

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА  
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1

тел. 24-16-09,  
факс 24-30-72,  
ksp38@irksp.ru

"12" декабря 2016 г. № 01/21-2224  
На № \_\_\_\_\_ от " " \_\_\_\_\_ 201 г.

Заместителю председателя  
Законодательного Собрания  
Иркутской области,  
председателю комитета по бюджету,  
ценообразованию, финансово-  
экономическому и налоговому  
законодательству

**Н.И. ДИКУСАРОВОЙ**

Уважаемая Наталья Игоревна!

В связи с поручением Законодательного Собрания Иркутской области от 01.12.2016 № 3311, в целях подготовки предложений к проекту постановлению Законодательного Собрания области на закон области «Об областном бюджете на 2017 год и плановый период 2016-2017 годов» полагаем необходимым рекомендовать Правительству Иркутской области следующее:

1. Принять дополнительные меры по повышению доходного потенциала Иркутской области:

1.1) провести детальный анализ утвержденных главными администраторами доходов Методик прогнозирования доходов областного бюджета с целью выявления полноты учета доходов и их влияния на повышение качества прогнозирования доходов областного бюджета по сравнению с аналогичным периодом прошлого года;

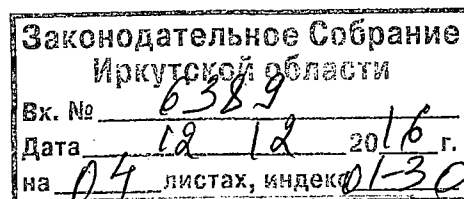
1.2) продолжить проведение мероприятий, направленных на повышение эффективности использования имущества Иркутской области, в том числе по определению и утверждению перечня сдаваемого в аренду недвижимого имущества с целью увеличения доходов, получаемых в виде арендной платы или иной платы за сдачу во временное владение и пользование.

1.3) закрепить за главными администраторами доходов коды классификации доходов бюджетов, исходя из осуществляемых ими полномочий;

1.4) продолжить работу по сокращению недоимки по региональным налогам, по взысканию дебиторской задолженности по плате за использование лесов;

1.5) рассмотреть вопрос увеличения ставок транспортного налога для автомобилей легковых с мощностью двигателя свыше 250 л.с.;

1.6) принять меры к осуществлению полномочий собственника в отношении автомобильных дорог общего пользования, включенных в Перечень, исходя из новых критериев с целью увеличения доходов, формирующих дорожный фонд Иркутской области;



1.7) провести оценку эффективности областных налоговых льгот, рассмотрение и обсуждение результатов оценки и принятие на их основе нормативных правовых актов об отмене налоговых льгот, имеющих низкую эффективность.

2. Принять дополнительные меры по оптимизации расходов областного бюджета:

2.1) продолжить работу по инвентаризации всех имеющихся расходных обязательств областного бюджета и осуществить их анализ с целью определения соответствия действующим и принятым нормативным правовым актам. Приступить к разработке нормативных правовых актов, устанавливающих отсутствующие расходные обязательства области;

2.2) продолжить работу по оптимизации расходов на содержание органов государственной власти Иркутской области, государственных учреждений;

2.3) провести анализ потребности в оказании услуг (выполнении работ) государственными учреждениями Иркутской области, подготовку и принятие решений об оптимизации перечня и объема услуг (работ), состава функций, оказываемых (выполняемых, исполняемых) государственными учреждениями Иркутской области.

2.4) принять меры по полному выполнению мероприятий и достижению целевых показателей государственных программ, реализация которых в 2017 году осуществляется в рамках соответствующих соглашений о предоставлении бюджету Иркутской области средств федерального бюджета.

2.5) с целью сокращения расходов областного бюджета по уплате арендных платежей систематизировать сведения о недвижимом имуществе, находящемся в федеральной, муниципальной собственности, переданных в аренду государственным органам, учреждениям и иным организациям, арендная плата по которым осуществляется за счет областных бюджетных средств.

2.6) в целях совершенствования механизма программно-целевых расходов рекомендуется в разрезе государственных программ выделять общественно значимые проекты, реализуемые на территории области, в том числе с использованием механизмов государственно-частного партнерства.

2.7) при формировании ведомственных целевых программ и определении объема бюджетных ассигнований, отражать внебюджетные источники финансирования бюджетных и автономных учреждений. Осуществлять расчет объема бюджетных ассигнований указанных получателей бюджетных средств, в том числе, исходя из наличия внебюджетных доходов.

2.8) оптимизировать государственные закупки путем своевременного распределения и доведения в установленном порядке до получателей средств областного бюджета лимитов бюджетных обязательств с тем, чтобы получатели средств областного бюджета приступали к процедурам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, начиная с первого квартала 2017 года.

В целях реализации указанной рекомендации предлагаем рассмотреть вопрос включения в каждую государственную программу целевого показателя: «отношение общего объема контрактруемых расходов в первом полугодии текущего финансового года к общему объему расходов, предусмотренных на соответствующий финансовый год».

