

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
на проект закона Иркутской области
«О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования граждан Иркутской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов»

Проект закона Иркутской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования граждан Иркутской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» внесен на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области Указом Губернатора Иркутской области С.Г. Левченко от 14 ноября 2016 года № 272-уг (далее – проект закона, законопроект).

Правовой основой для принятия проекта закона являются Бюджетный кодекс Российской Федерации, Устав Иркутской области, Федеральный закон от 29 ноября 2010 года № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 326-ФЗ), Закон Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», Закон Иркутской области от 23 июля 2008 года № 55-оз «О бюджетном процессе Иркутской области» (далее – Закон области № 55-оз).

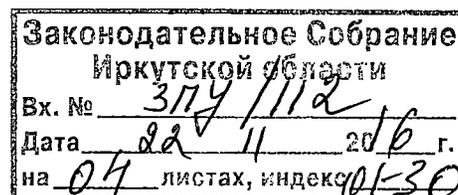
Законопроект внесен в Законодательное Собрание Иркутской области с соблюдением условий, предусмотренных Законом Иркутской области от 14 октября 2016 года № 79-ОЗ «О приостановлении действия отдельных положений Закона Иркутской области «О бюджетном процессе Иркутской области» (далее – Закон области № 79-ОЗ).

В соответствии со статьей 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 14 Закона области № 55-оз, учитывая требования Закона области № 79-ОЗ, законопроектом предлагается утвердить основные характеристики бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования граждан Иркутской области (далее – Фонд) на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов.

Так, прогнозируемый общий объем доходов бюджета Фонда составит на 2017 год:

в сумме 33 830 394,4 тыс. рублей, в том числе за счет межбюджетных трансфертов, получаемых из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования в сумме 33 254 094,4 тыс. рублей;

из бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования в сумме 438 100,0 тыс. рублей.



При этом предполагаемый общий объем расходов бюджета Фонда в сумме составит 33 830 394,4 тыс. рублей.

Таким образом, бюджет Фонда на 2017 год сбалансирован по доходам и расходам.

Кроме того, законопроектом предлагается утвердить основные характеристики бюджета Фонда на плановый период 2018 и 2019 годов.

Так, прогнозируемый общий объем доходов бюджета Фонда на 2018 год предполагается утвердить в сумме 37 596 334,6 тыс. рублей, в том числе за счет межбюджетных трансфертов, получаемых из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования в сумме 36 971 434,6 тыс. рублей;

из бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования в сумме 486 700,0 тыс. рублей.

На 2019 год прогнозируемый общий объем доходов бюджета Фонда предполагается утвердить в сумме 39 565 897,3 тыс. рублей, в том числе за счет межбюджетных трансфертов, получаемых из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования в сумме 38 887 097,3 тыс. рублей;

из бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования в сумме 540 600,0 тыс. рублей.

Таким образом, предполагается утвердить общий объем расходов бюджета Фонда на 2018 год в сумме 37 596 334,6 тыс. рублей, в том числе условно утвержденные расходы в сумме 15 622,5 тыс. рублей; на 2019 год в сумме 39 565 897,3 тыс. рублей, в том числе условно утвержденные расходы в сумме 33 940,0 тыс. рублей.

Также проектом закона предлагается утвердить:

перечень главных администраторов доходов бюджета Фонда (приложение 1);

нормативы распределения доходов между бюджетами бюджетной системы Российской Федерации на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов (приложение 2);

перечень главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета Фонда (приложение 3);

прогнозируемые доходы бюджета Фонда на 2017 год (приложение 4);

прогнозируемые доходы бюджета Фонда на плановый период 2018 и 2019 годов (приложение 5);

распределение бюджетных ассигнований по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов на 2017 год (приложение 6) и на плановый период 2018 и 2019 годов (приложению 7);

распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям (государственным программам Иркутской области и непрограммным направлениям деятельности), группам видов расходов классификации расходов бюджетов на 2017 год (приложение 8) и на плановый период 2018 и 2019 годов (приложение 9).

Таким образом, в целом проект закона соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству, Уставу Иркутской области.

В соответствии со статьей 59 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области проведена антикоррупционная экспертиза законопроекта. В результате проведенной экспертизы коррупциогенные факторы не выявлены.

Внутренняя логика проекта закона не нарушена, противоречий между статьями, пунктами и абзацами статей отсутствуют.

Вместе с тем в отношении законопроекта необходимо отметить следующее.

Пунктом 2 части 2 статьи 1 законопроекта утверждается общий объем расходов бюджета Фонда на 2018 и 2019 годы, в том числе, условно утвержденные расходы на 2018 год и 2019 год.

Возможность утверждения законом о бюджете Фонда условно утвержденных расходов установлена статьей 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации и принятой в развитие федеральной нормы статьей 14 Закона области № 55-оз.

Вместе с тем, Федеральный закон «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации» предусматривает приостановление до 1 января 2017 года действие положения статьи 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации (в части возможности утверждения в основных характеристиках бюджета условно утверждаемых расходов).

Одновременно информируем, что утверждение условно утверждаемых расходов осуществляется в рамках утверждения основных характеристик бюджета Фонда и соответственно корректировать положения статьи 1 проекта закона в этой части во втором чтении не представляется возможным (статьи 20, 25 Закона области № 55-оз).

В абзаце первом статьи 8 законопроекта содержится следующая формулировка: «Утвердить, что Фонд в 2017 году формирует нормированный страховой запас Фонда в размере 2 500 000,0 тыс. рублей».

Вместе с тем частью 6 статьи 26 Федерального закона № 326-ФЗ предусмотрено, что в составе расходов бюджета территориального фонда формируется нормированный страховой запас.

Таким образом, обозначенная формулировка абзаца первого статьи 8 законопроекта требует редакционной правки.

В приложении 1 к законопроекту в графе наименование главного администратора доходов указано Иркутское управление Федеральной антимонопольной службы России, что не соответствует наименованию Управления Федеральной антимонопольной службы по Иркутской области, предусмотренному приказом Федеральной антимонопольной службы от 23 июля 2015 года № 649/15 «Об утверждении Положения о

территориальном органе Федеральной антимонопольной службы», в связи с чем требуется редакционная корректировка.

Кроме того, принятие проекта закона повлечет принятие Территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Иркутской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов.

При этом необходимо учитывать, что в соответствии со статьями 65, 85 Бюджетного кодекса Российской Федерации формирование расходов осуществляется в соответствии с расходными обязательствами, обусловленными установленным законодательством органов государственной власти субъектов Российской Федерации, исполнение которых должно происходить в очередном финансовом году (очередном финансовом году и плановом периоде) за счет средств соответствующего бюджета.

Таким образом, перед включением в бюджет Фонда соответствующих расходов, необходимо принять Территориальную программу государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Иркутской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов, которая будет являться соответствующим расходным обязательством и, как следствие, основанием для расходования средств бюджета Фонда.

И.о. начальника
правового управления



Л.В. Пахтусова
21.11.2016

Начальник отдела
финансового законодательства



Е.С. Соболевская
21.11.2016

СОГЛАСОВАНО:

Заместитель
руководителя аппарата
Законодательного Собрания
Иркутской области



А.А. Петров
26.11.2016