015 году. Общая стоимость затрат в ценах 2016 года составит 92,4 млн. рублей. Проектно-сметные документации с заключением государственной экспертизы имеются в наличии.</p> <p>С 2011 года муниципальным районом подаются заявки в профильные министерства о включении в областную государственную программу строительства второй очереди «Спортивно-оздоровительный комплекс (I - II этапы строительства)» в г. Слюдянке, стоимость которого в ценах 3 квартала 2013 года составляет 176 220 230 руб., в ценах 1 квартала 2016 года составляет 228,3 млн руб. Проектно-сметная документация с заключением государственной экспертизы имеется в наличии.</p> <p>На территории г. Слюдянки остро стоит проблема строительства общеобразовательной школы на 600 учащихся, вместо старого здания 1946 года постройки, и детского сада на 280 (330 мест). Муниципальным районом сформированы земельные участки, получены технические условия, подобраны проекты повторного применения. Необходимы денежные средства на привязку объектов к строительной площадке в сумме 20 млн. руб.</p> <p>На основании вышеизложенного, администрация муниципального образования Слюдянский район предлагает:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. передать норматив отчислений в бюджеты муниципальных районов по налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения с 01.01.2017 года в размере 100%; 2. передать норматив отчислений от налога на имущество организаций в бюджеты муниципальных районов в размере 100% либо продлить льготы по налогу на имущество организаций для казенных, бюджетных и автономных учреждений. <p>Либо предусмотреть неучтенные расходы на очередной сессии Законодательного Собрания в 2017 году в расчете субсидии на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов.</p>
Тайшетский район (таблица в приложении 3)	В проекте Закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» бюджетам муниципальных районов предусмотрена субсидия на формирование районных фондов финансовой поддержки поселений (субсидии на РФФПП).

В методике распределения данной субсидии определен общий объем субсидии муниципальным районам, который рассчитан исходя из объемов дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений, субсидии на выравнивание обеспеченности поселений Иркутской области по реализации ими их отдельных расходных обязательств на 2016 год первоначального Закона об областном бюджете.

Районный фонд финансовой поддержки поселений создается с целью выравнивания бюджетной обеспеченности поселений из расчета на одного жителя. В соответствии с этим при распределении дотации из РФФПП поселения, имеющие наибольшую численность населения, получают значительный объем дотации, при этом бюджеты сельских поселений с наименьшей численностью населения остаются несбалансированными.

При распределении субсидии на выравнивание в 2016 году учитывались индивидуальные особенности бюджета каждого поселения. В проекте Закона «Об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» эти моменты не учтены, что повлечет за собой еще большую несбалансированность сельских поселений. Кроме того, доходы бюджетов сельских поселений на 2017 - 2019 годы еще уменьшатся по НДФЛ (3%), который является основным источником доходов местных бюджетов (информация прилагается).

Предлагаем исключить из расчета объема субсидии на формирование районных фондов финансовой поддержки поселений, предусмотренной муниципальному району, объем субсидии на выравнивание обеспеченности поселений Иркутской области по реализации ими их отдельных расходных обязательств на 2016 год, и предусмотреть в проекте Закона «Об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» субсидию на выравнивание обеспеченности поселений Иркутской области по реализации ими их отдельных расходных обязательств отдельным межбюджетным трансфертом. Что будет способствовать улучшению финансового состояния и более эффективному исполнению бюджетных средств, в соответствии с их целевым назначением, позволит повысить финансовую дисциплину

Тулунский район

Проектом Закона Иркутской области бюджету Тулунского муниципального района

планируются на 2017 год средства *субвенций*:

- на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях (далее - субвенция на общее образование) в сумме 295 145,5 тыс. руб., что ниже уровня 2016 года на 5 128,2 тыс. руб., в то время как количество учащихся в 2016-2017 учебном году увеличилось на 53 ребенка. Данные средства позволят профинансировать расходы по выплате заработной платы с начислениями на неё только 11 месяцев 2017 года при условии выплаты заработной платы в 2016 году в полном объеме;

