Информация

об исполнении комитетом по здравоохранению и социальной защите Законодательного Собрания Иркутской области протокольного поручения Законодательного Собрания Иркутской области от 25 декабря 2013 года   
№ 6 в рамках обсуждения проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области»

О проведении анализа Закона Иркутской области от 17 декабря   
2008 года № 105-оз «О мерах социальной поддержки отдельных категорий ветеранов в Иркутской области», Закона Иркутской области от 17 декабря 2008 года № 120-оз «О мерах социальной поддержки реабилитированных лиц и лиц, признанных пострадавшими от политических репрессий, в Иркутской области», Закона Иркутской области от 17 декабря 2008 года № 128-оз «О ежемесячной денежной выплате неработающим пенсионерам в Иркутской области» на предмет необходимости реализации полномочия по установлению критерия нуждаемости в соответствии со статьями 26.3 и 26.3.1 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 21 декабря 2013 года   
№ 371-ФЗ).

Закон Иркутской области от 17 декабря 2008 года № 105-оз «О мерах социальной поддержки отдельных категорий ветеранов в Иркутской области», Закон Иркутской области от 17 декабря 2008 года № 120-оз «О мерах социальной поддержки реабилитированных лиц и лиц, признанных пострадавшими от политических репрессий, в Иркутской области» приняты в рамках реализации полномочий, предоставленных органам государственной власти субъектов Российской Федерации в результате принятия Федерального закона от 22 августа 2004 года № 122-ФЗ «О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием федеральных законов «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Указанным Федеральным законом установлено, что издании органами государственной власти субъектов Российской Федерации в связи с его принятием нормативных правовых актов должны быть соблюдены следующие условия:

вновь устанавливаемые размеры и условия оплаты труда (включая надбавки и доплаты), размеры и условия выплаты пособий (в том числе единовременных) и иных видов социальных выплат, гарантии и компенсации отдельным категориям граждан в денежной форме не могут быть ниже размеров и условий оплаты труда (включая надбавки и доплаты), размеров и условий выплаты пособий (в том числе единовременных) и иных видов социальных выплат, гарантий и компенсаций в денежной форме, предоставлявшихся соответствующим категориям граждан, по состоянию на 31 декабря 2004 года;

при изменении после 31 декабря 2004 года порядка реализации льгот и выплат, предоставлявшихся отдельным категориям граждан до указанной даты в натуральной форме, совокупный объем финансирования соответствующих льгот и выплат не может быть уменьшен, а условия предоставления ухудшены.

Учитывая изложенное, установление в Законе Иркутской области   
от 17 декабря 2008 года № 105-оз «О мерах социальной поддержки отдельных категорий ветеранов в Иркутской области», Законе Иркутской области от 17 декабря 2008 года № 120-оз «О мерах социальной поддержки реабилитированных лиц и лиц, признанных пострадавшими от политических репрессий, в Иркутской области» критериев нуждаемости противоречит федеральному законодательству.

Закон Иркутской области от 17 декабря 2008 года № 128-оз «О ежемесячной денежной выплате неработающим пенсионерам в Иркутской области» принят в рамках реализации компетенции, предоставленной статьей 26.3.1 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации».

Указанной статьей закреплено право органов государственной власти субъектов Российской Федерации устанавливать за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан, в том числе исходя из установленных законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации критериев нуждаемости, вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право.

По вопросу об установлении в Законе Иркутской области от 17 декабря 2008 года № 128-оз «О ежемесячной денежной выплате неработающим пенсионерам в Иркутской области» критериев нуждаемости неоднократно запрашивалась позиция Правительства Иркутской области.

Согласно полученным ответам, вопросы совершенствования установленных на территории Иркутской области мер социальной поддержки исходя из обязанности соблюдения принципа адресности и применения критериев нуждаемости при их предоставлении рассматривались Правительством Иркутской области в рамках рабочей группы, созданной при комиссии по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности в Иркутской области. Положительного решения по рассматриваемому Закону Иркутской области рабочей группой принято не было.

Учитывая изложенное, установление критериев нуждаемости в Законе Иркутской области от 17 декабря 2008 года № 128-оз «О ежемесячной денежной выплате неработающим пенсионерам в Иркутской области» представляется нецелесообразным.

Протокольное поручение предлагается считать исполненным.