

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Иркутской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования граждан Иркутской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов»

1. Субъект правотворческой инициативы:

Проект закона Иркутской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования граждан Иркутской области на 2017 и на плановый период 2018 и 2019 годов» (далее – проект закона) разработан государственным учреждением Территориальный фонд обязательного медицинского страхования граждан Иркутской области (далее – Фонд) и вносится в Законодательное Собрание Иркутской области Губернатором Иркутской области.

2. Правовое основание принятия проекта закона:

Статья 145 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статья 30 Устава Иркутской области, статья 14 Закона Иркутской области от 23 июля 2008 года № 55-оз «О бюджетном процессе Иркутской области», статья 44 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области».

3. Состояние правового регулирования в данной сфере; обоснование целесообразности принятия проекта закона:

Бюджет Фонда на 2016 год утвержден Законом Иркутской области от 23 декабря 2015 года № 129-ОЗ «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования граждан Иркутской области на 2016 год» (в редакции Закона Иркутской области от 28 июня 2016 года № 43-ОЗ).

Порядок и сроки составления проекта бюджета Фонда определены постановлением Правительства Иркутской области от 3 августа 2012 года № 416-пп «Об утверждении Положения о порядке и сроках составления проекта областного бюджета, проекта бюджета территориального государственного внебюджетного фонда и порядке работы над документами и материалами, представляемыми в Законодательное Собрание Иркутской области одновременно с проектом областного бюджета».

4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания проекта закона:

Предметом правового регулирования проекта закона является утверждение основных характеристик бюджета Фонда на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов.

5. Перечень правовых актов области, принятия, отмены, изменения либо признания, утратившими силу которых потребует принятие проекта закона:

Принятие данного проекта закона влечет необходимость принятия Территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Иркутской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов.

6. Перечень органов и организаций, с которыми проект закона согласован:

Проект закона прошел все необходимые согласования, коррупциогенные факторы не содержит, оценке регулирующего воздействия не подлежит.

7. Иные сведения, раскрывающие содержание и особенности проекта закона:

Иные сведения представляют собой описание доходов, расходов и источников финансирования дефицита бюджета Фонда.

Проект закона о бюджете Фонда составлен в соответствии с приказом Министерства финансов Российской Федерации от 1 июля 2013 года № 65н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации».

Согласно Федеральному закону от 29 ноября 2010 года № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон об ОМС) страховые взносы на обязательное медицинское страхование, недоимки по взносам, налоговым платежам с 1 января 2012 года уплачиваются в бюджет Федерального Фонда обязательного медицинского страхования (далее – ФОМС), при этом доходы бюджета Фонда формируются в основном за счет субвенции из бюджета ФОМС.

В соответствии с Положением о порядке принятия решений о разработке государственных программ Иркутской области и их формирования и реализации, утвержденным постановлением Правительства Иркутской области от 26 июля 2013 года № 282-пп, с 2016 года средства бюджета Фонда включены в общий объем финансирования государственной программы Иркутской области «Развитие здравоохранения» на 2014-2020 годы.

В соответствии с пунктом 1 статьи 160.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации приказом Фонда от 5 сентября 2016 года утверждена методика прогнозирования поступлений доходов в бюджет Территориального фонда обязательного медицинского страхования граждан Иркутской области (далее – Методика), которая использовалась при прогнозировании поступлений доходов в бюджет Фонда на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов.

В представленном проекте закона бюджет Фонда на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов сформирован в соответствии с требованиями бюджетного и налогового законодательства, сбалансирован по доходам и расходам, которые составляют:

- в 2017 году - 33 830 394,4 тыс. рублей;
- в 2018 году - 37 596 334,6 тыс. рублей;
- в 2019 году - 39 565 897,3 тыс. рублей.

Доходы бюджета Фонда

Доходы бюджета Фонда планируются в объеме:

- в 2017 году - 33 830 394,4 тыс. рублей;
- в 2018 году - 37 596 334,6 тыс. рублей;
- в 2019 году - 39 565 897,3 тыс. рублей.

Налоговые и неналоговые доходы

Налоговые доходы, администрируемые Управлением Федеральной налоговой службы по Иркутской области, в бюджете Фонда не планируются. В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации данные виды доходов не подлежат зачислению в бюджет Фонда.

Неналоговые доходы в проекте закона планируются на 2017 год в сумме 138 200,0 тыс. рублей, прогнозные значения неналоговых доходов на плановый период соответствуют прогнозным объемам на очередной финансовый год.