- на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных и общеобразовательных организациях (далее - субвенция на дошкольное образование) в сумме 75 717,2 тыс. руб., что ниже уровня 2016 года на 7 861,8 тыс. руб. Данные средства позволят профинансировать расходы по выплате заработной платы с начислениями на неё только 10,5 месяцев 2017 года при условии выплаты заработной платы в 2016 году в полном объеме;

- на осуществление отдельных областных государственных полномочий по предоставлению мер социальной поддержки многодетным и малоимущим семьям в сумме 5 452,9 тыс. руб., что ниже уровня 2016 года на 465,2 тыс. руб. Расчет произведен исходя из количества учащихся 1 782 чел., по состоянию на 01 декабря 2016 года на территории Тулунского района числится 2 138 учащихся со статусом малоимущая семья.

- на осуществление областных государственных полномочий по хранению, комплектованию, учету и использованию архивных документов, относящихся к

государственной собственности Иркутской области на 2017 год в сумме 1102,3 тыс. руб., что ниже уровня 2016 года на 74,7 тыс. руб., на 2018г. - 1047,2 тыс. руб., ниже уровня 2016 года на 129,8 тыс. руб., на 2019 год в сумме - 992,1 тыс. руб., ниже уровня 2016 года на 184,9 тыс. руб. Выделяемые из областного бюджета средства субвенции позволят профинансировать заработную плату и начисления на неё работникам, исполняющим государственные полномочия только 11,2 месяцев в 2017 году; 10,7 месяцев в 2018 году; 10,1 месяцев в 2019 году.

- на осуществление областных государственных полномочий по предоставлению гражданам субсидий на оплату жилых помещений и коммунальных услуг на 2017 год в сумме 2 793,9 тыс. руб., на 2018 год - 2 654,2 тыс. руб., на 2019 год - 2 514,5 тыс. руб. Недостаток бюджетных ассигнований на исполнение областных государственных полномочий составляет на 2017 год- 405,6 тыс. руб.; 2018 год - 545,3 тыс. руб.; на 2019 год - 685,0 тыс. руб.

Предоставляемые из областного бюджета средства субвенций не обеспечивают финансирование по исполнению областных государственных полномочий в полном объеме.

Проектом Закона Иркутской области на 2017 год бюджету Тулунского муниципального района планируется субсидия на выравнивание обеспеченности муниципальных образований Иркутской области по реализации ими их отдельных расходных обязательств (далее - субсидия на выравнивание) в сумме 3 461,5 тыс. руб. В методике распределения субсидии на выравнивание на первом этапе предусматривается выравнивание обеспеченности муниципальных районов (городских округов) Иркутской области к объему субсидий на выравнивание предусмотренный первоначальным законом об областном бюджете на 2016 год, объему дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов предусмотренный законом об областном бюджете на 2016 год. Распределение межбюджетных трансфертов в 2016 году по муниципальным районам и городским округам осуществлялось с учетом объема основного долга по кредитам, что ставит в неравные условия муниципальные образования по выравниванию бюджетной обеспеченности.

Проектом Закона Иркутской области на 2017 год сельским поселениям Тулунского

муниципального района предусматриваются межбюджетные трансферты в сумме 55 294,6 тыс. руб., из них:

- дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений в сумме 4 819,2 тыс. руб.;
- субсидия на формирование районных фондов финансовой поддержки поселений Иркутской области на 2017 год в сумме 50 475,4 тыс. руб.

Выделяемые средства из областного бюджета бюджетам сельских поселений Тулунского муниципального района на 2017 год ниже уровня 2016 года на 29 549,5 тыс. руб.

В расчет определения объема субсидии на формирование районных фондов финансовой поддержки поселений Иркутской области на 2017 год на первом этапе не включена в полном объеме субсидия на выравнивание обеспеченности поселений по реализации ими их отдельных расходных обязательств, входящих в состав муниципального района, предусмотренная законом об областном бюджете на 2016 год, т.е. занижена на 31 024,3 тыс. руб. Кроме того в расчет субсидии на формирование районного фонда финансовой поддержки на втором этапе не учтен полностью объем изменения налога на доходы физических лиц поселений на 2017 год, входящих в состав муниципального района, учитывающий изменения норматива отчислений в бюджеты сельских поселений от указанного налога с 2017 года, т.е. занижен на 5 702,3 тыс. руб.