### 3. В сфере культуры:

3.1) на этапе планирования объемов субсидий на выполнение государственных заданий областным бюджетным и автономным учреждениям в сфере культуры максимально учитывать объемы доходов от осуществления основных видов деятельности на платной основе;

3.2) проанализировать рациональное распределение и повысить эффективность использования областными учреждениями имущества, находящегося в государственной собственности Иркутской области и закрепленного за учреждениями на праве оперативного управления;

3.3) принять необходимые меры по обеспечению по итогам 2017 года исполнения Указа Президента РФ от 07.05.2012 № 597 о доведении средних заработных плат работников учреждений культуры до средней по региону с соблюдением рекомендаций Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений.

### 4. В сфере экономики, коммунального и жилищного хозяйства, транспорта:

4.1) рекомендовать Правительству Иркутской области принять необходимые меры по обеспечению к 01.09.2017 исполнения Указа Президента РФ от 07.05.2012 № 600 по расселению аварийного жилищного фонда, признанного таковым на 01.01.2012.

4.2) организовать и провести работу по определению потребности муниципальных образований Иркутской области в строительстве, реконструкции, модернизации, ремонте водозаборных сооружений, систем водоснабжения, объектов водоотведения; по результатам сформировать ранжированный перечень объектов водоснабжения и водоотведения муниципальных образований для определения ежегодного перечня объектов водоснабжения и водоотведения, подлежащего реализации в рамках подпрограммы «Чистая вода» на очередной финансовый год.

4.3) провести комплексный анализ потребности областных государственных учреждений в лесной сфере в бюджетных ассигнованиях на финансирование выполнения ими работ в рамках переданных федеральных полномочий по охране, защите и воспроизводству лесов, осуществления ими деятельности, приносящей доход, эффективности использования доходов от приносящей доход деятельности.

4.4) планировать объемы бюджетных ассигнований на предоставление субсидий в целях возмещения недополученных доходов, связанных с оказанием услуг по пассажирским перевозкам воздушным транспортом местными авиалиниями, определяя размер недополученных доходов исходя из количества отдельных категорий граждан, которым предоставляются льготы на проезд воздушным транспортом и размера провозной платы, согласно постановлению Правительства Иркутской области от 22.03.2010 № 41-пп «Об утверждении Положения о предоставлении субсидий из областного бюджета в целях возмещения недополученных доходов, связанных с оказанием услуг по пассажирским перевозкам водным, пригородным железнодорожным транспортом, а также воздушным транспортом местными авиалиниями».

### 5. В сфере здравоохранения и в социальной сфере:

5.1) обеспечить повышение оплаты труда согласно Указу Президента РФ от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» и достижение в 2017 году установленных государственной программой целевых

показателей отношения средней заработной платы врачей, среднего и младшего медицинского персонала к средней заработной плате в Иркутской области;

5.2) обеспечить финансирование социально-значимых мероприятий не ниже уровня 2016 года, в том числе предоставление субсидий местным бюджетам на обеспечение среднесуточного набора питания детям, страдающим туберкулезом и/или наблюдающимся в связи с туберкулезом»; обеспечить детей первого - второго года жизни специальными молочными продуктами детского питания; обеспечить полноценным питанием беременных женщин, кормящих матерей, а также детей в возрасте до трех лет через специальные пункты питания и организации торговли по заключению врачей; предоставить льготное лекарственное обеспечение в соответствии с Законом Иркутской области от 17.12.2008 № 106-оз; обеспечить иммунопрофилактику.

5.3) при наличии поступления дополнительных доходов рассмотреть возможность:

- увеличения объема субвенций, предоставляемых местным бюджетам на осуществление отдельных областных государственных полномочий по обеспечению бесплатным питанием (предоставлению набора продуктов питания) детей из многодетных и малоимущих семей, посещающих муниципальные общеобразовательные организации;

- повышения заработной платы работникам бюджетной сферы Иркутской области, на которых не распространяется действие Указов Президента Российской Федерации, принятых в мае 2012 года;

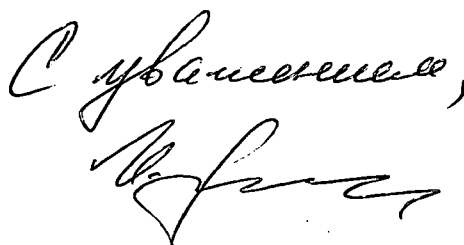
6. В сфере образования:

Рекомендовать разработать и принять нормативные правовые акты, утверждающие структуру расходов и перечень должностей работников педагогического, административно-хозяйственного, учебно-вспомогательного персонала и иных категорий работников муниципальных образовательных учреждений, расположенных на территории Иркутской области, участвующих в реализации общеобразовательных программ в соответствии с ФГОС, финансирование расходов на оплату труда которых осуществляется за счет средств субвенции, предоставляемой из областного бюджета.

7. Для сбалансированности местных бюджетов:

В рамках обеспечения финансовой поддержки муниципальных образований продолжить работу по совершенствованию порядка предоставления межбюджетных трансфертов, в том числе на основе укрупнения (консолидации) субсидий и субвенций в рамках государственных программ. Предусмотреть меры финансового воздействия за неэффективность использования субсидий, оперативный возврат неиспользованных остатков субсидий и другие меры.

Председатель



И.П. Морохоева