Неналоговые доходы рассчитаны согласно Методики с использованием метода усреднения. Объем указанных доходов сложился за счет прогнозируемых значений:

- прочих доходов от компенсации затрат бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования (в том числе средства от применения к медицинским организациям санкций за нарушения, выявленные при проведении контроля объемов, сроков, качества и условий предоставления медицинской помощи) на 2017 год в сумме 121 200,0 тыс. рублей;

- денежных взысканий (штрафов) за нарушения законодательства Российской Федерации о государственных внебюджетных фондах и о конкретных видах обязательного социального страхования, бюджетного законодательства (в части бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования) на 2017 год в сумме 2 300,0 тыс. рублей;

- денежных взысканий (штрафов) и иных сумм, взыскиваемых с лиц, виновных в совершении преступлений, и в возмещение ущерба имуществу, зачисляемых в бюджеты территориальных фондов обязательного медицинского страхования на 2017 год в сумме 2 900,0 тыс. рублей;

- денежных взысканий, налагаемых в возмещение ущерба, причиненного в результате незаконного или нецелевого использования бюджетных средств (в части территориальных фондов обязательного медицинского страхования) на 2017 год в сумме 11 800,0 тыс. рублей.

Безвозмездные поступления

Безвозмездные поступления в проекте закона планируются:

в 2017 году в сумме 33 692 194,4 тыс. рублей;

в 2018 году в сумме 37 458 134,6 тыс. рублей;

в 2019 году в сумме 39 427 697,3 тыс. рублей.

Межбюджетные трансферты, передаваемых бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования в качестве возмещения затрат по оплате стоимости медицинской помощи, оказанной застрахованным лицам за пределами территории, в которой выдан полис обязательного медицинского страхования в проекте закона планируются:

в 2017 году в сумме 438 100,0 тыс. рублей;

в 2018 году в сумме 486 700,0 тыс. рублей;

в 2019 году в сумме 540 600,0 тыс. рублей.

Данный прогноз рассчитан в соответствии с Методикой методом экстраполяции на основании имеющихся данных о тенденциях изменений межбюджетных трансфертов, поступающих из бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования в качестве возмещения затрат по оплате стоимости медицинской помощи, оказанной застрахованным лицам за пределами территории, в которой выдан полис обязательного медицинского страхования в прошлых периодах.

Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджету Фонда в 2017 году в виде субвенций из бюджета ФОМС, учтены в проекте Федерального закона «О

бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов».

Субвенции бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации рассчитаны в соответствии с Методикой распределения субвенций, предоставляемых из бюджета ФОМС бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на осуществление переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий Российской Федерации в сфере обязательного медицинского страхования, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 5 мая 2012 года № 462, исходя из численности застрахованного населения Иркутской области по состоянию на 1 апреля 2016 года (2 522 688 чел.), коэффициента дифференциации, рассчитанного для Иркутской области (1,412), и подушевых нормативов финансирования, которые учтены в проекте пояснительной записки к проекту Федерального закона «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов».

Сумма субвенций ФОМС составит:

на 2017 год при среднем подушевом нормативе финансирования за счет средств обязательного медицинского страхования на финансирование базовой программы обязательного медицинского страхования за счет субвенций ФОМС 9 335,7 рублей – 33 254 094,4 тыс. рублей;

на 2018 год при среднем подушевом нормативе финансирования за счет средств обязательного медицинского страхования на финансирование базовой программы обязательного медицинского страхования за счет субвенций ФОМС 10 379,3 рублей – 36 971 434,6 тыс. рублей;

на 2019 год при среднем подушевом нормативе финансирования за счет средств обязательного медицинского страхования на финансирование базовой программы обязательного медицинского страхования за счет субвенций ФОМС 10 917,1 рублей – 38 887 097,3 тыс. рублей.

Расходы бюджета Фонда

Поскольку бюджет Фонда на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов сбалансирован, расходы, как и доходы, планируются в следующем объеме:

в 2017 году - 33 830 394,4 тыс. рублей;

в 2018 году - 37 596 334,6 тыс. рублей, в том числе условно утвержденные расходы в сумме 15 622,5 тыс. рублей;

в 2019 году - 39 565 897,3 тыс. рублей, в том числе условно утвержденные расходы в сумме 33 940,0 тыс. рублей.

Расходы бюджета Фонда по разделам бюджетной классификации расходов отражены ниже.

01 00 Общегосударственные вопросы

По разделу «Общегосударственные вопросы» отражены расходы на

финансовое содержание и обеспечение Фондом своей деятельности.

Норматив на обеспечение выполнения Фондом своих функций согласован с ФОМС в соответствии с пунктом 8 части 2 статьи 7 Федерального закона об ОМС. На основании письма ФОМС общий объем расходов по указанному разделу на 2017 год составляет 275 712,0 тыс. рублей, что на 1,5% меньше объема, утвержденного на 2016 год Законом Иркутской области от 23 декабря 2015 года № 129-ОЗ «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования граждан Иркутской области на 2016 год».