Доходная часть бюджетов сельских поселений не позволяет запланировать на 2017 год в полном объеме социально-значимые расходы. При формировании проектов бюджетов сельских поселений на 2017 год недостаток на выплату заработной платы, оплату коммунальных услуг, выплаты доплат к пенсии составляет 41 611,8 тыс. руб., что не позволяет обеспечить выполнение Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» по повышению средней заработной платы работников культуры.

На основании вышеизложенного предлагаю:

1 .Предусмотреть субсидию на формирование районных фондов финансовой поддержки поселений Иркутской области на 2017 год на первом этапе с учетом объема субсидии на

	<p>выравнивание обеспеченности поселений по реализации ими их отдельных расходных обязательств, входящих в состав муниципального района, предусмотренный законом об областном бюджете на 2016 год с учетом изменений.</p> <p>2.Запланировать средства <i>субвенции</i> на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях и <i>субвенции</i> на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных и общеобразовательных организациях не ниже уровня 2016 года.</p> <p>3.Запланировать средства субвенций в объеме потребности на 2017 год:</p> <p>на осуществление отдельных областных государственных полномочий по предоставлению мер социальной поддержки многодетным и малоимущим семьям в сумме 7 313,4 тыс. руб.;</p> <p>на осуществление областных государственных полномочий по хранению, комплектованию, учету и использованию архивных документов, относящихся к государственной собственности Иркутской области в сумме 1 177,0 тыс. руб.;</p> <p>на осуществление областных государственных полномочий по предоставлению гражданам субсидий на оплату жилых помещений и коммунальных услуг в сумме 3 199,5 тыс. руб.</p> <p>4.Предусмотреть средства субсидий из областного бюджета муниципальным районам в целях финансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на реализацию мероприятий перечня проектов Народных инициатив.</p>
Усть-Удинский район	<p>Безвозмездные поступления из областного бюджета на 2017 год по сравнению с первоначальным бюджетом на 2016 год увеличились на сумму 43 399,1 тыс.руб. В основном, увеличение произошло за счет субсидии на формирование фондов финансовой поддержки поселений, которая в полном объеме распределится поселениям.</p> <p>Бюджеты, как всегда, несбалансированны. Заработная плата с начислениями на нее будет</p>

	<p>включена максимум на 6 месяцев, остальные расходы - на первый квартал. Кредиторская задолженность с каждым месяцем растет. Гашение кредиторской задолженности будет происходить опять за счет бюджетных ассигнований 2016 года.</p> <p>Несбалансированность бюджетов повлечет за собой поток обращений в министерство финансов на передвижку дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности и субсидии на выравнивание, а в районном бюджете - бесконечные внесения изменений в мероприятия программ.</p> <p>Администрация района надеется, что в течение года будут вноситься изменения в закон Иркутской области «Об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» в части увеличения финансовой помощи муниципалитетам для выполнения ими своих полномочий в полном объеме.</p>
Байкальское ГП	<p>Изучив проект закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018-2019 годов», администрация Байкальского городского поселения отмечает резкое снижение объема межбюджетных трансфертов, носящих нецелевой характер. Так, для Байкальского городского поселения в указанном проекте предусмотрена дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности всего 4 932,7 тыс.руб., что на 9 509,3 тыс.руб. меньше чем в 2016 году. Субсидия на выравнивание обеспеченности в целях реализации отдельных расходных обязательств (на оплату труда с начислениями и оплату коммунальных услуг) не предусмотрена совсем, в то время как в 2016 году для Байкальского городского поселения данная субсидия была предусмотрена в объеме 15 629,2 тыс.руб. Снижение только двух вышеперечисленных межбюджетных трансфертов из областного бюджета для бюджета Байкальского городского поселения произошло фактически на 25 138,5 тыс.руб. (факт 2016 года -30 071,2 тыс.руб., проект 2017 года - 4 932,7 тыс.руб., или 16,4%);</p> <p>В сложившейся ситуации, в рамках финансового кризиса, без увеличения объема дотации на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности, либо дотации на сбалансированность бюджета, Байкальскому городскому поселению невозможно справиться со всеми поставленными задачами," предусмотренными действующим законодательством.</p> <p>На основании вышеизложенного, в целях стабилизации финансовой ситуации в</p>

	<p>Байкальском городском поселении и недопущения роста социальной напряженности, а также возникновения задолженности по оплате труда с начислениями и другим социально значимым расходам, просим Вас оказать содействие в вопросе по увеличению финансовой помощи бюджету муниципального образования Байкальского городского поселения в виде межбюджетных трансфертов в 2017 году.</p>
--	---

Информация по выпадающим доходам по поселениям муниципального образования "Тайшетский район" на 2017 год

Муниципальных образований	Дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений из обл.бюдж.			Субсидии на выравнивание обеспеченности поселений Иркутской области по реализации ими их отдельных расходных			Итого из обл. б-та			Дотация из РФФПП			Итого по безвозмездным поступлениям			НДФЛ (по нормативу 10%)	
	план на 2016г (первоначальный)	проект на 2017г	отклонение	план на 2016г (первоначальный)	проект на 2017г	отклонение	план на 2016г	проект на 2017г	отклонение	план на 2016г (первоначальный)	проект на 2017г	отклонение	план на 2016г	проект на 2017г	отклонение	план на 2016г.	прог 2017г
Бирюсинское ГП	11221,9	3 794,9	-7 427,0			0,0	11 221,9	3 794,9	-7 427,0	298,4	8 849,4	8 551,0	11 520,30	12 644,30	1 124,0	4676,1	43
Квитокское МО	7 844,2	4 161,1	-3 683,1			0,0	7 844,2	4 161,1	-3 683,1	0,0	2 868,4	2 868,4	7 844,20	7 029,50	-814,7	1707,0	20
Новобирюсинское МО	704,5		-704,5			0,0	704,5	0,0	-704,5	1 283,5	2 248,4	964,9	1 988,00	2 248,40	260,4	8500,0	80
Тайшетское ГП	0,0		0,0			0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,00	0,00	0,0	56642,0	575
Шиткинское МО	3 138,1	1 982,9	-1 155,2	1 863,2		-1 863,2	5 001,3	1 982,9	-3 018,4	41,2	1 828,2	1 787,0	5 042,50	3811,10	-1 231,4	880,0	94
Юртинское ГП	8 529,0	5 383,0	-3 146,0			0,0	8 529,0	5 383,0	-3 146,0	791,8	4 623,0	3 831,2	9 320,80	10 006,00	685,2	2299,8	19
Итого городские поселения	31 437,7	15 321,9	-16115,8	1 863,2	0,0	-1 863,2	33 300,9	15 321,9	-17 979,0	2 414,9	20 417,4	18 002,5	35 715,8	35 739,3	23,5	74 704,9	75
Верезовское МО	0,0		0,0			0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,00	0,00	0,0	6711,5	67
Бирюсинское МО	125,2		-125,2			0,0	125,2	0,0	-125,2	1 027,7	1 555,1	527,4	1 152,90	1555,10	402,2	359,5	30
Борисовское МО	792,8		-792,8	176,8		-176,8	969,6	0,0	-969,6	1 245,5	2 471,9	1 226,4	2 215,10	2 471,90	256,8	690,0	83
Брусовское МО	0,0		0,0			0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,00	0,00	0,0	0,0	
Бузыканоуское МО	733,8	86,3	-647,5	840,6		-840,6	1 574,4	86,3	-1 488,1	944,5	1 813,6	869,1	2 518,90	1 899,90	-619,00	169,0	1
Венгарское МО	756,2		-756,2	581,7		-581,7	1 337,9	0,0	-1 337,9	1 253,4	2 290,7	1 037,3	2 591,30	2 290,70	-300,6	669,1	75
Цо/согинское МО	1 309,2	140,9	-1 168,3	997,8		-997,8	2 307,0	140,9	-2 166,1	1 406,6	3 125,2	1 718,6	3 713,60	3 266,10	-447,5	784,0	51