При согласовании с ФОМС норматива на обеспечение выполнения Фондом своих функций были учтены изменения расходов в 2017 году, обусловленные применением методики определения нормативных затрат и нормативов на приобретение товаров, работ, услуг в связи с принятием правовых актов о нормировании в сфере закупок.

На плановый период расходы по указанному разделу составляют:

в 2018 году – 280 732,0 тыс. рублей;

в 2019 году – 283 897,0 тыс. рублей.

Изменение расходов на плановый период 2018 и 2019 годов обусловлено увеличением расходов на оплату командировочных в части проездных документов в связи с ростом цен на билеты, увеличением тарифов на телефонную связь, на коммунальные услуги, приобретением прикладного программного обеспечения, операционных систем, антивирусного программного обеспечения (с требованием лицензирования ФСТЭК России), администрированием VPN.

09 00 Здравоохранение

Расходы по разделу «Здравоохранение» составят:

в 2017 году - 33 554 682,4 тыс. рублей;

в 2018 году - 37 299 980,1 тыс. рублей;

в 2019 году - 39 248 060,3 тыс. рублей.

Расходы по данному разделу планируется направить на выполнение территориальной программы обязательного медицинского страхования в объеме:

в 2017 году - 32 995 962,4 тыс. рублей;

в 2018 году - 36 708 282,6 тыс. рублей;

в 2019 году - 38 620 780,3 тыс. рублей.

В стоимость территориальной программы обязательного медицинского страхования не включаются:

1) средства, возмещенные территориальному фонду обязательного медицинского страхования по месту оказания медицинской помощи за медицинскую помощь, оказанную застрахованным лицам иных субъектов Российской Федерации, в которых выдан полис обязательного медицинского страхования, планируемые в проекте закона в объеме:

в 2017 году в сумме 438 100,0 тыс. рублей;

в 2018 году в сумме 471 077,5 тыс. рублей;

в 2019 году в сумме 506 660,0 тыс. рублей;

2) расходы на финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по

программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования за счет средств, поступающих от применения санкций к медицинским организациям за нарушения, выявленные при проведении контроля объемов, сроков, качества и условий предоставления медицинской помощи, планируемые в проекте закона на 2017 - 2019 годы в объеме 120 620,0 тыс. рублей ежегодно.

За счет субвенции из бюджета ФОМС планируется увеличить финансовое обеспечение расходов, осуществляемых в рамках базовой программы обязательного медицинского страхования, в том числе на:

1) поэтапное повышение оплаты труда медицинских работников, осуществляющих свою деятельность в сфере обязательного медицинского страхования, в целях реализации Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики»;

2) финансирование специализированной, в том числе высокотехнологичной, медицинской помощи, включенной в базовую программу обязательного медицинского страхования, оказываемой федеральными государственными учреждениями, ранее финансируемой за счет иных межбюджетных трансфертов;

3) финансовое обеспечение дополнительных методов высокотехнологичной медицинской помощи, оказываемых в рамках базовой программы обязательного медицинского страхования (включая индексацию тарифов);

4) индексацию тарифов на оплату медицинской помощи, в том числе в связи с ростом тарифов на жилищно-коммунальные услуги, изменением перечня медицинских изделий, имплантируемых в организм человека при оказании медицинской помощи (согласно распоряжению Правительства Российской Федерации от 22 октября 2016 года № 2229-р) и т.д.;

5) финансирование медицинских организаций, дополнительно включенных в реестр медицинских организаций, осуществляющих деятельность в сфере обязательного медицинского страхования на территории Иркутской области на 2017 год.

Направления расходования средств нормированного страхового запаса Фонда отражены в проекте закона. Нормированный страховой запас Фонда определяется и используются в соответствии с Порядком использования средств нормированного страхового запаса территориального фонда обязательного медицинского страхования, утвержденным приказом ФОМС от 1 декабря 2010 года № 227.

Нормированный страховой запас планируется сформировать на 2017 год в размере 2 500 000,0 тыс. рублей.

В соответствии с пунктом 18 статьи 38 Федерального закона об ОМС проектом закона предлагается утвердить для всех страховых медицинских организаций, осуществляющих обязательное медицинское страхование и участвующих в реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования в Иркутской области, норматив расходов на ведение дела в размере 1,07% от суммы средств, поступивших в страховую медицинскую организацию по дифференцированным подушевым нормативам.

Норматив рассчитан в соответствии с методическими рекомендациями «О расчете норматива расходов на ведение дела страховых медицинских организаций, осуществляющих деятельность в сфере ОМС», доведенными письмом ФОМС от 15 июня 2012 года № 4320/30-3/и.

Заместитель Председателя
Правительства Иркутской области



В.Ф. Вобликова