Екуичетское МО	299,2	69,7	-229,5			0,0	299,2	69,7	-229,5	567,8	903,6	335,8	867,00	973,30	106,3	7,5	8
Еланское МО	246,1		-246,1			0,0	246,1	0,0	-246,1	553,3	0,0	-553,3	799,40	0,00	-799,4	4,0	4
Заречинское МО	1 084,2	205,6	-878,6	332,0		-332,0	1 416,2	205,6	-1 210,6	923,1	2 090,5	1 167,4	2 339,30	2 296,10	-43,2	271,0	30
Миртинское МО	1 652,4	381,6	-1 270,8	682,1		-682,1	2 334,5	381,6	-1 952,9	1 377,5	3 153,2	1 775,7	3 712,00	3 534,80	-177,2	340,0	32
Нижнесишское МО	884,4	177,5	-706,9	685,3		-685,3	1 569,7	177,5	-1 392,2	887,4	1 922,5	1 035,1	2 457,10	2 100,00	-357,1	154,0	15
Николаевское МО	1 224,9	228,5	-996,4	981,0		-981,0	2 205,9	228,5	-1 977,4	1 396,0	2 795,4	1 399,4	3 601,90	3 023,90	-578,0	384,0	34
Полинчетское МО	993,7	249,5	-744,2	740,5		-740,5	1 734,2	249,5	-1 484,7	938,3	1 942,0	1 003,7	2 672,50	2 191,50	-481,0	172,0	16
Половино- Черемховское МО	0,0		0,0	1 334,8		-1 334,8	1 334,8	0,0	-1 334,8	141,7	338,4	196,7	1 476,50	338,40	-1 138,1	1450,0	11
Разгонское МО	528,0		-528,0	673,8		-673,8	1 201,8	0,0	-1 201,8	1 057,0	1 899,4	842,4	2 258,80	1 899,40	-359,4	810,0	81
Рождественское МО	875,3	195,0	-680,3	662,0		-662,0	1 537,3	195,0	-1 342,3	982,4	1 958,9	976,5	2 519,70	2 153,90	-365,8	186,0	13
Соляновское МО	1 445,5	346,4	-1 099,1	464,3		-464,3	1 909,8	346,4	-1 563,4	1 436,8	2 947,8	1 511,0	3 346,60	3 294,20	-52,4	288,0	23
Старо-Акульинское МО	0,0		0,0	167,6		-167,6	167,6	0,0	-167,6	0,0	45,3	45,3	167,60	45,30	-122,3	1300,0	21
Тальское МО	806,4	155,8	-650,6	388,5		-388,5	1 194,9	155,8	-1 039,1	842,9	1 701,6	858,7	2 037,80	1 857,40	-180,4	145,0	1
Тамтачетское МО	0,0		0,0	698,1		-698,1	698,1	0,0	-698,1	1911,4	2 929,4	1 018,0	2 609,50	2 929,40	319,9	2203,0	20
Тширяевское МО	36,3		-36,3	382,6		-382,6	418,9	0,0	-418,9	918,2	1 317,8	399,6	1 337,10	1 317,80	-19,3	900,0	92
Черчетское МО	529,9		-529,9	541,7		-541,7	1 071,6	0,0	-1 071,6	819,3	1 534,0	714,7	1 890,90	1 534,00	-356,9	600,0	22
Щелаевское МО	759,1	86,8	-672,3	726,8		-726,8	1 485,9	86,8	-1 399,1	1 161,0	2 150,6	989,6	2 646,90	2 237,40	-409,5	300,0	32
Шелеховское МО	1 404,7		-1 404,7	591,9		-591,9	1 996,6	0,0	-1 996,6	1 903,6	3 673,9	1 770,3	3 900,20	3 673,90	-226,3	909,3	86
Итого сельские поселения	16 487,3	2 323,6	-14163,7	12 649,9	0,0	-12 649,9	29 137,2	2 323,6	-26 813,6	23 695,4	44 560,8	20 865,4	52 832,6	46 884,4	-5 948,2	19 806,9	19
Итого	47 925,0	17 645,5	-30 279,5	14 513,1	0,0	-14 513,1	62 438,1	17 645,5	-44 792,6	26 110,3	64 978,2	38 867,9	88 548,4	82 623,7	-5 924,7	94 511,8	95

Начальник финансового управления

Л*^>ТА#<<^Г

Т.М.Вахрушева

Исп.: Пискунова О.М.
тел.: 2-35-69

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ
МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ
«БРАТСКИЙ РАЙОН»

НО «АССОЦИАЦИЯ
МУНИЦИПАЛЬНЫХ
ОБРАЗОВАНИЙ
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ»

ФИНАНСОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ
АДМИНИСТРАЦИИ МУНИЦИПАЛЬНОГО
ОБРАЗОВАНИЯ «БРАТСКИЙ РАЙОН»

Исполнительному директору
З.А. Масловской

665717, г.Братск, ул. Комсомольская 28а.
тел./факс: 41-21-79/41-21-58 (e-таМ: тш16@аГи.ги)

17.11.2016г. № 01-12/ ЧН5
На № 841/04-16 от 15.11.2016г.

Уважаемая Зоя Андреевна!

Рассмотрев проект закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» (далее - проект закона), а также материалы к нему, финансовое управление администрации МО «Братский район» направляет основные параметры бюджета МО «Братский район» и поселений Братского района на очередной финансовый год, обозначенные в проекте закона:

тыс. рублей

Наименование	2016 год в редакции:		2017 год	Отклонение 2017 года от 2016 года в редакции:	
	130-03 от 23.12.2015г.	67-03 от 11.10.2016г.		130-03 от 23.12.2015г.	67-03 от 11.10.2016г.
Бюджет муниципального района					
1. Дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности	29 574,5	29 574,5	32 228,2	+ 2 653,7	+ 2 653,7
2. Дотация на сбалансированность бюджетов	0,0	22 170,9	0,0	0,0	-22 170,9
3. Субсидия на выравнивание	28 628,2	108 043,1	50 798,8	+ 22 170,6	- 57 244,3
ИТОГО МБТ из областного бюджета на выполнение полномочий муниципального района	58202,7	159 788,5	83 027,0	+ 24 824,3	- 76 761,5
Бюджеты поселений Братского района					
1. Дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности	58 245,5	58 245,5	6 251,3	-51 994,2	-51 994,2
2. Субсидия на выравнивание	32 352,3	75 105,4	0,0	- 32 352,3	-75 105,4

3. Субсидия на формирование районных фондов финансовой поддержки поселений (поступает в район для дальнейшего перечисления в поселения)	0,0	0,0	85 877,5	+ 85 877,5	+ 85 877,5
ИТОГО МБТ из областного бюджета на выполнение полномочий поселений	90 597,8	133 350,9	92 128,8	+ 1 531,0	- 41 222,1
ВСЕГО	148 800,5	293 139,4	175 155,8	+ 26 355,3	-117 983,6

Финансовое управление администрации МО «Братский район» обеспокоено сложившейся ситуацией по проекту бюджета, финансовая помощь из областного бюджета на 2017 год снижена на 117 983,6 тыс. рублей (в среднем на 40%), в плановом периоде наблюдается снижение еще в более значительных объемах.

Незначительный рост объема финансовой помощи в 2017 году по сравнению с показателями первоначального бюджета на 2016 год (+ 26 355,3 тыс. рублей) существенно не повлияет на дефицит консолидированного бюджета Братского района.

Реализация регионального соглашения о минимальной заработной плате в Иркутской области на 2016 год привела к значительному повышению расходов на заработную плату с начислениями на нее, расходов на оплату услуг (коммунальные услуги, услуги по содержанию имущества, прочие услуги, в том числе оплата по договорам гражданско-правового характера за оказанные услуги муниципальным учреждениям (аутсорсинг) и другое).

Кроме того, в МО «Братский район» и поселениях Братского района имеется просроченная задолженность по денежным обязательствам перед областным бюджетом.

В целях выхода из сложной финансовой ситуации, предлагаем внести в проект закона следующие изменения:

- выделение в 2017 году и в плановом периоде 2018 и 2019 годов дополнительной финансовой помощи, в том числе путем распределения по МО Иркутской области иных межбюджетных трансфертов в форме дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов в размере 680 000,0 тыс. рублей, предусмотренных статьей 18 проекта закона как нераспределенный резерв;
- проведение реструктуризации долга по бюджетным кредитам.

**Начальник Финансового управления
Администрации МО «Братский район» ^oЛ^т^илх^О.М. Зарубина**